

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

25 июля 2019 г.

№ 817-19

**Об утверждении Программы
профилактики нарушений
обязательных требований в сфере
регионального государственного
экологического надзора на 2019 год**

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в соответствии с положением о министерстве природных ресурсов и экологии Калужской области, утвержденным постановлением Правительства Калужской области от 15.01.2018 №25,
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного экологического надзора на 2019 год.
2. Заместителю начальника управления – начальнику отдела охраны окружающей среды А.А. Милованову обеспечить опубликование настоящего приказа на сайте министерства природных ресурсов и экологии Калужской области.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра – начальника управления экологического надзора А.М. Типикина.

И.о. министра



А.М. Типикин

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований в сфере регионального
государственного экологического надзора на 2019 год.**

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящая Программа профилактики нарушений требований в сфере регионального государственного экологического надзора на 2019 год (далее - Программа) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», положением о министерстве природных ресурсов и экологии Калужской области (далее – министерство), утвержденным постановлением Правительства Калужской области от 15.01.2018 №25, Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденных в соответствии с протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20 января 2017 года № 1.

2. В программе используются следующие основные понятия:

- профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований в сфере охраны окружающей среды, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям:

- обязательные требования - требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского экономического союза, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами и нормативными документами органов государственной власти Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области, а также иными нормативными документами (далее - акты, содержащие обязательные требования);

- подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в сфере регионального государственного экологического надзора;

- подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, в отношении которых предусмотрено осуществление мероприятий регионального государственного экологического надзора и осуществляющие деятельность на территории Калужской области;

- подконтрольные объекты - здания, помещения, сооружения, установки (объекты защиты), территории, оборудование, устройства, предметы, материалы,

транспортные средства, перевозимые ими грузы, объекты охраны окружающей среды, природопользования, и иные подобные объекты, используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в отношении которых предусмотрено осуществление мероприятий регионального государственного экологического надзора и осуществляющие деятельность на территории Калужской области.

3. Целями настоящей Программы являются:

- обеспечение снижения нарушений в области охраны окружающей среды;
- предупреждение нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба окружающей среде;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности министерства природных ресурсов и экологии Калужской области;
- разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований природоохранного законодательства.

4. Основными задачами Программы являются:

- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в области охраны окружающей среды.

СОСТОЯНИЕ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СФЕРЫ

Управление экологического надзора осуществляет следующие основные виды регионального государственного экологического надзора:

- региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, осуществляемый на территории Калужской области;
- региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, осуществляемый на территории Калужской области;
- региональный государственный надзор за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения, осуществляемый на территории Калужской области;
- региональный государственный экологический надзор в области охраны атмосферного воздуха, осуществляемый на территории Калужской области;
- региональный государственный экологический надзор в области обращения с отходами производства и потребления, осуществляемый на территории Калужской области;
- региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляемый на территории Калужской области.

Подконтрольными субъектами являются более 56 тысяч юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2018 году в рамках регионального государственного экологического надзора проведено 99 проверок (в 2017 году – 167), в том числе 64 плановых (в 2017 году – 65), 17 внеплановых (в 2017 году – 34), принято участие в 18 проверках (в 2017 году – 34), организованных органами прокуратуры, а также проведено 120 рейдовых мероприятий (в 2017 году – 139).

Специалистами министерства в 2018 году вынесено 442 (в 2017 году – 168) постановлений о назначении административного наказания. Всего, в том числе судами на основании направленных материалов, наложено штрафных санкций на общую сумму более 19,9 млн. рублей (в 2017 году – 5,3 млн. рублей).

В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства и их должностных лиц применено 172 предупреждения (в 2017 - 59 предупреждений) административных наказания в виде предупреждения.

В рамках изменений в действующем законодательстве, позволившем принимать дополнительные меры профилактики правонарушений при проведении надзорных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, активно применяется возможность выдачи предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды. В 2018 году выдано 185 предостережений.

В сфере обращения с отходами наиболее часто встречающимися нарушениями являлись: обращение с отходами не в соответствии с экологическими требованиями: отсутствие паспортов отходов и проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

В сфере охраны атмосферного воздуха - отсутствие разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отсутствие производственного инструментального контроля за соблюдением нормативов предельно допустимых выбросов.

В сфере недропользования – нарушение условий лицензии.

В сфере соблюдения водного законодательства - самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий; нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов; нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение то есть сброс в водные объекты.

В целом экологическая обстановка на территории Калужской области является благоприятной.

Проводимые мероприятия регионального государственного экологического надзора позволили не допустить возникновения чрезвычайных ситуаций и аварий, а также фактов причинения вреда жизни и здоровью населения, значительного ущерба окружающей среде.

ПЕРЕЧЕНЬ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ЛИЦ (С КОНТАКТНЫМИ ДАННЫМИ), ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ И ПРОВЕДЕНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

Уполномоченные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий в министерстве:

- заместитель министра – начальник управления экологического надзора Типикин Алексей Максимович (контактный телефон +7 (4842) 71-96-72);
- заместитель начальника управления экологического надзора – начальник отдела охраны окружающей среды Милованов Алексей Александрович (контактный телефон +7 (4842) 71-96-78);
- начальник отдела геологического и водного контроля Чекменева Татьяна Игоревна (контактный телефон +7 (4842) 71-99-51).

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Выполнение мероприятий Программы позволит:

- минимизировать количество нарушений субъектами профилактики обязательных требований природоохранного законодательства;
- обеспечить сохранение окружающей среды.

МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение основных целей и решение задач Программы. Перечень мероприятий программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены ниже в Программе.

№ п/п	Мероприятие	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Калужской области нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора.	Милованов А.А. Чекменева Т.И.	Постоянно
2.	Актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверяемых в ходе мероприятий по региональному государственному экологическому надзору.	Милованов А.А. Чекменева Т.И.	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты
3.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	Милованов А.А. Чекменева Т.И.	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты
4.	Проведение консультаций подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах. В зависимости от целевого охвата аудитории подконтрольных субъектов консультации проводятся в следующих форматах: проведение семинаров, инструктажей, конференций, совещаний с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований, и т.п.	Милованов А.А. Чекменева Т.И.	По мере необходимости.
5.	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, социальные сети и др.) о важности добросовестного соблюдения обязательных требований природоохранного	Типикин А.А.	1 раз в полугодие

№ п/п	Мероприятие	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
	законодательства, с целью повышения и укрепления экологической культуры и дисциплины у граждан.		
6.	Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьёй 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».	Типикин А.А.	По результатам надзорных мероприятий
7.	Размещение на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Калужской области в сети «Интернет» результатов контрольно-надзорных мероприятий за отчетный период (квартал), с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований.	Милованов А.А. Чекменева Т.И.	Ежеквартально
8.	При рассмотрении дел об административных правонарушениях выяснение причин и условий, способствовавших совершению правонарушения с вынесением представления об их устранении и контроль за их исполнением.	Милованов А.А. Чекменева Т.И.	При рассмотрении дел об административных правонарушениях
9	Предупреждение и профилактика правонарушений по принципу неотвратимости наказания за нарушение обязательных требований путем взаимодействия с Федеральной службой судебных приставов по принудительному исполнению постановлений о назначении административного наказания	Милованов А.А. Чекменева Т.И.	1 раз в полугодие
10	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Типикин А.А.	По отдельному плану совместно с Управлением Росприроднадзора по Калужской области (но не реже 1 раза в полугодие)