**Доклад**

**«Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Калужской области»**

*Добрый день, уважаемые коллеги!*

Сегодня хотелось бы с Вами поговорить об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) в 2021 году.

С 1 июля 2021 года начнет действовать новый закон о государственном и муниципальном контроле - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Новый закон определяет процессуальные основы осуществления государственного и муниципального контроля;

- делает основной акцент на профилактических мероприятиях;

- предусматривает новую модель управления рисками;

- дополняет перечень контрольно-надзорных мероприятий;

- предполагает цифровизацию контроля.

Риск-ориентированный подход при проведении контрольно-надзорных мероприятий, закрепленный Федеральным законом, будет применяться значительно шире, чем сегодня. Он предполагает, что выбор профилактических и контрольных мероприятий, их содержание, объем, интенсивность и другие параметры зависят от оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, если контролируемое лицо нарушит обязательные требования. Соответственно, чем выше такой риск, тем чаще и тщательнее будут проверять (ст. 23 Закона № 248-ФЗ).

Согласно положениям Закона объекты контроля в зависимости от степени причинения вреда (ущерба) будут относиться к одной из категорий риска (п. 1 ст. 23 Закона о контроле). Таких категорий выделено шесть – от чрезвычайно высокого до низкого. А статьей 24 Закона о контроле определен порядок отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска и выявления индикаторов риска нарушений обязательных требований.

До 01.01.2022 планируется утвердить положения о видах регионального государственного контроля (надзора) (п. 4 ст. 98 Закона о контроле).

С 01.07.2021 начнется формирование единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Реестр должен быть введен в эксплуатацию до 01.01.2022 (п. 5 ст. 98 Закона о контроле).

**Введены новые формы контроля и надзора**

Наряду с мероприятиями, применяемыми сегодня, закон предусматривает новые способы контроля:

- выездное обследование (визуальное обследование по месту нахождения (ведения деятельности) организации, гражданина, объекта контроля путем осмотра общедоступных производственных объектов без уведомления контролируемого лица);

- мониторинговую закупку (закупка товара или заказ работ/услуг для направления на испытание, экспертизу, исследование для проверки соответствия требованиям к безопасности и (или) качеству);

- выборочный контроль (отбор образцов продукции (товаров) по месту их хранения и (или) реализации с целью подтверждения их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству);

- инспекционный визит (визит должностного лица контролирующего органа по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица, в ходе которого осуществляется осмотр, опрос, получение объяснений, инструментальное обследование и истребование документов).

При этом предполагается, что новые виды контроля потребуют меньшего количества издержек со стороны контролируемых лиц, а также помогут сократить время взаимодействия с контролерами или вовсе избежать контактов. Кроме того, инспекционный визит и выездную проверку можно будет проводить с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи (ст. 56 Закона № 248-ФЗ).

**Проверки станут короче**

По действующим сегодня правилам, закрепленным в п. 1 ст. 13 Закона № 294-ФЗ, проверка может длиться до 20 рабочих дней. Срок проведения документарной и выездной проверок по новому Закону не будет превышать 10 рабочих дней (п. 7 ст. 72, п. 7 ст. 73 Закона № 248-ФЗ).

**Мониторинг вместо плановых проверок**

В качестве одного из способов снижения интенсивности контрольно-надзорных мероприятий Закон № 248-ФЗ предлагает мониторинг сведений об объекте контроля на условиях соглашения между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом. Он может проводиться при помощи дистанционных технических средств, работающих в автоматическом режиме. Такие устройства будут осуществлять фото- и киносъемку, видеозапись, собирать другую информацию для контролирующего органа. А лицо, находящееся под таким мониторингом, будет освобождено от плановых проверок соблюдения требований, контроль которых осуществляется при проведении мониторинга (ст. 96 Закона № 248-ФЗ).

Порядок организации и осуществления мониторинга устанавливается положением о виде контроля, соглашением между контрольным (надзорным) органом и контролируемым лицом.

**Выездная проверка должна проводиться только в исключительных случаях.**

Закон № 248-ФЗ предполагает, что выездная проверка может проводиться, только если у контролера нет возможности:

- удостовериться в полноте и достоверности имеющихся сведений, содержащихся в документах и (или) в объяснениях, полученных от контролируемого лица;

- оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на место нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица и совершения необходимых контрольных (надзорных) действий, предусмотренных в рамках иного вида контрольных (надзорных) мероприятий (п. 3 ст. 73 Закона № 248-ФЗ).

Срок проведения как документарной, так и выездной проверки не будет превышать 10 рабочих дней (с учетом ряда особенностей). Новые правила действуют и в отношении проверок, которые запланированы в 2020 году, но начнутся после 30 июня 2021 года.

Плановые выездные проверки, которые должны начаться 31 июля или позднее, контрольный орган может заменить новой формой контроля - инспекционный визит. Решение о замене принимается не позднее, чем за 20 рабочих дней до начала проверки. В течение 10 рабочих дней о решении должно быть уведомлено проверяемое лицо.

С 1 января по 31 декабря 2021 года проверки могут проводиться дистанционно (постановление Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969).

Правительство установило, что в течение всего года юрлиц и ИП можно проверять с использованием средств дистанционного взаимодействия, включая аудио- и видеосвязь.

С 1 января 2021 года приостановлены плановые проверки малого бизнеса.

Правительство запретило включать субъекты малого предпринимательства в ежегодные планы проверок на 2021 год.

**Права контролируемых лиц будут защищены лучше**

Отдельная глава Закона № 248-ФЗ посвящена обеспечению защиты прав лиц, в отношении которых проводятся контрольные (надзорные) мероприятия. В частности, Закон определяет порядок возмещения вреда, если он был причинен в ходе контрольного мероприятия, порядок досудебного обжалования решений и действий контролирующих органов. В законе закреплена возможность признания решения, принятого по результатам любого контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного с грубым нарушением (сейчас согласно ст. 20 закона № 294-ФЗ это возможно только в отношении результатов одного мероприятия – проверки). Результаты контрольного (надзорного) мероприятия в этом случае признаются недействительными, а их повторное проведение возможно только по согласованию с прокуратурой (Глава 8, 9, ст. 91 Закона № 248-ФЗ).

**Вступление в силу и переходные положения**

Закон № 248-ФЗ вступает в силу с 1 июля 2021 года (за исключением некоторых положений). Положения о видах регионального государственного контроля (надзора) и видах муниципального контроля на основе этого закона должны быть приняты не позднее 1 января 2022 года. До их утверждения будут применяться соответствующие положения, принятые по правилам, утвержденным Законом № 294-ФЗ.

В первой половине 2021 года мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований закона будут проводиться по утвержденной ранее программе профилактики на 2021 год. В период с 1 июля по 31 декабря 2021 года профилактические мероприятия будут проводиться по правилам Закона № 248-ФЗ без утверждения программы профилактики.

Плановые проверки, проведение которых было запланировано на 2021 год, будут проводиться по плану, утвержденному в соответствии с Законом № 294-ФЗ. Организация, проведение и оформление результатов проверок, не завершенных на 1 июля 2021 года, будут осуществляться по правилам, действовавшим на дату начала этих проверок.

Также хотелось обратить внимание, что с 1 ноября 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Согласно 15 статье Закона Независимо от того, признаны ли утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации или отменены ли нормативные правовые акты, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) с 1 января 2021 года не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в указанных актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года – так называемая «регуляторная гильотина».

Однако Правительством Российской Федерации РФ от 31.12.2020 № 2467 утвержден Перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Согласно указанному Перечню такими исключением являются Стандарты раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570.

В настоящий момент должностными лицами министерства уже проводятся мероприятия по систематическому наблюдению и анализу за соблюдением Стандартов раскрытия информации, в том числе в сфере теплоснабжения.

По результатам выявленных нарушений министерством будут выдаваться предписания об устранении выявленных нарушений, и привлекаться к административной ответственности за неисполнение, выданных предписаний.

Также, положения «регуляторной гильотины» не распространяются на порядок представления предложения об установлении (корректировке) тарифов в сфере теплоснабжения. Так, за непредставление или нарушение сроков представления предложения, регулируемые организации будут привлекаться к административной ответственности по основаниям части 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ.

*Благодарю за внимание!*