

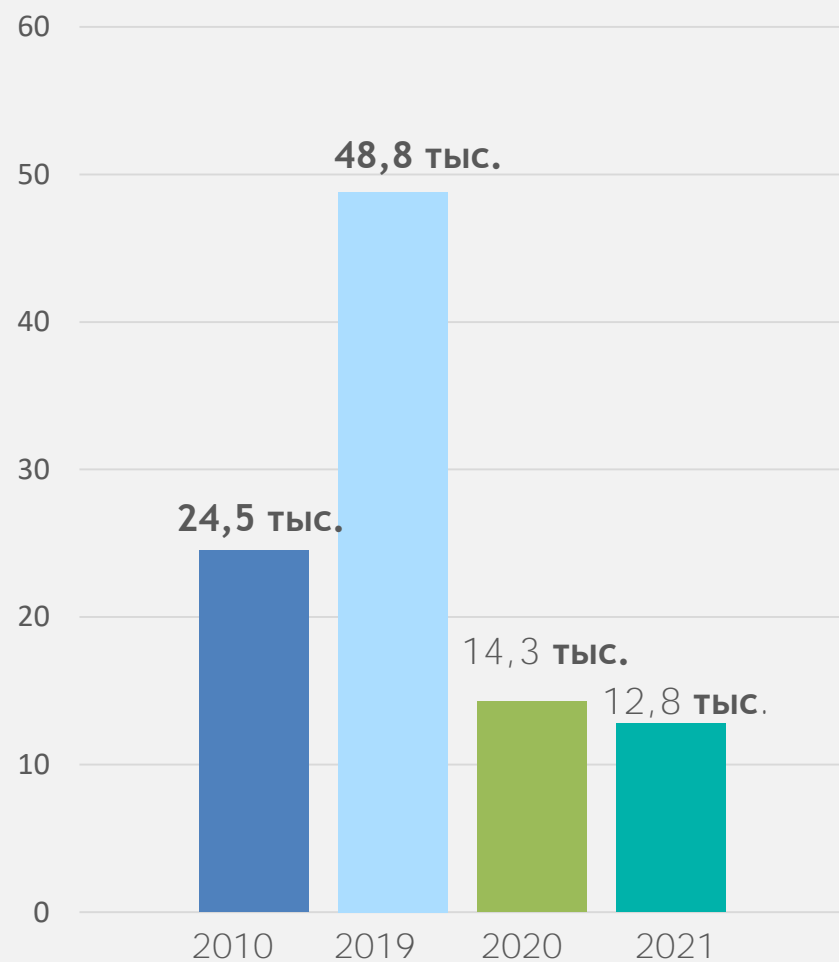
«Реформа контрольной (надзорной) деятельности. Профилактика нарушений обязательных требований»

А.В. Руденко - заместитель директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России

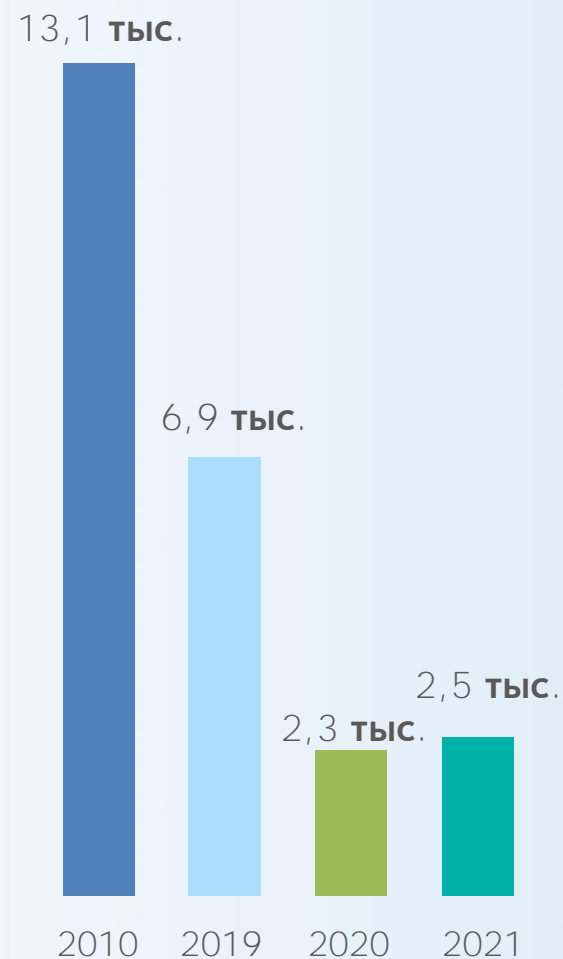
Контроль (надзор) на муниципальном уровне

Динамика проверок 2010, 2019-2021 гг.

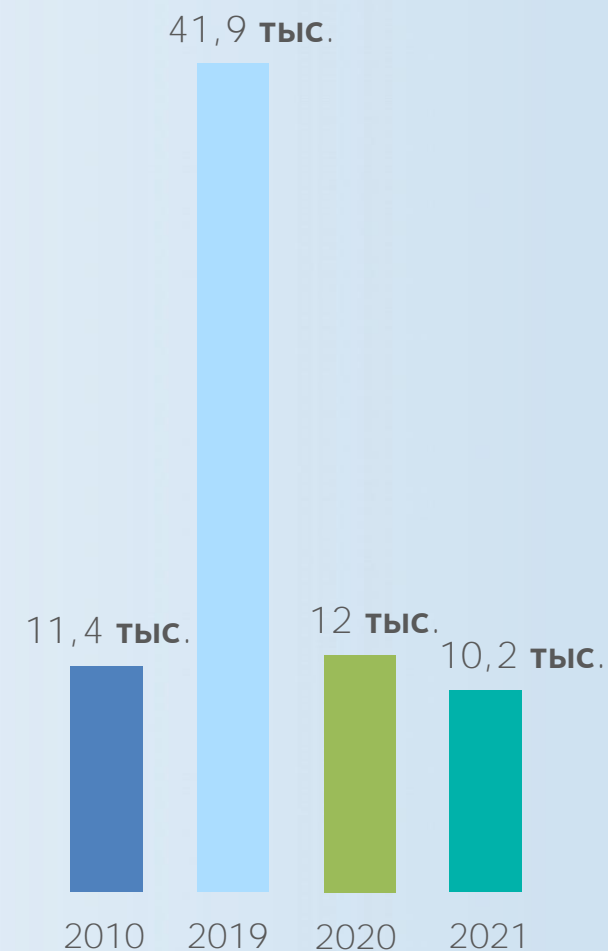
Общее количество проверок



Плановые проверки



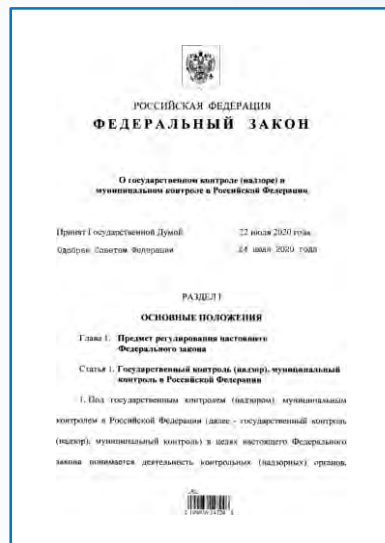
Внеплановые проверки



Новое законодательство о контрольной (надзорной) деятельности

1.07.2021

Федеральный
уровень



Закон о
контроле
(248-ФЗ)

Ключевые положения

Управление рисками

Профилактика

Цифровизация

Новая система оценки

Новые мероприятия

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в связи с принятием
Федерального закона "О государственном контроле (надзоре)
и муниципальном контроле в Российской Федерации"

Принят Государственной Думой 26 мая 2021 года
Одобрен Советом Федерации 2 июня 2021 года

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года
№ 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (в редакции
Федерального закона от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ) (Ведомости Съезда
народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 18,
ст. 365; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17,
ст. 1915; 2011, № 49, ст. 7039; 2013, № 27, ст. 3454; 2014, № 19,
ст. 2321; № 30, ст. 4217; № 52, ст. 7536; 2017, № 1, ст. 36; № 31, ст. 4784;

Закон-
спутник
(170-ФЗ)

Единые подходы к осуществлению контроля

Устранены отраслевые нормы, противоречащие
Закону о контроле

В каждом профильном законе определены вид
контроля и его предмет

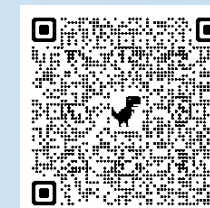
Систематизированы региональный
и муниципальный контроль

1.01.2022

Региональный и
муниципальный
уровень

2023

Вступают в силу
полностью все
положения



Основные направления реформы

Профилактика

Профилактика должна стать основным инструментом контроля

Цифровизация

Взаимодействие органов и контролируемых лиц должно быть прозрачным и современным

Новая система оценки

Оценивать деятельность органов контроля нужно по уровню снижения ущерба и рисков

Управление рисками

Весь контроль должен быть направлен на снижение рисков причинения вреда

Новые мероприятия

Контрольные мероприятия должны учитывать особенность объектов контроля

Сокращение числа видов контроля

294-ФЗ,
число видов контроля:

180

Федеральный контроль
(15 осталось в предмете 294-ФЗ)



Сокращение числа видов
контроля

100

Федеральный контроль

50

Региональный контроль

-95

самостоятельных
видов контроля

33

Региональный контроль

20

Муниципальный контроль



7

Муниципальный контроль

Особенности организации муниципального контроля

1

МОЖЕТ НЕ ПРИМЕНЯТЬСЯ СИСТЕМА ОЦЕНКИ
И УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

В этом случае плановый контроль не проводится

2

МОЖЕТ НЕ ПРИМЕНЯТЬСЯ ДОСУДЕБНЫЙ
ПОРЯДОК ПОДАЧИ ЖАЛОБЫ

3

ДО 2024 ГОДА МОЖЕТ НЕ ПРИМЕНЯТЬСЯ
ЭЛЕКТРОННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Закон о контроле
применяется
к муниципальному
контролю с учетом
особенностей

Задачи представительных органов муниципальных образований

1

утвердить
положения о видах муниципального контроля

2

утвердить индикаторы риска

3

утвердить ключевые и индикативные показатели
результативности и эффективности КНД

4

до 2024 года обеспечить возможность электронного
взаимодействия и обмена документами при осуществлении КНД

Полномочия контрольного органа

План проверок

На согласование в орган прокуратуры



Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течении года»

Программа профилактики

С 01.01.2022 по 248-ФЗ



Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 г. № 900 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

Формы документов

При необходимости



Приказ Минэкономразвития РФ от 31.03.2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»

Аттестация экспертов

Если предусмотрено



Постановление Правительства РФ от 29.12.2020 № 2328 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

Проверочные листы

С 01.03.2022



Постановление Правительства РФ от 27.10.2021 № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов»

Формирование плана контрольных (надзорных) мероприятий

План проверок на согласование
в органы прокуратуры

До 1 октября ежегодно

положение о виде контроля

категории рисков объектов контроля

перечень объектов контроля на
официальном сайте контрольного органа

сведения о виде контроля
в Едином реестре видов контроля



Профилактика рисков

Профилактические мероприятия



Информирование

По вопросам соблюдения требований посредством размещения сведений на официальном сайте КНО, в СМИ, через личные кабинеты контролируемых лиц и в иных формах.
Обязательный перечень сведений установлен статьей 46 Закона о контроле



Обобщение правоприменительной практики

- Обеспечение единообразных подходов
- Анализ случаев причинения вреда
- Выявления типичных нарушений, причин, факторов и условий
- Подготовка предложений о совершенствовании законодательства РФ



Самообследование

- это самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований.
Осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте КНО



Консультирование

Разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением контроля
Может осуществляться КНО по телефону, видео-конференц-связи, на личном приеме в ходе профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия



Меры стимулирования добросовестности

Мероприятия направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц



Предостережение

В случаях наличия у КНО:

- сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений
- подтвержденных данных о том, что нарушение причинило вред либо создало угрозу причинения вреда



Профилактический визит

Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи

Профилактика рисков

Проверочные листы (чек-листы)



Подлежат обязательному применению при осуществлении следующих плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- рейдовый осмотр
- выездная проверка

В случае обязательного применения проверочного листа КНМ ограничивается оценкой соблюдения требований, в отношении которых в форме проверочного листа определен список вопросов, отражающих соблюдение или несоблюдение таких обязательных требований, если иное не предусмотрено решением КНО об утверждении формы проверочного листа.

Независимая оценка соблюдения обязательных требований



Оценка органом инспекции

Положительное заключение органа инспекции освобождает от планового контроля



Контроль внутри СРО

Если есть соглашение КНО с СРО, контроль членов этой СРО не проводится

Профилактические мероприятия в общих показателях: 2021г.

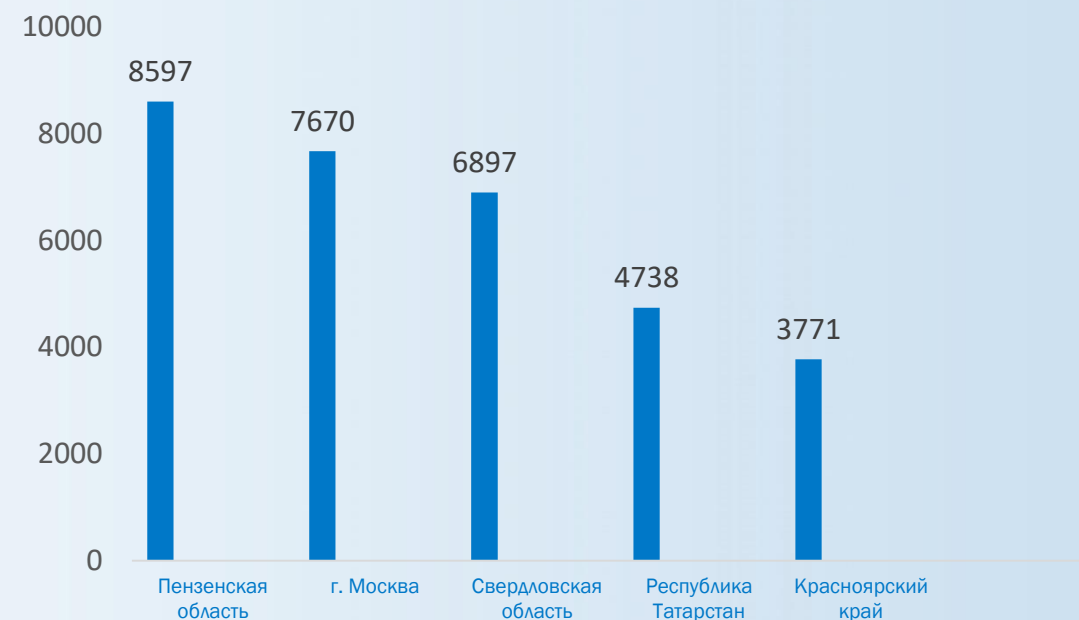
Всего по состоянию на 09.12.2021

156 640

Предостережений
74 041

Профилактических визитов
29 632

ТОП 5 регионов по количеству профилактических мероприятий



Подготовка программы профилактики

До 1 октября

Размещение на официальном сайте КНО проекта программы для общественного обсуждения

С 1 октября
по 1 ноября

Проходят общественные обсуждения.
В обязательно порядке должна быть представлена возможность направления предложений на электронную почту КНО

С 1 ноября
по 1 декабря

Рассмотрение КНО предложений, поданных в период общественных обсуждений.
По каждому предложению формируется мотивированное заключение

До 10 декабря

Опубликование КНО результатов общественного обсуждения на официальном сайте

До 20 декабря

Утверждение программы профилактики уполномоченным лицом КНО.
Опубликование в течение 5 дней со дня утверждения на официальном сайте КНО

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Анализ текущего состояния профилактики, проблемы, на решение которых направлена программа

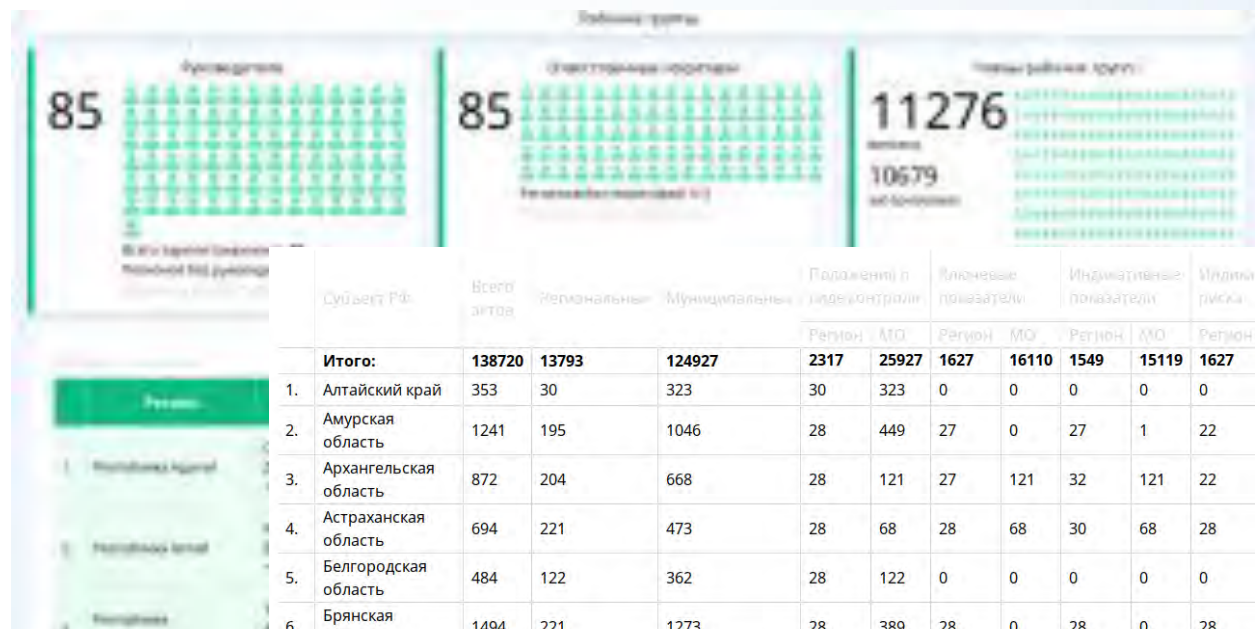
Цели и задачи реализации программы профилактики

Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Работа по реализации законов

Координация внедрения положений законов идет с помощью специальной информационной системы



- Разработан типовой план-график
- Принято 85 региональных планов-графиков
- Создано 85 рабочих групп
- Еженедельные совещания по мониторингу актов
- Ежемесячные методические совещания

Информация о результатах разработки НПА

100%
принятых
положений
о виде контроля

Топ лучших муниципальных образований
по регионам:

Республика Башкортостан, Московская область
Республика Ингушетия, Чеченская Республика
Волгоградская область, Калужская область
Калининградская область, Тамбовская область
Нижегородская область
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра
Ямало-Ненецкий автономный округ

124 927

Актов к принятию
для реализации
Федерального
закона № 248-ФЗ

0-40%
принятых
положений
о виде контроля

Топ отстающих муниципальных
образований по регионам:

Республика Карелия,
Удмуртская Республика,
Карачаево-Черкесская Республика
Республика Саха (Якутия)
Магаданская область, Краснодарский край

25 927

Положений о видах
контроля
необходимо принять
до 1 января 2022 г.

100-649
положений
о виде контроля,
статус которых
не указан

Топ муниципальных образований по
регионам с низкой заполняемостью
monitoring.ar.gov.ru:

Республика Дагестан
Краснодарский край
Оренбургская область

20 909

Принято

Мораторий на проверки малого бизнеса

Введен в соответствии с поручением Президента
Российской Федерации постановлением Правительства
Российской Федерации № 1520

Введение моратория позволило не проводить более
100 000 контрольных (надзорных) мероприятий

Основная цель – требования
соблюдаются, проверки
не проводятся