

П Р И К А З

09 ноября 2020

г. Калуга

№ 397

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства на территории Калужской области на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 гг.

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства на территории Калужской области на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 гг. согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела И.С. Фетисову.

Министр



И.С. Громов

**Ведомственная программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
соблюдения требований законодательства в области племенного животноводства (региональный
государственный надзор в области племенного животноводства) на период 01.01.2021 – 31.12.2023**

Министерство сельского хозяйства Калужской области

Отдел осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела

Соблюдение требований законодательства в области племенного животноводства

Региональный государственный надзор в области племенного животноводства

На период **01.01.2021 – 31.12.2023**

Наименование программы	<ul style="list-style-type: none">- Ведомственная программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностей – соблюдения требований законодательства в области племенного животноводства (региональный государственный надзор в области племенного животноводства) на период 01.01.2021 – 31.12.2023- Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Правовые основания разработки программы	

<p>Разработчик программы</p>	<p>- Министерство сельского хозяйства Калужской области отдел осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела</p>
<p>Цели программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Снижение уровня ущерба государству от осуществления деятельности племенных хозяйств области. - Снижение административной нагрузки на организации осуществляющие деятельность в области племенного животноводства. - Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности министерства сельского хозяйства Калужской области на 5% по сравнению с 2017 годом из года в год (к концу 2025 года – на 70%).
<p>Задачи программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области племенного животноводства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения. - Разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов. - Повышение уровня их правовой грамотности подконтрольных субъектов. - Снижение уровня издержек (финансовых, организационных, административных, временных и иных) по соблюдению обязательного требования
<p>Сроки и этапы реализации программы</p>	<p>- На период 01.01.2021 по 31.12.2021 и плановый период – 01.01.2022 по 31.12.2023</p>
<p>Источники финансирования</p>	<p>- Текущее финансирование деятельности министерства</p>

<p>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольно-надзорного органа; - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольными субъектами; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
<p>Структура программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Региональный государственный надзор в области племенного животноводства (соблюдение требований законодательства в области племенного животноводства)

**Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.
Анализ племенной деятельности**

<p>Деятельность в области племенного животноводства осуществляют 22 хозяйствующий субъекта, 27 объектов</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 14 племенных репродуктора и 3 племенных завода по разведению крупного рогатого скота молочного и мясо-молочного направления продуктивности ➤ 3 племенных репродуктора по разведению крупного рогатого скота мясного направления продуктивности ➤ 2 племенных репродуктора, занимающаяся разведением племенных свиней ➤ 2 племенных репродуктора, занимающихся разведением овец романовской породы ➤ 1 региональный информационно – селекционный центр ➤ 2 организации (лаборатории) по учету, контролю, оценке уровня продуктивности и качества продукции, племенной ценности животных
--	---

	<ul style="list-style-type: none"> ➤ молочного направления продуктивности 39,6 % в том числе маточного поголовья 51,9 % ➤ мясного направления продуктивности 1,7 % в том числе маточного поголовья 1,7 % ➤ свиней 17,8 % в том числе свиноматок 20,6 % хряков – производителей 16,7 % ➤ овец 29,5% в том числе овцематок 16,9 % баранов – производителей 35,2% 																						
<p>Удельный вес племенного скота в общей численности сельскохозяйственных животных</p>	<p>➤ Производство молока за 2019 год в хозяйствах всех категорий составило 398,6 тыс. тонн, или 115,3 % к 2018 году, в том числе в сельскохозяйственных организациях 383,6 тыс. тонн или 117 %, соответственно. Надой молока на 1 корову составил 8056 кг, что на 698 кг выше 2018 года.</p> <p>➤ Производство молока в племенных хозяйствах составило 197,5 тыс. тонн, 139 % к уровню прошлого года. Удельный вес производства молока в племенных хозяйствах области составляет 49,6% от общего объема произведенного молока и 54,0 % от объема произведенного сельскохозяйственными организациями области.</p> <p>➤ Среднегодовой надой на одну корову в племенных хозяйствах за 2019 год составил 8843 кг, плюс 468 кг к уровню 2019 года, что на 9,8 % или на 468 кг выше областного показателя.</p> <p>➤ За 2020год планируется увеличение продуктивности племенных животных более чем на 5 %.</p>	<p>Производство молока в сельскохозяйственных организациях Калужской области по годам</p>																					
<p>Среднегодовой надой молока по Калужской области по годам, кг</p>	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Год</th> <th>Надой молока в СХП, кг</th> <th>Надой молока в племенных хозяйствах области</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2015</td> <td>5644</td> <td>6695</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>6040</td> <td>7156</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>6648</td> <td>7481</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>7358</td> <td>8357</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>8056</td> <td>8843</td> </tr> <tr> <td>2020</td> <td>8230 (прогноз)</td> <td>9150 (прогноз)</td> </tr> </tbody> </table>	Год	Надой молока в СХП, кг	Надой молока в племенных хозяйствах области	2015	5644	6695	2016	6040	7156	2017	6648	7481	2018	7358	8357	2019	8056	8843	2020	8230 (прогноз)	9150 (прогноз)	
Год	Надой молока в СХП, кг	Надой молока в племенных хозяйствах области																					
2015	5644	6695																					
2016	6040	7156																					
2017	6648	7481																					
2018	7358	8357																					
2019	8056	8843																					
2020	8230 (прогноз)	9150 (прогноз)																					

Год	Проведено проверок	Выявлено нарушений
2013	7	0
2014	6	0
2015	2	0
2016	1	0
2017	2	0
2018	1	0
2019	4	0
2020	3	0

Количество проведенных проверок и выявленных нарушений требований законодательства в области племенного животноводства

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Цели Программы	<p>Снижение уровня ущерба государству от осуществления деятельности племенных хозяйств области.</p> <p>Снижение административной нагрузки на организации осуществляющие деятельность в области племенного животноводства.</p> <p>Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности министерства сельского хозяйства Калужской области на 5% по сравнению с 2017 годом из года в год (к концу 2025 года – на 70%).</p>						
Задачи Программы	<p>Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области племенного животноводства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.</p> <p>Разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов.</p> <p>Повышение уровня их правовой грамотности подконтрольных субъектов.</p> <p>Снижение уровня издержек (финансовых, организационных, административных, временных и иных) по соблюдению обязательного требования.</p>						
Целевые показатели программы и их значения по	<p>Показатель</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Базовое значение</th> <th colspan="2">Период, год</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2021</td> <td>2022</td> <td>2023</td> </tr> </tbody> </table>	Базовое значение	Период, год		2021	2022	2023
Базовое значение	Период, год						
2021	2022	2023					

годам	Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объёме контрольно-надзорной деятельности министерства сельского хозяйства Калужской области, не менее	Значение 2017 г., %	50	55	60
	Увеличение доли проведенных семинаров – совещаний, не менее	Значение 2017 г., %	50	55	60

Раздел 3. Программные мероприятия

Виды и формы профилактических мероприятий

Для решения задачи «Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области племенного животноводства»:

1. анализ и обобщение правоприменительной практики, выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований, классификация причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований по следующим основаниям:
 неясность или неоднозначность трактовки обязательных требований;
 отсутствие информации в публичном доступе о наличии и содержании обязательного требования;
 избыточность, дублирование обязательного требования;
 высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности;
 отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям;
 правовая неграмотность;
2. проведение полугодовых публичных обсуждений результатов правоприменительной практики с подконтрольными субъектами
3. проведение семинара – совещания с племенными хозяйствами области по вопросу осуществлению племенной работы
4. проведение на постоянной основе консультирования руководителей и специалистов племенных хозяйств по вопросам ведения племенной работы

Для решения задачи «Разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов»:
 проведение профилактических мероприятий обучающего характера, направленных на формирование законопослушного поведения подконтрольных субъектов (участие в работе обучающих семинаров, занятий, стратегических сессиях, тематических занятий и т.д.);

информирование подконтрольные субъекты по вопросам соблюдения требований законодательства в области племенного животноводства.

Для решения задачи «Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов»:

- разъяснительная работа относительно процедур контроля (надзора), в том числе размещение в открытых источниках описаний процессов проведения (административных процедур) контрольно-надзорных мероприятий;
- размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательные требования;
- информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, в том числе:
 - рассмотрение обращений;
 - опубликование обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет;
 - подготовка комментариев об изменениях в законодательстве;
 - проведение консультаций по разъяснению обязательных требований;
 - проведение семинаров по разъяснению обязательных требований.

Для решения задачи «Снижение уровня издержек (финансовых, организационных, административных, временных и иных) по соблюдению обязательного требования»:

- при возникновении необходимости объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

3.2. Перечень мероприятий, проводимых министерством сельского хозяйства Калужской области при осуществлении регионального контроля (надзора в области племенного животноводства):

- обеспечивает размещение на официальном сайте министерства сельского хозяйства Калужской области описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- обеспечивает размещение на официальном сайте министерства сельского хозяйства Калужской области перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;
- проведения семинаров – совещаний с племенными хозяйствами области;
- проведения консультаций по телефону и e-mail;
- рассмотрения обращений;
- подготавливает и обеспечивает памятки по руководству соблюдения обязательных требований с описанием способов их недопущения;
- обеспечивает ежегодный анализ и обобщение практики осуществления государственного надзора;

- выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

План-график профилактических мероприятий

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Размещение на официальном сайте министерства сельского хозяйства Калужской области в сети Интернет перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении отделом осуществления государственного полномочий в области регионального и племенного дела государственного надзора в области племенного животноводства	На постоянной основе	Министерство сельского хозяйства Калужской области, отдел осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела
2.	Размещение на официальном сайте министерства сельского хозяйства Калужской области в сети Интернет текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении отделом осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела регионального государственного надзора в области племенного животноводства	Исполнение, незамедлительно в случае внесения изменений	Министерство сельского хозяйства Калужской области, отдел осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела

3.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения требований законодательства в области племенного животноводства, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.	В течение года	Министерство сельского хозяйства Калужской области, отдел осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела
4.	Проведение консультаций по телефону и e-mail.	В течение года	Министерство сельского хозяйства Калужской области, отдел осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела
5.	Подготовка и рассылка памятки по руководству соблюдения обязательных требований с описанием способов их недопущения.	В течение года	Министерство сельского хозяйства Калужской области, отдел осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела
6.	Обобщение и анализ результатов правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства и размещение их на официальном сайте министерства сельского хозяйства Калужской области в сети Интернет.	Один раз в год	Министерство сельского хозяйства Калужской области, отдел осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

- Реализация программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности министерства.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководитель Программы	Министр сельского хозяйства Калужской области - Л.С. Громов, 248000 г. Калуга, ул. Вилонова, 5, тел. 56-30-57, 57-93-01
Координатор Программы - ответственный за организацию и проведение профилактических мероприятий	Начальник отдела осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела министерства сельского хозяйства Калужской области - И.С. Фетисова, 248000 г. Калуга, ул. Вилонова, 5, тел. 56-24-58
Должностные лица министерства сельского хозяйства Калужской области – ответственные за реализацию Программы	Главный специалист отдела осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела - Пименова Л.А. (тел. 56-36-69), ведущий специалист отдела осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела – Тюгаева Т.Ю. (тел. 56-24-58)
Контактная информация министерства сельского хозяйства Калужской области	248000 г. Калуга, ул. Вилонова, 5, тел. 56-30-57, 57-93-01, факс: 57-54-74, e-mail :kancel@adm.kaluga.ru; msx.admobjkaluga.ru.

6. Оценка эффективности программы

Осуществление мероприятий программы позволит снизить число нарушений обязательных требований, соблюдение которых является предметом надзора в области племенного животноводства.

Конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий):

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований может быть достигнут только в условиях исключения избыточного административного давления на подконтрольные субъекты (снижения административной нагрузки) и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере племенного животноводства.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

минимизация ресурсных затрат подконтрольных субъектов (в виде подготовки, направления истребуемых документов для осуществления контрольно-надзорных мероприятий, необходимости уплаты административных штрафов за совершенные правонарушения) за счет снижения административного давления;

четкое дифференцирование случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно использование именно профилактических инструментов взаимодействия с подконтрольными субъектами при наличии подозрений о неполном соответствии их деятельности обязательным требованиям в подконтрольной министерству сфере, а не проведение плановой либо внеплановой проверки;

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

повышение эффективности обеспечения соблюдения обязательных требований в сфере племенного животноводства;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.