

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

13.12.2019 г.

№ 1778/1-19

об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении министерством природных ресурсов и экологии Калужской области контрольно-надзорной деятельности в сфере законодательства об охране окружающей среды и природопользования на 2020-2022 годы.

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в соответствии с положением о министерстве природных ресурсов и экологии Калужской области, утвержденным постановлением Правительства Калужской области от 15.01.2018 №25,

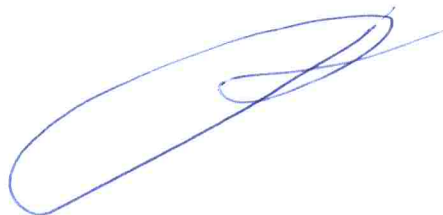
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного экологического надзора на 2020-2022 гг.

2. Начальнику отдела охраны окружающей среды А.А. Милованову обеспечить опубликование настоящего приказа на сайте министерства природных ресурсов и экологии Калужской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра – начальника управления экологического надзора А.М. Типикина.

И.о. министра



А.М. Типикин

Приложение к приказу
министерства природных ресурсов и экологии
Калужской области

№ 1778/11 от 13.12.2019

**ВЕДОМСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
МИНИСТЕРСТВОМ
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ НА
2020-2022 ГОДЫ**

Паспорт

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством природных ресурсов и экологии Калужской области контрольно-надзорной деятельности в сфере законодательства об охране окружающей среды и природопользования на 2020-2022 годы
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Разработчик программы	Министерство природных ресурсов и экологии Калужской области (далее - Министерство)
Цели программы	<ul style="list-style-type: none">- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере государственного экологического надзора на территории Калужской области;- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;- повышение прозрачности деятельности Министерства

	<p>при осуществлении государственного экологического надзора;</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение административных и финансовых издержек Министерства и поднадзорных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий; - мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям; <p>разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований</p>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных поднадзорных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - повышение квалификации кадрового состава Министерства; - создание системы консультирования поднадзорных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий
Сроки и этапы реализации программы	<p>2020-2022 годы.</p> <p>I этап - 2020 год (краткосрочный период);</p> <p>II этап - 2021-2022 год (плановый период)</p>
Источники финансирования	Бюджет Калужской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления; четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения

	<p>обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований; - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - уменьшение административной нагрузки на поднадзорные субъекты; - увеличение числа поднадзорных субъектов, включенных в категорию низкого риска и освобожденных от проверок; - увеличение числа поднадзорных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с Министерством (за исключением взаимодействия по вопросам несоблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований); - повышение эффективности обеспечения соблюдения установленных норм и правил законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора); - повышение эффективности государственного экологического контроля (надзора) на территории Калужской области за счет внедрения инновационных форм и методов осуществления деятельности по профилактике нарушений обязательных требований; - повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов; - мотивация поднадзорных субъектов к добросовестному поведению; - повышение уровня доверия поднадзорных субъектов к Министерству природных ресурсов и экологии Калужской области
<p>Структура программы</p>	<p>Программа реализуется в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной; - государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и

иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;
- регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения, расположенных на территории Калужской области;
- государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения;
- государственного надзора в сфере обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
- регионального государственного экологического надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения;
- государственного контроля за проведением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями согласованных мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, в периоды неблагоприятных метеорологических условий;

Раздел 1. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ПОДНАДЗОРНОЙ СФЕРЫ

1.1. Ведомственная программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством природных ресурсов и экологии Калужской области контрольно-надзорной деятельности в сфере законодательства об охране окружающей среды и природопользования на 2020-2022 годы (далее - Программа) разработана в соответствии со Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания Проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 12 сентября 2017 г. N 61(11).

1.2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. N 934-р.

1.3. Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

а) "профилактическое мероприятие" - совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых Министерством в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, установленных в области обращения с отходами, в области охраны атмосферного воздуха, в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр, в области использования и охраны водных объектов, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения, направленных на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающих следующим признакам:

реализация в отношении конкретных поднадзорных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для поднадзорных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для поднадзорных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

б) "обязательные требования" - требования к деятельности поднадзорных субъектов, к их персоналу, имеющие обязательный характер и установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", от 04.05.1999 N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха", Законом Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах", Водным кодексом Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ, Федеральным законом от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", Федеральным законом от 14.03.1995 N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", Федеральным законом от 23.11.1995 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", Федеральным законом от 23.02.1995 N 26-ФЗ "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах", Федеральным законом от 24.04.1995 N 52-ФЗ "О животном мире", принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области (далее - акты, содержащие обязательные

требования);

в) "охраняемые законом ценности" - обеспечение сохранности животных, растений, иных объектов окружающей среды;

г) "подконтрольная сфера" - состояние охраняемых законом ценностей в соответствующей сфере регулирования.

1.4. Предметами надзора при исполнении государственных функций по осуществлению государственного экологического надзора являются в части:

- регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной, - соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами (далее - юридическими лицами) и индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - индивидуальными предпринимателями), органами государственной власти, а также гражданами требований, требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области в области использования и охраны водных объектов;

- государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, - соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти, а также гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной или иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, - соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти, а также гражданами требований, установленных Федеральным законом от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Калужской области принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Калужской области в области охраны

окружающей среды;

- регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения, расположенных на территории Калужской области, - соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти, а также гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации, требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами области в сфере (области) использования и охраны недр;

- государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения, - соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти, а также гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 14.03.1995 N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области в области охраны окружающей среды, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения;

- государственного надзора в сфере обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору - соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти, а также гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации, требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области в сфере обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- регионального государственного экологического надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения - соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти, а также гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области в области водоотведения;

- государственного контроля за проведением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями согласованных мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, в периоды неблагоприятных

метеорологических условий - проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти, а также гражданами согласованных мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

1.5. Профилактическая деятельность Министерства осуществляется в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, а также граждан (далее - Субъекты профилактики).

1.6. Отчет о реализации мероприятий программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством контрольно-надзорной деятельности в сфере законодательства об охране окружающей среды и природопользования за 2019 год:

В 2019 году в соответствии с Программой выполнены следующие мероприятия:

1. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещен актуальный перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственной функции, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

2. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на постоянной основе размещались разъяснительные материалы и информационные письма.

3. Подготовлены, утверждены приказами Министерства и размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет руководства по соблюдению обязательных требований для всех видов надзора (контроля).

4. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов государственного экологического надзора публиковались комментарии об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие.

5. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещены сведения о результатах проведения контрольных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2019 год.

6. Приказом министра экологии и природопользования Калужской области 23.10.2017 № 586-17 "Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)" утверждены формы проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок в рамках регионального государственного экологического надзора. Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся с

использованием проверочных листов (списков контрольных вопросов). Проверочные листы (списки контрольных вопросов) размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

7. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещен порядок досудебного обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях.

8. На постоянной основе проводилась разъяснительная работа по вопросам соблюдения обязательных требований, а также приемы, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования.

9. Проводилось регулярное информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований на семинарах/вебинарах об особенностях требований природоохранного законодательства, а также законодательства в соответствующих сферах деятельности.

10. Проводилась регулярная разъяснительная работа относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления поднадзорным субъектам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

11. Ежеквартально проводились публичные обсуждения полученных результатов по итогам обобщения правоприменительной практики.

12. В 2019 году выдано 42 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

1.7. Статистические показатели контрольно-надзорной деятельности Министерства за 11 месяцев 2019 года:

За 11 месяцев 2019 года в контрольно-надзорные подразделения Министерства поступило 901 обращение граждан. Проведено 70 проверок в рамках 294-ФЗ, выявлено 417 нарушений природоохранного законодательства, выдано 93 предписание об устранении выявленных нарушений. Также проведено 87 плановых рейдовых осмотров.

1.8. По итогам осуществления надзорных мероприятий основными и наиболее частыми нарушениями являются:

1.8.1. В части обращения с отходами:

1) организация несанкционированных свалок отходов;

2) отсутствие производственного экологического контроля на предприятии;

3) неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I-V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I-IV классов

опасности;

4) непредставление и несвоевременное представление сведений, используемых для ведения кадастра отходов Калужской области.

1.8.2. В части охраны атмосферного воздуха:

1) непредставление отчетности производственного экологического контроля в части результатов контроля выбросов загрязняющих веществ на источниках;

2) невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений.

1.8.3. В части использования и охраны водных объектов:

Наиболее частыми нарушениями в области использования и охраны водных объектов являются:

1) нарушения специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в водоохранной зоне, прибрежной защитной полосе и береговой линии водного объекта;

2) ограничение свободного доступа к водному объекту;

3) пользование водным объектом без разрешения;

4) превышение нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод;

5) невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений;

6) непредставление отчетности производственного экологического контроля в части результатов учета объемов забора воды из водного объекта и сбросов сточных вод.

1.8.4. В части использования и охраны недр:

Наиболее часто выявляемый состав административного нарушения в сфере охраны недр - это пользование недрами в отсутствие лицензии и недропользование с нарушениями условий лицензий. Факты безлицензионного недропользования допускаются, как правило, в старых карьерных выемках, доступ в которые для нарушителей не ограничен. Часто выявляются также нарушения условий лицензий, в частности, непредставления (или представления с нарушением сроков) обязательной отчетности по выполнению условий лицензии, форм статистической отчетности, отсутствия необходимых технических документов и проектов.

Раздел 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

2.1. Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора) - это системно организованная деятельность Министерства по комплексной реализации мер

организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора) на территории Калужской области;

- предотвращения риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора);

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора);

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения поднадзорных субъектов;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора) на территории Калужской области, выработка и реализация профилактических мер, способствующих их снижению;

- оценка состояния поднадзорной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных поднадзорным субъектам уровней риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- повышение квалификации кадрового состава Министерства;

- повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора) и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на поднадзорные субъекты.

2.2. Первый этап реализации Программы (2020 год):

- назначение должностных лиц Министерства, ответственных за координацию профилактической деятельности;

- внесение изменений в положение о структурных подразделениях,

должностные регламенты должностных лиц Министерства, ответственных за проведение профилактической работы;

- качественное кадровое и техническое обеспечение проведения аналитической работы по мониторингу и определению состояния поднадзорной сферы, выявлению текущих и потенциальных факторов риска причинения вреда и снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям, по оценке вклада профилактической деятельности в повышение уровня защищенности, определению направлений совершенствования применяемого профилактического инструментария и внедрению нового;

- корректировка практики осуществления предусмотренных законом мер профилактики (доработка чек-листов, перечня обязательных требований) Министерства;

- проведение на постоянной основе с поднадзорными субъектами общей и индивидуальной разъяснительной работы относительно процедур контроля;

- дифференцирование поднадзорных субъектов по категориям риска (классам опасности), видам и характеристикам осуществляемой ими деятельности и иным параметрам, влияющим на риск угрозы причинения вреда, либо ущерба охраняемым законом ценностям, включая критерий добросовестности поднадзорных субъектов, с целью конкретизации адресной направленности применяемых профилактических мер и глубокого и полного охвата ими поднадзорных субъектов.

2.3. Второй этап реализации Программы (2021-2022 годы):

- совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;

- разработка методики автоматизированной оценки влияния профилактических мероприятий на эффективность и результативность осуществления контрольно-надзорной деятельности;

- организационная интеграция элементов профилактической деятельности в состав процессов осуществления контрольно-надзорной деятельности;

- деятельность на официальном сайте Министерства, в социальных сетях, информационных системах и на интернет-площадках, направленная на приведение деятельности Министерства по профилактике нарушений обязательных требований в соответствие со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, а именно:

- 1) освоение действующих каналов "обратной связи" с поднадзорными субъектами и разработка необходимых дополнительных каналов такой связи для непосредственного накопления и анализа информации по проблемным вопросам применения обязательных требований и осуществления процедур контроля;

- 2) внедрение информационных технологий, необходимых для функционирования электронных инструментов профилактики, в том числе действующих на базе личных кабинетов поднадзорных субъектов;

3) запуск интерактивных сервисов, обеспечивающих взаимодействие с поднадзорными субъектами, в том числе для самостоятельного определения и добровольного подтверждения поднадзорными субъектами соблюдения обязательных требований;

- периодический анализ практики по профилактике нарушений обязательных требований с целью выявления актуальных и эффективных подходов к осуществлению профилактической деятельности и внедрения их в собственную практику.

2.4. Целевые показатели программы профилактики в рамках государственного экологического контроля (надзора) на период 2020-2022 годов:

N п/п	Наименование показателя	Базовый показатель (2019 год)	2020	2021	2022
1.	<p>Снижение количества дел об административных правонарушениях по наиболее критичным видам нарушений (нарушение условий обращения с отходами, нарушение условий пользования недрами, нарушение условий использования водных объектов):</p> $B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%,$ <p>где: B_i - отклонение фактического значения i-го показателя от планового значения i-го показателя; Φ_i - фактическое значение i-го показателя результативности профилактической работы; Π_i - плановое значение i-го показателя результативности профилактической работы</p>	100%	95%	85%	75%
2.	<p>Повышение степени исполнительности поднадзорных субъектов/устранение причин и условий выявленных нарушений обязательных требований:</p> $\frac{N_{н. пр} + N_{н. пред}}{N_{общ}}$	50%	60%	70%	80%

<p>$N_{н. пр}$ - количество неисполненных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (далее - предписание);</p> <p>$N_{н. пред}$ - количество неисполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение);</p> <p>$N_{общ}$ - общее количество выданных предписаний и предостережений</p>				
---	--	--	--	--

* Целевые показатели подлежат ежегодной корректировке.

Раздел 3. ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

3.1. Одними из условий предотвращения и сокращения числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и повышения эффективности контроля (надзора) являются:

- формирование общедоступного исчерпывающего перечня обязательных требований законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора), соблюдение которых проверяется в ходе надзорных мероприятий;

- подготовка методических материалов для поднадзорных субъектов по самообследованию на предмет соблюдения законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора);

- создание и тиражирование буклетов/лифлетов/шаблонов об обязательных требованиях законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора);

- обеспечение информационного доступа к обязательным требованиям законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора).

3.2. Программные мероприятия предусматривают комплекс мер по предотвращению (снижению) нарушений законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора), которые содержат конкретный перечень мероприятий, подлежащих реализации, а также информацию о ресурсах, срока, ответственных должностных лицах и ожидаемом проведенном мероприятии.

3.3. Организация и проведение профилактических мероприятий Министерства, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора), осуществляются ответственными исполнителями на основании соответствующего плана-графика, разрабатываемого и утверждаемого руководителем Министерства (прилагается).

Раздел 4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Реализация программы профилактики рисков осуществляется в пределах установленной постановлением Правительства Калужской области от 16.04.2015 N 260/14 предельной численности сотрудников Министерства, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерством, не требует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, бюджета Калужской области и не приведет к повышению расходов юридических и физических лиц.

Раздел 5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

5.1. Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов ее реализации.

Организация работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, и персональная ответственность за состояние профилактической работы возложена на заместителя министра А.М. Типикина.

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

6.1. Непосредственные результаты (реализованные мероприятия).

В открытом доступе на официальном сайте Министерства (<http://mer.mosreg.ru>) в сети Интернет в разделе "Контрольно-надзорная деятельность" размещены:

- нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора);
- ежегодный доклад об осуществлении Министерством государственного контроля (надзора);
- обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;
- ежегодный план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- результаты надзорных мероприятий и проверок в отношении поднадзорных субъектов Министерства;
- разъяснения о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования об изменениях в действующие нормативные правовые акты, по мере вступления их в силу.

6.2. Конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий).

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных

требований может быть достигнут только в условиях исключения избыточного административного давления на поднадзорные субъекты (снижения административной нагрузки) и конструктивного сотрудничества с поднадзорными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований и осуществления государственного контроля в сфере государственного экологического контроля (надзора) на постоянной основе.

6.3. Экономический эффект от реализованных мероприятий:

1) минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления; четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

2) снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

3) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

4) уменьшение административной нагрузки на поднадзорные субъекты;

5) увеличение числа поднадзорных субъектов, включенных в категорию низкого риска и освобожденных от проверок;

6) увеличение числа поднадзорных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с Министерством (за исключением взаимодействия по вопросам несоблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований);

7) повышение эффективности обеспечения соблюдения установленных норм и правил законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора);

8) повышение эффективности регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Калужской области за счет внедрения инновационных форм и методов осуществления деятельности по профилактике нарушений обязательных требований;

9) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов;

10) мотивация поднадзорных субъектов к добросовестному поведению;

11) повышение уровня доверия поднадзорных субъектов к Министерству.

6.4. Количественные показатели для расчета оценки реализации ведомственной программы:

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии/интерпретация значений	Значения показателей
1	Количество проведенных профилактических мероприятий	Мплан / Мфакт проведенных	Прямой подсчет	100%
1.1	Размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательные требования	$K = K1 + K2 \dots Kn$	Kn - размещенные на официальном сайте перечни актов, содержащих обязательные требования	100%
1.2	Совещания по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности	$K = K1 + K2 \dots Kn$	Kn - совещания по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности	100%
1.3	Выступления в СМИ (на телевидении)	$K = K1 + K2$	K - выступления в СМИ (на телевидении, радио, газеты, журналы, интернет-ресурсы)	2/в год
1.4	Подготовка ежегодных докладов об итогах	K	K - доклады об итогах профилактической работы	1 годовой

	профилактической работы			
2	Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	В	В - субъекты, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	150
3	Количество вынесенных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, направленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при проведении профилактических мероприятий	К = Р / В	Р - вынесенные предостережения; В - субъекты, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	2%
4	Средняя продолжительность одного профилактического	А / I	А - общее количество часов, затраченных на проведение профилактических	1 час

	о мероприятия		мероприятий	
5	Среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одного профилактического мероприятия	А / 1	А - общее количество должностных лиц, задействованных в проведении профилактических мероприятий	1

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года, до 1 марта года, следующего за отчетным) по следующей формуле:

$$P_{\text{эффект}} = \frac{\sum \text{показ}}{O_{\text{показ}}} \times 100\%, \text{ где:}$$

$\sum_{\text{показ}}$ - сумма достигнутых по итогам календарного года целевых показателей программы.

$O_{\text{показ}}$ - общее количество целевых показателей программы.

6.5. Таблица оценки соответствия результативности и уровня профилактической работы Министерства.

Итоговая оценка результативности профилактической работы	75% и менее	76-85%	86-99%	100% и более
$P_{\text{эффект}}$	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

**ПЛАН-ГРАФИК
ПРОВЕДЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ
НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ПРИРОДНЫМ
КОМПОНЕНТАМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ТЕРРИТОРИИ
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

№ п/п	Мероприятие	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Калужской области нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора.	Милованов А.А. Чекменева Т.И.	Постоянно
2.	Актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверяемых в ходе мероприятий по региональному государственному экологическому надзору.	Милованов А.А. Чекменева Т.И.	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты
3.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	Милованов А.А. Чекменева Т.И.	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты
4.	Проведение консультаций подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах. В зависимости от целевого охвата аудитории подконтрольных субъектов консультации проводятся в следующих форматах: проведение семинаров, инструктажей, конференций, совещаний с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований, и т.п.	Милованов А.А. Чекменева Т.И.	По мере необходимости.

№ п/п	Мероприятие	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
5.	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, социальные сети и др.) о важности добросовестного соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства, с целью повышения и укрепления экологической культуры и дисциплины у граждан.	Типикин А.А.	1 раз в полугодие
6.	Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьёй 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».	Типикин А.А.	По результатам надзорных мероприятий
7.	Размещение на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Калужской области в сети «Интернет» результатов контрольно-надзорных мероприятий за отчетный период (квартал), с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований.	Милованов А.А. Чекменева Т.И.	Ежеквартально
8.	При рассмотрении дел об административных правонарушениях выяснение причин и условий, способствовавших совершению правонарушения с вынесением представления об их устранении и контроль за их исполнением.	Милованов А.А. Чекменева Т.И.	При рассмотрении дел об административных правонарушениях
9	Предупреждение и профилактика правонарушений по принципу неотвратимости наказания за нарушение обязательных требований путем взаимодействия с Федеральной службой судебных приставов по принудительному исполнению постановлений о назначении административного наказания	Милованов А.А. Чекменева Т.И.	1 раз в полугодие
10	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Типикин А.А.	По отдельному плану (но не реже 1 раза в полугодие)