

УТВЕРЖДАЮ
Министр
сельского хозяйства
Калужской области
Л.С. Громов

«05» июня 2019 г.

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований законодательства в
области охраны и использования животного мира, в области охоты и сохранения
охотничьих ресурсов на территории Калужской области на 2019 -2021 гг.**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны и использования животного мира, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Калужской области на 2019 -2021 гг.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
Разработчик программы	Министерство сельского хозяйства Калужской области.
Виды государственного контроля (надзора)	Программа реализуется по следующим видам государственного контроля (надзора): - федерального государственного охотничьего надзора на территории Калужской области, за исключением особо охраняемых территорий федерального значения; - федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Калужской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.
Цели программы	- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений; - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - устранение существующих и потенциальных условий,

	причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - повышение квалификации кадрового состава министерства; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - создание системы профилактики правонарушений направленной на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений; - создание системы правового информирования путем доведения до хозяйствующих субъектов посредством средств массовой информации, официального сайта министерства в сети «Интернет» нормативной правовой базы в подконтрольных сферах; - оценка состояния подконтрольной среды; - проведение регулярной ревизии обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень их соблюдения; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; - другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.
Сроки и этапы реализации программы	2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы, без разделения на этапы.
Источники финансирования	Программа реализуется ежегодно в объемах, предусмотренных по министерству решением о бюджете Калужской области на очередной финансовый год и плановый период.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - развитие системы профилактических мероприятий министерства;

	<ul style="list-style-type: none"> - внедрение различных способов профилактики; - разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри министерства; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц министерства; - повышение прозрачности деятельности министерства; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
Структура программы	Программа не предусматривает реализацию подпрограмм.

Настоящая программа профилактики нарушений обязательных требований, проверка соблюдения которых осуществляется министерством сельского хозяйства Калужской области, направлена на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в поднадзорных сферах деятельности и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охраны и использования животного мира, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Калужской области, оценка соблюдения которых является предметом следующих видов надзора, осуществляемых министерством сельского хозяйства Калужской области:

- федерального государственного охотничьего надзора, за исключением особо охраняемых территорий федерального значения;
- федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Калужской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1.1. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

Объектами профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Калужской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и граждане. По состоянию на 31.03.2019 площадь охотничьих угодий Калужской области составляла 2357,7 тыс. га, площадь общедоступных угодий – 9,6%. На территории региона пользование охотничьими ресурсами осуществляло 80 юридических лиц и индивидуальных предпринимателя.

Всего было образовано 83 охотничьих хозяйства. Указанные выше виды надзоров осуществлялись на основании утвержденного плана проверок, в соответствии с которым в 2018 году было проведено 4 плановых проверок охотпользователей.

В 2016-2018 годах в рамках осуществления федерального государственного охотничьего надзора на территории Калужской области, за исключением особо охраняемых территорий федерального значения, федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Калужской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, на основании Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Министерством проведены следующие контрольно-надзорные мероприятия:

<i>Годы</i>	<i>2017*</i>	<i>2018</i>
Количество проведенных проверок	0	4
Из них плановых	0	4
Количество нарушений, выявленных по итогам проведения проверок	0	1
Количество выданных предписаний	0	1
Назначено административных наказаний	0	0

*- Плановые проверки не проводились в связи с мораторием на проверки в отношении субъектов малого предпринимательства.

Основанием для проведения внеплановых проверок являются обстоятельства, предусмотренные пунктом 1 и подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»: истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований; возникновение угрозы причинения вреда животным, окружающей среде или причинение вреда животным, окружающей среде.

Основными видами нарушений, выявляемых Министерством в рамках контрольно-надзорной деятельности, являются:

1. Несоответствие схемы использования и охраны охотничьего угодья требованиям законодательства Российской Федерации.

2. Нарушения порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов.

1.2. Проведение Министерством профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований в подконтрольной сфере.

В целях исключения избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и достижения плотного конструктивного сотрудничества Министерства с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований и осуществления контрольно-надзорной деятельности Министерством проведены в 2017-2018 годах системные профилактические мероприятия, к которым относятся:

1. Организация и проведение Министерством мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2. Проведение предварительной проверки поступившей в Министерство информации о нарушении обязательных требований в подконтрольной сфере юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем при отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, а также достаточных данных о фактах, являющихся основанием для проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 3.2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3. Размещение на официальном сайте Министерства информации о перечне нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в подконтрольной сфере, планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, форм проверочных листов, содержащих перечень контрольных вопросов, являющихся предметом проверки, информации о результатах проведения Министерством проверок, обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства.

4. Осуществление государственными гражданскими служащими Министерства в ежедневном режиме консультационной помощи юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по проблемным вопросам их деятельности в подконтрольной сфере.

5. Проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной деятельности в подконтрольной сфере.

В 2018 году Министерством проведены ежегодные совещания с природоохранными и надзорными органами. С юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проведены публичные мероприятия – совещания: «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов для Калужской области на период с 01.08.2019 по 01.08.2020»; «Выполнение охотпользователями охотхозяйственных соглашений по предоставлению в Министерство сведений (необходимой информации)»; «О ситуации по бешенству и африканской чуме свиней на территории Калужской области и

принимаемых мерах по профилактике болезней животных»; «О соблюдении квот и лимитов добычи охотничьих ресурсов»; «О мерах по борьбе с волками», «Проведение зимнего маршрутного учета в 2019 году»; «О результатах контрольно-надзорной деятельности в отношении охотпользователей».

7. Разъяснение требований действующего законодательства в поднадзорной сфере в средствах массовой информации.

Раздел 2. Основные цели и задачи программы

2.1. Цели программы:

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований в области охраны и использования животного мира, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Калужской области;

- предотвращение рисков причинение вреда и снижение размера вреда, причиненного объектам животного мира и среде его обитания, лесному фонду на территории Калужской области;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Калужской области.

2.2. Задачи программы:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны и использования животного мира, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Калужской области.

- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны и использования животного мира, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Калужской области, формирование у них единого понимания обязательных требований законодательства в подконтрольной сфере; формирование заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении требований законодательства.

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Раздел 3. Перечень программных мероприятий

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2019 – 2021 годы (Приложение 1).

План-график профилактических мероприятий сформирован для всех видов надзора, осуществляемых Департаментом.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области охраны и использования животного мира, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Калужской области, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами Министерства.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Программа реализуется ежегодно в объемах предусмотренного финансирования на очередной финансовый год и плановый период.

Раздел 5. Порядок управления Программой

5.1. Программа реализуется Министерством, информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещаются на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

5.2. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Министерстве:

Руководитель (координатор программы) – Фурсов Сергей Валерьянович – начальник управления по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов министерства сельского хозяйства Калужской области.

Руководитель (координатор) программы осуществляет:

- координирование деятельности Министерства по реализации программы;
- организация предоставления заинтересованным лицам информации о ходе реализации программы;
- организация подготовки докладов о ходе реализации программы;
- обеспечение конкретизации перечня мероприятий программы на основе предложения отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства;

Исполнители программы – отдел государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства, отдел воспроизводства и использования объектов

животного мира и водных биологических ресурсов (контактные данные указаны на официальном сайте Министерства).

Начальник отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства осуществляет:

- подготовку отчетов о реализации программы;
- осуществление мониторинга хода выполнения программы;
- проведение предварительной оценки достижения эффективности и результативности программы
- направление руководителю (координатору) программы предложений по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий.

Исполнители Программы:

- организация и проведения мероприятий в сроки, установленные планом – графиком (Приложение № 1);
- направление отчетов об исполнении профилактических мероприятий в соответствии с планом - графиком;
- внесение предложений в план-график проведения профилактических мероприятий по формам и срокам проведения профилактических мероприятий, изменению их интенсивности.

Раздел 6. Оценка эффективности реализации Программы

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Целевой показатель результативности мероприятий программы:

- количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства в подконтрольной сфере;
- принятые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями меры, направленные на устранение нарушений, их причин и условий.

Оценка эффективности программных мероприятий производится по следующим показателям:

- снижение количества выявленных нарушений обязательных требований законодательства в области охраны и использования животного мира, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Калужской области при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- количество проведенных профилактических мероприятий;
- доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий.

Приложение 1
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований законодательства
на 2019- 2021 годы

**План-график
профилактических мероприятий на 2019 - 2021 годы**

№ п/ п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Периодичность проведения, сроки исполнения	Ответственные исполнители	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Актуализация размещенных на официальном сайте министерства сельского хозяйства Калужской области (далее – Министерство) перечней нормативных правовых актов (далее – НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, по результатам мониторинга НПА ежемесячно)	Начальник отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства В.Г. Панкрушов	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими	Ежегодно	Начальник отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства	Повышение информированности подконтрольных субъектов о

	пользование объектами животного мира, в том числе включенных в план проверок на предстоящий год, иными государственными (природоохранными и правоохранительными) в целях предупреждения нарушений требований законодательства в области охраны и использования животного мира, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Калужской области.		В.Г. Панкрушов	действующих обязательных требованиях
3.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Министерства руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований.	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов; по результатам обобщения правоприменительной деятельности)	Начальник отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства В.Г. Панкрушов	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
4.	Проведение семинаров, конференций, горячих линий, консультаций по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного	По мере необходимости при согласовании с министром сельского хозяйства	Начальник управления по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов министерства сельского хозяйства	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных

	надзора.	Калужской области	Калужской области – Фурсов Сергей Валерьянович Начальник отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства В.Г. Панкрушов Начальник отдела воспроизводства и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Ю.Д. Галченков	требованиях
5.	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	Не позднее 2 месяцев с даты установления новых, изменений или отмене действующих обязательных требований	Начальник отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства В.Г. Панкрушов	Повышение информированности подконтрольных субъектов об установлении новых, изменении или отмене действующих обязательных требований

6.	Обобщение практики осуществления Министерством государственного надзора и размещение на официальном сайте Министерства соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	Ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	Начальник отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства В.Г. Панкрушов	Предотвращение нарушений обязательных требований
7.	Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами индивидуальными предпринимателями, в том числе на территории охотничьих угодий и среды обитания объектов животного мира в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ.	На основании плана проведения плановых рейдовых осмотров (обследований) и плановых рейдовых заданий	Начальник отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства В.Г. Панкрушов Начальник отдела воспроизводства и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Ю.Д. Галченков	Предотвращение нарушений обязательных требований
8.	Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны	В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального	Начальник управления по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических	Предотвращение нарушений обязательных требований

	окружающей среды, в области охраны и использования животного мира, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Калужской области.	закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ	ресурсов министерства сельского хозяйства Калужской области – Фурсов Сергей Валерьянович	
9.	Применение механизма предварительной проверки поступившей в Министерство информации о нарушениях обязательных требований в подконтрольной сфере юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями.	В случаях, предусмотренных частью 3.2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ	Начальник отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства В.Г. Панкрушов	Предотвращение нарушений обязательных требований
10.	Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей.	Ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	Начальник отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства В.Г. Панкрушов	Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год