Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПИСЬМО

от 5 октября 2015 г. N АД/53812/15

О ВОЗМОЖНОСТИ

ЗАКРЕПЛЕНИЯ НА ПРАВЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ВЕДЕНИЯ

ЗА МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ ТАКОГО ВИДА МУНИЦИПАЛЬНОГО

ИМУЩЕСТВА КАК СЕТЕЙ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ

Во исполнение [пунктов 53](consultantplus://offline/ref=92EEB7A94C00633AC9F908D51444239B22D66B99757436BA58BB776B025D64CC78898D5E37506FF8h5PAG) и [54](consultantplus://offline/ref=92EEB7A94C00633AC9F908D51444239B22D66B99757436BA58BB776B025D64CC78898D5E37506FF8h5PCG) Плана оказания методической помощи территориальным органам в 2015 году по вопросам возможности закрепления на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями такого вида муниципального имущества как сетей водоснабжения и теплоснабжения ФАС России сообщает следующее.

В соответствии с [пунктом 11 части 1 статьи 4](consultantplus://offline/ref=92EEB7A94C00633AC9F901CC1344239B26DA6F97747E36BA58BB776B025D64CC78898D5D34h5P2G) Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" объектами концессионного соглашения являются системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социального обслуживания населения.

С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=92EEB7A94C00633AC9F901CC1344239B26D36A9E777236BA58BB776B02h5PDG) от 07.05.2013 N 103-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных [статьей 41.1](consultantplus://offline/ref=92EEB7A94C00633AC9F901CC1344239B26D16A96707436BA58BB776B025D64CC78898D5E37506BFCh5PDG) Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении) и [статьей 28.1](consultantplus://offline/ref=92EEB7A94C00633AC9F901CC1344239B26D16A99717736BA58BB776B025D64CC78898D5E375068FBh5PCG) Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее - Закон о теплоснабжении).

[Частью 1 статьи 41.1](consultantplus://offline/ref=92EEB7A94C00633AC9F901CC1344239B26D16A96707436BA58BB776B025D64CC78898D5E37506BFCh5P2G) Закона о водоснабжении и водоотведении предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного [частью 1 статьи 9](consultantplus://offline/ref=92EEB7A94C00633AC9F901CC1344239B26D16A96707436BA58BB776B025D64CC78898D57h3P4G) Закона о водоснабжении и водоотведении.

При этом [частью 3 статьи 41.1](consultantplus://offline/ref=92EEB7A94C00633AC9F901CC1344239B26D16A96707436BA58BB776B025D64CC78898D5E37506BFDh5PAG) Закона о водоснабжении и водоотведении установлено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Договор аренды систем и (или) объектов, указанных в [части 1 статьи 41.1](consultantplus://offline/ref=92EEB7A94C00633AC9F901CC1344239B26D16A96707436BA58BB776B025D64CC78898D5E37506BFCh5P2G) Закона о водоснабжении и водоотведении, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор ([часть 6 статьи 41.1](consultantplus://offline/ref=92EEB7A94C00633AC9F901CC1344239B26D16A96707436BA58BB776B025D64CC78898D5E37506BFDh5P9G) Закона о водоснабжении и водоотведении).

[Частями 1](consultantplus://offline/ref=92EEB7A94C00633AC9F901CC1344239B26D16A99717736BA58BB776B025D64CC78898D5E375068FBh5PDG), [3](consultantplus://offline/ref=92EEB7A94C00633AC9F901CC1344239B26D16A99717736BA58BB776B025D64CC78898D5E375068FBh5P3G), [5 статьи 28.1](consultantplus://offline/ref=92EEB7A94C00633AC9F901CC1344239B26D16A99717736BA58BB776B025D64CC78898D5E375068F4h5PBG) Закона о теплоснабжении аналогичные нормы предусмотрены для объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Из анализа норм законодательства о водоснабжении и теплоснабжении следует, что передача прав в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может осуществляться исключительно на основании договоров аренды или концессионных соглашений, закрепление указанных систем и (или) объектов за унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения действующим законодательством не предусмотрено.

Таким образом, с момента официального опубликования Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=92EEB7A94C00633AC9F901CC1344239B26D36A9E777236BA58BB776B02h5PDG) от 07.05.2013 N 103-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" права владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на праве хозяйственного ведения за унитарными предприятиями закрепляться не могут.

Действия по передаче прав на объекты теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения путем закрепления указанных объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за государственными или муниципальными предприятиями могут быть рассмотрены на предмет нарушения [статьи 15](consultantplus://offline/ref=92EEB7A94C00633AC9F901CC1344239B26DA6D9A707636BA58BB776B025D64CC78898D5C32h5P2G) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

А.В.ДОЦЕНКО