**Министерство конкурентной политики Калужской области**

**ДОКЛАД**

«О нарушениях обязательных требований законодательства

 выявленных в розничном звене за 8 месяцев 2018 года

и их профилактике»

Докладчик: заместитель министра-начальник управления потребительского

рынка и лицензирования **Марченков Лев Николаевич**

|  |  |
| --- | --- |
| 26 сентября 2018 г. |  г. Калуга, ул. Плеханова, дом 45 |

*Добрый день уважаемые коллеги и участники публичного мероприятия!*

Данное мероприятие проводится министерством конкурентной политики Калужской области в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной на заседании президиума Совета при Президенте по стратегическому развитию и приоритетным проектам под председательством Премьер-министра РФ Дмитрия Медведева 21.12.2016 года.

 Профилактика рисков нарушения обязательных требований является составной частью данной приоритетной программы.

*Цель - переориентация контрольно-надзорной деятельности государства исключительно с задач выявления уже причиненного вреда и наказания виновных лиц на участие в поддержке и развитии бизнеса, сервисную модель взаимодействия, предупреждение нарушений обязательных требований, предотвращение причинения вреда, повышение информированности и компетентности подконтрольных субъектов.*

Риск нарушения подконтрольным субъектом охраняемых законом ценностей (подконтрольные субъекты, осуществляющие, розничную продажу, в том числе при оказании услуг общественного питания, алкогольной и спиртосодержащей продукции) – это возможное допущение субъектом нарушение обязательных требований, установленных законодательством РФ в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Таким образом, важнейшим направлением деятельности министерства является обеспечение безопасности охраняемых законом ценностей в рамках компетенции путем увеличения числа законопослушных подконтрольных субъектов.

Хотелось бы подчеркнуть, что перед нами нет задачи «удалить» нарушителей с рынка, а, напротив, добиться минимизации нарушения требований.

Следовательно, профилактические мероприятия направлены не на карательные меры, а на создание, в том числе, такой среды и таких условий на алкогольном рынке, при которых подконтрольным субъектам были бы понятны и исполнимы предъявляемые к ним обязательные для соблюдения требования.

Статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлено, что в целях профилактики нарушений обязательных требований органами государственного контроля обеспечивается:

- размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования и их текстов;

- информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в том числе путем проведения семинаров и конференций;

- обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований, с рекомендациями для подконтрольных субъектов о недопущении таких нарушений;

- выдача предостережения о недопущении нарушения обязательных требований.

Таким образом, целенаправленное содействие соблюдению обязательных требований юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, стремящихся к соблюдению требований законодательства, способствует росту числа законопослушных подконтрольных субъектов и, следовательно, ведет к снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

**(Слайд 2)**

В настоящее время на территории области деятельность по розничной продаже алкогольной продукции осуществляют 512 организаций на 1658 объектах.

Деятельность по розничной продаже пива осуществляет около 1500 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Коротко остановлюсь на результатах контрольных мероприятий.

За 8 месяцев истекшего года отделом лицензирования и декларирования проведено 472 контрольных мероприятия в отношении соискателей лицензии, а также организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на основании лицензии, выданной министерством:

- 1 плановая проверка (5 ю/л на 34 объектах)

-18 внеплановых (17 ю/л на 21 объекте)

-29 административных расследований.

Принято:

-5 решений о приостановлении действия лицензий;

- 1 решение о направлении в суд заявлений о направлении в суд заявлений об аннулировании лицензий;

- выдано 3 предписания об устранении нарушений условий действия лицензий;

- составлено 212 протоколов об административных правонарушениях.

**(Слайд 3)**

Анализ статистики нарушения законодательства, регулирующего оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции за 2017 год, и истекший период 2018 года наглядно показывает состав выявленных правонарушений, по которым были возбуждены дела об административных правонарушениях.

**В число нарушений КоАП РФ, доля которых не превышает 5% от общего объема выявленных нарушений, входят:**

 ст. 14.19 КоАП - нарушение порядка учета объема оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо не фиксация информации в ЕГАИС;

**Большее количество (от 5% до 25%) выявленных нарушений было связано с:**

ст. 20.25 КоАП- неуплата административного штрафа в установленный срок.

**Лидирующие позиции в 2017 занимали нарушения:**

статьи 15.13 - искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании.

**(Слайд 4)**

Количество составленных протоколов об административных правонарушениях подтверждает вышеуказанную статистику.

**(Слайд 5)**

При проведении анализа статистики возбужденных административных дел за 8 месяцев 2018 года, установлено, что «тренд» остался неизменным, а именно наиболее часто встречающимися нарушениями, как и в 2017 году, являются искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании ст. 15.13, а также добавились нарушение по неуплате административного штрафа в установленный срок.

**(Слайд 6)**

На следующем слайде представлено сравнение по статистике вынесения постановлений о привлечении к административной ответственности в процентном соотношении количества постановлений в 2017 году и в 1 квартале 2018 года.

Можно отметить тенденцию снижения числа постановлений вынесенных по статье 15.13 нарушения обязательных требований в части искажения информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании.

**(Слайд 7)**

Об увеличении числа выявляемых нарушений обязательных требований можно говорить после их изменения, т.е. изменения законодательства, регулирующего определенную сферу предпринимательской деятельности.

Следовательно, существует необходимость дополнительной работы контрольно-надзорных органов в части акцентирования внимания подконтрольных субъектов на изменениях обязательных требований.

В связи с этим на официальном сайте министерства в разделе «Контрольно надзорная деятельность» размещаются Перечни правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Также в данном разделе можно пройти самообследование на соответствие этим требованиям.

В разделе «Самообследование» размещены проверочные листы (список контрольных вопросов), используемый должностными лицами при проведении плановых проверок в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной продукции

**(Слайд 8)**

В этой связи хотелось бы отметить проводимую работу по разъяснению отдельных норм и положений законодательства в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

На постоянной основе осуществляется рассмотрение поступающих обращений от подконтрольных субъектов.

На официальном сайте министерства в разделе «Обращения граждан» размещены телефоны горячей линии по которым возможно задать вопросы касающиеся деятельности управления потребительского рынка и лицензирования, а также оборота алкогольной продукции.

Кроме того, на сайте Межрегионального управления Росалкогольрегулирования по Центральному федеральному округу в сети интернет также предусмотрена возможность направления обращений посредством электронной формы приема обращений.

Все обращения рассматриваются с учетом требований законодательства Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, организаций и общественных объединений.

**(Слайд 9)**

Основной целью наше сегодняшнего мероприятия также является профилактика нарушений обязательных требований посредством распространения информации о типовых и массовых нарушениях обязательных требований, причинах их возникновения и способах их устранения.

Материалы о проведении публичных обсуждений размещены на сайте министерства в разделе «контрольно-надзорная деятельность» где можно ознакомиться с анализом правоприменительной практики министерства в 2017 году, включая анализ наиболее часто совершаемых нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения проверок и административных расследований.

 **(Слайд 10)**

Кроме того на сайте МРУ РАР ЦФО в разделе вопросы и ответы доступны ответы на часто встречающиеся вопросы о реализации тех или иных норм законодательства, а также о проблемных вопросах с которыми сталкиваются подконтрольные субъекты в ходе своей деятельности.

Вопросы и ответы для удобства разбиты на разделы согласно соответствующей тематики.

Важно отметить, что ответы на наиболее часто задаваемые вопросы формируются из обращений подконтрольных субъектов (из ваших обращений).

Все вышеуказанные сервисы доступны для использования любым пользователем и направлены на повышение информированности и компетентности подконтрольных субъектов.

*Благодарю за внимание!*