**ДОКЛАД**

**о правоприменительной практике, статистике нарушений**

**и мерах по их устранению в области регулирования государством**

**цен (тарифов)**

*Слайд № 2*

В настоящее время на территории Калужской области зарегистрировано 1328 организаций, осуществляющих деятельность в регулируемых сферах, а именно естественных монополий, обращения с твердыми коммунальными отходами, теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения, электроэнергетики, потребительского рынка, газоснабжения.

Министерство конкурентной политики Калужской области в соответствии с возложенными на него полномочиями, осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Результатом осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен является выявление и устранение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации для организаций в области регулируемых государством цен (тарифов), стандартов раскрытия информации.

Данные полномочия реализуются путем:

1) проведения проверок (плановые/внеплановые, выездные/документарные);

2) проведения систематического наблюдения и анализа за соблюдением стандартов раскрытия информации в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

3) принятия мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

*Слайд № 3*

В 2017 году специалистами министерства проведено **66 проверок** в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, из них **40 внеплановых проверок** за исполнением ранее выданных предписаний.

Динамику проведенных проверок за период 2016-2017 гг. можно увидеть на слайде.

*Слайд № 4*

Министерством в рамках мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, руководствуясь Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых цен (тарифов), проводится систематическое наблюдение и анализ за соблюдением теплоснабжающими, теплосетевыми организациями, организациями, осуществляющими деятельность в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, стандартов раскрытия информации.

Данный вид контроля осуществляется министерством с использованием автоматизированной системы ЕИАС Калужской области посредством заполнения файлов формата шаблонов ЕИАС Калужской области.

При выявлении нарушений регулируемыми организациями стандартов раскрытия информации министерство выдает предписание об устранении выявленных нарушений, что позволяет дать возможность регулируемым организациям устранить выявленные нарушения.

В последующем министерством проводится работа по привлечению к административной ответственности не за само правонарушение, а за неисполнение предписания, выданного министерством по результатам систематического наблюдения и анализа, по основаниям ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ.

Данная практика позволила уменьшить давление на регулируемые организации в рамках осуществления министерством полномочий по региональному государственному контролю.

Динамика результатов проведенного систематического наблюдения и анализа за соблюдением стандартов раскрытия информации в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения за период 2016-2017 гг. следующая:

- в сфере теплоснабжения выдано предписаний: в 2016 году – 155, в 2017 году – 65;

- в сфере водоснабжения и водоотведения предписаний выдано: в 2016 году – 140, в 2017 году – 72.

На наш взгляд уменьшение количества выданных предписаний показывает, что организации стали с одной стороны ответственнее относиться к исполнению требований законодательства, с другой стороны – проводимая министерством информационно-разъяснительная работа даёт положительные результаты.

Также нами разработаны **методические рекомендации** по порядку предоставления информации организациями, осуществляющими регулируемую деятельность на территории Калужской области, которые размещены на сайте министерства в разделе **«Документы в области регулирования тарифов»** отдельно по каждому виду деятельности.

*Слайд № 5*

Однако, даже при таком подходе организациями совершаются следующие **нарушения**:

- информация о деятельности регулируемой организации вносится некорректно;

- информация размещается позже срока установленного предписанием об устранении выявленных нарушений.

**В целях недопущения** указанных **нарушений** организациям следует:

1. Следить за изменениями действующего законодательства;

2. При размещении информации необходимо руководствоваться сроками, предусмотренными стандартами раскрытия информации, а в случае выдачи предписания об устранении выявленных нарушений, сроком, указанным в предписании;

3. Должностному лицу организации, осуществляющему направление информации для размещения на портале раскрытия информации, необходимо следить за статусом своего ответа все время до завершения сроков проведения мониторинга:

- в случае, если по результатам рассмотрения регулятором ответа, шаблон отклонен, организации необходимо устранить ошибки и направить шаблон повторно. Причину отклонения можно посмотреть во вкладке «узнать результат рассмотрения» либо во вкладке «запросы регулятора» в соответствующем мониторинге через кнопку «ответить на запрос».

- если шаблон имеет статус «Принят», организации необходимо проверить его фактическое размещение на портале раскрытия информации по адресу: http://mtrri.admoblkaluga.ru.

- в случае, если шаблон имеет статус «Принят», но на портале раскрытия информации не опубликован, организации необходимо обратиться в техническую поддержку по адресу: https://tariff.expert, и указать наименование шаблона, который не опубликовался на портале раскрытия информации.

4. Проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи;

5. Осуществлять контроль за корректным заполнением данных;

6. Усилить контроль за надлежащей загрузкой файлов формата шаблонов ЕИАС Калужской области.

*Слайд № 6*

Однако, нарушения в области раскрытия информации, подлежащей доступу неопределенного круга лиц, не единственные нарушения, выявленные должностными лицами министерства при осуществлении регионального государственного контроля.

Зачастую Планы счетов и учетная политика организации не отражают принципы **ведения раздельного учета**.

**В сфере теплоснабжения.**

В соответствии с пунктом 10-11 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения регулируемые организации должны вести раздельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения.

Учет инвестированного капитала ведется регулируемой организацией раздельно от учета стоимости производственных объектов регулируемой организации в соответствии с бухгалтерским и налоговым учетом.

Раздельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов осуществляется регулируемой организацией с дифференциацией в том числе по системам теплоснабжения, субъектам Российской Федерации, а также по иным критериям в соответствии с единой системой классификации и раздельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, установленной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Пункт 4 Единой системы классификации и раздельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также Системы отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), органы местного самоуправления поселений и городских округов, предусматривает ведение раздельного учета на счетах и субсчетах Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации, в соответствии с учетной политикой (приложением к учетной политике) регулируемой организации.

В сфере **водоснабжения и водоотведения** наблюдается аналогичная ситуация.

В соответствии с п. 12 ст. 31 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и водоотведение обязаны вести бухгалтерский учет и раздельный учет расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, порядком ведения раздельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системой классификации таких затрат.

На основании п. 18 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, п. 4 Порядка ведения раздельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и водоотведение, утвержденного приказом Минстроя России, раздельный учет расходов и доходов ведется в разрезе регулируемых видов деятельности.

Учет инвестированного капитала ведется регулируемой организацией раздельно от бухгалтерского и налогового учета стоимости объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения.

Регулируемая организация осуществляет раздельный учет расходов на эксплуатацию переданных в установленном порядке регулируемой организации бесхозяйных объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения.

При таких требованиях, действия регулируемой организации, в части **НЕ ведения раздельного учета** расходов и доходов от регулируемой деятельности, являются нарушением действующего законодательства и квалифицируются по **части 2 статьи 14.6 КоАП РФ.**

В целях недопущения указанных нарушений регулируемым организациям необходимо:

- привести в соответствие с обязательными требованиями действующего законодательства Российской Федерации бухгалтерский учет организации;

- регулярно проводить самоконтроль деятельности организации на соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);

- регулярно проводить мониторинг изменений законодательства Российской Федерации в сфере государственного регулирования тарифов;

- повышать квалификацию персонала.

*Слайд № 7*

В соответствии со статьей 23.51 КоАП РФ министерством рассматриваются дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.15, частью 10 статьи 9.16, статьей 14.6, частью 5 статьи 19.5, статьей 19.7.1, частью 1 статьи 19.8.1 Кодекса Российский Федерации об административных правонарушениях.

В 2017 году министерством привлечено к административной ответственности **77 лиц**, совершивших правонарушения, из них: должностных лиц – **57**, юридических лиц – **20**.

В 2016 году – **98**, из них: должностных лиц – **63,** юридических – **35.**

На слайде вы можете увидеть сведения о привлечении к административной ответственности за 2016-2017 гг. по фактам выявленных нарушений.

Динамика по отдельным нарушениям показывает, что организации не уделяют должного внимания поступающим запросам.

*Слайд № 8*

В современных условиях основные усилия министерства при реализации полномочий по контролю направлены прежде всего на защиту прав предпринимателей, которые выражаются в следующих подходах:

- внедрение риск-ориентированного подхода (в рамках проведения реформы контрольно-надзорной деятельности);

- утверждены Перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля и размещены на официальном сайте министерства;

- осуществление мероприятий по контролю без взаимодействия с субъектами контроля;

- профилактика нарушений обязательных требований (размещение на сайте информации об изменениях обязательных требований, информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам их соблюдения, выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством, с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований).

Цель: снижение административной нагрузки на бизнес.

Проведенный Обзор практики показывает планомерное снижение количества проверочных мероприятий, а также мер административной ответственности, применяемых за выявленные нарушения обязательных требований, свидетельствуя о значительном снижении административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности и постепенном достижении целей Реформы контрольной и надзорной деятельности в Российской Федерации.

*Слайд № 9 – Благодарю всех за внимание.*