

**УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

«28» февраля 2023 г.

№ 29

**Об утверждении доклада о
правоприменительной практики при
осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) за
состоянием, содержанием, сохранением,
использованием, популяризацией и
государственной охраной объектов
культурного наследия регионального значения,
местного (муниципального) значения,
выявленных объектов культурного наследия
управлением по охране объектов культурного
наследия Калужской области за 2022 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 21 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, утвержденного Постановлением Правительства Калужской области от 09.11.2021 № 746, **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить доклад о правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия управлением по охране объектов культурного наследия Калужской области за 2022 год.

2. Обеспечить размещение настоящего приказа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте управления по охране объектов культурного наследия Калужской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. начальника управления



Н.А. Ливанова

Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия управлением по охране объектов культурного наследия Калужской области за 2022 год

Настоящее доклад подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Ведомственной программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям управления по охране объектов культурного наследия Калужской области на 2023 год, утвержденной приказом управления по охране объектов культурного наследия Калужской области от 14.12.2022 № 162 «Об утверждении ведомственной программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на 2023 год» (далее – Программа профилактики).

Доклад подготовлен за 2022 года по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Калужской области (далее – государственный контроль (надзор)).

1. Общие положения

Государственный контроль (надзор) – функция государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия.

Основной формой контрольно-надзорной деятельности являются контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые управлением по охране объектов культурного наследия Калужской области (далее – Управление) в отношении органов государственной власти Российской Федерации, центральных исполнительных органов государственной власти Калужской области, государственных органов Калужской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Калужской области, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, являющихся собственниками или иными законными владельцами и/или фактическими пользователями объектов культурного наследия либо осуществляющих проведение хозяйственных и иных работ на объектах культурного наследия, в границах территорий объектов культурного

наследия, в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия, защитных зонах (далее – контролируемые лица).

Деятельность Управления в рамках государственного контроля (надзора) направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере сохранения объектов культурного наследия.

Управление в соответствии с Положением об управлении по охране объектов культурного наследия Калужской области, утвержденным постановлением Правительства Калужской области от 26.08.2015 № 481 «О создании управления по охране объектов культурного наследия Калужской области», осуществляет государственный контроль (надзор).

Реализация надзорных полномочий осуществляется, в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения:

- инспекционного визита, рейдового осмотра, документарной проверки и выездной проверки;
- наблюдения за соблюдением обязательных требований и выездного обследования объектов культурного наследия их территорий, зон охраны и защитных зон.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий своевременно вносится информация о инспекционном визите, рейдовом осмотре, документарной проверке и выездной проверке контролируемых лиц, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Контрольные (надзорные) мероприятия осуществляются Управлением в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом № 248-ФЗ.

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение контролируемыми лицами в отношении объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, зон охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального значения, защитных зон объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, а также исторических поселений (за исключением расположенных на их территории отдельных объектов культурного федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона № 73-ФЗ) установленных Федеральным законом № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Калужской области обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования), включая:

требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных Главным управлением, муниципальными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения либо требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные Федеральным законом № 73-ФЗ;

требования по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия, а также объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ, работ по использованию лесов и иных работ, в том числе меры, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

2. Нормативно-правовое регулирование в сфере осуществления государственного контроля (надзора)

Нормативно-правовое регулирование в сфере осуществления государственного контроля (надзора), осуществляется на основании:

1. Конституции Российской Федерации;
2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
3. Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;
4. Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
5. Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

6. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
7. Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
8. Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
9. Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
10. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);
11. Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»;
12. Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
13. Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;
14. Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2021 № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;
16. Постановления Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации»;
17. Постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2012 № 349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»);
18. Постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;
19. Постановления Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;
20. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»;
21. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при

организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

22. Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

23. Приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (вместе с «Порядком согласования в органах прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»);

24. Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1178 «Об утверждении Правил установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, содержания этих информационных надписей и обозначений, а также требований к составу проектов установки и содержания информационных надписей и обозначений, на основании которых осуществляется такая установка»;

25. Приказа Минкультуры России от 20.11.2015 № 2834 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

26. Закон Калужской области от 03.11.2004 № 372-ОЗ (ред. от 22.06.2018) «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Калужской области»;

27. Постановление Правительства Калужской области от 26.08.2015 № 481 «О создании управления по охране объектов культурного наследия Калужской области»;

28. Постановление Правительства Калужской области от 09.11.2021 № 746 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия».

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, находящихся на территории Калужской области, утвержден приказом Управления от 10.07.2019 № 186 «Об утверждении перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия» и размещен на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

3. Правоприменительная практика Управления за 2022 год

В 2022 году Управлением проведены следующие контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия:

- внеплановая выездная проверка – 2;
- административное расследование – 2;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) – 9.

В целях устранения нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере охраны объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия в 2022 году было выдано 6 предписаний.

4. Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора)

Основные нарушения, выявленные в 2022 году, связаны с нарушением требований к содержанию, использованию и сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия.

Причинами нарушений является несоблюдение (игнорирование) обязательных требований, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в области охраны объектов культурного наследия.

5. Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управлением осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с Программой профилактики.

Кроме того, Управлением осуществляется информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством объявления предостережений (в 2022 году Управлением выдано 13 предостережений), консультирования, информирования, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

6. Анализ правоприменительной практики по делам об административных правонарушениях. Обзор судебной практики

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий на объектах культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия в 2022 году и в целях пресечения выявленных нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере государственной охраны объектов культурного наследия Управлением было возбуждено и направлено на рассмотрение в суд 9 административных дел.

По результатам рассмотрения 7 административных дел судами принято решение о

назначении наказания в виде административного штрафа (общая сумма 250 000 руб.);

№	Статья КоАП РФ	Описание статьи	Количество протоколов		
			юр.л	физ.л	дол
1	ст. 7.13	Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия	0	3	0
2	ст. 7.14	Организация или проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия.	4	0	0
3	ст. 7.14.1	Уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в том числе выявленных объектов культурного наследия	0	0	0
4	ст. 7.14.2	Неисполнение обязанности по приостановлению работ в случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, или работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность	0	0	0
5	ст. 7.15	Проведение археологических полевых работ без разрешения	0	0	0
6	ст. 7.15.1	Незаконный оборот археологических предметов	0	0	0
7	ст. 7.16	Незаконное изменение правового режима земельных участков, отнесенных к землям историко-культурного назначения	0	0	0
8	ст. 19.5	Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль	0	0	0
9	ст. 20.25	Уклонение от исполнения административного наказания (не оплата штрафа)	0	0	0

В основной своей массе судами назначаются наказания в виде минимальных административных штрафов. В исключительных случаях судами снижаются размеры штрафов или заменяется административное наказание в виде штрафа на замечание.

7. Анализ правоприменительной практики по оспариванию предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований

В 2022 году, выданные Управлением предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства, в сфере сохранения объектов культурного наследия не обжаловались.