Дело № 2-198/2018

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

22 мая 2018 г.     р.п. Ишеевка

Ульяновский районный суд Ульяновской области в составе: председательствующего судьи Трубачёвой И.Г.,

с участием помощника прокурора Ульяновского района Ульяновской области Роганова Д.К.,

при секретаре Долговой Ю.Т.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску прокурора Ульяновского района Ульяновской области в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному учреждению «Администрация муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области об обязывании создать специализированную службу по вопросам похоронного дела, разработать и утвердить муниципальные правовые акты, обязании поставить земельные участки на кадастровый учет, принять меры по регистрации права муниципальной собственности на земельные участки,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Ульяновского района Ульяновской области в интересах неопределенного круга лиц обратился в суд с иском к Муниципальному учреждению «Администрация муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области (далее МУ «Администрация МО «Ульяновский район») об обязывании создать специализированную службу по вопросам похоронного дела, разработать и утвердить муниципальные правовые акты, обязании поставить земельные участки на кадастровый учет, принять меры по регистрации права муниципальной собственности на земельные участки. В обоснование иска указал, что прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства о погребении и похоронном деле, в ходе которой в деятельности должностных лиц МУ «Администрация МО «Ульяновский район» выявлены нарушения.

В ходе проведения проверки установлено, что на территории муниципального образования «Ульяновский район» расположено 37 мест погребения (кладбищ), содержание которых не соответствует требованиям Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон № 8-ФЗ), а также Постановлению Главного государственного санитарного врача РФ от 28.06.2011 № 84 «Об утверждении СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения».

В нарушение вышеприведенных требований закона на территории муниципального образования «Ульяновский район» не приняты меры по организации похоронного дела, в том числе путем создания специализированной службы по вопросам похоронного дела, не определены порядок деятельности указанной службы, требования к качеству таких услуг.

Отсутствие специализированной службы по вопросам похоронного дела лишает лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, права выбора между осуществлением погребения умершего безвозмездно указанной специализированной службой либо самостоятельно, с последующим получением социального пособия на погребение.

Также установлено, что на территории МО «Большеключищенское сельское поселение» расположено стихийное место захоронения, на котором осуществляется захоронение жителей \*\*\*.

Факт нахождения указанного кладбища на территории МО «Большеключищенское сельское поселение» подтверждается сведениями, представленными межмуниципальным отделом по Ульяновскому и Цильнинскому районам Управления Росреестра по Ульяновской области.

Поскольку ранее должностными лицами администрации МО «Ульяновский район» и администрации МО «Большеключищенское сельское поселение» факт нахождения указанного кладбища на территории Ульяновского района отрицался, организация ритуальных услуг, содержание и благоустройство кладбища не производилось, в связи с чем на территории района образовалось неподконтрольное и не соответствующее нормам СанПиН 2.1.2882-11 место захоронения.

Кроме того, указанное кладбище на кадастровый учет не поставлено, в связи с чем, согласно сведениям Государственного реестра недвижимости, располагается на территории Ключищенского лесничества.

Проверка также показала, что ни одно место захоронения на территории Ульяновского района, вблизи следующих населенных пунктов: \*\*\*, на государственный кадастровый учет не поставлены, права собственности муниципального образования на них не зарегистрированы.

Между тем, отсутствие государственной регистрации препятствует выделению бюджетных средств на содержание указанных объектов недвижимости, так как расходные обязательства бюджета могут быть предназначены только для содержания имущества, находящегося в муниципальной собственности, при этом право собственности должно быть зарегистрировано в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, администрацией МО «Ульяновский район», вопреки требованиям п. 5 ст. 16, п. 1 ст. 17, п. 4 ст. 18 и п. 2 ст. 19 Закона № 8-ФЗ, не приняты муниципальные правовые акты поселений, устанавливающие размер бесплатного предоставляемого участка земли на территориях кладбищ для погребения умершего, правила содержания мест погребения, порядок деятельности общественных и вероисповедальных кладбищ.

Непринятием мер по организации оказания похоронных услуг на территории Ульяновского района нарушаются права граждан, в том числе лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение умершего, связанных с пользованием на безвозмездной основе услугами по погребению, гарантированными государством.

Все вышеуказанные нарушения администрацией МО «Ульяновский район» федерального законодательства считает недопустимыми, в связи с чем они требуют немедленного устранению и недопущению впредь, а виновные лица привлечения к дисциплинарной ответственности.

Просит обязать муниципальное учреждение «Администрация муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области создать специализированную службу по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области в срок до 20.04.2019г.; обязать муниципальное учреждение «Администрация муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области разработать и утвердить муниципальные правовые акты, устанавливающие размер бесплатного предоставляемого участка земли на территориях кладбищ для погребения умершего, правила содержания мест погребения, порядок деятельности общественных и вероисповедальных кладбищ на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области в срок до 01.11.2018г.; обязать муниципальное учреждение «Администрация муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области в срок до 20.04.2020г. поставить на кадастровый учет и произвести государственную регистрацию права собственности на земельные участки с сооруженными на них кладбищами, расположенными вблизи следующих населенных пунктов: \*\*\*

Помощник прокурора Ульяновского района Ульяновской области Роганов Д.К. в судебном заседании исковые требования поддержал, приведя в обоснование доводы, указанные в исковом заявлении. Не оспаривает, что земельный участок под кладбище в п.Кукушка поставлен на кадастровый учет и право собственности зарегистрировано.

Представитель ответчика МУ «Администрация МО «Ульяновский район» Ульяновской области Шайдуллина Э.Ф. в судебном заседании исковые требования признала частично. Суду пояснила, что специализированная служба по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области будет создана, а также будут разработаны и утверждены муниципальные правовые акты, устанавливающие размер бесплатного предоставляемого участка земли на территориях кладбищ для погребения умершего, правила содержания мест погребения, порядок деятельности общественных и вероисповедальных кладбищ на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области. Указанные в иске земельные участки, за исключением участка в п. Кукушка, будут поставлены на кадастровый учет и произведена государственная регистрация права собственности с сооруженными на них кладбищами. Однако, указанный прокурором срок крайне недостаточен для проведения всех этих мероприятий.

Представитель третьего лица МУ «Ишеевское городское поседение» Казакова Г.Н. в судебном заседании с иском согласилась. Суду пояснила, что в штате их учреждения имеется сторож, на которого возложены обязанности по уборке Ишеевского кладбища. Специализированной службы по вопросам похоронного дела, правовых актов не имеется.

Представитель третьего лица МБУ «городская специализированная похоронная служба города Ульяновска» Горничнов В.Н. в судебном заседании пояснил, что на территории МО «Город Ульяновск» существует две организации, связанные с кладбищами. Это – МУП «Ритуальные услуги», которые занимаются оказанием гарантированного перечня. Эта организация и является специализированной организацией. В полномочия их организации входит благоустройство мест захоронения и их содержания и определение мест захоронения. У них по документам проходит 25 кладбищ: кладбища внутри города и пригородные кладбища, которые находятся на территории МО «Город Ульяновск». За пределами данного муниципального образования, ни одного кладбища нет. Из указанных в иске кладбищ, они отношения не имеют. Самое ближайшее кладбище к \*\*\* – это Северное кладбище, но земля передана городу Ульяновску.

Представители третьих лиц МУ Администрация МО «Ундоровское поселение» Ульяновский район Ульяновской области, МУ Администрация МО «Зеленорощинское поселение» Ульяновский район Ульяновской области, МУ Администрация МО «Тимирязевское сельское поселение» Ульяновский район Ульяновской области, МУ Администрация МО «Тетюшское сельское поселение» Ульяновский район Ульяновской области, МУ Администрация МО «Большеключищенское сельское поселение» Ульяновский район Ульяновской области, Администрация МО «Город Новоульяновск» в судебное заседание не явились, о месте и времени рассмотрения дела извещены надлежащим образом.

Суд на месте определил, рассмотреть дело при данной явке.

Выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

Пунктом 1 статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации предусмотрено право прокурора обращаться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований

Согласно части 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

В соответствии с п. 3 ст. 12 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» идентификация земельного участка осуществляется по кадастровому номеру, который присваивается ему в порядке, установленном Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.07.2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» государственный кадастровый учет недвижимого имущества - внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках, зданиях, сооружениях, помещениях, машино-местах, об объектах незавершенного строительства, о единых недвижимых комплексах, а в случаях, установленных федеральным законом, и об иных объектах, которые прочно связаны с землей, то есть перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно (далее также - объекты недвижимости), которые подтверждают существование такого объекта недвижимости с характеристиками, позволяющими определить его в качестве индивидуально-определенной вещи, или подтверждают прекращение его существования, а также иных предусмотренных настоящим Федеральным законом сведений об объектах недвижимости.

В силу ст. 8 данного закона от 24.07.2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» в государственный кадастр недвижимости вносятся, в частности, сведения о земельном участке: вид объекта недвижимости; кадастровый номер объекта недвижимости и дата его присвоения; описание местоположения объекта недвижимости; площадь земельного участка.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее Федеральный закон № 8-ФЗ) местами погребения являются отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) умерших, а также иными зданиями и сооружениями, предназначенными для осуществления погребения умерших.

Согласно ст. 18 Федерального закона №8-ФЗ общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, порядок их деятельности определяется органами местного самоуправления.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 40 Устава муниципального образования МО «Ульяновский район» к полномочиям, которые на территории сельских поселений осуществляются администрацией муниципального образования «Ульяновский район», относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

В силу ч.1, 2 ст. 25 ФЗ «О погребении и похоронном деле» от 12.01.1996 № 8-ФЗ (далее - Закон № 8-ФЗ) гарантии осуществления погребения умершего в соответствии с настоящим Федеральным законом реализуются путем организации в Российской Федерации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности. Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Статьей 29 Закона № 8-ФЗ также предусматривается, что органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21 июля 1997 года N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним - юридический акт признания и подтверждения государством возникновения, ограничения (обременения), перехода или прекращения прав на недвижимое имущество в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

В ходе проведения прокурорской проверки установлено, что на территории муниципального образования «Ульяновский район» расположено 37 мест погребения (кладбищ), что подтверждается материалами дела.

В нарушение вышеприведенных требований закона на территории муниципального образования «Ульяновский район» Администрацией МО «Ульяновский район» не приняты меры по организации похоронного дела, в том числе, путем создания специализированной службы по вопросам похоронного дела, не определены порядок деятельности указанной службы, требования к качеству таких услуг.

Отсутствие специализированной службы по вопросам похоронного дела лишает лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, права выбора между осуществлением погребения умершего безвозмездно указанной специализированной службой либо самостоятельно, с последующим получением социального пособия на погребение.

Также установлено, что на территории МО «Большеключищенское сельское поселение» расположено стихийное место захоронения, на котором осуществляется захоронение жителей \*\*\*.

Факт нахождения указанного кладбища на территории МО «Большеключищенское сельское поселение» подтверждается сведениями, представленными межмуниципальным отделом по Ульяновскому и Цильнинскому районам Управления Росреестра по Ульяновской области.

Судом установлено, что до настоящего времени на кадастровый учет не поставлены земельные участки с сооруженными на них кладбищами, расположенными вблизи следующих населенных пунктов: \*\*\*, право собственности не зарегистрировано.

В судебном заседании установлено, что земельный участок с сооруженным на нем кладбищем, расположенным вблизи \*\*\*поставлен на кадастровый учет, регистрация права собственности произведена.

Данный факт ответчиком не оспаривается.

Допустимых доказательств того, что другие спорные земельные участки принадлежат на каком-либо вещном праве или ином законном основании физическим или юридическим лицам, ответчиком не представлено.

Кроме того, администрацией МО «Ульяновский район», вопреки требованиям п. 5 ст. 16, п. 1 ст. 17, п. 4 ст. 18 и п. 2 ст. 19 Закона № 8-ФЗ, не приняты муниципальные правовые акты поселений, устанавливающие размер бесплатного предоставляемого участка земли на территориях кладбищ для погребения умершего, правила содержания мест погребения, порядок деятельности общественных и вероисповедальных кладбищ.

Непринятием мер по организации оказания похоронных услуг на территории Ульяновского района нарушаются права граждан, в том числе лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение умершего, связанных с пользованием на безвозмездной основе услугами по погребению, гарантированными государством.

Прокурором заявлены исковые требования об обязывании ответчика произвести государственную регистрацию права собственности на земельные участки с сооруженными на них кладбищами.

Между тем, МУ «Администрация МО «Ульяновский район» Ульяновской области не является регистрирующим органом, а вправе лишь принять в установленном порядке меры по государственной регистрации права муниципальной собственности на указанные земельные участки с сооруженными на них кладбищами, а именно: подготовить необходимый пакет документов и передать для регистрации в установленном законом порядке в регистрирующий орган.

С учетом изложенного, следует обязать муниципальное учреждение «Администрация муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области принять в установленном порядке меры по государственной регистрации права муниципальной собственности на указанные земельные участки.

В силу статьи 206 ГПК РФ при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

Таким образом, иск прокурора Ульяновского района Ульяновской области подлежит удовлетворению частично. Обязать МУ «Администрация МО «Ульяновский район» Ульяновской области создать специализированную службу по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области в срок до 20 апреля 2019г. Обязать МУ «Администрация МО «Ульяновский район» Ульяновской области разработать и утвердить муниципальные правовые акты, устанавливающие размер бесплатного предоставляемого участка земли на территориях кладбищ для погребения умершего, правила содержания мест погребения, порядок деятельности общественных и вероисповедальных кладбищ на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области в срок до 01.02.2019г. Обязать МУ «Администрация МО «Ульяновский район» Ульяновской области поставить на кадастровый учет и принять в срок до 20 апреля 2020 года в установленном порядке меры по государственной регистрации права муниципальной собственности на земельные участки с сооруженными на них кладбищами, расположенными вблизи следующих населенных пунктов: \*\*\* В остальной части иска отказать.

Дело рассмотрено в пределах заявленных исковых требований.

Руководствуясь ст.ст. 194- 199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Иск прокурора Ульяновского района Ульяновской области удовлетворить частично.

Обязать муниципальное учреждение «Администрация муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области создать специализированную службу по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области в срок до 20 апреля 2019г.

Обязать муниципальное учреждение «Администрация муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области разработать и утвердить муниципальные правовые акты, устанавливающие размер бесплатного предоставляемого участка земли на территориях кладбищ для погребения умершего, правила содержания мест погребения, порядок деятельности общественных и вероисповедальных кладбищ на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области в срок до 01.02.2019г.;

Обязать муниципальное учреждение «Администрация муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области поставить на кадастровый учет и принять в срок до 20 апреля 2020 года в установленном порядке меры по государственной регистрации права муниципальной собственности на земельные участки с сооруженными на них кладбищами, расположенными вблизи следующих населенных пунктов: \*\*\*

В остальной части иска отказать.

Решение может быть обжаловано в Ульяновский областной суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме через Ульяновский районный суд Ульяновской области.

Судья: И.Г.Трубачёва