

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 29.03.2016г.

№ 594

Об утверждении поэтапной программы («дорожной карты») по ликвидации очередности в дошкольные образовательные организации Калужской области

Во исполнение перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации по итогам форума социальных работников и в целях ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения Калужской области, а также в соответствии с Положением о министерстве образования и науки Калужской области, **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить поэтапную программу («дорожную карту») по ликвидации очередности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольные образовательные организации до 2020 года.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. министра



Н.В. Алексанова

**Поэтапная программа («дорожная карта»)
ликвидации очередности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольные
образовательные организации Калужской области**

1. Состояние системы дошкольного образования Калужской области

В 2013 году всеми формами дошкольного образования были охвачены 44 472 ребенка (7 230 детей в возрасте от 0 до 3 лет, 37 242 ребенка от 3 до 7 лет), что составляло 93,1% детского населения в возрасте от 0 до 7,5 лет от желающих посещать дошкольные образовательные организации. В 2014 году в Калужской области всеми формами дошкольного образования были охвачены 46 057 детей, что составляло 96,3% детского населения в возрасте от 0 до 7,5 лет (7 886 детей в возрасте от 0 до 3 лет, 38 171 ребенок от 3 до 7,5 лет) от желающих посещать дошкольные образовательные организации на территории Калужской области. В 2015 году охвачено услугами дошкольного образования 48 357 детей (8 077 детей в возрасте от 0 до 3 лет, 40 280 детей от 3 до 7,5 лет), что составляет 97,4 % детского населения в возрасте от 0 до 7,5 лет от желающих посещать дошкольные образовательные организации.

В 2013 году в области функционировало 262 детских сада, в 2014 году – 243 ДОУ, 19 дошкольных образовательных организаций преобразованы в структурные подразделения школ и садов области, в 2015 году продолжена оптимизация сети ДОУ и в области функционируют 233 образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования.

В 2015 году в области функционирует 233 образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования, в том числе 5 государственных образовательных организаций и 10 частных образовательных организаций. В 100 школах области функционирует 110 дошкольных групп, в которых воспитывается 1 947 детей дошкольного возраста. На базе детских садов и школ функционирует 111 групп кратковременного пребывания для детей дошкольного возраста, в которых воспитывается 1435 детей, в том числе 32 группы (264 ребенка) на базе школ области. Созданы 4 семейные дошкольные группы, в которых воспитываются 20 детей дошкольного возраста. Создаются лекотеки для детей с ограниченными возможностями здоровья, консультационные центры для родителей, воспитывающих детей раннего возраста на дому.

Активно развивается частный сектор дошкольного образования, в области функционирует 30 частных организаций, оказывающих услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста (800 детей), в том числе 9 частных детских сада, имеющих лицензию на ведение образовательной деятельности по программам дошкольного образования (279 детей).

Современная демографическая ситуация в Калужской области в значительной степени обусловлена социально-экономическими процессами, происходившими в России.

Количество детей, родившихся с 2013 года по 2015 год включительно, и прогноз по рождаемости с 2016 года по 2020 год включительно.

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г. (прогноз)	2017 г. (прогноз)	2018 г. (прогноз)	2019 г. (прогноз)	2020 г. (прогноз)
Количество детей, чел.	11 805	11 884	12 803	11 793	11 633	11 434	11 183	10 930

Положительный миграционный прирост являлся сдерживающим фактором сокращения численности. В 2013 году миграционный прирост составил 2 403 человека, в 2014 году – 9 429 человек, в 2015 году – 1090 человек.

За последние три года очередь в детские сады существенно сократилась. По состоянию на 1 сентября 2015 года в регионе не были обеспечены услугами дошкольного образования 2 584 ребенка в возрасте от 0 до 7 лет, в том числе 249 детей от 3 до 7 лет. Несмотря на увеличение количества детей до 7 лет в виду демографической ситуации и миграции на 01.01.2016 г. очередь в детские сады значительно сократилась и составляет 1290 детей в возрасте от 0 до 3 лет.

2. Основные направления, этапы и мероприятия программы («дорожной карты»)

Основными элементами «дорожной карты» являются направления ликвидации очередности; система мероприятий по реализации данных направлений; этапы; результаты реализации мероприятий и «вклад» каждого мероприятия в решение проблемы очередности.

Основными направлениями «дорожной карты» являются:

1. ликвидация очередности за счет развития государственно-муниципальной системы дошкольного образования Калужской области.

2. ликвидация очередности за счет использования возможностей негосударственного сектора системы дошкольного образования Калужской области.

Для открытия новых дошкольных мест осуществляется комплексный подход: строительство и реконструкция новых зданий детских садов, передача в муниципальную собственность федеральных дошкольных учреждений, создание условий для развития семейных и частных детских садов, переоборудование помещений детских садов и школ для размещения дошкольных групп, групп кратковременного пребывания.

2.1. Первое направление **«Ликвидация очередности за счет развития государственно-муниципальной системы дошкольного образования Калужской области»** реализуется за счет системы мероприятий, предусматривающих создание дополнительных дошкольных мест для детей дошкольного возраста в образовательных учреждениях с использованием внутренних резервов системы образования, организацию дополнительных мест в семейных дошкольных группах и группах присмотра и ухода, являющихся структурными подразделениями государственных и муниципальных дошкольных учреждений; возврат в систему дошкольного образования ранее переданных зданий детских садов; реконструкцию зданий и помещений функционирующих детских садов с увеличением их мощности путем создания пристроек, строительство зданий детских садов.

Дополнительно значительно сократить очередь в детские сады Калужской области позволит развитие вариативных форм дошкольного образования:

- создание групп кратковременного пребывания;
- организация дошкольных группы при школах;
- создание семейных дошкольных групп как структурных подразделений государственных и муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования;
- создание лекотек, игровых комнат для детей – инвалидов и детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья, консультационных центров для родителей, воспитывающих детей дошкольного возраста и др.

Переоборудование пустующих помещений школ для размещения дошкольных групп практикуется в основном в сельской местности, где существует потребность у населения в организации дошкольного образования, в городских школах таких возможностей меньше, т.к. городские школы максимально укомплектованы.

Обеспечение доступности дошкольного образования всем слоям населения Калужской области является приоритетом в деятельности Правительства области. Особенно важной является задача обеспечения дошкольными местами детей от 3-7 лет, обозначенная Президентом РФ в Указе от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

Для достижения поставленной в Указе № 599 цели Министерством образования и науки Российской Федерации был запущен Федеральный проект «Модернизация региональных систем дошкольного образования» на 2013-2015 годы.

В ходе реализации проекта по МРСДО в Калужской области были проведены следующие мероприятия:

В 2013 году за счет средств федерального бюджета (259 317,6 тыс. руб.) и консолидированного бюджета (229 236,8 тыс. руб.) было создано 2200 новых мест: за счет строительства 3 здания на 445 мест (г. Калуга, г. Киров и г. Обнинск); реконструировано 2 здания в г. Обнинске и с. Износки на 210 мест; капитально отремонтировано здание в Боровском районе на 100 мест; приобретено 2 здания на 300 мест; возвращены в систему дошкольного образования 2 здания детских садов на 120 мест в Жуковском и Кировском районах; дополнительно создано за счет эффективного использования помещений путем проведения капитальных и текущих ремонтов 1025 мест в районах области.

В 2014 году за счет средств федерального бюджета (235 933,3 тыс. руб.) и консолидированного бюджета (136 948,76 тыс. руб.) было введено в эксплуатацию 2234 новых места: приобретено в муниципальную собственность 5 зданий детских садов на 580 мест в Людиновском, Боровском и Жуковском районах; построен новый детский сад в г. Калуге на 370 мест; за счет эффективного использования помещений путем проведения капитальных и текущих ремонтов 1284 места в районах области.

В 2015 году за счет средств федерального бюджета (173 570,0 тыс. руб.) и консолидированного бюджета (175 389,9 тыс. руб.) было введено в эксплуатацию 1100 новых мест: построен детский сад в г. Обнинске на 250 мест; реконструировано здание детского сада на 60 мест в п. Детчино; приобретено в муниципальную собственность здание детского сада в г. Калуге на 350 мест; за счет эффективного использования помещений путем проведения капитальных и текущих ремонтов 440 мест.

В Калужской области Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ) в части ликвидации очередности в дошкольные учреждения для

детей от 3 до 7 лет выполнен. Все дети в возрасте от 3 до 7 лет обеспечены услугами дошкольного образования.

Реализация Федерального проекта «Модернизация региональных систем дошкольного образования» завершена. В ходе реализации проекта в Калужской области было дополнительно создано 5534 новых дошкольных места, охват детей дошкольного возраста за 3 года увеличился на 6700 детей. Доля детей дошкольного возраста, охваченных различными формами дошкольного образования, составляет 94 % (в 2013 году – 87 %).

Второе направление **«Ликвидация очередности за счет использования возможностей негосударственного сектора системы дошкольного образования Калужской области»** реализуется за счет системы мероприятий, предусматривающих развитие и поддержку различных негосударственных организационно-правовых форм (негосударственные дошкольные образовательные учреждения, корпоративные детские сады (дошкольные центры, группы) по месту работы родителей, негосударственные организации, оказывающие населению услуги дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми).

Развитие и поддержка негосударственного сектора системы дошкольного образования включает мероприятия по реализации мер государственной поддержки негосударственных дошкольных учреждений и частных (индивидуальных) предпринимателей, оказывающих услуги в сфере дошкольного образования; размещению негосударственных дошкольных учреждений и организаций в специально оборудованных помещениях на первых этажах строящихся многоквартирных жилых домов и офисных зданий (корпоративные детские сады); по снятию административных барьеров для развития индивидуального предпринимательства в сфере дошкольного образования.

В целях увеличения числа частных услуг дошкольного образования, удовлетворяющих разнообразные образовательные потребности семей, министерством образования и науки области разработан комплекс мер по развитию и поддержке негосударственного сектора дошкольного образования, а также рекомендации по созданию негосударственных детских садов и организаций, оказывающих услуги в сфере дошкольного образования.

Важным условием для расширения мер государственной и муниципальной поддержки частного сектора системы дошкольного образования является легализация частных организаций, оказывающих услуги дошкольного образования, в том числе, через процедуру лицензирования образовательной деятельности.

С 1 января 2014 года обязанностью государства является финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, закрепленное статьей 8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», прошедших процедуру лицензирования. В связи с этим при формировании бюджета Калужской области учтены бюджетные ассигнования, направляемые органам местного самоуправления в виде субвенций на организацию предоставления дошкольного образования в частных образовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр и игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Также существенной мерой, обеспечивающей поддержку и развитие частных организаций, является принятое Правительством Российской Федерации решение об

использовании средств семейного (материнского) капитала на оплату за содержание детей в дошкольных образовательных учреждениях, в том числе в частных.

Частным образовательным организациям могут быть оказаны следующие виды *государственной поддержки*, предоставляемой на областном уровне:

- информационное сопровождение процессов создания и функционирования частных дошкольных образовательных организаций;
- помощь в оформлении разрешительной документации для ведения деятельности по программам дошкольного образования;
- внесение в АИС «Электронная очередь» в детские сады Калужской области частных дошкольных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в сфере дошкольного образования;
- оказание содействия педагогам и руководителям частных организаций дошкольного образования в стажировке и повышении квалификации;
- информационная поддержка частных организаций по актуальным вопросам дошкольного образования в ходе проводимых министерством образования и науки Калужской области круглых столов, встреч, семинаров, совещаний.

Механизмы *муниципальной поддержки* частного сектора дошкольного образования могут заключаться: в предоставлении родителям информации о работе частных организаций, снижении арендной платы на муниципальное имущество для размещения частного детского сада, предоставлении дотации из муниципального бюджета на содержание детей в частных организациях при условии приема детей из муниципальной очереди.

Перспективными мерами поддержки развития частного сектора дошкольного образования для Калужской области также могут быть: долевое участие муниципального бюджета в покрытии расходов на ремонтно-восстановительные и строительные работы, льготное кредитование для строительства частного детского сада, уменьшение налогового бремени (на имущество, на землю и т.п.), предоставление грантов и субсидий на открытие частных детских садов в рамках программ развития малого и среднего бизнеса и др.

3. Ожидаемые результаты

Обеспечению доступности дошкольного образования семьям, воспитывающим детей до 3 лет, способствует комплекс мероприятий, направленный на развитие инфраструктуры дошкольного образования: строительство и реконструкция зданий детских садов, передача в муниципальную собственность зданий федеральных, ведомственных дошкольных учреждений, использование имеющихся площадей муниципальных дошкольных и общеобразовательных учреждений вследствие дополнительной проработки санитарных правил и норм для дошкольных организаций, развитие вариативных моделей дошкольного образования (дошкольных групп при школах, групп кратковременного пребывания, семейных дошкольных групп), сети негосударственных (частных) детских садов и организаций, оказывающих услуги в сфере дошкольного образования.

Исполнение «дорожной карты» по Калужской области предусматривает долгосрочную перспективу (2020 год).

Результаты выполнения каждого мероприятия «дорожной карты» измеряются в абсолютных показателях количества дополнительно созданных мест и оцениваются по их доле в ликвидации очереди в дошкольные учреждения.

В результате реализации комплекса мероприятий по созданию новых дошкольных мест проблема доступности дошкольного образования муниципальным образованиям Калужской области будет значительно сокращена.

4. Мероприятия по повышению эффективности и качества услуг в сфере дошкольного образования

№ п/п	Мероприятие	Ответственные исполнители	Сроки реализации, годы	Показатели
Реализация мероприятий, направленных на ликвидацию очередности на зачисление детей в дошкольные образовательные организации				
1.	Создание условий для организации дополнительных мест в государственных (муниципальных) образовательных организациях различных типов, а также вариативных форм дошкольного образования:	Министерство образования и науки Калужской области Органы местного самоуправления Калужской области (по согласованию)	2016-2020	Отношение численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году и численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования
	1.1. Определение потребности муниципальных образований в создании дополнительных дошкольных мест	Министерство образования и науки Калужской области	2016-2019	Внесение предложений в нормативные правовые акты в части строительства, реконструкции зданий детских садов, создания дополнительных мест за счет внутренних резервов учреждений
	1.2. Разработка методических рекомендаций для муниципальных образований Калужской области по созданию дополнительных мест в сети дошкольных образовательных организаций и ликвидации очереди в дошкольные образовательные организации	Министерство образования и науки Калужской области	2016	Методические рекомендации для муниципальных образований Калужской области по созданию дополнительных мест в сети дошкольных образовательных организаций и ликвидации очереди в дошкольные образовательные организации
	1.3 Создание дополнительных мест путем строительства и приобретения зданий детских садов	Министерство образования и науки Калужской области Органы местного самоуправления	2016-2020	Создание не менее 475 мест в муниципальных дошкольных и общеобразовательных учреждениях

№ п/п	Мероприятие	Ответственные исполнители	Сроки реализации, годы	Показатели
		Калужской области (по согласованию)		
	1.4. Создание дополнительных мест в государственных дошкольных и общеобразовательных учреждениях, находящихся в ведении министерства образования и науки Калужской области	Министерство образования и науки Калужской области Органы местного самоуправления Калужской области (по согласованию)	2016-2020	Оборудование не менее 30 мест на базе государственных дошкольных и общеобразовательных учреждений
	1.5. Реконструкция и капитальный ремонт зданий и помещений муниципальных детских садов и школ	Министерство образования и науки Калужской области Органы местного самоуправления Калужской области (по согласованию)	2016-2020	Создание не менее 220 мест за счет реконструкции и капитального ремонта зданий и помещений муниципальных детских садов и школ
	1.6. Поддержка мероприятий по созданию дополнительных мест в муниципальных дошкольных и общеобразовательных учреждениях за счет эффективного использования помещений	Министерство образования и науки Калужской области Органы местного самоуправления Калужской области (по согласованию)	2016-2020	Создание не менее 140 мест в муниципальных дошкольных и общеобразовательных учреждениях
	1.7. Создание дополнительных мест в семейных дошкольных группах и группах присмотра и ухода, функционирующих в качестве структурных подразделений государственных и муниципальных	Министерство образования и науки Калужской области Органы местного самоуправления	2016-2020	Создание не менее 30 мест в семейных дошкольных группах и группах присмотра и ухода

№ п/п	Мероприятие	Ответственные исполнители	Сроки реализации, годы	Показатели
	дошкольных образовательных учреждений	Калужской области (по согласованию)		
	1.8. Создание групп кратковременного пребывания на имеющихся площадях образовательных учреждений (дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных школ, учреждений дополнительного образования детей)	Министерство образования и науки Калужской области Органы местного самоуправления Калужской области (по согласованию)	2016-2020	Создание не менее 40 мест в группах кратковременного пребывания на базе различного типа образовательных учреждений
	1.9. Создание условий для развития негосударственного сектора дошкольного образования	Министерство образования и науки Калужской области Органы местного самоуправления Калужской области (по согласованию)	2016-2020	Создание не менее 100 мест в негосударственном секторе дошкольного образования
2.	Информирование об обновленных требованиях к условиям предоставления услуг дошкольного образования и мониторинг их выполнения:	Министерство образования и науки Калужской области	2016-2020	
	2.1. Обновление правовой базы на основании изменений федерального законодательства	Министерство образования и науки Калужской области	2016-2020	Правовые акты, содержащие изменения федерального законодательства
	2.2. Информирование общественности об обновленных регулирующих документах для обеспечения условий для развития разных форм дошкольного образования	Министерство образования и науки Калужской области	2016-2020	Информационное письмо об обновленных регулирующих документах в адрес муниципальных органов управления образованием Калужской области и размещение в информационно-коммуникационной сети Интернет
Обеспечение высокого качества услуг дошкольного образования				
3.	Реализация федеральных	Министерство	2016-2020	Удельный вес численности воспитанников

№ п/п	Мероприятие	Ответственные исполнители	Сроки реализации, годы	Показатели
	государственных образовательных стандартов (далее – ФГОС) дошкольного образования.	образования и науки Калужской области Органы местного самоуправления Калужской области с участием руководителей и педагогических работников дошкольных образовательных организаций (по согласованию)		дошкольных образовательных организаций в возрасте от 1,5 до 3 лет, охваченных образовательными программами, соответствующими федеральному государственному образовательному стандарту дошкольного образования
4.	Кадровое обеспечение системы дошкольного образования: подготовка, повышение квалификации и переподготовка педагогических работников дошкольного образования:	Министерство образования и науки Калужской области	2016-2020	Удельный вес численности педагогических работников дошкольного образования, получивших педагогическое образование или прошедших переподготовку или повышение квалификации по данному направлению, в общей численности педагогических работников дошкольного образования
5.	Осуществление мероприятий, направленных на оптимизацию расходов на оплату труда вспомогательного (за исключением учебно-вспомогательного персонала первого и второго уровня профессионально-квалификационной группы должностей работников образования), административно-управленческого персонала. Дифференциация оплаты труда вспомогательного, административно-	Министерство образования и науки Калужской области Органы местного самоуправления Калужской области с участием руководителей дошкольных образовательных организаций (по согласованию)	2016-2020	Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании Калужской области (100%)

№ п/п	Мероприятие	Ответственные исполнители	Сроки реализации, годы	Показатели
	управленческого персонала, исходя из предельной доли расходов на оплату их труда в общем фонде оплаты труда организации не более 40%			
6.	Оптимизация сети дошкольных образовательных организаций	Министерство образования и науки Калужской области Органы местного самоуправления (по согласованию)	2016-2020	Повышение эффективности управления дошкольным образованием и качества предоставляемых образовательных услуг

5. Основные количественные и качественные характеристики системы дошкольного образования

Показатели	Единица измерения	2015 год (факт)	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Численность детей в возрасте от 1,5 до 3 лет	тыс. человек	24255	24750	25130	25410	25640	25780
Охват детей в возрасте от 1,5 до 3 лет получающих дошкольное образование	тыс. человек	6473	7090	7190	7300	7400	7500
<i>Создание новых мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет – всего, в том числе:</i>	места	460	613	100	100	100	100
<i>путем строительства и приобретения зданий детских садов</i>	места	200	475	-	-	-	-
<i>путем реконструкции и капитальных ремонтов зданий (помещений)</i>	места	100	68	40	40	40	40
<i>за счет развития негосударственного сектора</i>	места	30	20	20	20	20	20
<i>иные формы создания мест</i>	места	130	50	40	40	40	40
Отношение численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем	%	84	89	90	91	92	93

Показатели	Единица измерения	2015 год (факт)	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
году и численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования							
Удельный вес численности воспитанников дошкольных образовательных организаций в возрасте от 1,5 до 3 лет, охваченных образовательными программами, соответствующими федеральному государственному образовательному стандарту дошкольного образования	%	60	100	100	100	100	100
Число реорганизованных образовательных организаций дошкольного образования	Ед.	15	4	3	2	1	1
Численность воспитанников в расчете на одного педагогического работника дошкольного образования	Ед.	11,1	11,2	11,4	11,5	11,6	11,7
Удельный вес численности педагогических работников дошкольного образования, получивших педагогическое образование или прошедших переподготовку или повышение квалификации по данному направлению, в общей численности педагогических работников дошкольного образования	%	100	100	100	100	100	100
Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций дошкольного образования к среднемесячной заработной плате работников государственных (муниципальных) образовательных организаций общего образования Калужской области	%	100	100	100	100	100	100
Численность работников государственных (муниципальных) образовательных организаций дошкольного образования, из них – педагогических работников	Ед.	9000/ 4350	8900/ 4450	8850/ 4470	8800/ 4500	8790/ 4530	8830/ 4600