



**МИНИСТЕРСТВО
КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 12.03.2020 № 91м

Об утверждении Доклада «Об итогах реализации Ведомственной программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям министерства конкурентной политики Калужской области за 2019 год»

В целях реализации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.01.2017 № 147-р, и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановлением Правительства Калужской области от 04.04.2007 № 88 «О министерстве конкурентной политики Калужской области» и Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Доклад «Об итогах реализации Ведомственной программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям министерства конкурентной политики Калужской области за 2019 год» согласно приложению к настоящему приказу.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его издания.

Министр

Н.В. Владимиров

Доклад

«Об итогах реализации Ведомственной программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям министерства конкурентной политики Калужской области за 2019 год»

Ведомственная программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям министерства конкурентной политики Калужской области (далее – Программа) реализуется по следующим видам государственного контроля (надзора):

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов);
- региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- лицензионный контроль за осуществлением деятельности по заготовке, хранению, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Цель Программы:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений;
- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
- повышение прозрачности системы контрольной деятельности;
- защита нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

Ожидаемые результаты реализации Программы:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- развитие системы профилактических мероприятий министерства;
- внедрение различных способов профилактики;
- разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри министерства;

- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц министерства;
- повышение прозрачности деятельности министерства;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

В соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» министерство конкурентной политики Калужской области осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции который включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции,

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» министерство осуществляет лицензионный контроль деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Калужской области». На 01.01.2019 год на территории области деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов осуществляли 77 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере тарифного регулирования проводится в соответствии с:

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543;

- Порядком осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории

Калужской области, утвержденным постановлением Правительства Калужской области от 04.07.2014 № 394.

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) осуществляется в отношении 679 регулируемых организаций.

Результатом осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) является выявление и устранение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации для организаций в области регулируемых государством цен (тарифов), стандартов раскрытия информации.

Данные полномочия реализуются путем:

1) проведения проверок (плановые/внеплановые, выездные/документарные);
2) проведения систематического наблюдения и анализа за соблюдением стандартов раскрытия информации в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

3) принятия мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Выполнение программы профилактики нарушений обязательных требований за 2019 год

| № п/п | Наименование мероприятия | Результаты |
|----------|--|---|
| 1. | Размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензионного контроля заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, государственного регулирования цен (тарифов), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | Перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору), осуществляемых министерством конкурентной политики Калужской области, утверждены приказом министерства конкурентной политики Калужской области от 12.05.2017 № 119М, и размещены на официальном сайте министерства в сети «Интернет» по адресу: http://admoblkaluga.ru/sub/competitive/about_mkpt/control_activities/trebovaniya/ |
| 2. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе | Приказом министерства конкурентной политики Калужской области от 09.07.2019 № 175м были утверждены: - Руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции, |

| | | |
|----|--|---|
| | <p>посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации</p> | <p>при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).</p> <p>Приказ размещен на официальном сайте министерства в сети «Интернет» по адресу: http://admoblkaluga.ru/sub/competitive/about_mkpt/control_activities/profilaktika_riskov/#/upload/min_konkur/market/law/prikaz_175m.pdf</p> |
| 3. | <p>Подготовка и размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических и иных мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения обязательных требований</p> | <p>Приказом министерства конкурентной политики Калужской области от 09.07.2019 № 175м были утверждены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Доклады о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и государственного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Калужской области, регионального государственного контроля (надзора) области регулируемых государством цен (тарифов); <p>Приказ размещен на официальном сайте министерства в сети «Интернет» по адресу: http://admoblkaluga.ru/sub/competitive/about_mkpt/control_activities/profilaktika_riskov/#/upload/min_konkur/market/law/prikaz_175m.pdf</p> |
| 4. | <p>Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензионного контроля заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, государственного регулирования цен (тарифов) и размещение её на официальном сайте министерства в сети «Интернет», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими</p> | <p>Приказом министерства конкурентной политики Калужской области от 09.07.2019 № 175м были утверждены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции, при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов). <p>Приказ размещен на официальном сайте министерства в сети «Интернет» по адресу: http://admoblkaluga.ru/sub/competitive/about_mkpt/control_activities/profilaktika_riskov/#/upload/min_konkur/market/law/prikaz_175m.pdf</p> |

| | | |
|----|--|--|
| | лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | |
| 5. | Обобщение судебной практики, связанной с обжалованием решений министерства о привлечении к административной ответственности за совершение правонарушений в сфере государственного регулирования цен (тарифов), розничной продажи алкогольной продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов | <p>Приказом министерства конкурентной политики Калужской области от 09.07.2019 № 175м были утверждены:</p> <p>- Руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции, при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).</p> <p>Приказ размещен на официальном сайте министерства в сети «Интернет» по адресу: http://admoblkaluga.ru/sub/competitive/about_mkpt/control_activities/profilaktika_riskov/#/upload/min_konkur/market/law/prikaz_175m.pdf</p> |
| 6. | Размещение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок» | В соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 № 415, на регулярной основе должностными лицами министерства ведется работа по внесению сведений о проводимых проверках в отношении подконтрольных субъектов |
| 7. | Размещение информации о результатах рассмотрения дел об административных правонарушениях в сфере государственного регулирования цен (тарифов), об исполнении постановлений по указанным делам в Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства | В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», приказом Минкомсвязи России № 455, Минстроя России № 825/пр от 17.11.2015 «Об утверждении порядка, состава, способов, сроков и периодичности размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов» на регулярной основе должностными лицами министерства ведется работа по внесению сведений о результатах рассмотрения дел об административных правонарушениях в сфере государственного регулирования цен (тарифов), об исполнении постановлений по указанным делам |
| 8. | Ведение раздела «Часто задаваемые вопросы» на | Раздел «Часто задаваемые вопросы» расположен на официальном сайте |

| | | |
|-----|---|--|
| | официальном сайте министерства в сети «Интернет» | министерства в сети «Интернет» по адресу: http://admoblkaluga.ru/sub/competitive/tarif/FAQ/ |
| 9. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | По результатам рассмотрения обращения граждан выдано одно предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований действующего законодательства при осуществлении регулируемых видов деятельности |
| 10. | Разъяснительная работа относительно процедур контроля, в том числе размещение в открытых источниках описаний процессов проведения (административных процедур) контрольно-надзорных мероприятий | <p>В целях разъяснения административных процедур проведения контрольно-надзорных мероприятий министерством конкурентной политики Калужской области разработаны и утверждены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - приказ министерства конкурентной политики Калужской области от 24.01.2019 № 13м «Об утверждении административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов»); - приказ министерства конкурентной политики Калужской области от 11.01.2019 № 1М «Об утверждении Административного регламента исполнения министерством конкурентной политики Калужской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Калужской области»; - приказ министерства конкурентной политики Калужской области от 11.01.2019 № 2М «Об утверждении административного регламента министерства конкурентной политики Калужской области по исполнению государственной функции «Осуществление лицензионного контроля деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов». <p>Тексты указанных приказов размещены на официальном сайте министерства в сети «Интернет» по адресу: http://admoblkaluga.ru/sub/competitive/about_mkpt/control_activities/npa/</p> |
| 11. | Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики органа государственного контроля | <p>В 2019 году министерством конкурентной политики Калужской области были проведены следующие публичные обсуждения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 20.11.2019 проведены публичные |

| | | |
|--|---|---|
| | (надзора), руководств по соблюдению обязательных требований | по обсуждения результатов правоприменительной практики и соблюдения законодательства по итогам работы за 2019 год в сферах государственного регулирования цен (тарифов) и деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов; - 24.05.2019 министерство конкурентной политики Калужской области провело публичное мероприятие совместно с Межрегиональным управлением Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Центральному федеральному округу (МРУ Росалкогольрегулирования по ЦФО) |
|--|---|---|

Отчетные показатели за 2019 год

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

В 2019 году проведено:

- плановые проверки 16 юридических лиц на 28 объектах и 1 индивидуального предпринимателя на 1 объекте, в ходе которых выявлено 4 нарушения,
- внеплановые проверки по устранению выявленных нарушений – 1,
- внеплановые проверки, согласованные с прокуратурой – 1 юридического лица на 1 объекте (по обращению граждан), отказано прокуратурой в проведении проверки – 1.

Вынесено 1 предписание об устранении выявленных нарушений. Приостановлено действие 1 лицензий. Аннулированных лицензий в судебном порядке – 0.

Министерством в 2019 году проведено:

- на основании Заданий посредством анализа информации, содержащейся в единой государственной автоматизированной системе (далее – ЕГАИС) без взаимодействия с юридическими лицами в форме наблюдения с использованием ФГИС «База данных деклараций» за соблюдением обязательных требований - 17 контрольных мероприятий в отношении 202 юридических лиц и 347 индивидуальных предпринимателя.

- в рамках предоставленных полномочий по государственному контролю (надзору) проведено проверок – 216, из них плановых – 29, внеплановых – 3, административных расследований – 184.

Общее количество составленных протоколов 405. Вынесено 332 постановления о привлечении к административной ответственности, 34 постановления - о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Данный механизм используется при проведении плановых (внеплановых) проверках, рассмотрении жалоб, а также при проведении административных расследований по статьям 15.13 и 14.19, части 2 статьи 14.6, части 3 статьи 14.16, части 1 статьи 14.17, части 3 статьи 14.17 КоАП РФ.

Одной из форм обеспечения контроля за оборотом алкогольной продукции и противодействию нелегальному обороту алкогольной продукции является государственный контроль за представлением деклараций о розничной продаже алкогольной продукции, пива и пивных напитков.

В рамках контроля за представлением деклараций об объемах розничной продаже алкогольной продукции, пива и пивных напитков привлечено к административной ответственности в связи с непредставлением и нарушением сроков подачи деклараций об объемах розничной продаже алкогольной продукции, пива и пивных напитков составлено 211 протокола, вынесено 195 постановления, в том числе 1 о прекращении производства по административному, в том числе - 111 в виде предупреждения.

Основными нарушениями обязательных требований, выявляемыми в ходе осуществления мероприятий по контролю, являются: нарушения, связанные с порядком учета оборота алкогольной продукции; несвоевременной фиксацией сведений о закупке алкогольной продукции; несоблюдение установленных минимальных розничных цен на алкогольную продукцию; оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность производства и (или) оборота такой продукции, а также фальсификация их (в том числе путем дублирования); двойные продажи алкогольной продукции зафиксированные в ЕГАИС; не представление деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции.

С целью пресечения незаконного оборота алкогольной продукции на сайте министерства размещена информация о возможности каждого гражданина сообщить о ставших ему известных фактах реализации нелегального алкоголя посредством Единого социального портала алкогольного рынка. За 2019 год рассмотрено 26 обращений граждан. Пользователи портала также могут сообщать о нарушениях в Росалкогольрегулирование, правоохранительные органы, Федеральную налоговую службу, Роспотребнадзор и органы власти субъектов Российской Федерации.

Сообщения о нарушениях фиксируются на портале. Пользователь может отслеживать меры, принятые контрольными органами по его заявлению.

Лицензионный контроль деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов

В 2019 году было проведено 29 выездных проверок, в том числе 25 проверок соискателей лицензии, 4 проверки по лицензионному контролю. Отказано прокуратурой Калужской области в проведении 1 внеплановой проверки.

Основными нарушениями обязательных требований, выявляемыми в ходе осуществления мероприятий по контролю, являются: отсутствие на объекте по приему лома и отходов металла информации: о наименовании юридического лица или фамилии, имени, отчества индивидуального предпринимателя, номеров телефонов; об ответственном за прием лома и отходов металла; распорядке работы; условиях приема и цен на лом и отходы металлов; прием лома металлов без составления приемосдаточного акта, без осуществления радиационного контроля, без осуществления контроля на взрывобезопасность; Отсутствие у лицензиата на праве собственности или ином законном основании земельных участков, зданий, строений, сооружений, помещений.

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов)

В 2018 году приказом министерства конкурентной политики Калужской области (далее – министерство) от 17.10.2018 № 268м утвержден план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, согласованный с прокуратурой Калужской области.

План проверок на 2019 год разработан с учетом риск-ориентированного подхода. В план проверок включены юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых отнесена к высокой категории риска.

В соответствии с ежегодным Планом проведения проверок по фактам выявленных нарушений при проведении контрольных мероприятий, а также систематического наблюдения и анализа за исполнением выданных предписаний проведено 38 проверок (1 плановая проверка и 37 внеплановых проверок).

Снижение в 2019 году показателя количества проведенных министерством проверок связано с переходом на применение риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

В соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых цен (тарифов) министерством проводится систематическое наблюдение и анализ за соблюдением теплоснабжающими, теплосетевыми организациями, организациями, осуществляющими деятельность в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами стандартов раскрытия информации.

В порядке систематического наблюдения и анализа министерством было проведено 3 контрольных мероприятий в отношении 263 регулируемых организаций.

По результатам систематического наблюдения и анализа за соблюдением стандартов раскрытия информации, выдавались предписания об устранении выявленных нарушений, что позволило дать возможность регулируемым организациям устранить выявленные нарушения.

В последующем министерством проводилась работа по привлечению к административной ответственности не за само правонарушение, а за неисполнение предписания, выданного министерством по результатам систематического наблюдения и анализа (ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ).

Динамика результатов принятия мер по устранению последствий выявленных нарушений, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составила:

- в 2018 году выдано - 148 предписаний;
- в 2019 году – 165 предписаний.

В соответствии со ст. 23.51 КоАП РФ органы, уполномоченные в области государственного регулирования тарифов, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.15, ч. 10 ст. 9.16 (в части административных правонарушений, совершаемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности), ст. 14.6, ч. 5 ст. 19.5, ст. 19.7.1 и ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ.

По фактам выявленных нарушений в 2019 году:

- возбуждено 117 дел об административных правонарушениях
- рассмотрено – 115 дел об административных правонарушениях.