Решение

Дело № 2а-249/2020

24RS0029-01-2020-000183-96

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

08 октября 2020 года                                                                                               пгт. Козулька

Козульский районный суд Красноярского края в составе председательствующего судьи Чижиковой О.В.,

с участием пом.прокурора Закревской Е.И.

при секретаре Кацаповой О.Н.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению прокурора Козульского района Красноярского края в интересах неопределённого круга лиц к администрации поселка Козулька Козульского района Красноярского края о признании незаконным бездействия по непринятию мер к созданию условий для обеспечения надлежащего бытового обслуживания населения в части предоставления услуг бани путем обеспечения необходимого количества помывочных мест и возложении обязанности,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Козульского района Красноярского края обратился в суд в интересах неопределённого круга лиц администрации поселка Козулька Козульского района Красноярского края о признании незаконным бездействия по непринятию мер к созданию условий для обеспечения надлежащего бытового обслуживания населения в части предоставления услуг бани путем обеспечения необходимого количества помывочных мест, возложении обязанности.

Требования мотивирует тем, что прокуратурой района на основании обращения депутата Козульского районного Совета депутатов ФИО1 проведена проверка соблюдения должностными лицами администрации п.Козулька законодательства в сфере защиты прав граждан в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия и охраны жизни и здоровья, на благоприятные и безопасные условия проживания и жизнедеятельности. В ходе проверки установлено, что по состоянию на ДД.ММ.ГГГГ. численность населения п. Козулька составляет 7833 человека, на территории муниципального образования расположено 26 многоквартирных домов, 1036 частных домовладений, сведения о количестве граждан, проживающих в жилом фонде без предоставления услуг водоснабжения в администрации п. Козулька отсутствует, однако, услуги общественной бани на территории поселка не оказываются, иные помывочные места не организованы. Административный истец считает, что неисполнение органом местного самоуправления предусмотренной законом обязанности по созданию условий для обеспечения надлежащего бытового обслуживания населения в части предоставления услуг бани путем обеспечения необходимого количества помывочных мест приводит к нарушению прав неопределенного круга лиц в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия, охраны жизни и здоровья, права на благоприятные и безопасные условия проживания. По факту выявленных нарушений ДД.ММ.ГГГГ. в адрес главы поселка Козулька Козульского района Красноярского края прокурором района внесено представление, которое отклонено, выявленные нарушения не устранены. По мнению административного истца в ходе проверки установлен факт бездействия Администрации поселка Козулька по непринятия мер к созданию условий для обеспечения надлежащего бытового обслуживания населения в части предоставления услуг бани путем обеспечения необходимого количества помывочных мест.

Административный истец помощник прокурора Козульского района Закревская Е.И. в судебном заседании требования административного искового заявления поддержала в полном объёме по изложенным в нём основаниям, настаивала на удовлетворении.

Административный ответчик в судебное заседание не явился, извещен надлежаще и своевременно.

В возражениях на административное исковое заявление указал, что с требованиями административного иска не согласны, указав, что на территории <адрес> имеется помещение общественной бани. Данный объект находился на балансе администрации Козульского района. Объект обеспечивал помывку населения не только жителей непосредственно п. Козулька, но и при необходимости жителей района. Данные полномочия осуществлялись согласно положений п.18 ст. 15 Федерального закона ФЗ - 131 от 06.10.2003.г. В собственности, либо в иной другой форме, в распоряжении администрации МО п.Козулька специализированного помещения под содержание общественной бани на территории поселения никогда не было и нет в настоящее время. Передача полномочий по общественной бане в Козульский район из администрации МО п. Козулька не производилась по причине наличия полномочий в Козульском районе, согласно положений п. 18 ст.15 ФЗ -131, а так же наличии специализированного объекта на балансе администрации Козульского района, расположенного на территории поселения.

В данном конкретном случае объект «общественная баня» расположенный в <адрес>, был реализован администрацией Козульского района без какого либо уведомления администрации поселка Козулька, однако лицо купившее здание согласно условий договора - обязан в течении 5 лет использовать данный объект по прямому назначению.

Просит суд признать администрацию МО поселок Козулька не надлежащим ответчиком. В исковых требованиях к администрации поселок Козулька отказать. Производство по делу в отношении администрации МО поселок Козулька прекратить.

Суд, выслушав административного истца, исследовав материалы дела, приходит к следующим выводам.

В силу статьи 2 Конституции Российской Федерации, человек, его права и свободы являются высшей ценностью и их правовая защита - обязанность государства.

Согласно статей 42 и 45 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относятся, в том числе создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В соответствии с общероссийским классификатором услуг населению, утвержденным постановлением Госстандарта Российской Федерации от 28.06.1993 №163, услуги бань и душевых отнесены к бытовым услугам.

Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» регулирует отношения, возникающие в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации предусмотренных Конституцией Российской Федерации прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Исходя из ст. 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологическое благополучие населения – это состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека, и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

При этом под факторами среды обитания понимаются биологические (вирусные, бактериальные, паразитарные и иные), химические, физические (шум, вибрация, ультразвук, инфразвук, тепловые, ионизирующие, неионизирующие и иные излучения), социальные (питание, водоснабжение, условия быта, труда, отдыха) и иные факторы среды обитания, которые оказывают или могут оказывать воздействие на человека и (или) на состояние здоровья будущих поколений.

Соблюдение или несоблюдение личной и общественной гигиены, в том числе помывка человека в бане, душевые процедуры, являются одним из факторов среды обитания, который оказывает или может оказывать воздействие на человека и (или) на состояние его здоровья.         Согласно п.2 ст.2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» органы местного самоуправления обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

В судебном заседании установлено, что численность населения п. Козулька составляет 7833 человека, на территории муниципального образования расположено 26 многоквартирных домов, 1036 частных домовладений, услуги общественной бани не оказываются, иные помывочные места не организованы.

В части 1 статьи 62 КАС РФ установлена, обязанность административного истца доказывать обстоятельства, на которые он ссылается как на основания своих требований, если иной порядок распределения обязанностей доказывания не предусмотрен поименованным кодексом.

В материалах дела отсутствуют доказательства потребности населения в услугах общественной бани, неблагоприятной санитарно- эпидемиологической обстановки, что влечет необходимость данных услуг, а также того, что отсутствие банных услуг посягает на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие граждан, проживающих в поселке, а также на их права на благоприятные и безопасные условия проживания и жизнедеятельности.

Между тем, в силу п. ч.3 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания относится к вопросам местного значения сельского поселения.

Однако создание «условий» - это не обязанность, соответственно приведенное положение закона не означает безусловной обязанности органов местного самоуправления сельских поселений, обеспечения жителей поселения услугами бытового обслуживания.

Не устанавливает обязанности органов местного самоуправления сельских поселений, обеспечения надлежащего бытового обслуживания населения в части предоставления услуг бани и приведенные судом положения Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Потребность в услуге общественной бани может рассматриваться как общественная потребность, затрагивающая значительную часть в данном случае сельского поселения, соответственно организация общественной бани может являться публичной, вопросом местного значения, который могли решать органы местного самоуправления, но доказательств такой потребности в дело не представлено.

В силу ст.17 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений в решении задач местного самоуправления не относится обеспечение жителей поселения услугами бытового обслуживания. В силу ч.1 ст.17 приведенного закона в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений обладают полномочиями на принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов и создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а также установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.

При этом в силу ч.3 ст.17 закона полномочия органов местного самоуправления, установленные настоящей статьей, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных образований самостоятельно.

Обращаясь в суд с административным иском, административный истец не указал, какие действия должен совершить административный ответчик по созданию условий для обеспечения надлежащего бытового обслуживания населения в части предоставления услуг бани путем обеспечения необходимого количества помывочных мест, не определил количество помывочных мест, которые ответчик должен обеспечить.

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу, что оснований для удовлетворения административного иска не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 175-177, 180, 227 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

Административное исковое заявление прокурора Козульского района Красноярского края в интересах неопределённого круга лиц администрации поселка Козулька Козульского района Красноярского края о признании незаконным бездействия по непринятию мер к созданию условий для обеспечения надлежащего бытового обслуживания населения в части предоставления услуг бани путем обеспечения необходимого количества помывочных мест и возложении обязанности оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Красноярский краевой суд через Козульский районный суд Красноярского края в течение месяца со дня изготовления мотивированного решения суда.

Председательствующий судья                                                                              О.В. Чижикова

Мотивированное решение изготовлено: 08.10.2020