

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

28 апреля 2020

г. Калуга

№ 124

О внесении изменений в приказ министерства сельского хозяйства Калужской области от 05.09.2019 № 305 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства на территории Калужской области на 2020 - 2022 гг» (в ред. приказа министерства сельского хозяйства Калужской области от 27.01.2020 № 17)

В соответствии с Законом Калужской области «О нормативных правовых актах органов государственной власти Калужской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в приказ министерства сельского хозяйства Калужской области от 05.09.2019 № 305 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства на территории Калужской области на 2020 -2022 гг» (в ред. приказа министерства сельского хозяйства Калужской области от 27.01.2020 № 17) (далее - приказ) следующие изменения:

1.1. Приложение к приказу «Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства на территории Калужской области на 2020 - 2022 гг» изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела Фетисову И.С.

Министр



Л.С. Громов.

Приложение
к приказу № 305 от «05» сентября 2019 года

Приложение
к приказу № 17 от «27» января 2020 года

Приложение
к приказу № 124 от «28» апреля 2020 года

Ведомственная программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

Министерство сельского хозяйства Калужской области

Отдел осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела

Соблюдение требований законодательства в области племенного животноводства

Региональный государственный надзор в области племенного животноводства

На период **01.01.2020 – 31.12.2022**

Наименование программы	- Ведомственная программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностей – соблюдения требований законодательства в области племенного животноводства (региональный государственный надзор в области племенного животноводства) на период 01.01.2020 – 31.12.2022
Правовые основания разработки программы	- Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

Разработчик программы	- Министерство сельского хозяйства Калужской области отдел осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - Снижение уровня ущерба государству от осуществления деятельности племенных хозяйств области. - Снижение административной нагрузки на организации осуществляющие деятельность в области племенного животноводства. - Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объёме контрольно-надзорной деятельности министерства сельского хозяйства Калужской области на 5% по сравнению с 2017 годом из года в год (к концу 2025 года – на 70%).
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области племенного животноводства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения. - Разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов. - Повышение уровня их правовой грамотности подконтрольных субъектов. - Снижение уровня издержек (финансовых, организационных, административных, временных и иных) по соблюдению обязательного требования
Сроки и этапы реализации программы	- На период 01.01.2020 по 31.12.2020 и плановый период – 01.01.2021 по 31.12.2022
Источники финансирования	- Текущее финансирование деятельности министерства

<p>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольно-надзорного органа; - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
<p>Структура программы</p>	<p>- Региональный государственный надзор в области племенного животноводства (соблюдение требований законодательства в области племенного животноводства)</p>

**Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.
Анализ племенной деятельности**

<p>Деятельность в области племенного животноводства осуществляют 22 хозяйствующих субъекта</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 12 сельскохозяйственных организаций по разведению крупного рогатого скота молочного и мясо-молочного направления продуктивности ➤ 3 сельскохозяйственные организации по разведению крупного рогатого скота мясного направления продуктивности ➤ 1 сельскохозяйственная организация занимающаяся разведением племенных свиней ➤ 2 сельскохозяйственные организации, занимающихся разведением овец романовской породы ➤ 1 региональный информационно – селекционный центр ➤ 2 организации по учету, контролю, оценке уровня продуктивности и качества продукции,
---	---

	племенной ценности животных		
Удельный вес племенного скота в общей численности сельскохозяйственных животных	<ul style="list-style-type: none"> ➤ молочного направления продуктивности 39,6 % в том числе маточного поголовья 51,9 % ➤ мясного направления продуктивности 1,7 % в том числе маточного поголовья 1,7 % ➤ свиней 17,8 % в том числе свиноматок 20,6 % хряков – производителей 16,7 % ➤ овец 29,5% в том числе овцематок 16,9 % баранов – производителей 35,2% 		
Производство молока в сельскохозяйственных организациях Калужской области по годам	<p>- Производство молока за 2019 год в хозяйствах всех категорий составило 398,6 тыс. тонн, или 115,3 % к 2018 году, в том числе в сельскохозяйственных организациях 383,6 тыс. тонн или 117 %, соответственно. Надой молока на 1 корову составил 8056 кг, что на 698 кг выше 2018 года.</p> <p>- Производство молока в племенных хозяйствах составило 197,5 тыс. тонн, 139 % к уровню прошлого года. Удельный вес производства молока в племхозьях области составляет 49,6% от общего объема произведенного молока и 54,0 % от объема произведенного сельхозорганизациями области.</p> <p>- Среднегодовой надой на одну корову в племенных хозяйствах за 2019 год составил 8843 кг, плюс 468 кг к уровню 2019 года, что на 9,8 % или на 468 кг выше областного показателя.</p>		
	Год	Надой молока в СХП, кг	Надой молока в племенных хозяйствах области
Среднегодовой надой молока по Калужской области по годам, кг	2015	5644	6695
	2016	6040	7156
	2017	6648	7481
	2018	7358	8357
	2019	8056	8843

Количество проведенных проверок и выявленных нарушений требований законодательства в области племенного животноводства	Год	Проведено проверок	Выявлено нарушений
	2013	7	0
2014	6	0	
2015	2	0	
2016	1	0	
2017	2	0	
2018	1	0	
2019	4	0	

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Цели Программы	Снижение уровня ущерба государству от осуществления деятельности племенных хозяйств области.				
	Снижение административной нагрузки на организации осуществляющие деятельность в области племенного животноводства.				
Задачи Программы	Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности министерства сельского хозяйства Калужской области на 5% по сравнению с 2017 годом из года в год (к концу 2025 года – на 70%).				
	Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области племенного животноводства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.				
Целевые показатели программы и их значения по	Показатель	Базовое значение	Период, год		
			2020	2021	2022

годам	Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности министерства сельского хозяйства Калужской области, не менее	Значение 2017 г., %	45	50	55
	Увеличение доли проведенных семинаров – совещаний, не менее	Значение 2017 г., %	45	50	55

Раздел 3. Программные мероприятия

Виды и формы профилактических мероприятий

Для решения задачи «Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области племенного животноводства»:

1. анализ и обобщение правоприменительной практики, выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований, классификация причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований по следующим основаниям:

неясность или неоднозначность трактовки обязательных требований;

отсутствие информации в публичном доступе о наличии и содержании обязательного требования;

избыточность, дублирование обязательного требования;

высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности;

отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям;

правовая неграмотность;

2. проведение полугодовых публичных обсуждений результатов правоприменительной практики с подконтрольными субъектами

3. проведение семинара – совещания с племенными хозяйствами области по вопросу осуществлению племенной работы

4. проведение на постоянной основе консультирование руководителей и специалистов племенных хозяйств по вопросам ведения племенной работы

Для решения задачи «Разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов»:
проведение профилактических мероприятий обучающего характера, направленных на формирование законопослушного поведения подконтрольных субъектов (участие в работе обучающих семинаров, занятий, стратегических сессиях, тематических занятий и т.д.);

информирование подконтрольные субъекты по вопросам соблюдения требований законодательства в области племенного животноводства.

Для решения задачи «Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов»:

- разъяснительная работа относительно процедур контроля (надзора), в том числе размещение в открытых источниках описаний процессов проведения (административных процедур) контрольно-надзорных мероприятий;
- размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательные требования;
- информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, в том числе:
 - рассмотрение обращений;
 - опубликование обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет;
 - подготовка комментариев об изменениях в законодательстве;
 - проведение консультаций по разъяснению обязательных требований;
 - проведение семинаров по разъяснению обязательных требований.

Для решения задачи «Снижение уровня издержек (финансовых, организационных, административных, временных и иных) по соблюдению обязательного требования»:

- при возникновении необходимости объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

3.2. Перечень мероприятий, проводимых министерством сельского хозяйства Калужской области при осуществлении регионального контроля (надзора в области племенного животноводства):

- обеспечивает размещение на официальном сайте министерства сельского хозяйства Калужской области описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- обеспечивает размещение на официальном сайте министерства сельского хозяйства Калужской области перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;
 - проведения семинаров – совещаний с племенными хозяйствами области;
 - проведения консультирования по телефону и e-mail;
 - рассмотрения обращений;
 - подготавливает и обеспечивает памятки по руководству соблюдения обязательных требований с описанием способов их недопущения;
- обеспечивает ежегодный анализ и обобщение практики осуществления государственного надзора;

- выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

План-график профилактических мероприятий

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Размещение на официальном сайте министерства сельского хозяйства Калужской области в сети Интернет перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении отделом осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела регионального государственного надзора в области племенного животноводства	На постоянной основе	Министерство сельского хозяйства Калужской области, отдел осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела
2.	Размещение на официальном сайте министерства сельского хозяйства Калужской области в сети Интернет текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении отделом осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела регионального государственного надзора в области племенного животноводства	Исполнение, незамедлительно в случае внесения изменений	Министерство сельского хозяйства Калужской области, отдел осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела

3.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области племенного животноводства, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.	В течение года	Министерство сельского хозяйства Калужской области, отдел осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела
4.	Проведение консультирования по телефону и e-mail.	В течение года	Министерство сельского хозяйства Калужской области, отдел осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела
5.	Подготовка и рассылка памятки по руководству соблюдения обязательных требований с описанием способов их недопущения.	В течение года	Министерство сельского хозяйства Калужской области, отдел осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела
6.	Обобщение и анализ результатов правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства и размещение их на официальном сайте министерства сельского хозяйства Калужской области в сети Интернет.	Один раз в 6 месяцев	Министерство сельского хозяйства Калужской области, отдел осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

- Реализация программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности министерства.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководитель Программы	Министр сельского хозяйства Калужской области - Л.С. Громов, 248000 г. Калуга, ул. Вилонова, 5, тел. 56-30-57, 57-93-01
Координатор Программы - ответственный за организацию и проведение профилактических мероприятий	Начальник отдела осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела министерства сельского хозяйства Калужской области - И.С. Фетисова, 248000 г. Калуга, ул. Вилонова, 5, тел. 56-24-58
Должностные лица министерства сельского хозяйства Калужской области – ответственные за реализацию Программы	Главный специалист отдела осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела - Пименова Л.А. (тел. 56-36-69), ведущий специалист отдела осуществления государственных полномочий в области животноводства и племенного дела – Тюгаева Т.Ю. (тел. 56-24-58)
Контактная информация министерства сельского хозяйства Калужской области	248000 г. Калуга, ул. Вилонова, 5, тел. 56-30-57, 57-93-01, факс: 57-54-74, e-mail :kancel@adm.kaluga.ru; mcx.admoblkaluga.ru.

6. Оценка эффективности программы

Осуществление мероприятий программы позволит снизить число нарушений обязательных требований, соблюдение которых является предметом надзора в области племенного животноводства.

Конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий):

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований может быть достигнут только в условиях исключения избыточного административного давления на подконтрольные субъекты (снижения административной нагрузки) и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере племенного животноводства.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

минимизация ресурсных затрат подконтрольных субъектов (в виде подготовки, направления истребуемых документов для осуществления контрольно-надзорных мероприятий, необходимости уплаты административных штрафов за совершенные правонарушения) за счет снижения административного давления;

четкое дифференцирование случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно использование именно профилактических инструментов взаимодействия с подконтрольными субъектами при наличии подозрений о неполном соответствии их деятельности обязательным требованиям в подконтрольной министерству сфере, а не проведение плановой либо внеплановой проверки;

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

повышение эффективности обеспечения соблюдения обязательных требований в сфере племенного животноводства;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.