Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ АЛКОГОЛЬНОГО РЫНКА**

**ПИСЬМО**

**от 12 октября 2011 г. N 20927/07-04**

**РАЗЪЯСНЕНИЯ**

**ПО ВОПРОСАМ ПРИМЕНЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ РОЗНИЧНОЙ**

**ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ НОРМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА**

**ОТ 22 НОЯБРЯ 1995 Г. N 171-ФЗ С УЧЕТОМ ИЗМЕНЕНИЙ, ВНЕСЕННЫХ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 18 ИЮЛЯ 2011 Г. N 218-ФЗ**

Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка ввиду многочисленных обращений органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций и физических лиц по вопросам применения в отношении розничной продажи алкогольной продукции норм Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2uBa8M) от 22 ноября 1995 г. N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в связи с принятием Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E24ED95AA657358D06261FA2uBa8M) от 18 июля 2011 г. N 218-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона "Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе" поручает довести соответствующие [разъяснения](#Par24), изложенные в приложении к настоящему письму, до сведения лицензирующих органов субъектов Российской Федерации.

Статс-секретарь-

заместитель руководителя

В.СПИРИН

Приложение

РАЗЪЯСНЕНИЯ

ПО ВОПРОСАМ ПРИМЕНЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ РОЗНИЧНОЙ

ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ НОРМ ФЕДЕРАЛЬНОГО

ЗАКОНА ОТ 22 НОЯБРЯ 1995 Г. N 171-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОМ

РЕГУЛИРОВАНИИ ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА ЭТИЛОВОГО СПИРТА,

АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТОСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ И ОБ ОГРАНИЧЕНИИ

ПОТРЕБЛЕНИЯ (РАСПИТИЯ) АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ" С УЧЕТОМ

ИЗМЕНЕНИЙ, ВНЕСЕННЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ

ОТ 18 ИЮЛЯ 2011 Г. N 218-ФЗ

1. По вопросу порядка выдачи лицензий на розничную продажу алкогольной продукции

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E24ED95AA657358D06261FA2uBa8M) от 18 июля 2011 г. N 218-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона "Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе" (далее - Федеральный закон N 218-ФЗ) в Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2uBa8M) от 22 ноября 1995 г. N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее - Федеральный закон N 171-ФЗ) внесены изменения, в частности, касающиеся лицензирования розничной продажи алкогольной продукции и особых требований к ее осуществлению.

В соответствии с положениями [статей 5](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E749D957A057358D06261FA2B8A7EEABF4C48Au1a9M) и [6](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E749D957A057358D06261FA2B8A7EEABF4C48Bu1a6M) Федерального закона N 171-ФЗ в редакции, вступившей в силу 22 июля 2011 года, к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относится, в частности, установление порядка лицензирования розничной продажи алкогольной продукции, а к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации - выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции.

Согласно [пункту 8 статьи 18](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E749D957A057358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C53uEa0M) Федерального закона N 171-ФЗ (в указанной редакции) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции выдаются в порядке, установленном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2uBa8M) N 171-ФЗ, при этом порядок выдачи лицензий определен [статьей 19](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891DuDa2M) Федерального закона N 171-ФЗ.

В этой связи нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие лицензирование розничной продажи алкогольной продукции, действуют в части, не противоречащей соответствующим положениям Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2uBa8M) N 171-ФЗ.

Вместе с тем согласно вступившей в силу редакции [абзаца второго пункта 5 статьи 16](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E749D957A057358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C50uEa5M) Федерального закона N 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Таким образом, после 22 июля 2011 года сохраняют свое действие все положения нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие дополнительные особые требования ко времени, условиям и местам продажи алкогольной продукции.

2. По вопросу прекращения розничной продажи алкогольной продукции обособленными подразделениями лицензиатов, расположенными в местах, не соответствующих особым требованиям к осуществлению такой деятельности, установленным Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E24ED95AA657358D06261FA2uBa8M) N 218-ФЗ

В соответствии с [пунктом 2 статьи 16](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E749D957A057358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C51uEa1M) Федерального закона N 171-ФЗ в редакции Федерального закона N 218-ФЗ, вступившей в силу с 22 июля 2011 года, розничная продажа алкогольной продукции, в частности, запрещена: на территориях, прилегающих к детским, образовательным, медицинским организациям, а также к объектам спорта; на остановочных пунктах движения всех видов общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, а также на автозаправочных станциях; на оптовых и розничных рынках, на вокзалах, в аэропортах, в иных местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в [порядке](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E24EDD57A557358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8855uEa8M), установленном Правительством Российской Федерации, а также на прилегающих к таким местам территориях; в нестационарных торговых объектах.

При этом запрет на розничную продажу алкогольной продукции в указанных местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности, а также в нестационарных торговых объектах не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более чем 16,5 процента объема готовой продукции, осуществляемую организациями, и на розничную продажу пива и пивных напитков, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую магазинами беспошлинной торговли.

Кроме того, согласно новой редакции [статьи 16](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C50uEa5M) Федерального закона N 171-ФЗ в органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

[Частью 11 статьи 5](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E24ED95AA657358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8D54uEa7M) Федерального закона N 218-ФЗ установлено, что лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, выданные до 22 июля 2011 года, действуют до окончания срока их действия.

Однако организация обязана прекратить осуществление лицензируемого вида деятельности в обособленном подразделении, если место нахождения такого обособленного подразделения организации перестает соответствовать особым [требованиям](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C56uEa6M) к розничной продаже алкогольной продукции в результате внесения изменений в законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции.

В связи с изменением указанных в лицензии мест нахождения обособленных подразделений у организации возникает обязанность в течение 30 дней подать в лицензирующий орган заявление о переоформлении лицензии ([статья 19](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891AuDaCM) Федерального закона N 171-ФЗ).

При этом в случае непредставления в установленный срок заявления о переоформлении лицензии решением лицензирующего органа действие лицензии приостанавливается ([статья 20](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8A54uEa5M) Федерального закона N 171-ФЗ).

Ввиду вышеизложенного лицензия на розничную продажу алкогольной продукции, выданная до 22 июля 2011 года, действует до окончания срока ее действия в отношении обособленных подразделений лицензиата, места нахождения которых соответствуют особым [требованиям](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C56uEa6M) к осуществлению данного вида деятельности, но должна быть переоформлена, если в ней указаны обособленные подразделения лицензиата, места нахождения которых не соответствуют этим особым требованиям.

Необходимо также отметить, что в соответствии с [пунктом 4 статьи 16](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E749D957A057358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C50uEa3M) Федерального закона N 171-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает только порядок определения границ земельных участков, которые непосредственно прилегают к зданиям, строениям, сооружениям, где запрещена розничная продажа алкогольной продукции. Однако непосредственное определение границ таких земельных участков осуществляется решениями органов местного самоуправления с использованием их полномочий в области градостроительной деятельности, установленных Градостроительным [кодексом](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E14DD35BA157358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8853uEa9M) Российской Федерации.

Организация также обязана прекратить осуществление розничной продажи алкогольной продукции в обособленном подразделении, место расположения которого относится к территории, прилегающей ко вновь открытому объекту спорта, детской, образовательной, медицинской организации. Вместе с тем взаиморасположение торговых объектов и объектов спорта, детских, образовательных и медицинских организаций должно учитываться органами местного самоуправления при подготовке документов территориального планирования муниципальных образований.

3. По вопросу распространения действия Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2uBa8M) N 171-ФЗ на пиво и пивные напитки

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E24ED95AA657358D06261FA2uBa8M) N 218-ФЗ в [пункт 3 статьи 1](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8854uEa2M) Федерального закона N 171-ФЗ внесены изменения, согласно которым действие Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2uBa8M) N 171-ФЗ распространяется на деятельность по производству и обороту пива и пивных напитков.

До внесения указанных изменений в [пункте 3 статьи 1](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E74BD35BA157358D06261FA2B8A7EEABF4C4u8aDM) Федерального закона N 171-ФЗ особо оговаривалось, что нормы Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2uBa8M) N 171-ФЗ не применяются к деятельности по производству и обороту пива, поскольку пиво по всем признакам подпадает под определение, установленное [подпунктом 7 статьи 2](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C489u1aAM) Федерального закона N 171-ФЗ (в редакции, действующей до 1 июля 2012 года), согласно которому алкогольной продукцией признается пищевая продукция, которая произведена с использованием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 1,5 процента объема готовой продукции.

При этом [ГОСТ Р 53358-2009](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB4FE8A774EF8E05E34FDA5BA557358D06261FA2uBa8M) "Продукты пивоварения. Термины и определения" устанавливает, что пиво - пенистый напиток, полученный из пивоваренного солода, хмеля и/или хмелепродуктов и воды с применением или без применения зернопродуктов, сахаросодержащих продуктов в результате брожения пивного сусла, содержащий этиловый спирт, образовавшийся в процессе брожения сусла.

Таким образом, согласно прежней редакции Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E74BD35BA157358D06261FA2B8A7EEABF4C4u8aDM) N 171-ФЗ пиво признавалось алкогольной продукцией, в противном случае такое изъятие не имело бы правового смысла, что соответствует определению пищевых продуктов, установленному [статьей 1](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E14DD85BA657358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8854uEa3M) Федерального закона от 2 января 2000 г. N 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов", согласно которому пиво относится к алкогольной продукции.

Пиво и пивные напитки и до принятия Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E24ED95AA657358D06261FA2uBa8M) N 218-ФЗ относились к алкогольной продукции, однако до 22 июля 2011 года (дня официального опубликования Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E24ED95AA657358D06261FA2uBa8M) N 218-ФЗ) на деятельность по их производству и обороту не распространялись ограничения, установленные Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E74BD35BA157358D06261FA2B8A7EEABF4C4u8aDM) N 171-ФЗ.

Следовательно, после отмены Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E24ED95AA657358D06261FA2uBa8M) N 218-ФЗ вышеупомянутого изъятия на деятельность по производству и обороту пива и пивных напитков, а также на потребление указанной продукции по общему правилу распространяются все нормы и ограничения, установленные в отношении алкогольной продукции действующей редакцией Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2uBa8M) N 171-ФЗ, если в самих этих нормах и ограничениях не предусмотрены исключения для пива и пивных напитков.

4. По вопросу ограничения времени продажи алкогольной продукции

[Абзацем первым пункта 5 статьи 16](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E749D957A057358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C50uEa2M) Федерального закона N 171-ФЗ в редакции Федерального закона N 218-ФЗ, вступившей в силу 22 июля 2011 года, не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.

При этом [частью 5 статьи 5](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E24ED95AA657358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8D54uEa1M) Федерального закона N 218-ФЗ установлено, что до 1 января 2013 года указанный запрет не применяется в отношении пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, с содержанием этилового спирта 5 и менее процентов объема готовой продукции.

Вместе с тем согласно вступившей в силу редакции [абзаца второго пункта 5 статьи 16](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C50uEa5M) Федерального закона N 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Таким образом, после 22 июля 2011 года применяются все положения нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие дополнительные (относительно установленных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2uBa8M) N 171-ФЗ) ограничения времени продажи алкогольной продукции.

5. По вопросу правомерности представления договоров субаренды в качестве документов, подтверждающих наличие у организации стационарных торговых объектов и складских помещений

Согласно [части 2 статьи 615](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DC52A457358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8F55uEa8M) Гражданского кодекса Российской Федерации к договорам субаренды применяются правила о договорах аренды, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

В соответствии с [подпунктом 3 пункта 3.2 статьи 19](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C5DuEa2M) Федерального закона N 171-ФЗ для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции заявитель представляет в лицензирующий орган, в том числе, документы, подтверждающие наличие у заявителя стационарных торговых объектов и складских помещений в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более.

При этом какие-либо специальные положения в отношении договоров субаренды указанной нормой не предусмотрены. В этой связи для подтверждения наличия у заявителя стационарных торговых объектов и складских помещений допускается предоставление в лицензирующий орган договоров субаренды, соответствующих требованиям, установленным [подпунктом 3 пункта 3.2 статьи 19](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C5DuEa2M) Федерального закона N 171-ФЗ.

6. По вопросу запрета на заключение договоров купли-продажи с условием исполнения обязательств по сделке в пользу третьего лица, договоров мены, договоров об уступке требования и о переводе долга, если указанные сделки совершаются в отношении этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E24ED95AA657358D06261FA2uBa8M) N 218-ФЗ в [статью 26](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8D5CuEa1M) Федерального закона N 171-ФЗ внесены изменения, в соответствии с которыми в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции не допускается заключение договоров купли-продажи с условием исполнения обязательств по сделке в пользу третьего лица, договоров мены, договоров об уступке требования и о переводе долга, если указанные сделки совершаются в отношении этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Указанный запрет распространяется на правоотношения, возникшие после вступления в силу Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E24ED95AA657358D06261FA2uBa8M) N 218-ФЗ, то есть с 22 июля 2011 года, поскольку согласно [статье 4](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A257358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8856uEa3M) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие, при этом действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом. По отношениям, возникшим до введения в действие акта гражданского законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие.

7. По вопросу ведения государственного сводного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Согласно [пункту 6 статьи 19](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C5DuEa6M) Федерального закона N 171-ФЗ ведение государственного сводного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным [органом](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E14DDC51A657358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8850uEa0M) исполнительной власти в [порядке](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E54CD355A557358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8854uEa4M), установленном Правительством Российской Федерации.

До принятия соответствующего постановления Правительства Российской Федерации в соответствующей части сохраняют действие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

8. По вопросу требований о наличии у организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива и пивных напитков), в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарных торговых объектов и складских помещений, а также контрольно-кассовой техники

Лицензия является правом на осуществление определенного вида деятельности, которое государство предоставляет организации. Однако реализация этого права обусловлена соблюдением соответствующих особых требований.

Согласно [пункту 8 статьи 18](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C53uEa0M) Федерального закона N 171-ФЗ лицензии на розничную продажу алкогольной продукции выдаются в порядке, установленном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2uBa8M) N 171-ФЗ, при этом согласно [пункту 17 статьи 19](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8D54uEa5M) указанного Федерального закона лицензирующий орган продлевает (отказывает в продлении) срок действия лицензии в [порядке](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891DuDa3M), установленном для выдачи лицензии.

Вместе с тем в соответствии с [подпунктом 3 пункта 3.2 статьи 19](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C5DuEa2M) Федерального закона N 171-ФЗ для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции заявитель представляет в лицензирующий орган, в частности, документы, подтверждающие наличие у заявителя стационарных торговых объектов и складских помещений в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более.

При этом в соответствии с [частью 4 статьи 6](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E24ED95AA657358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8D57uEa0M) Федерального закона N 218-ФЗ с 1 июля 2012 года вступают в силу требования, установленные [абзацем первым](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C50uEa7M) и [вторым пункта 6 статьи 16](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C50uEa6M) Федерального закона N 171-ФЗ, согласно котором организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива и пивных напитков), должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные торговые объекты и складские помещения, а также контрольно-кассовую технику.

Необходимо отметить, что норма [подпункта 3 пункта 3.2 статьи 19](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C5DuEa2M) Федерального закона N 171-ФЗ относится к порядку выдачи лицензий, а норма [абзаца первого](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C50uEa7M) и [второго пункта 6 статьи 16](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C50uEa6M) Федерального закона N 171-ФЗ устанавливает особые требования к розничной продаже алкогольной продукции.

При этом [частью 11 статьи 5](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E24ED95AA657358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8D54uEa7M) Федерального закона N 218-ФЗ установлено, что лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, выданные до дня вступления в силу указанного Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E24ED95AA657358D06261FA2uBa8M), действуют до окончания срока их действия, а требования [абзаца первого](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C50uEa7M) и [второго пункта 6 статьи 16](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C50uEa6M) Федерального закона N 171-ФЗ (в редакции Федерального закона N 218-ФЗ) применяются к правоотношениям, возникшим после 21 июля 2011 года.

Следовательно, с 22 июля 2011 года организации для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции обязаны представлять в лицензирующий орган документы, подтверждающие наличие у заявителя стационарных торговых объектов и складских помещений в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более.

Вместе с тем организации, получившие лицензии до 22 июля 2011 года, обязаны обеспечить соблюдение требований [абзаца первого](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C50uEa7M) и [второго пункта 6 статьи 16](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C50uEa6M) Федерального закона N 171-ФЗ с 1 июля 2012 года.

9. По вопросу о государственной регистрации договоров аренды, подтверждающих наличие у организации стационарных торговых объектов и складских помещений

Согласно [части 2 статьи 651](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DC52A457358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8056uEa7M) ГК РФ договор аренды здания или сооружения, заключенный на год и более, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации, а несоблюдение требования о государственной регистрации договора аренды здания или сооружения влечет его недействительность. Таким образом, информация и данные, содержащиеся в таком договоре, являются недостоверными.

При этом выявление недостоверной информации и обнаружение недостоверных данных в документах, представленных организацией для получения лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции являются, соответственно, основаниями для отказа в выдаче лицензии ([пункт 9 статьи 19](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C5CuEa2M) Федерального закона N 171-ФЗ), а также ее аннулирования ([пункт 3 статьи 20](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8D57uEa6M) Федерального закона N 171-ФЗ).

10. По вопросу об отсутствии необходимости наличия заключения уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти о соответствии производственных и складских помещений организации экологическим требованиям для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции

Норма [подпункта 4 пункта 9 статьи 19](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C5CuEa6M) Федерального закона N 171-ФЗ является общей для правоотношений, связанных с выдачей лицензий на все виды деятельности, порядок которой установлен Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891DuDa2M) N 171-ФЗ.

Вместе с тем перечень документов, представляемых заявителем в лицензирующий орган для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, установлен специальной нормой [пункта 3.2 статьи 19](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C5DuEa1M) Федерального закона N 171-ФЗ и не содержит в себе указания на заключение уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти о соответствии производственных и складских помещений организации экологическим требованиям.

В этой связи общая норма [подпункта 4 пункта 9 статьи 19](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C5CuEa6M) Федерального закона N 171-ФЗ в части соответствия складских помещений и стационарных торговых объектов заявителя, осуществляющего оборот алкогольной продукции, экологическим требованиям, которое подтверждено заключением соответствующего уполномоченного федерального органа исполнительной власти, не применяется при выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

11. По вопросу распространения требования о снятии остатков лицензирующим органом на розничную продажу алкогольной продукции

Согласно [абзацу второму пункта 2 статьи 20](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8D57uEa7M) Федерального закона N 171-ФЗ лицензирующий орган в срок не более чем 14 дней со дня установления факта прекращения действия лицензии осуществляет снятие остатков готовой продукции, сырья и полуфабрикатов, используемых для ее производства, а также пломбирование оборудования и коммуникаций в целях недопущения производства и реализации этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, при этом исключений для розничной продажи алкогольной продукции не установлено.

12. По вопросу правомерности хранения и реализации остатков алкогольной продукции в случае аннулирования или прекращения действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции

Норма [пункта 5 статьи 20](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8D51uEa2M) Федерального закона N 171-ФЗ не распространяется на лицензирование розничной продажи алкогольной продукции.

Вместе с тем согласно [части 4 статьи 14.17](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD55A157358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDB8A53uEa2M) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях оборот (в том числе розничная продажа) алкогольной продукции без соответствующей лицензии влечет конфискацию такой продукции в рамках производства по делу о соответствующем административном правонарушении.

13. По вопросу декларирования розничной продажи алкогольной продукции

В соответствии с положениями [статей 5](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E749D957A057358D06261FA2B8A7EEABF4C48Au1a8M) и [6](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C48Cu1aFM) Федерального закона N 171-ФЗ в редакции Федерального закона N 218-ФЗ, которая вступила в силу 22 июля 2011 года, к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относится, в частности, установление порядка лицензирования и декларирования розничной продажи алкогольной продукции, а к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации - выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и принятие соответствующих деклараций.

Положения Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E24ED95AA657358D06261FA2uBa8M) N 218-ФЗ, предусматривающие установление единого порядка декларирования розничной продажи алкогольной продукции, вступают в силу с 1 января 2012 года.

До указанной даты сохраняют свою силу нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принятые до 22 июля 2011 года, касающиеся введения декларирования розничной продажи алкогольной продукции и установления порядка представления деклараций о розничной продаже алкогольной продукции.

14. По вопросу подтверждения наличия у организации стационарных торговых объектов и складских помещений в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организацией при оказании услуг общественного питания в нестационарных торговых объектах

Документы, представляемые организациями в лицензирующий орган для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, перечислены в [пункте 3.2 статьи 19](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C5DuEa1M) Федерального закона N 171-ФЗ.

Указанные документы представляются в целях подтверждения соответствия организации, обратившейся за получением лицензии, лицензионным требованиям.

Вместе с тем в соответствии с [абзацем десятым пункта 2 статьи 16](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C51uEa8M) Федерального закона N 171-ФЗ запрет на розничную продажу алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более чем 16,5 процента объема готовой продукции, осуществляемую организациями, при оказании этими организациями услуг общественного питания.

В этой связи для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организацией при оказании услуг общественного питания в нестационарных торговых объектах, предоставление документа, подтверждающего наличие у этой организации стационарных торговых объектов и складских помещений в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, не требуется.

15. По вопросу о форме лицензии

[Пунктом 19 статьи 19](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8D54uEa9M) Федерального закона N 171-ФЗ установлено, что форма лицензии утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Однако до определения Правительством Российской Федерации указанного органа и издания этим органом соответствующего нормативного правового акта сохраняют свое действие положения нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие форму лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

16. По вопросу о порядке переоформления лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в случае включения в нее нового обособленного подразделения

Переоформление лицензии в случае включения в нее нового обособленного подразделения осуществляется в соответствии с [пунктом 12 статьи 19](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8D55uEa9M) Федерального закона N 171-ФЗ на основании заявления организации с приложением документов, подтверждающих указанные изменения, путем выдачи новой лицензии с сохранением при этом указанного в лицензии срока ее действия и при условии возврата ранее выданной лицензии в лицензирующий орган.

Для осуществления лицензируемого вида деятельности в новом обособленном подразделении лицензиат представляет в лицензирующий орган документы, указанные в [подпунктах 3](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C5DuEa2M) и [4 пункта 3.2 статьи 19](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E749DE53A157358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8C5DuEa5M) Федерального закона N 171-ФЗ, в отношении этого обособленного подразделения, после чего лицензирующий орган проводит в указанном подразделении внеплановую выездную проверку в порядке, предусмотренном [статьей 23.2](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8D50uEa8M) Федерального закона N 171-ФЗ.

17. По вопросу возврата алкогольной продукции поставщику организацией, имеющей лицензию на розничную продажу алкогольной продукции

Правоотношения, возникающие между поставщиком алкогольной продукции и организацией, осуществляющей ее розничную продажу, в связи с договором поставки алкогольной продукции, регулируются нормами гражданского [законодательства](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DC52A457358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8A50uEa0M) и Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2uBa8M) N 171-ФЗ.

В этой связи возврат товара, полученного по договору поставки, осуществленный по основаниям, предусмотренным законом или договором, в рамках гражданских правоотношений не может квалифицироваться как новый договор, в котором организация, которая приобрела товар для последующей розничной продажи, является поставщиком по отношению к организации, от которой она получила этот товар.

18. По вопросу розничной продажи пищевой продукции с содержанием этилового спирта от 0,5 до 1,5 процента объема готовой продукции

Согласно определению, установленному [подпунктом 7 статьи 2](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C489u1aAM) Федерального закона N 171-ФЗ в редакции, действующей до 1 июля 2012 года, алкогольной продукцией признается пищевая продукция, которая произведена с использованием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 1,5 процента объема готовой продукции.

Однако с 1 июля 2012 года вступит в силу новая редакция указанного [подпункта](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C48A16uDa9M), согласно которой алкогольной продукцией будет признаваться пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с [перечнем](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E04EDE57A057358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8855uEa9M), установленным Правительством Российской Федерации.

В этой связи с указанной даты на пищевую продукцию с содержанием этилового спирта от 0,5 до 1,5 процента объема готовой продукции, не включенную в вышеупомянутый перечень, будут распространяться особые требования к розничной продаже алкогольной продукции.

19. По вопросу условий хранения алкогольной продукции

Согласно [пункту 3](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E24DDF56A457358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8857uEa2M) Технических условий в области производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции в части хранения алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, расфасованной в потребительскую тару, утвержденных приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 26 октября 2010 г. N 59н, на площади складского помещения лицензиата (соискателя лицензии), подтвержденной при обследовании организации на соответствие представленным документам, не допускается:

1) хранение продукции, не являющейся алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукцией, расфасованной в потребительскую тару;

2) размещение на одном поддоне разных видов продукции;

3) размещение продукции, не обеспечивающее свободный подход к хранящейся продукции.

При этом в соответствии со [статьей 5](consultantplus://offline/ref=53E5F325B9DEAC21F8BB46F1A074EF8E01E149DD57A357358D06261FA2B8A7EEABF4C4891FDA8B5CuEa6M) Федерального закона N 171-ФЗ к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относится, в частности, установление требований к производственным, складским помещениям и стационарным торговым объектам, используемым для производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В настоящее время Росалкогольрегулированием проводится разработка соответствующих нормативных правовых актов, устанавливающих требования к производственным, складским помещениям и стационарным торговым объектам, используемым для производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.