**Доклад «Реформа контрольно-надзорной деятельности.**

**Соблюдение обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»**

***Добрый день, уважаемые коллеги!***

Сегодня хотелось бы с Вами поговорить о реформе контрольно-надзорной деятельности и грядущих изменения действующего законодательства регулирующего деятельность в сфере деятельности по заготовке, переработке, хранению и реализации лома черных, цветных металлов и ответить на ряд вопросов задаваемых Вами

**Цель реализации мероприятий по реформе контрольно-надзорной деятельности.**

Реализация мероприятий по данному направлению обеспечит при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля снижение административных издержек граждан и организаций, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности путем:

систематизации, сокращения количества и актуализации обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольно-надзорной деятельности;

инвентаризации обязательных требований к выявлению и отмене излишней детализации, устаревших норм и правил;

совершенствования порядка введения новых обязательных требований;

внедрения и развития применения риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;

сокращения количества оснований для проведения внеплановых проверок;

исключения дублирования проведения проверок органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и органами прокуратуры по одним и тем же основаниям;

сокращения количества плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего бизнеса;

расширения функционала единого реестра проверок;

совершенствования процедур оспаривания результатов проверки;

реализации мер по предупреждению коррупции в органах государственного контроля (надзора);

повышения уровня законности при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

**Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»**

1. **Когда заработает реформа и какие сферы контроля не затронет**

Большинство положений реформы начнет действовать [с 1 июля 2021 года](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579A1EDA3F2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H).

Она [не распространяется](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1ED1332D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H), в частности, на налоговый, валютный, таможенный контроль, а также:

- на контроль за кредитными организациями и банковскими группами;

- за соблюдением эмитентами законодательства об АО и ценных бумагах;

- в сфере корпоративных отношений в АО;

- в сфере госзакупок и закупок по [Закону](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA960011DE39A390B799F4756E394125340579800D33A3865F334B91AH) N 223-ФЗ;

- за соблюдением законодательства о государственном оборонном заказе;

- в сфере [противодействия](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4D4A969041DE39A390B799F4756E394125340579800D33A3865F334B91AH) легализации преступных доходов и финансированию терроризма;

- за соблюдением антимонопольного законодательства.

Положения НПА, которыми устанавливаются обязательные требования, [будут вступать в силу](consultantplus://offline/ref=5A2EF8EACD079119ED2884DB70386C0C183DBE05C18617E45637886CDBED8C6359852D1AF5C8932FA1D7880A2829F91625B7D5245E33043BVE2CH) с 1 марта или с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня опубликования. Иное может быть установлено федеральным законом или международным договором РФ.

Это правило начнет действовать [с 1 февраля 2021 года](consultantplus://offline/ref=5A2EF8EACD079119ED2884DB70386C0C183DBE05C18617E45637886CDBED8C6359852D1AF5C8922DA0D7880A2829F91625B7D5245E33043BVE2CH). Оно [не будет работать](consultantplus://offline/ref=5A2EF8EACD079119ED2884DB70386C0C183DBE05C18617E45637886CDBED8C6359852D1AF5C8932FA0D7880A2829F91625B7D5245E33043BVE2CH), если нужно принять НПА, например, в период режима повышенной готовности или ЧС.

Кроме того, большинство НПА, в частности, правительства и федеральных органов исполнительной власти с обязательными требованиями будут действовать [максимум 6 лет](consultantplus://offline/ref=5A2EF8EACD079119ED2884DB70386C0C183DBE05C18617E45637886CDBED8C6359852D1AF5C8932FA2D7880A2829F91625B7D5245E33043BVE2CH) со дня вступления в силу. Исключение составят случаи, установленные федеральным законом или принятым согласно ему НПА правительства. Срок [может быть продлен](consultantplus://offline/ref=5A2EF8EACD079119ED2884DB70386C0C183DBE05C18617E45637886CDBED8C6359852D1AF5C8932FADD7880A2829F91625B7D5245E33043BVE2CH) еще не более чем на 6 лет.

1. **Онлайн-взаимодействие с проверяющими**

Контрольно-надзорные органы [будут составлять](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1CD03D2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) документы в электронной форме и заверять их [усиленной квалифицированной электронной подписью](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C7E819508E4982AC0D4A268011DE39A390B799F4756E394125340579800D33A3865F334B91AH). Сообщать компаниям и ИП о своих действиях и решениях органы [смогут](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1CD0322D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H), например, через Единый портал госуслуг. При этом [до 31 декабря 2023 года](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579A1EDB392D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) направлять компаниям и ИП документы и сведения органы будут вправе на бумаге, если, например, электронная связь невозможна.

Направлять в адрес органов документы [нужно будет](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1CD13A2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) тоже в электронном виде. [До 31 декабря 2023 года](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579A1EDB382D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) документооборот возможен на бумаге, если это будет предусмотрено положением о виде муниципального контроля.

Подать в досудебном порядке [можно будет](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1AD0322D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) только в электронном виде через Единый портал госуслуг и аналогичные региональные порталы. Решение по жалобе [направят](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1AD5322D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) также через соответствующие порталы.

1. **Профилактика нарушений**

Закон [закрепляет](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1FD13A2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным. Предусмотрены, в частности, следующие профилактические мероприятия:

- [**меры стимулирования добросовестности**](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1BD63A2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) - нематериальное поощрение тех, кто добросовестно соблюдает обязательные требования. Для этого определят порядок оценки добросовестности, виды мер ее стимулирования;

- [**самообследование**](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1BD4382D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) - самостоятельная автоматизированная оценка соблюдения обязательных требований. Если по итогам самообследования компания или ИП получит высокую оценку, то сможет принять декларацию соблюдения указанных требований;

- [**профилактический визит**](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1BD5392D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) - беседа по месту деятельности компании или ИП. Даже если в ходе визита выявят нарушения, это не будет основанием выдать компании предписание устранить их.

1. **Независимая оценка соблюдения обязательных требований**

Федеральный закон о виде контроля [сможет предусматривать](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1BDA322D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) независимую оценку соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований. Эту оценку будут проводить независимые аккредитованные организации.

Если такая организация подтвердит, что компания или ИП соблюдает обязательные требования, то [выдаст](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1BDB3B2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) соответствующее заключение. Пока оно будет действовать, плановые контрольно-надзорные мероприятия по общему правилу [проводить не будут](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1BDB3A2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H).

Помимо этого, [можно будет избежать](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B18D23B2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) различных мероприятий со стороны контрольно-надзорных органов, выступая добровольным членом СРО. Для этого должен быть соблюден ряд условий, например следующие:

- данная возможность предусмотрена федеральным законом о виде контроля;

- СРО и контрольно-надзорные органы заключили специальное соглашение.

Закон также [упоминает](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1CDB3B2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) возможность освободиться от плановых контрольных (надзорных) мероприятий, заключив договор страхования рисков причинения вреда.

1. **Контрольно-надзорные мероприятия**

Снизить количество проверок хотят не только за счет приоритета профилактики нарушений, но и благодаря введению более мягких (по сравнению с проверками) контрольно-надзорных мероприятий. Среди прочих закон предусматривает следующие мероприятия:

- [**мониторинговая закупка**](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B19D4332D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H). В отличие от уже существующей [контрольной закупки](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4D4A16C001DE39A390B799F4756E386120B4E549C15866A6232FE3699BCBA93D6E58945BA13H), она будет проводиться с целью последующего направления товаров, результатов работ и услуг, например, на экспертизу. В остальном эти два мероприятия похожи;

- [**выборочный контроль**](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B19DB392D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H). Это отбор проб образцов продукции для того, чтобы подтвердить их соответствие обязательным требованиям по безопасности, качеству;

- [**инспекционный визит**](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B16D3382D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H). Компании и ИП должны будут обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения. Предварительного уведомления о таком визите не будет;

- [**выездное обследование**](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B16DB392D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H). В рамках этого мероприятия инспекторы не будут взаимодействовать с компанией или ИП. Проведут лишь визуальную оценку соблюдения обязательных требований, например, организовав осмотр общедоступных производственных объектов.

Закон содержит подробные правила проведения каждого мероприятия. Прежде всего, они отличаются набором [допустимых](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B19D2392D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) контрольно-надзорных действий: [осмотр](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B17D23B2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H), [досмотр](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B17D23E2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H), [опрос](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B17D33B2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H), [истребование документов](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B17D33C2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H), [эксперимент](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B17D43F2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) и др. Это обеспечит бизнесу дополнительные гарантии того, что инспекторы не смогут действовать произвольно.

Отметим новеллу, которая основана на [опыте](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C5DAA66A031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1ED03F2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) проведения проверок в период пандемии коронавируса. Речь идет о [возможности проводить](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B18D13A2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) инспекционный визит и выездную проверку дистанционно, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

1. **Сокращение сроков проведения проверок**

Общий срок проведения [документарной](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B16D43A2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) и [выездной](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B16D5382D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) проверок не будет превышать 10 рабочих дней. Сейчас он составляет [максимум 20 рабочих дней](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4D4A16C001DE39A390B799F4756E386120B4C579B1FD5332D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H).

**Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»**

**Вступление в силу и действие обязательных требований**

Положения НПА, которыми устанавливаются обязательные требования, [будут вступать в силу](consultantplus://offline/ref=3AA0459B7F07067D628DA2FEA0328515796AD0195600A4B51533CA69B5834DC0E7054C21C6037E22A69684E0695C202081D5F96A0AA0D4EAq7W1I) с 1 марта или с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня опубликования. Иное может быть установлено федеральным законом или международным договором РФ.

Это правило начнет действовать [с 1 февраля 2021 года](consultantplus://offline/ref=3AA0459B7F07067D628DA2FEA0328515796AD0195600A4B51533CA69B5834DC0E7054C21C6037F20A79684E0695C202081D5F96A0AA0D4EAq7W1I). Оно [не будет работать](consultantplus://offline/ref=3AA0459B7F07067D628DA2FEA0328515796AD0195600A4B51533CA69B5834DC0E7054C21C6037E22A79684E0695C202081D5F96A0AA0D4EAq7W1I), если нужно принять НПА, например, в период режима повышенной готовности или ЧС.

Кроме того, большинство НПА, в частности, правительства и федеральных органов исполнительной власти с обязательными требованиями будут действовать [максимум 6 лет](consultantplus://offline/ref=3AA0459B7F07067D628DA2FEA0328515796AD0195600A4B51533CA69B5834DC0E7054C21C6037E22A59684E0695C202081D5F96A0AA0D4EAq7W1I) со дня вступления в силу. Исключение составят случаи, установленные федеральным законом или принятым согласно ему НПА правительства. Срок [может быть продлен](consultantplus://offline/ref=3AA0459B7F07067D628DA2FEA0328515796AD0195600A4B51533CA69B5834DC0E7054C21C6037E22AA9684E0695C202081D5F96A0AA0D4EAq7W1I) еще не более чем на 6 лет.

**"Регуляторная гильотина"**

Закон предусматривает обязанность правительства [обеспечить отмену](consultantplus://offline/ref=3AA0459B7F07067D628DA2FEA0328515796AD0195600A4B51533CA69B5834DC0E7054C21C6037F21A49684E0695C202081D5F96A0AA0D4EAq7W1I) до 1 января 2021 года множества актов:

- правительства;

- федеральных органов исполнительной власти;

- исполнительных и распорядительных органов госвласти РСФСР и СССР.

Речь идет только об актах с обязательными требованиями, соблюдение которых оценивают при госконтроле или надзоре.

Неотмененные акты, вступившие в силу до 2020 года, можно не соблюдать, начиная с 2021 года. К административной ответственности за это [не привлекут](consultantplus://offline/ref=3AA0459B7F07067D628DA2FEA0328515796AD0195600A4B51533CA69B5834DC0E7054C21C6037F21AA9684E0695C202081D5F96A0AA0D4EAq7W1I). Исключение составят акты, которые [сможет определить](consultantplus://offline/ref=3AA0459B7F07067D628DA2FEA0328515796AD0195600A4B51533CA69B5834DC0E7054C21C6037F21AB9684E0695C202081D5F96A0AA0D4EAq7W1I) правительство.

Отметим, государство уже активно работает над реализацией "регуляторной гильотины". Например, [в феврале](consultantplus://offline/ref=3AA0459B7F07067D628DADF5BE3285157B6DDF175102A4B51533CA69B5834DC0E7054C22C6037C2AF6CC94E420092E3E83CAE66914A0qDW4I) правительство опубликовало постановление об отмене более 3,5 тыс. актов СССР, а [в июне](consultantplus://offline/ref=3AA0459B7F07067D628DADF5BE3285157B6CD8195602A4B51533CA69B5834DC0E7054C29C603762AF6CC94E420092E3E83CAE66914A0qDW4I) - об отмене свыше 450 устаревших документов.

**Изменения действующего законодательства регулирующего деятельность в сфере деятельности по заготовке, переработке, хранению и реализации лома черных, цветных металлов. Новое в области лицензирования с 01.01.2021г.**

Федеральным законом от 27.12.2019 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности» введут так называемую реестровую модель в сфере лицензирования. Это означает, что разрешение государства заниматься определенной деятельностью [будет подтверждаться](consultantplus://offline/ref=72F42F260A87E5D8533B20DAC4A49B103FC28809884BC44A5CF8C3A84513069565D62EB7CFD43C3AB8F1FC6CAE9281A4837B931B62A7103Bk3w2I) не документом, а записью в реестре лицензий. [Оформлять](consultantplus://offline/ref=72F42F260A87E5D8533B20DAC4A49B103FC589068C43C44A5CF8C3A84513069565D62EB7CFD43F31BAF1FC6CAE9281A4837B931B62A7103Bk3w2I) лицензии на бланках строгой отчетности и [выдавать](consultantplus://offline/ref=72F42F260A87E5D8533B20DAC4A49B103FC589068C43C44A5CF8C3A84513069565D62EB7CFD43C38B9F1FC6CAE9281A4837B931B62A7103Bk3w2I) их дубликаты и копии перестанут.

Полагаем, в связи с этим переоформлять действующую лицензию не потребуется. Запись, например, о ее предоставлении или продлении уже и так [должна быть](consultantplus://offline/ref=72F42F260A87E5D8533B20DAC4A49B103FC589068C43C44A5CF8C3A84513069565D62EB7CFD43D38BFF1FC6CAE9281A4837B931B62A7103Bk3w2I) в реестре.

Как и [сейчас](consultantplus://offline/ref=72F42F260A87E5D8533B20DAC4A49B103FC589068C43C44A5CF8C3A84513069565D62EB7CFD43D38BBF1FC6CAE9281A4837B931B62A7103Bk3w2I), организации или ИП смогут получить выписку из реестра. За выдачу ее бумажного варианта [станут взимать](consultantplus://offline/ref=72F42F260A87E5D8533B20DAC4A49B103FC28809884BC44A5CF8C3A84513069565D62EB7CFD43C3CBDF1FC6CAE9281A4837B931B62A7103Bk3w2I) плату. Размер платы установят отдельно.

Кроме того, в [заявлении](consultantplus://offline/ref=72F42F260A87E5D8533B20DAC4A49B103FC589068C43C44A5CF8C3A84513069565D62EB7CFD43F3DBDF1FC6CAE9281A4837B931B62A7103Bk3w2I) о предоставлении лицензии больше [не нужно будет указывать](consultantplus://offline/ref=72F42F260A87E5D8533B20DAC4A49B103FC28809884BC44A5CF8C3A84513069565D62EB7CFD43C3DBEF1FC6CAE9281A4837B931B62A7103Bk3w2I) адрес органа, который зарегистрировал юридическое лицо или ИП. То же [коснется](consultantplus://offline/ref=72F42F260A87E5D8533B20DAC4A49B103FC28809884BC44A5CF8C3A84513069565D62EB7CFD43C3DBCF1FC6CAE9281A4837B931B62A7103Bk3w2I) реквизитов документа или других сведений, подтверждающих уплату госпошлины.

Кроме того, [Закон](consultantplus://offline/ref=5E7033C7455882A1F9A35D1D2D3227501539D187191531F5BFDEB1E1665755107109E17B354B0ABCD16052A095543CI) о лицензировании планируют скорректировать.

В основном изменения должны упростить действующие правила, а также развить [переход](consultantplus://offline/ref=5E7033C7455882A1F9A3521633322750173EDE8A101031F5BFDEB1E1665755106309B971344E15B6872F14F59A4D9D8944E6D1A9ADAA5433I) на реестровую модель. Это следует из проекта "закона-спутника" [реформы](consultantplus://offline/ref=5E7033C7455882A1F9A35D1D2D322750153FD089191731F5BFDEB1E1665755107109E17B354B0ABCD16052A095543CI) контроля и надзора, который недавно [внесли](consultantplus://offline/ref=5E7033C7455882A1F9A35D1D2D322750173BD08A181031F5BFDEB1E1665755106309B977364E14BAD82A01E4C24199925BE5CDB5AFA8415237I) в Госдуму. Подробности далее.

Предполагается, что большинство поправок вступят в силу [с 1 июля 2021 года](consultantplus://offline/ref=5E7033C7455882A1F9A3410E30322750143CD986121531F5BFDEB1E1665755106309B977344C10BAD07504F1D319959640FACEA9B3AA43255933I).

**Упрощение выдачи лицензии**

В положении о лицензировании конкретного вида деятельности (далее - положение) [смогут сократить](consultantplus://offline/ref=5E7033C7455882A1F9A3410E30322750143CD986121531F5BFDEB1E1665755106309B977344F12B4D77504F1D319959640FACEA9B3AA43255933I) срок рассмотрения заявления о выдаче лицензии. Напомним, он составляет максимум [45 рабочих дней](consultantplus://offline/ref=5E7033C7455882A1F9A35D1D2D3227501539D187191531F5BFDEB1E1665755106309B977344E15BAD07504F1D319959640FACEA9B3AA43255933I) со дня приема заявления и приложений к нему.

Если до выдачи лицензии выявят, что соискатель отвечает лицензионным требованиям только в части заявленных работ и услуг, лицензию по его просьбе все равно [предоставят](consultantplus://offline/ref=5E7033C7455882A1F9A3410E30322750143CD986121531F5BFDEB1E1665755106309B977344F12B4D57504F1D319959640FACEA9B3AA43255933I). Она будет распространяться исключительно на эти работы и услуги по одному или нескольким местам ведения бизнеса.

**Внесение изменений в реестр лицензий**

Правила о переоформлении лицензий планируют заменить нормами о внесении изменений в реестр лицензий (далее - реестр). Случаев, когда потребуется подать заявление о внесении таких изменений, [станет больше](consultantplus://offline/ref=5E7033C7455882A1F9A3410E30322750143CD986121531F5BFDEB1E1665755106309B977344F13BFD17504F1D319959640FACEA9B3AA43255933I), чем предусмотрено для [переоформления](consultantplus://offline/ref=5E7033C7455882A1F9A35D1D2D3227501539D187191531F5BFDEB1E1665755106309B971324540EC972B5DA1925299955BE6CFA95A3DI) лицензии. В частности, добавлены случаи слияния и присоединения юрлиц.

Важно, что лицензиат, у которого изменился номер телефона или адрес электронной почты, [должен будет](consultantplus://offline/ref=5E7033C7455882A1F9A3410E30322750143CD986121531F5BFDEB1E1665755106309B977344F13BED47504F1D319959640FACEA9B3AA43255933I) сам внести изменения в реестр. Кроме того, в положении [смогут определить](consultantplus://offline/ref=5E7033C7455882A1F9A3410E30322750143CD986121531F5BFDEB1E1665755106309B977344F13BEDB7504F1D319959640FACEA9B3AA43255933I) ситуации, когда лицензиат вправе сам отразить корректировки в реестре. Уплачивать госпошлину при этом [не потребуется](consultantplus://offline/ref=5E7033C7455882A1F9A3410E30322750143CD986121531F5BFDEB1E1665755106309B977344F12BAD77504F1D319959640FACEA9B3AA43255933I).

**Выписка из реестра**

Проект [предусматривает](consultantplus://offline/ref=5E7033C7455882A1F9A3410E30322750143CD986121531F5BFDEB1E1665755106309B977344F13BDD77504F1D319959640FACEA9B3AA43255933I) только электронную выписку из реестра. Она [бесплатна](consultantplus://offline/ref=5E7033C7455882A1F9A3410E30322750143CD986121531F5BFDEB1E1665755106309B977344F12BAD57504F1D319959640FACEA9B3AA43255933I).

Когда проект станет законом, положения [начнут действовать](consultantplus://offline/ref=5E7033C7455882A1F9A3410E30322750143CD986121531F5BFDEB1E1665755106309B977344C10BAD77504F1D319959640FACEA9B3AA43255933I) со дня его опубликования.

Напомним, ранее приняли закон, по которому с нового года выписка [может быть](consultantplus://offline/ref=5E7033C7455882A1F9A35D1D2D3227501539DF8F171831F5BFDEB1E1665755106309B97F344540EC972B5DA1925299955BE6CFA95A3DI) как бумажной, так и электронной. За бумажную нужно заплатить. Скорее всего, эти правила так и не заработают.

**Частичное приостановление лицензии**

Лицензию [смогут приостановить](consultantplus://offline/ref=5E7033C7455882A1F9A3410E30322750143CD986121531F5BFDEB1E1665755106309B977344F1CB9D47504F1D319959640FACEA9B3AA43255933I) в части отдельных работ и услуг, которые в ней указаны, либо мест, где компания или ИП ведет деятельность.

**Периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям**

Эта обязательная процедура [предложена](consultantplus://offline/ref=5E7033C7455882A1F9A3410E30322750143CD986121531F5BFDEB1E1665755106309B977344F13B4D57504F1D319959640FACEA9B3AA43255933I) в отношении 5 видов деятельности, среди которых:

- производство лекарств;

- монтаж, техобслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Процедура заменит плановые контрольно-надзорные мероприятия в части проверки соблюдения лицензионных требований.

Процедуру [предполагается проводить](consultantplus://offline/ref=5E7033C7455882A1F9A3410E30322750143CD986121531F5BFDEB1E1665755106309B977344F1CBFD57504F1D319959640FACEA9B3AA43255933I) по заявлению лицензиата. Периодичность - [каждые 3 года](consultantplus://offline/ref=5E7033C7455882A1F9A3410E30322750143CD986121531F5BFDEB1E1665755106309B977344F1CBFD77504F1D319959640FACEA9B3AA43255933I) со дня выдачи лицензии, если больший период не предусмотрен положением.

**Постановление Правительства РФ от 07.10.2020 № 1619 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обращения с ломом черных и цветных металлов и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» вступает в силу с 01.01.2021 года.**

Им уточняются отдельные акты Правительства РФ по вопросам обращения с ломом черных и цветных металлов

В частности:

- уточняются формы приемо-сдаточных актов;

- скорректированы требования к наличию на объекте по приему лома и отходов черных и цветных металлов необходимой информации, видов оборудования;

- предусмотрена возможность ведения журнала регистрации отгруженных лома и отходов черных металлов, отчужденных лома и отходов цветных металлов, книги учета приемо-сдаточных актов в электронном виде.

Признаны утратившими силу отдельные [положения](consultantplus://offline/ref=24D03FE7D08C4A064E902BAA4B173606A3FA245C6C17C290F5BBCB32177BF8903E33D261DAD454F7ED6760B515DAF62A876147BE3FF2585FX9AAJ) актов Правительства РФ.

В частности, это касается Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 г. № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения», Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 г. № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения: наличия не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов цветных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации: пресса для пакетирования лома и отходов цветных металлов; документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, или свидетельства о государственной регистрации.

Между тем «регуляторная гильотина» достаточно интенсивно применяется в области проведения мероприятий по контролю (надзору), а также в сфере лицензирования. Так, сейчас на рассмотрении находится очередной законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ», разработчиком которого является Минэкономразвития России. Данным законопроектом предполагается внести изменения в более чем 100 законодательных актов, в том числе и вновь в Федеральный закон № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее — 99-ФЗ). С данным законопроектом можно ознакомиться на официальном портале проектов нормативных правовых актов. Перечень находящихся сейчас на рассмотрении изменений в 99-ФЗ предусмотрен статьей 78 законопроекта, и основная их часть планируется к введению в действие с 01.07.2021, но есть и ряд норм со сроком вступления в силу с 01.01.2021.

**Основные изменения в законопроекте**

1. Процедуру «переоформления» заменит процедура «внесения изменений в реестр лицензий». В связи с введением с 01.01.2021 реестровой модели предоставления лицензии, то есть посредством внесения записи о ее предоставлении в специальный реестр, без выдачи самой лицензии, вполне логичным видится и данное нововведение.

Согласно ему, в случае необходимости внести какие-либо изменения, такая процедура будет осуществляться посредством внесения изменений в специальный реестр лицензий, а не через процедуру переоформления лицензии.

2. Уточнено определение «места осуществления лицензируемого вида деятельности» Предлагается ввести указание на то, что это должен быть именно производственный объект, включающий в себя здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, водные, земельные и лесные участки, транспортные средства и другие объекты.

3. Вместо проверок вводится **процедура установления соответствия соискателя лицензии/лицензиата лицензионным требованиям**. Установление соответствия соискателя лицензионным требованиям будет осуществляться в формах:

3.1. **Оценки соответствия в случаях**: подачи заявления о предоставлении лицензии, подачи заявления о внесении изменений в реестр лицензий (при изменении/добавлении места осуществления деятельности и/или изменения перечня составов работ). Такую оценку планируется проводить в 2 возможных формах:

1. Документарная оценка. Проверяются сведения, содержащиеся в представленном заявлении и документах. Проводится по месту нахождения лицензирующего органа.

2. Выездная оценка. Проверяется состояние производственных объектов, технических средств, оборудования, иных объектов, а также наличие работников. Проводится по месту(-ам) осуществления лицензируемого вида деятельности. Такая оценка осуществляется в соответствии с программой выездной оценки (перечень работ, выполняемых лицензирующим органом), если таковая будет утверждена уполномоченным лицом лицензирующего органа. Уведомление соискателя лицензии/лицензиата о проведении выездной оценки должно быть осуществлено за 3 рабочих дня до ее начала любым доступным способом. Результат оценки должен быть оформлен Актом оценки. В случае выявления несоответствий соискателя лицензии/лицензиата лицензионным требованиям в Акте указывается, каким именно требованиям он не соответствует, а также каким НПА такое требование установлено.

3.2.  **Периодическое подтверждение соответствия лицензиатов лицензионным требованиям** планируется осуществлять каждые 3 года, исчисляя со дня предоставления лицензии, если иной период не будет предусмотрен соответствующим положением о лицензировании. В данном случае основанием к такой оценке должно стать соответствующее заявление лицензиата, которое он самостоятельно должен подать не позднее чем за 40 рабочих дней до наступления срока прохождения процедуры периодического подтверждения соответствия. К такому заявлению нужно будет приложить документы, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям. Общий срок проведения лицензирующим органом процедуры периодического подтверждения соответствия не более 20 рабочих дней. В случае если такое заявление лицензиатом не предоставляется, то лицензирующий орган обязан будет приостановить действие лицензии такого лицензиата. Такое приостановление осуществляется на основании решения лицензирующего органа, а срок такого приостановления может составить от 3 до 5 месяцев. Исчисление срока приостановления планируется осуществлять со дня наступления срока прохождения процедуры периодического соответствия. Если же в период приостановления лицензии лицензиат так и не предоставит соответствующее заявление о прохождении процедуры периодического подтверждения, то действие лицензии прекращается. Одновременно с процедурой периодического подтверждения соответствия лицензиат имеет право пройти процедуру оценки соответствия лицензионным требованиям (проводится при необходимости внесения изменений в реестр лицензий). В данном случае общий срок процедуры составит не более 30 рабочих дней. Результатом периодического подтверждения соответствия может быть решение: о соответствии лицензиата и внесении соответствующих сведений в реестр, о направлении лицензиату перечня выявленных нарушений с указанием срока их устранения. В случае если выявленные нарушения имели грубый характер и не были устранены в необходимый срок, действие лицензии приостанавливается на срок до 60 дней. По заявлению лицензиата такой срок может быть увеличен еще на 60 дней. Этот срок дается для ликвидации грубых нарушений лицензионных требований. Если и по истечении такого срока нарушения не были устранены лицензиатом, то действие его лицензии прекращается.

4. **Лицензиат должен будет самостоятельно вносить изменения в реестр лицензий**, не уплачивая при этом государственную пошлину.

Такую обязанность решили наложить на лицензиата в случае, если у него меняется номер телефона или адрес электронной почты. Внесение таких сведений должно осуществляться лицензиатом посредством использования информационных систем при этом государственную пошлину уплачивать не нужно. Правда, чтобы воспользоваться такой информационной системой, судя по всему, придется получить электронную цифровую подпись, что в свою очередь, является не бесплатной услугой. Также положением о лицензировании конкретных видов деятельности могут быть предусмотрены и иные сведения, при изменении которых лицензиат должен будет внести соответствующие сведения в реестр лицензий самостоятельно. Правда, перед внесением таких изменений вносимые в него сведения могут быть подвергнуты автоматической проверке.

**5. Выписки из реестра лицензий на бумажном носителе выдаваться не будут.** Не успели еще вступить в силу изменения, внесенные в ФЗ № 99-ФЗ, о том, что в связи с введением реестровой модели предоставления лицензий предусматривается возможность получения выписки из такого реестра лицензий как в форме электронного документа, так и на бумажном носителе (за плату), как их уже планируют изменить. Таким образом, если данный законопроект удержит свои позиции в такой редакции, то с начала 2021 года выписка из реестра лицензий будет предоставляться бесплатно и только в форме электронного документа.

6. **Уточняются возможности внесения изменений в реестр лицензий при изменении наименования лицензируемого вида деятельности, перечня работ, услуг.** Если НПА РФ вносятся изменения в наименование лицензируемого вида деятельности и/или в перечень работ/услуг, которые выполняются, то обязанность по внесению соответствующих изменений в реестр будет распределяться следующим образом: если таким НПА предусмотрена необходимость внесения изменений в соответствующий реестр – обязанность возлагается на лицензиата, если НПА такого указания не содержит – внесение изменений осуществляется лицензирующим органом самостоятельно.

7. **Лицензиату предоставляется право на отзыв заявления о предоставлении лицензии.** Такое право может быть реализовано лицензиатом до момента принятия лицензирующим органом решения о предоставлении лицензии. Уплаченная государственная пошлина в данном случае возврату не подлежит.

8. **Лицензия может быть предоставлена только в той части, в которой было подтверждено соответствие лицензионным требованиям.** Если по результатам оценки соответствия лицензирующий орган выявит несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям, то лицензия по просьбе соискателя может быть предоставлена только на те виды работ/услуг и/или на то место(-а) осуществления лицензируемого вида деятельности, в отношении которых было подтверждено соответствие соискателя лицензии.

То есть, если вы, например, заявили в заявлении на предоставление лицензии 1-2 состава работ, но фактически при проведении лицензирующим органом процедуры оценки соответствия смогли подтвердить свое соответствие лицензионным требованиям только по 1 составу работ, то у вас будет 2 варианта: получить отказ лицензирующего органа в предоставлении лицензии, либо изъявить желание на предоставление лицензии только на 1 состава работ.

Сейчас при любом несоответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям лицензирующий орган выносит только решение об отказе, права выбора у соискателя лицензии нет. Указанное новшество считаем очень полезным, так как в данном случае соискатель лицензии имеет возможность не потерять государственную пошлину, уплаченную за предоставление лицензии (7500 руб.). Что касается недостающих составов работ/услуг или мест (-а) осуществления лицензируемого вида деятельности, то в последующем всегда можно будет добавить их посредством внесения соответствующих изменений в реестр лицензий.

9**. Уведомление о предоставлении лицензии будет направляться только на электронную почту, указанную в соответствующем заявлении.**

Такое уведомление будет содержать в себе ссылку на сведения о предоставлении лицензии из реестра лицензий в сети «Интернет». Напомним, что такое уведомление должно быть направлено лицензирующим органом в течение 3 рабочих дней.

**10. Добавится новое дополнительное основание для отказа в предоставлении лицензии**.

В дополнение ко всем имеющимся основаниям для отказа в предоставлении лицензии планируется добавить еще одно основание, которое планируется ввести в действие с 01.01.2022: наличие у юридического лица или ИП, обратившегося с заявлением о предоставлении лицензии, действующей лицензии на такой вид деятельности.

**11. Лицензионное дело может вестись в электронной форме**.

Лицензирующему органу планируется предоставить право формирования и ведения лицензионного дела в электронной форме с использованием информационной системы. В настоящее время такой исключительной возможности лицензирующие органы не имеют, поэтому они вынуждены сохранять достаточно большие объемы бумажной информации по каждому соискателю лицензии или лицензиату.

**12. Новые основания к внесению изменений в реестр лицензий.**

Планируется ввести новые основания, при наличии которых лицензиат должен будет пройти процедуру внесения изменений в реестр лицензий, а именно:

1. Реорганизация в форме слияния и присоединения. Правда, здесь есть оговорка о том, что внесение изменений в реестр лицензий по данному основанию будет возможно только при условии наличия у каждого участвующего в слиянии или присоединении ю/л на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных ю/л, лицензии на один и тот же вид деятельности. В настоящее время переоформление лицензии возможно только при реорганизации в форме преобразования. Срок, в течении которого необходимо внести такие изменения, не должен превышать 15 рабочих дней.

2. Изменение номера телефона, адреса электронной почты лицензиата. Такое основание планируется ввести в связи с тем, что такие данные будут содержаться в реестре лицензий в качестве обязательных, поэтому их изменение потребует прохождения процедуры внесения изменений в реестр лицензий.

13. **При изменении места осуществления лицензируемого вида деятельности оценка соответствия не проводится в случаях**:

переименования географического объекта,

переименования улицы, площади или иной территории,

изменения нумерации.

В таких случаях, при наличии у лицензирующего органа соответствующей информации, он вправе самостоятельно внести необходимые изменения в реестр лицензий. В данном случае лицензирующий орган о внесенных изменениях уведомит лицензиата.

14. **Государственный лицензионный контроль (надзор)** планируется осуществлять в следующих формах:

Профилактические мероприятия:

- информирование (ст. 46 ФЗ № 248-ФЗ),

- обобщение правоприменительной практики (ст. 47 ФЗ № 248-ФЗ),

- меры стимулирования добросовестности (ст. 48 ФЗ № 248-ФЗ),

- объявление предостережения (ст. 49 ФЗ № 248-ФЗ),

- консультирование (ст. 50 ФЗ № 248-ФЗ),

- самообследование (ст. 51 ФЗ № 248-ФЗ),

- профилактический визит (ст. 52 ФЗ № 248-ФЗ).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Все указанные мероприятия планируется проводить в соответствии с ФЗ от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» (вступает в силу с 01.07.2021 за исключением отдельных положений).

**15. Дополнительные основания для приостановления действия лицензии.**

К ныне действующим основаниям (ч. 1 ст. 20 ФЗ № 99-ФЗ): привлечение лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; назначение лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации планируется добавить еще 3 основания:

лицензиатом не было подано заявление о периодическом подтверждении соответствия лицензионным требованиям,

лицензиатом в срок не были устранены грубые нарушения лицензионных требований, выявленных в рамках процедуры периодического подтверждения соответствия,

отказ или уклонение лицензиата от периодического подтверждения соответствия лицензионным требованиям. Действие лицензии может быть приостановлено как в отношении всех содержащихся в ней видов работ, так и отдельных, в отношении которых лицензиат не прошел процедуру подтверждения соответствия лицензионным требованиям (см. п. 3.2.).

16. **Дополнительные основания для прекращения действия лицензии. К имеющимся сейчас основаниям** (ч. 13 ст. 20 ФЗ № 99-ФЗ):

представление лицензиатом в лицензирующий орган заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности;

прекращение физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=62C3E35D3B600EC64567165B40B0B37686F1BBDE881DA721B2917798B3739A477D9F4C14A9446FF5B7F4A56C456B042EA43FDE303DA24C60l8N6L) Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

прекращение деятельности юридического лица в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=62C3E35D3B600EC64567165B40B0B37686F1BBDE891BA721B2917798B3739A477D9F4C14A9446DFDB7F4A56C456B042EA43FDE303DA24C60l8N6L) Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением реорганизации в форме преобразования или слияния при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего в слиянии юридического лица лицензии на один и тот же вид деятельности);

наличие решения суда об аннулировании лицензии.

**планируется добавить еще пять:**

- установление факта представления заведомо ложных и/или недостоверных сведений, на основании которых было принято решение о предоставлении лицензии или о внесении изменений в реестр лицензий (в случае изменения видов работ/услуг или изменении адреса места осуществления деятельности).

- незавершение прохождения лицензиатом процедуры периодического подтверждения соответствия лицензионным требованиям или не проведение в отношении лицензиата контрольных (надзорных) мероприятий.

- если по истечении срока приостановления действия лицензии по основанию непредставления в лицензирующий орган заявления о периодическом подтверждении соответствия лицензионным требованиям лицензиат так и не представил такое заявление.

- если по истечении срока приостановления действия лицензии по основанию неустранения грубых нарушений лицензионных требований, выявленных лицензирующим органом в рамках процедуры периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям, указанные нарушения не были устранены.

- в случае исключения в соответствии с НПА РФ отдельных работ, услуг из состава конкретного лицензируемого вида деятельности, если лицензия предоставлена только в отношении указанных работ/услуг.

17. **Реестр лицензий будет содержать значительно больше информации.**

Реестр лицензий формирует и ведет лицензирующий орган, но объем сведений, которые он содержит, в настоящее время очень невелик, поэтому **планируется увеличение количества содержащейся в таком реестре информации** до следующей: регистрационный № лицензии и дата ее предоставления; полное и (в случае если имеется) сокращенное наименование, в т.ч. фирменное наименование и организационно-правовая форма ю/л, адрес его места нахождения, номер телефона, адрес электронной почты, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, ОГРН; ФИО ИП, наименование и реквизиты документа, удостоверяющего его личность, адрес места жительства, номер телефона, адрес электронной почты, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, ОГРНИП; ИНН; лицензируемый вид деятельности с указанием выполняемых работ, оказываемых услуг; даты внесения в реестр лицензий сведений о лицензиате; основание и даты прекращения действия лицензии; основания и даты проведения оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям, периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям, контрольных (надзорных) мероприятий, а также реквизиты актов, составленных по их результатам; даты и реквизиты выданных постановлений о назначении административных наказаний в виде административного приостановления деятельности лицензиатов; основания, даты вынесения решений лицензирующего органа о приостановлении, о возобновлении действия лицензий и реквизиты таких решений; основания, даты вынесения решений суда об аннулировании лицензий и реквизиты таких лицензий; иные установленные НПА РФ сведения.

При чем выписка из такого реестра лицензий по умолчанию будет содержать в себе только первые 5 позиций.

Также предусматривается, что выписка из реестра лицензий может содержать в себе и иные сведения.

**18. Новый порядок присвоения регистрационного номера лицензии.**

Планируется, что с 01.01.2022 регистрационный номер лицензии будет присваиваться с использованием ФГИС «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)».

Таким образом, как вы видите, объем планируемых изменений к внесению в ФЗ №99-ФЗ достаточно велик! Некоторые из них не совсем понятны, а некоторые очень даже полезны!