



**МИНИСТЕРСТВО  
КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ  
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П Р И К А З**

от 14.12.2020 № 346м

**Об утверждении Ведомственной программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям министерства конкурентной политики Калужской области на 2021-2023 годы**

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», руководствуясь постановлением Правительства Калужской области от 04.04.2007 № 88 «О министерстве конкурентной политики Калужской области» и Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2, **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Ведомственную программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям министерства конкурентной политики Калужской области на 2021 - 2023 годы согласно приложению к настоящему приказу.

2. Признать утратившими силу следующие приказы министерства конкурентной политики Калужской области:

- от 09.01.2018 № 4м «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов), розничной продажи алкогольной продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2018 год»;

- от 25.05.2018 № 159м «Об утверждении Ведомственной программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям министерства конкурентной политики Калужской области на 2018 - 2020 годы»;

- от 16.12.2019 № 340м «Ведомственной программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям министерства конкурентной политики Калужской области на 2020 - 2022 годы».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его издания.

**И.о. министра**

**С.А. Чериканов**

**Ведомственная программа профилактики  
рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям  
министерства конкурентной политики Калужской области  
на 2021 - 2023 годы**

**ПАСПОРТ**

<b>Наименование программы</b>	Ведомственная программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям министерства конкурентной политики Калужской области на 2021 - 2023 годы (далее - Программа)
<b>Правовые основания разработки Программы</b>	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2
<b>Разработчик Программы</b>	Министерство конкурентной политики Калужской области (далее - министерство)
<b>Виды государственного контроля (надзора)</b>	Программа реализуется по следующим видам государственного контроля (надзора): <ul style="list-style-type: none"><li>- региональный государственный контроль (надзор) в сфере государственного регулирования цен (тарифов);</li><li>- региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции</li><li>- лицензионный контроль за осуществлением деятельности по заготовке, хранению, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов</li></ul>
<b>Цели Программы</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li><li>- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений;</li><li>- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li><li>- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;</li><li>- формирование моделей социально ответственного,</li></ul>

	<p>добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение прозрачности системы контрольной деятельности;</li> <li>- защита нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области</li> </ul>
<p><b>Задачи Программы</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</li> <li>- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</li> <li>- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</li> <li>- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</li> <li>- повышение квалификации кадрового состава министерства;</li> <li>- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</li> <li>- создание системы профилактики правонарушений направленной на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;</li> <li>- создание системы правового информирования путем доведения до хозяйствующих субъектов посредством средств массовой информации, официального сайта министерства в сети «Интернет» нормативной правовой базы в подконтрольных сферах;</li> <li>- оценить состояние подконтрольной среды;</li> <li>- проведение регулярной ревизии обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень их соблюдения;</li> <li>- формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.</li> <li>- другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.</li> </ul>

<b>Сроки и этапы реализации Программы</b>	2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы, без разделения на этапы.
<b>Источники финансирования</b>	Программа реализуется ежегодно в объемах, предусмотренных по министерству решением о бюджете Калужской области на очередной финансовый год и плановый период.
<b>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;</li> <li>- развитие системы профилактических мероприятий министерства;</li> <li>- внедрение различных способов профилактики;</li> <li>- разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри министерства;</li> <li>- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц министерства;</li> <li>- повышение прозрачности деятельности министерства;</li> <li>- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</li> <li>- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</li> <li>- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению</li> </ul>
<b>Структура программы</b>	Программа не предусматривает реализацию подпрограмм

## **Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.**

**1.1. Федерации отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации в области регулирования **Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов).****

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) являются:

- субъекты оптового и розничного рынков электрической энергии независимо от их форм собственности;
- теплоснабжающие и теплосетевые организации независимо от их форм собственности;
- организации, осуществляющие деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения независимо от их форм собственности;
- организации, осуществляющие деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами независимо от их форм собственности;
- организации оптовой торговли, аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, осуществляющие деятельность по реализации лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных

препаратов;

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги в сфере пассажирских перевозок;

- операторы технического осмотра – юридические лица или индивидуальные предприниматели, аккредитованные в установленном порядке на право проведения технического осмотра;

- организации, осуществляющие транспортировку газа по газораспределительным сетям;

- кадастровые инженеры.

На 01.01.2020 подлежало контролю более 679 хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в области государственного регулирования цен (тарифов).

Программа реализуется по следующим видам регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов):

- в сфере электроэнергетики – за соблюдением субъектами электроэнергетики в процессе осуществления своей деятельности требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации к применению цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям и правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизованных тарифных ставок, определяющих ее величину, за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы), а также соблюдение стандартов раскрытия информации субъектами розничных рынков;

- в сфере теплоснабжения – за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления поселений, городских округов в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения требований, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, соблюдение стандартов раскрытия информации, а также использование инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере теплоснабжения.

- в сфере водоснабжения, водоотведения – за соблюдением организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и органами регулирования тарифов требований, установленных

Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации;

- сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – за правомерностью и обоснованностью установления и изменения тарифов органами местного самоуправления (в случае их наделения законом субъекта Российской Федерации тарифов), за соблюдением региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами требований порядка ценообразования и применения тарифов, а также стандартов раскрытия информации.

- в иных сферах - за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований, за выполнением предписаний министерства, а также сведений, содержащихся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований, производимыми и реализуемыми товарами (выполняемой работой, предоставляемыми услугами) и принимаемые меры по исполнению обязательных требований законодательства;

- в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности - за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению министерством, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых министерством применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций.

Наиболее значимым риском при реализации Программы является различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, которое может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации и Калужской области.

До вступления в силу требований постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» проведено 5 внеплановых проверки, а плановые проводились в отношении организаций, деятельность которых отнесена к высокой категории опасности.

За 2020 год проведено:

- 15 проверок: 8 выездных в дистанционном виде, 7 документальных;

- 258 мероприятия без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Соблюдение требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) оценивалось при проведении 10 контрольных мероприятий, в области стандартов раскрытия информации при проведении 258 контрольных мероприятий.

Выполнение плана проверок составило 91 %.

В результате плановых контрольных мероприятий выявлено 5 нарушений действующего законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), в ходе контрольных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями – 105 фактов нарушений.

В 2020 году рассмотрено 51 дело об административных правонарушениях, вынесено 32 постановления о назначении наказаний в виде административного штрафа на общую сумму 2880,0 тыс. руб.

12 административных дела по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ направлены для рассмотрения в суды общей юрисдикции.

## **1.2. Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной продукции.**

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной продукции являются:

- юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- индивидуальные предприниматели осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков и осуществляющие деятельность по розничной продаже пива и пивных напитков при оказании услуг общественного питания.

На 01.01.2020 подлежала контролю деятельность по розничной продаже алкогольной продукции и деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляемая 467 организациями на 1717 торговых объектах, а также деятельность более 1000 организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков.

В соответствии с Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» плановые проверки в отношении лицензиата, осуществляющего розничную продажу алкогольной продукции, а также Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» плановые и внеплановые проверки лицензиатов в 2020 году не проводились.

На основании Заданий посредством анализа информации, содержащейся в единой государственной автоматизированной системе (далее – ЕГАИС) проводятся контрольные мероприятия без взаимодействия с юридическими лицами в форме наблюдения с использованием ФГИС «База данных деклараций» за соблюдением

обязательных требований, а также соблюдения регионального законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции (Закон Калужской области от 06.04.2006 № 182-ОЗ «О регулировании отдельных правоотношений в сфере оборота алкогольной продукции на территории Калужской области»).

По состоянию на 01.12.2020 проведено 14 таких контрольных мероприятий (на основании Заданий) в отношении 70 юридических лиц и 159 индивидуальных предпринимателей. Данный механизм используется при рассмотрении жалоб, а также при проведении административных расследований по статьям 15.13 и 14.19, части 2 статьи 14.6, части 3 статьи 14.16, части 1 статьи 14.17, части 3 статьи 14.17 КоАП РФ.

Всего проведено 79 административных расследований. Составлено 257 протоколов, вынесено 254 постановления о привлечении к административной ответственности, вынесено 11 постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении. Выдано 8 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах.

Выявлено алкогольной продукции, находящейся в нелегальном обороте, изъято и направлено на уничтожение 115, 83 декалитров.

Одной из форм обеспечения контроля за оборотом алкогольной продукции и противодействию нелегальному обороту алкогольной продукции является государственный контроль за представлением деклараций о розничной продаже алкогольной продукции, пива и пивных напитков.

В рамках контроля за представлением деклараций об объемах розничной продаже алкогольной продукции, пива и пивных напитков привлечено к административной ответственности по статье 15.13 КоАП РФ 137 хозяйствующих субъекта; составлено 176 протоколов; вынесено 195 постановлений, в том числе 3 о прекращении производства по административному делу; вынесено 99 предупреждений.

Наложено штрафов за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации в области оборота алкогольной продукции на сумму 2 540 000 рублей, Оплачено в ходе исполнительного производства (взыскано судебными приставами) - 377 653 рубля 30 коп., оплачено (вне судебного производства) - 800 000 рублей.

С целью пресечения незаконного оборота алкогольной продукции, на сайте министерства размещена информация о возможности каждого гражданина сообщить о ставших ему известных фактах реализации нелегального алкоголя посредством Единого социального портала алкогольного рынка. За 2020 год рассмотрено 19 обращений граждан. Пользователи портала также могут сообщать о нарушениях в Росалкогольрегулирование, правоохранительные органы, Федеральную налоговую службу, Роспотребнадзор и органы власти субъектов Российской Федерации.

Сообщения о нарушениях фиксируются на портале. Пользователь может отслеживать меры, принятые контрольными органами по его заявлению.

### **1.3. Осуществление лицензионного контроля в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.**

На 01.01.2020 на территории области деятельность по заготовке, хранению,



переработке и реализации лома черных и цветных металлов осуществляют 87 организация и индивидуальных предпринимателей: деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов – 34 лицензиата, деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома цветных металлов – 25, деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов – 28.

В 2020 году было проведено 16 проверок, в том числе 9 проверок соискателей лицензии с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 N 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и 7 плановых проверок по лицензионному контролю, по результатам которых выдано 3 предписания об устранении нарушений лицензионных требований.

Информация по лицензированию данной деятельности размещается на сайтах министерства, в средствах массовой информации, на информационных стендах в местах приема посетителей министерства. Проводится работа по информированию и консультированию лицензиатов и соискателей лицензии по телефону.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований действующего законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей министерство:

- проводит семинары по вопросам изменения действующего законодательства в сфере тарифного регулирования, розничной продажи алкогольной продукции, в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

- обеспечивает размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов), розничной продажи алкогольной продукции, в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

- осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством разъяснительной работы в средствах массовой информации, посредством единой информационно-аналитической системы Калужской области;

- готовит комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующее законодательство;

- проводит разъяснительную работу по вопросам соблюдения обязательных требований.

В целях обеспечения единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, а также повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности

министерством проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики, а также работа по обобщению и анализу правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля в сфере ценообразования, энергосбережения и соблюдения Стандартов раскрытия информации ресурсоснабжающими организациями, розничной продажи алкогольной продукции, в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

## **Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.**

### **Целями проведения профилактических мероприятий являются:**

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований в области регулируемых министерством цен (тарифов), розничной продажи алкогольной продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
- повышение прозрачности системы контрольной деятельности.

### **Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:**

- создание системы профилактики правонарушений в области регулируемых министерством цен (тарифов), розничной продажи алкогольной продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, направленной на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений,
- создание системы правового информирования путем доведения до хозяйствующих субъектов посредством средств массовой информации, официального сайта министерства в сети «Интернет» нормативной правовой базы по регулированию и контролю цен (тарифов), розничной продажи алкогольной продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;
- оценить состояние подконтрольной среды;
- проведение регулярной ревизии обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень их соблюдения;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

## **Целевые показатели Программы и их значения по годам**

№ пп	Показатель	Формула расчета показателя	Базовое значение, 2020 год, %	Период, год		
				2021	2022	2023

1.	Доля подконтрольных субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), допустивших нарушения	$D_c = K_n/K_o*100$	16 %	13 %	10 %	8 %
2.	Доля исполненных предписаний об устранении выявленных нарушений, выданных министерством подконтрольным субъектам	$D_i = K_{ip}/K_v*100$	70 %	71 %	72 %	73 %
3.	Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований к общему количеству проверок	$D_{vp} = K_{vp}/K_{op}*100$	26 %	31 %	36%	41 %

**Целевыми показателями качества Программы выступают:**

1. Снижение доли подконтрольных субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), допустивших нарушения.

Базовый период 2020 год (%).

Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, допустивших нарушения в отчетном году, к общему количеству подконтрольных субъектов, по формуле:

$$D_c = K_n/K_o*100, \text{ где}$$

$D_c$  – доля подконтрольных субъектов, допустивших нарушения;

$K_n$  – количество подконтрольных субъектов, допустивших нарушения;

$K_o$  – общее количество подконтрольных субъектов.

2. Увеличение доли исполненных предписаний об устранении выявленных нарушений, выданных министерством подконтрольным субъектам.

Базовый период 2020 год (%).

Показатель рассчитывается в отношении подконтрольных субъектов, осуществляющих деятельность на основании лицензии, и осуществляющих деятельность в области регулируемых государством цен (тарифов).

Показатель рассчитывается как отношение количества исполненных предписаний в отчетном году, к общему количеству выданных предписаний, по формуле:

$$D_i = K_{ip}/K_v*100, \text{ где}$$

$D_i$  – доля исполненных предписаний, выданных министерством;

$K_{ip}$  - количество исполненных предписаний;

$K_v$  – общее количество выданных предписаний.

3. Увеличение доли выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований к общему количеству проверок.

Базовый период 2020 год (%).

Показатель рассчитывается как отношение количества выданных предостережений в отчетном году к общему количеству проверок в отчетном году, по формуле:

$$D_{vp} = K_{vp}/K_{op}*100, \text{ где}$$

Dвр - доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

Kвр - количество выданных предостережений;

Kор – общее количество проверок.

### **Раздел 3. Программные мероприятия.**

Министерством реализуются программные мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в сферах государственного регулирования цен (тарифов), розничной продажи алкогольной продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы согласно Приложению к настоящей Программе.

План-график профилактических мероприятий на год, а также план мероприятий на последующие два года реализации программы, для каждого вида профилактических мероприятий содержит краткое описание формы, периодичность проведения, адресатов мероприятия (подконтрольные субъекты в зависимости от их типизации, в том числе по используемым ими производственным объектам, отнесению к группе риска и т.д.), ожидаемые результаты проведенных мероприятий.

### **Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы.**

Программа реализуется ежегодно в объемах, предусмотренных по министерству решением о бюджете Калужской области на очередной финансовый год и плановый период.

Реализация Программы осуществляется в пределах установленной штатной численности министерства.

Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы, не требуется.

### **Раздел 5. Механизм реализации Программы**

5.1. Организацию и координирование деятельности по реализации Программы осуществляют:

- в сфере государственного регулирования цен (тарифов) - заместитель министра - начальник управления тарифного регулирования министерства;

- в сфере розничной продажи алкогольной продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов – заместитель министра – начальник управления потребительского рынка и лицензирования министерства.

5.2. Руководитель Программы, указанный в пункте 5.1 настоящей Программы, осуществляет подготовку докладов о ходе реализации Программы, подготовку предложений по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, разработку перечня целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий, проведение мониторинга реализации Программы.

5.3. Реализацию Программы осуществляют:

- в сфере государственного регулирования цен (тарифов) - должностные лица отдела методологии и контроля тарифного регулирования управления тарифного регулирования министерства;

- в сфере розничной продажи алкогольной продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов – должностные лица отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и лицензирования министерства.

## **Раздел 6. Оценка эффективности программы.**

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации.

Руководитель контрольного органа организует проведение независимой оценки эффективности Программы (соответствия программных мероприятий целевым индикаторам и показателям).

Результатом, ожидаемым от реализации Программы, является снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов, повышение прозрачности деятельности министерства, уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты, повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами, мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Профилактическое воздействие осуществляется путем информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сферах государственного регулирования цен (тарифов), розничной продажи алкогольной продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Ежегодно проводится обобщение результатов, полученных от проведения профилактических мероприятий в области регионального государственного контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов), в сфере розничной продажи алкогольной продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов. Итоги результатов освещаются на официальном сайте министерства в сети «Интернет», с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений, а также с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю министерством формируется в соответствии с Методическими рекомендациями по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), утвержденными протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18.08.2016 № 6, и размещается на официальном сайте министерством в сети «Интернет».

2. Конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий).

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований может быть достигнут только в условиях исключения избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов), в сфере розничной продажи алкогольной продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

#### **Экономический эффект от реализованных мероприятий:**

1) минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления; четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

2) снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

3) увеличение числа подконтрольных субъектов, включенных в категорию низкого риска и освобожденных от проверок;

4) увеличение числа подконтрольных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с министерством (за исключением взаимодействия по вопросам несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований);

5) повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к министерству.

Приложение  
к Программе профилактики  
рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям министерства  
конкурентной политики Калужской области  
на 2021 - 2023 годы

**Мероприятия,  
направленные на профилактику нарушений обязательных требований в сферах государственного регулирования цен  
(тарифов), розничной продажи алкогольной продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных  
металлов, цветных металлов  
на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы**

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Ожидаемые результаты проведенных мероприятий
1.	Размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензионного контроля заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, государственного регулирования цен (тарифов), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	- начальник отдела регулирования в сфере потребительского рынка, транспорта, методологии и контроля тарифного регулирования управления тарифного регулирования министерства – Финакин А.О.; - главный специалист отдела ценообразования в электроэнергетике управления тарифного регулирования министерства – Трофимочев Д.Г.; - заместитель начальника отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Горелова Е.А.; - ведущий эксперт отдела потребительского рынка управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Тарасенко В.В.	Постоянно	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - повышение прозрачности деятельности министерства; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством	- начальник отдела регулирования в сфере потребительского рынка, транспорта, методологии и контроля тарифного регулирования управления тарифного регулирования министерства – Финакин А.О.;	По мере необходимо сти в связи с изменением	- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению

	разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации	<ul style="list-style-type: none"> <li>- начальник отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Щигорева Ю.А.;</li> <li>- заместитель начальника отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Горелова Е.А.;</li> <li>- заместитель начальника отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Гусакова Л.Г.;</li> <li>- ведущий эксперт отдела потребительского рынка управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Тарасенко В.В.</li> </ul>	законодатель ства	
3.	Подготовка и размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических и иных мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения обязательных требований	<ul style="list-style-type: none"> <li>- начальник отдела регулирования в сфере потребительского рынка, транспорта, методологии и контроля тарифного регулирования управления тарифного регулирования министерства – Финакин А.О.;</li> <li>- главный специалист отдела ценообразования в электроэнергетике управления тарифного регулирования министерства – Трофимочев Д.Г.;</li> <li>- начальник отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Ю.А. Щигорева;</li> <li>- заместитель начальника отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Горелова Е.А.;</li> <li>- заместитель начальника отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Гусакова Л.Г.;</li> <li>- ведущий эксперт отдела потребительского рынка – Тарасенко В.В.</li> </ul>	Постоянно	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</li> <li>- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</li> </ul>
4.	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензионного контроля заготовки, хранения, переработки и реализации	<ul style="list-style-type: none"> <li>- начальник отдела регулирования в сфере потребительского рынка, транспорта, методологии и контроля тарифного регулирования управления тарифного регулирования министерства – Финакин А.О.;</li> <li>- заместитель начальника отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Горелова Е.А.;</li> </ul>	Ежегодно	



	лома черных металлов, цветных металлов, государственного регулирования цен (тарифов) и размещение её на официальном сайте министерства в сети «Интернет», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	- ведущий эксперт отдела потребительского рынка управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Тарасенко В.В.		
5.	Обобщение судебной практики, связанной с обжалованием решений министерства о привлечении к административной ответственности за совершение правонарушений в сфере государственного регулирования цен (тарифов), розничной продажи алкогольной продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов	- начальник отдела регулирования в сфере потребительского рынка, транспорта, методологии и контроля тарифного регулирования управления тарифного регулирования министерства – Финакин А.О.; - заместитель начальника отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Горелова Е.А.	Ежегодно	
6.	Размещение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	- главный специалист отдела регулирования в сфере потребительского рынка, транспорта, методологии и контроля тарифного регулирования управления тарифного регулирования министерства – Якунина В.С.; - главный специалист отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Евтеев А.С.; - ведущий эксперт отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Володина Н.Ю.	Постоянно	повышение прозрачности деятельности министерства
7.	Размещение информации о результатах рассмотрения дел об административных правонарушениях в сфере	- главный специалист отдела регулирования в сфере потребительского рынка, транспорта, методологии и контроля тарифного регулирования управления тарифного регулирования	Постоянно	- повышение прозрачности деятельности министерства; - повышение уровня

	государственного регулирования цен (тарифов), об исполнении постановлений по указанным делам в Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства	министерства – Трубайчук А.А.		правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
8.	Размещение информации о результатах рассмотрения дел об административных правонарушениях в сфере розничной продажи алкогольной продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, об исполнении постановлений по указанным делам	- заместитель начальника отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Горелова Е.А.; - ведущий эксперт отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Володина Н.Ю.	Постоянно	- повышение прозрачности деятельности министерства; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
9.	Ведение раздела «Часто задаваемые вопросы» на официальном сайте министерства в сети «Интернет»	- начальник отдела регулирования в сфере потребительского рынка, транспорта, методологии и контроля тарифного регулирования управления тарифного регулирования министерства – Финакин А.О.; - главный специалист отдела ценообразования в электроэнергетике управления тарифного регулирования министерства – Трофимочев Д.Г.; - начальник отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Щигорева Ю.А.; - заместитель начальника отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Гусакова Л.Г.; - заместитель начальника отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Горелова Е.А.; - ведущий эксперт отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Володина Н.Ю. - ведущий эксперт отдела потребительского рынка управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Тарасенко В.В.	Постоянно	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - повышение прозрачности деятельности министерства; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;

10.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Министр (заместители министра)	По мере необходимости	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</li> <li>- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению</li> </ul>
11.	Разъяснительная работа относительно процедур контроля, в том числе размещение в открытых источниках описаний процессов проведения (административных процедур) контрольно-надзорных мероприятий	<ul style="list-style-type: none"> <li>- начальник отдела регулирования в сфере потребительского рынка, транспорта, методологии и контроля тарифного регулирования управления тарифного регулирования министерства – Финакин А.О.;</li> <li>- главный специалист отдела ценообразования в электроэнергетике управления тарифного регулирования министерства – Трофимочев Д.Г.;</li> <li>- начальник отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Щигорева Ю.А.;</li> <li>- ведущий эксперт отдела потребительского рынка управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Тарасенко В.В.</li> </ul>	Постоянно	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;</li> <li>- повышение прозрачности деятельности министерства;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</li> <li>- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</li> </ul>
12.	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики органа государственного контроля (надзора), руководств по соблюдению обязательных требований	<ul style="list-style-type: none"> <li>- заместитель министра – начальник управления тарифного регулирования – Д.Ю. Лаврентьев;</li> <li>- заместитель министра - начальник управления потребительского рынка и лицензирования – Л.Н. Марченков;</li> <li>- начальник отдела регулирования в сфере потребительского рынка, транспорта, методологии и контроля тарифного регулирования управления тарифного регулирования министерства – Финакин А.О.;</li> <li>- заместитель начальника отдела регулирования в сфере потребительского рынка, транспорта, методологии и контроля тарифного регулирования управления тарифного регулирования</li> </ul>	Ежегодно по графику	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;</li> <li>- повышение прозрачности деятельности министерства;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности</li> </ul>

	<p>министерства – Сосина И.В.;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- главный специалист отдела ценообразования в электроэнергетике управления тарифного регулирования министерства – Трофимочев Д.Г.;</li> <li>- начальник отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Щигорева Ю.А.;</li> <li>- заместитель начальника отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и лицензирования министерства – Горелова Е.А.</li> </ul>		<p>подконтрольных субъектов;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</li> <li>- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению</li> </ul>
--	---	--	---