Министерство конкурентной политики и тарифов Калужской области

ОТЧЕТ в сфере государственного регулирования тарифов за 2011 год

г. Калуга
2012г.

ОТЧЕТ
министерства конкурентной политики и тарифов Калужской области в сфере государственного регулирования тарифов за 2011 год.

Министерство конкурентной политики и тарифов Калужской области (далее - министерство) является уполномоченным органом исполнительной власти Калужской области на осуществление функций:

- по государственному регулированию цен (тарифов) на товары, работы, услуги в случаях, установленных законодательством;
- по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков в соответствии с Правилами функционирования розничных рынков электрической энергии;
- по установлению нормативов потребления коммунальных услуг при отсутствии приборов учета;
- по контролю за стандартами раскрытия информации субъектами естественных монополий и организациями коммунального комплекса в соответствии со своей компетенцией.

Одним из основных направлений деятельности управления государственного регулирования тарифов (далее управление) являлось формирование обоснованных материалов и направление их, в установленные федеральным законодательством сроки, в Федеральную службу по тарифам (далее ФСТ России) для принятия нормативных правовых актов федерального уровня по Калужской области.

Другим важным направлением деятельности управления являлось установление в рамках предельных уровней и в сроки определенные законодательством экономически обоснованных тарифов (цен) для потребителей Калужской области на очередной финансовый год, обеспечивая этим надлежащие условия для юридических лиц: предпринимателей - по формированию своих бизнес-планов на очередной год, для органов местного самоуправления - по формированию бюджетов муниципальных образований, для жилищно-коммунального комплекса - по проведению мероприятий для прохождения, в том числе, и осенне-зимнего отопительного периода.

Третьим важным направлением деятельности управления являлось установление до принятия бюджета Калужской области предельных уровней тарифов для организаций коммунального комплекса, а также предельных индексов изменения размера платежа граждан за коммунальные услуги.

На основании представленных управлением обоснованных материалов Федеральная служба по тарифам приняла следующие нормативные правовые акты для Калужской области:

1. Приказ Федеральной службы по тарифам от 29.11.2011 № 301-э/2 «Об утверждении сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2012 год».

Данным документом утвержден баланс электрической энергии и мощности для Калужской области на 2012 год.

2. Приказ Федеральной службы по тарифам от 06.10.2011 № 240-э/5 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2012 год».

Данным документом утверждены предельные уровни тарифов на электрическую энергию, реализуемую населению Калужской области.

3. Приказ Федеральной службы по тарифам от 06.12.2011 № 328-э/4 «Об утверждении предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии по субъектам Российской Федерации на 2012 год».

Данным документом утверждены предельные максимальные и минимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным электрическим сетям Калужской области на 2012 год.

4. Приказ ФСТ России от 18 октября 2011 г. N 248-э/1 «Об установлении предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2012 год**».**

Данным документом утверждены для Калужской области предельные индексы максимального изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (водоснабжение, водоотведение и очистка сточных вод).

5. Приказ ФСТ России от 17 ноября 2011 г. N 273-э/2 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа, на территории Калужской области»,

Данным документом для Калужской области с 1 июля 2012 года установлены:

- тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Калугаоблгаз», ОАО «Обнинскгоргаз», ЗАО(р)НП «Жуковомежрайгаз», ОАО "Боровский завод радиотехнологического оснащения", ОАО «Малоярославецмежрайгаз»;

- размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые ООО «Калугарегионгаз»;

6. Приказ Федеральной службы по тарифам от 06 октября 2011 г. № 241-э/6 «О предельных уровнях тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, на 2012 год», и приказ ФСТ России от 06 октября 2011 г. № 242-э/7 «Об установлении предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2012 год »

Данным документом утверждены предельные уровни тарифов на тепловую энергию для потребителей Калужской области.

В сроки, определенные законодательством, установлены:

- предельные индексы для организаций коммунального комплекса по муниципальным образованиям;
- предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги;
- тарифы на электрическую энергию для населения;

- тарифы на услуги по передаче электрической энергии по распределительным электрическим сетям Калужской области;
- тарифы на тепловую энергию для энергоснабжающих организаций, работающих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;
- тарифы на тепловую энергию для конечных потребителей;
- тарифы на товары и услуги в сфере водоснабжения;
- тарифы на услуги водоотведения и очистки сточных вод;
- тарифы на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов;
- цены на сжиженный газ, реализуемый населению;
- цены на природный газ, реализуемый населению;
- цены на твердое топливо (дрова и уголь), реализуемые населению.

В результате проведенной управлением работы по формированию тарифов на энергоресурсы на 2012 год было исключено из представленных в министерство предприятиями области калькуляций себестоимости немотивированных затрат на сумму **2987,4** млн. руб. в том числе:

При формировании тарифов на электроэнергию	344,3	млн. руб.
При формировании тарифов на теплоэнергию	1197,4	млн. руб.
При формировании цен на твердое топливо	0,5	млн. руб.
При формировании тарифов на водоснабжение, водоотведение	1254,0	млн. руб.
При формировании тарифов на утилизацию ТБО	13,2	млн. руб.
При формировании цен на природный газ	178,0	млн. руб.
ИТОГО:	**2987,4**	млн. руб.

Таким образом, возложенные на управление государственного регулирования тарифов обязанности по формированию и установлению тарифов на энергоресурсы для предприятий и организаций области на 2012 год выполнены.

Государственное регулирование на потребительском рынке электрической энергии (мощности)

За 2011 год по материалам, подготовленным отделом, утверждены следующие тарифы в сфере электроэнергетики на территории Калужской области:

1. В исполнении пункта 9 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2011 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» внесены следующие изменения в тарифные решения на 2011 год:

- пересмотрены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на территории Калужской области (рост среднего

одноставочного тарифа на услуги по передаче электрической энергии составил не более 15%);

- пересмотрена сбытовая надбавка гарантирующего поставщика электрической энергии – ОАО «Калужская сбытовая компания» на 2011 год (рост не более 15%);

- пересмотрены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между территориальными сетевыми организациями Калужской области;

- пересмотрены долгосрочные тарифы на услуги по передаче электрической энергии, необходимая валовая выручка и долгосрочные параметры регулирования для ОАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Калугаэнерго», применяющего метод доходности инвестированного капитала.

2. Установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на территории Калужской области на 2012 г.

Единые (котловые) тарифы установлены с календарной разбивкой:

- с 1 января 2012 года по 30 июня 2012 года – на уровне, установленном на 2011 год;

- с 1 июля 2012 года – в рамках предельных уровней тарифов, установленных приказом ФСТ России от 06.12.2012 № 328-э/4 «Об утверждении предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии по субъектам Российской Федерации на 2012 год».

3. Установлены тарифы на электрическую энергию для населения на 2012 год.

Тарифы на электрическую энергию для населения установлены в пределах минимального и максимального уровней, установленных приказом ФСТ России от 06.10.2011 № 240-э/5 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2012 год» (с 01.01.2012 г. предельный минимальный тариф на электроэнергию для городского населения Калужской области 295,0 коп./кВт.ч. с НДС, максимальный 296,0 коп./кВт.ч. с НДС; с 01.07.2012г. предельный минимальный тариф на электроэнергию для городского населения Калужской области 313,0 коп./кВт.ч. с НДС, максимальный 314,0 коп./кВт.ч. с НДС).

Динамика роста тарифов на электрическую энергию для населения Калужской области приведена в нижеследующей таблице:

Категории потребителей	**Тарифы на электрическую энергию** (коп./кВт.ч. с НДС)										
	2008 г.	2009 г.	рост %	*2010 г.*	рост %	*2011 г.*	рост %	*с 01.01.12*	рост %	*с 01.07.12*	рост %
Население городское	**195**	**244**	125,1%	**270**	110,7%	**296**	109,6%	**296**	100,0%	**314**	106,1%
Население сельское	**137**	**171**	124,8%	**189**	110,5%	**207**	109,5%	**207**	100,0%	**220**	106,2%

4. Установлена сбытовая надбавка гарантирующего поставщика электрической энергии – ОАО «Калужская сбытовая компания» на 2012 год.

5. Установлена сбытовая надбавка гарантирующего поставщика электрической энергии – ОАО «Оборонэнергосбыт» на 2012 год.

6. Установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между территориальными сетевыми организациями Калужской области на 2012 год (с 01.01.2012 г. и с 01.07.02012 г.), 2013 год и на 2014 год для 41 сетевой организации.

7. Установлены плановые значения показателей надежности и качества поставляемых товаров и услуг для 41 территориальной сетевой организации Калужской области на 2012, 2013 и 2014 годы.

8. Установлены долгосрочные параметры регулирования для 41 территориальной сетевой организации Калужской области, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций на 2012, 2013 и 2014 годы.

9. Установлена необходимая валовая выручка для 41 территориальной сетевой организации Калужской области на долгосрочный период регулирования (без учета оплаты потерь) на 2012, 2013 и 2014 годы.

10. В отчетный период подготовлены и приняты на Правлении министерства 128 постановлений об установлении платы за технологическое присоединение к распределительным электрическим сетям, в том числе, по индивидуальному проекту.

11. В течение 2011 года заполнены и направлены по Единой информационно-аналитической системе ФСТ России (ЕИАС ФСТ) следующие мониторинги, касающиеся государственного регулирования отрасли электроэнергетики региона:

- расчет предельных уровней тарифов на электрическую энергию в среднем по субъекту в 2011 году;
- отчет о принятии котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2011 год в Калужской области;
- расчет необходимой валовой выручки РСК по Калужской области;
- мониторинг размера перекрестного субсидирования на 2011 год в Калужской области;
- мониторинг тарифных решений на электрическую энергию по группам потребителей;
- расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2011 год (предельный минимальный);
- расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2011 год (предельный максимальный).
- расчет предельных уровней тарифов на электрическую энергию в среднем по субъекту в 2011 году (исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2011 № 1172);
- отчет о принятии котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2011 год в Калужской области (исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2011 № 1172);
- мониторинг размера перекрестного субсидирования на 2011 год в Калужской области (исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2011 № 1172).

12. В результате проведенной экспертами работы по формированию тарифов в сфере электроэнергетики на 2012 год было исключено немотивированных расходов на сумму 344,3 млн. руб.

13. В течение 2011 года ежеквартально направлялся отчет по ЕИАС в ФСТ России о фактическом исполнении инвестиционных программ регулируемых организаций.

14. Ежемесячно проводился сбор и анализ информации по форме 46-ээ «Сведения об отпуске (передаче) электрической энергии потребителям распределительными сетевыми организациями» и «Сведения о полезном отпуске (продаже) электрической энергии и мощности».

15. Специалисты отдела в 2011 году участвовали в обучающих семинарах Центром бизнес-образования «Максимум» по вопросам, касающимся формирования и применения тарифов на электроэнергию.

16. В течение отчетного периода специалистами министерства подготовлены запросы и ответы на обращения органов государственной власти, юридических и физических лиц, инициативные письма в количестве 377 шт.

Государственное регулирование на потребительском рынке тепловой энергии

В 2011 году государственное регулирование тарифов на тепловую энергию осуществлялось по **111** теплоснабжающим и теплосетевым организациям, в том числе по двум организациям, производящим в комбинированном режиме электрическую и тепловую энергию. Общий годовой плановый полезный отпуск составил **6542,0 тыс. Гкал.**

В течение года установлено более **850** тарифов на отпуск тепловой энергии.

Основанием для вынесения постановлений явились обращения теплоснабжающих и теплосетевых организаций для открытия дел об установлении тарифов на тепловую энергию на 2012 год. Для вновь созданных организаций тарифы устанавливались на 2011 год.

Тарифы утверждены в рамках предельных уровней, установленных для Калужской области приказом Федеральной службы по тарифам от 06 октября 2011 года № 242-э/7 «Об установлении предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2012 год». Для Калужской области предельный рост тарифов на тепловую энергию утверждён на 2012 год с календарной разбивкой:

- с 01.01. по 30.06.2012 – с учётом величины роста 100 % к уровню тарифа, действовавшего по состоянию на 31.12.2011;
- с 01.07. по 31.08.2012 - с учётом величины роста 106 % к уровню тарифа, действовавшего по состоянию на 31.12.2011;
- с 01.09. по 31.12.2012 – с учётом величины роста 105,3 % к уровню тарифа, действовавшего по состоянию на 31.08.2012.

Решения об установлении тарифов на тепловую энергию на 2012 год приняты на заседаниях Правления министерства (с предварительным проведением экспертизы материалов по расчету тарифов экспертной группой, созданной в министерстве) с обязательным участием представителей хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Тарифы на тепловую энергию установлены для теплоснабжающих организаций, работающих на газообразном, твердом (каменный уголь) и жидком (мазут, дизельное)

топливе, электрической энергии, а также для теплосетевых организаций, с учётом применяемой системы налогообложения.

Изменение величины тарифов на тепловую энергию на 2012 год обусловлено увеличением расходов теплоснабжающих организаций в связи с ростом цен на топливно - энергетические ресурсы, а также необходимостью поддержания систем теплоснабжения в работоспособном состоянии.

При расчёте необходимой валовой выручки теплоснабжающих организаций на 2012 год учитывались индексы изменения затрат, определённые Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 - 2014 годов, разработанным министерством экономического развития Российской Федерации (Москва, октябрь 2011 г.)**.** В соответствии с параметрами Прогноза уровень затрат на оплату труда запланирован с ростом 5,1 % относительно 2011 года. Пусковые работы, отчисления в ремонтный фонд запланированы с ростом 3,0 % к уровню 2011 года.

При расчёте расходов на топливно - энергетические ресурсы теплоснабжающих организаций на 2012 год учитывались следующие условия:

- суммарная стоимость природного газа (оптовая цена, а также транспортировка и плата за снабженческо - сбытовую услугу) – 115,3 % к уровню утверждённых цен 2011 года (определено ФСТ России для Калужской области);
- рост стоимости электроэнергии – 108,0 % к уровню 2011 г. в соответствии с Прогнозом;
- рост стоимости воды на технологические цели – 111,2 % к уровню утверждённых цен 2011 года - на основании протокола заседания Правления министерства конкурентной политики и тарифов Калужской области от 6 октября 2011 года.

Кроме того, при расчёте тарифа учитывались недополученные доходы и избытки средств теплоснабжающих организаций, связанные с разницей прогнозных и утвержденных цен на энергоносители за 2010 год.

При повышении на 2012 год прогнозной цены на природный газ в среднем по группам потребления на 115,3 % (относительно утверждённой средневзвешенной цены 2011 года) топливная составляющая в себестоимости по отдельным теплоснабжающим предприятиям увеличивается до 80 %.

При рассмотрении материалов особое внимание уделялось проверке представленных расчетов по статьям затрат на соответствие действующим нормативам по определению численности обслуживающего персонала, нормам расхода материалов на содержание и ремонт технологического оборудования, удельных расходов топливно-энергетических ресурсов.

При формировании тарифов на 2012 год специалистами министерства исключено необоснованных расходов по регулируемым организациям на сумму **более 1 млрд. руб.** (1 197 408,37 тыс. руб.).

Средневзвешенная цена 1 Гкал с 01.09.2012 по 31.12. 2012 по теплоснабжающим предприятиям Калужской области составила **1122,41 руб.** за 1 Гкал (без учёта НДС), рост тарифа декабря 2012 года к декабрю 2011 года составлял 110,95 %. Рост средневзвешенного тарифа 2012 года к уровню 2011 года составил 104,9 %

Период	**Средневзвешенная цена за 1 Гкал (руб.)**	**Объем полезного отпуска (тыс. Гкал)**

2006	473,79	7959,2
2007	551,49	7494,2
2008	659,59	7332,64
2009	791,51	6785,6
2010	872,75	7208,0
2011	1011,62	7456,27
2012 (сентябрь-декабрь)	1122,41	6542,0 *(прогноз)*

С 1 января 2011 года специалистами отдела осуществлялся контроль органов местного самоуправления по вопросу ограничения роста платежей граждан за комплекс коммунальных услуг.

На основании представленных теплоснабжающими и теплосетевыми организациями отчётных материалов о результатах финансово-хозяйственной деятельности в 2010 году специалистами отдела выполнялся анализ данных с целью определения недополученных доходов, а также избытка средств по топливно-энергетическим ресурсам.

В течение 2011 года заполнены и направлены по Единой информационно-аналитической системе ФСТ России 37 мониторингов, касающихся государственного регулирования тепловой энергии:

Ежемесячно проводился сбор и анализ информации по форме 46-ТЭ «Сведения об отпуске (продаже) тепловой энергии», ежегодных отчетов о деятельности теплоснабжающих и теплосетевых организаций за предыдущий период регулирования.

Проведён сбор и анализ представленных теплоснабжающими и теплосетевыми организациями плановых тепловых балансов на 2012 год с целью раздельного определения объёмов на нужды отопления и на нужды горячего водоснабжения, выделения объёмов по населению.

Подготовлена информация по запросу министерства регионального развития Российской Федерации в части технико-экономических показателей источников теплоснабжения, деятельность которых подлежит государственному регулированию.

В течение 2011 года специалистами отдела осуществлялся сбор и проводился контроль представляемых теплоснабжающими и теплосетевыми организациями материалов по стандартам раскрытия информации (отчётные ежеквартальные показатели 2010 года и плановые показатели 2011 года).

С целью исполнения государственных функций по контролю осуществлялся сбор отчётной информации от теплоснабжающих и теплосетевых организаций по выполнению в 2010 году программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

С целью исполнения государственных функций специалистами отдела проведена выездная проверка правильности применения тарифов, установленных на 2010 год для потребителей теплоснабжающей организации ОАО «Калужский турбинный завод».

В течение 2011 года по вопросам тарифообразования и организации оптимальной схемы теплоснабжения проводились совещания, в том числе выездные, с участием

специалистов отдела, представителей теплоснабжающих и теплосетевых организаций, а также органов местного самоуправления.

Специалистами отдела подготавливалась информация на консультативные Советы глав администраций органов местного самоуправления в соответствии с полномочиями, определёнными Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении». Подготавливалась информация и принимали участие в заседаниях комиссии по чрезвычайным ситуациям по Калужской области.

В течение 2011 года специалисты отдела проводили анализ представляемых материалов и принимали участие в совещаниях по концессионному соглашению в отношении системы теплоснабжения города Калуги.

С целью разъяснения изменений в действующем законодательстве в сфере государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, введения электронного документооборота, разработки и утверждения схем теплоснабжения муниципальных образований проведено три обучающих семинара для представителей теплоснабжающих и теплосетевых организаций, а также органов местного самоуправления.

В течение 2011 года специалистами отдела рассмотрено 5 обращений по установлению платы за подключение, выполнены экспертизы представленных материалов и утверждены ставки платы за подключение по индивидуальным проектам четырёх заявителей.

Ценовое регулирование газовой отрасли.

В 2011 году регулирование тарифов и розничных цен на газ осуществлялось в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 года № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации», методических указаний, приказов ФСТ России и других нормативно – правовых актов.

На основании представленных материалов подготовлено и направлено в ФСТ России заключение по 5 газораспределительным организациям области по тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям области, а также расчет размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа, на территории Калужской области ООО «Газпром межрегионгаз Калуга».

На основании утвержденной программы газификации Калужской области на 2012 год установлен размер специальной надбавки к тарифам на транспортировку газа для финансирования этой программы по 4-м газораспределительным организациям области.

В соответствии с прогнозами социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов повышение цен для всех категорий потребителей газа определено один раз в год (в начале второго полугодия).

В связи с чем, подготовлено экспертное заключение по розничной цене на газ, реализуемый населению в 2012 году, в размере 3947,33 руб./1000м3, на уровне, действующей цены в 2011 году, с последующим пересмотром роста цены на газ с 1 июля 2012 года.

При формировании розничных цен на сжиженный газ на 2012 год по 3 газоснабжающим организациям области было проведено 3 экспертизы, при этом установлено 30 розничных цен на сжиженный газ реализуемый населению для бытовых нужд.

Подготовлено 3 нормативно – правовых акта по установлению розничных цен на сжиженный газ для бытовых нужд населению.

Проведен мониторинг по утвержденным в соответствии с действующим законодательством розничных цен на природный и сжиженный газ, реализуемый населению, и нормативам его потребления по коммунально–бытовым нуждам в формате Единой информационно-аналитической системы ФСТ России.

При проведении экспертиз, подготовке заключений и установления тарифов на услуги газоснабжения исключено необоснованных расходов на сумму 178,0 млн. руб.

В течение отчетного периода осуществлялись подготовки ответов по обращениям, письмам, запросам органов государственной власти, юридических и физических лиц.

Государственное регулирование тарифов на услуги организаций коммунального комплекса

В 2011 году регулирование тарифов организаций коммунального комплекса осуществлялось в соответствии с требованиями Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и другими нормативно-правовыми актами.

Формирование тарифов на 2012 год осуществлялось в соответствии с параметрами, определенными Прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 – 2014 годов.

В результате повышение тарифов на услуги организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в 2012 году будет осуществляться в два этапа и, в среднем по Российской Федерации, рост тарифов составит: с 1 июля – 6%, с 1 сентября – 6%. Соответственно, рост тарифов на конец года в среднем по России не превысит 112,4% (к декабрю 2011 года).

В этой связи был произведен расчет предельного индекса максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод всего по Калужской области в размере 111,2%.(декабрь 2011 года к декабрю 2012 года).

Осуществлено регулирование **213** организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сферах:

- холодное водоснабжение, водоотведение и очистка сточных вод **- 142;**
- горячее водоснабжение **- 49;**
- утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов **- 22;**

В определенные законодательством сроки было разработано и утверждено **899** предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги по **164** организациям коммунального комплекса, осуществляющим эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, по **290** муниципальным образованиям Калужской области.

В рамках предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов утверждено **1437** тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в сферах холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в том числе:

- холодное водоснабжение, водоотведение и очистка сточных вод **- 1060;**
- горячее водоснабжение **- 342;**
- утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов **- 35;**

Также согласовано **166** производственных программ организаций коммунального комплекса в том числе:

- холодное водоснабжение, водоотведение и очистка сточных вод **- 95;**
- горячее водоснабжение **- 49;**
- утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов **- 22;**

В течение 2011 года были проведены и направлены по Единой информационно-аналитической системе ФСТ России более 20 мониторингов, касающихся государственного регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации твердых бытовых отходов, в разрезе муниципальных образований области.

На сайте министерства обеспечено раскрытие информации по всем регулируемым организациям коммунального комплекса в разрезе оказываемых услуг.

Во исполнение положений ФЗ от 30.12.2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» подготовлено **185** нормативно – правовых актов.

При проведении экспертизы и установления тарифов на услуги холодного водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов исключено необоснованных расходов на сумму – **1267,2 млн. руб.**

С 1 января 2011 года специалистами отдела осуществлялся контроль органов местного самоуправления по вопросу ограничения роста платежей граждан за комплекс коммунальных услуг.

В первой половине отчетного года проводилась работа в рамках реализации положений Федерального закона от 21 июля 2007 года №185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно–коммунального хозяйства» в части подготовки графиков и форм приложений для заявок на предоставление финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства по организациям коммунального комплекса, оказывающим услуги в сфере холодного, горячего водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

С целью разъяснений по формированию тарифов организаций коммунального комплекса, а также изменений в действующем законодательстве проведено 2 семинара по реализации Федерального закона от 30.12.2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

В течение отчетного периода проводилась работа по подготовке ответов по обращениям, письмам, запросам органов государственной власти, юридических и физических лиц.

Регулирование в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Функциональными обязанностями регулирования в сфере жилищно-коммунального хозяйства являются:

- установление предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Калужской области;
- осуществление государственного контроля за применением предельных индексов, установление цен на твердое топливо (дрова, уголь), реализуемое гражданам;
- установление размеров региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг;
- утверждение нормативов потребления на коммунальные услуги в сфере холодного и горячего водоснабжения, водоотведения;
- рассмотрение обращения граждан Калужской области по вопросам начисления платы граждан за коммунальные услуги.

Установление предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги и осуществление государственного контроля за применением предельных индексов по муниципальным образованиям Калужской области на 2011 год

В 2011 году разработаны и приняты следующие нормативные акты:

- постановление министерства от 01 ноября 2011 года № 219-эк «Об утверждении порядка представления и рассмотрения материалов об установлении предельного индекса изменения размера платы граждан за коммунальные услуги для населения, проживающего в полностью благоустроенном жилищном фонде, а также предельного индекса максимального роста платы граждан с наиболее невыгодным набором коммунальных услуг, то есть при неполном уровне благоустройства по муниципальным образованиям Калужской области» ;
- постановление министерства от 26 мая 2011 года № 63-эк «Об установлении системы критериев доступности для населения платы за коммунальные услуги» ;

В рамках осуществления государственного контроля за применением предельных индексов были проведены 14 мониторингов для ФСТ России об индексах изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, связанных с установленными тарифами для населения и нормативами потребления коммунальных услуг в разрезе организаций коммунального комплекса и муниципальных образований.

Указанная информация использовалась для работы «Калькулятора коммунальных платежей».

Шаблоны мониторинга подготовлены в разрезе 293 муниципальных образований, городских округов и поселений области и направлены в ФСТ России по системе ЕИАС.

Предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги министерством установлены с учетом поручения Правительства Российской Федерации в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о недопущении в 2011 году роста платежей населения за коммунальные услуги более чем на 15 процентов. В среднем по Калужской области фактический предельный индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги составил 113,56 процентов

Однако при определенном наборе благоустройства в многоквартирных и жилых домах у отдельных граждан возможен рост совокупного платежа за коммунальные услуги выше 15 процентов.

Для приведения размера платы каждого гражданина за коммунальные услуги в соответствие с установленным предельным индексом министерством принято постановление «Об утверждении нормативов потребления коммунальной услуги по

горячему водоснабжению для граждан на территории Калужской области при отсутствии приборов учета» (постановление министерства от 21 января 2011 года № 7-эк).

Кроме того, министерством разработан примерный порядок предоставления компенсаций из бюджета муниципального образования Калужской области гражданам на оплату коммунальных услуг в случае превышения установленного предельного индекса изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на 2011 год.

При проведении тарифной компании на 2011 год размер платы за коммунальные услуги **в целом по Калужской области** составил:

- холодное водоснабжение и водоотведение - 119,7%, при этом средний тариф по холодному водоснабжению составит 15,32 руб./куб. м, по водоотведению - 11,26 руб./куб. м;

- отопление (тепловая энергия) - 114,8%, при этом за 1 Гкал в среднем придется заплатить 1268,53 руб./Гкал;

- электроснабжение - 109,6%, при этом тариф для городского населения составит 2,96 руб./кВтч, для сельского населения – 2,07 руб./кВтч;

- горячее водоснабжение - 122%, средний тариф составит 90,00 руб./куб. м;

- газоснабжение - 112,4%.

Цена для населения на природный газ повышалась в два этапа, чтобы сделать расходы граждан на топливо в зимний период меньше. С января тариф увеличился на 5 % - до 3,60 руб./куб. м, а с апреля еще на 9,5% -до 3,95 руб./куб. м.

Предельные индексы рассчитаны с учетом полного набора коммунальных услуг по алгоритму, предложенному ФСТ России.

При выполнении полномочий государственного контроля над применением муниципальными образованиями установленного предельного индекса изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, с 11 января по 07 февраля 2011 года проводились проверки по применению установленного предельного индекса в 293-х муниципальных образованиях области. По итогам проверок составлены соответственно 293 акта о результатах контрольных мероприятий, связанных с применением предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в 2011 году.

В соответствии с возложенными ФСТ России полномочиями на 2012 год министерством установлены предельные максимальные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Калужской области (постановление министерства от 13 октября 2011 года № 169-эк «Об установлении предельных максимальных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги для населения, проживающего в полностью благоустроенном жилищном фонде, и предельных индексов максимального роста платы граждан с наиболее невыгодным набором коммунальных услуг, то есть при неполном уровне благоустройства, по муниципальным образованиям Калужской области»).

Основным принципом установления предельных индексов является доступность для населения платы за коммунальные услуги.

Предельные максимальные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги для населения, проживающего в полностью благоустроенном жилищном фонде, в 1-ом полугодии 2012 года составят 100%, во 2-ом полугодии 2012 года - 112%.

Предельные индексы максимального роста платы граждан, пользующихся наиболее невыгодным набором коммунальных услуг, то есть при неполном уровне благоустройства

жилищного фонда, в 1-ом полугодии 2012 года составят 100%, во 2-ом полугодии 2012 года – 114,7%.

Кроме того, на 2012 год продляется действие принятых в 2011 году муниципальных нормативных правовых актов, связанных с предоставлением компенсаций гражданам на оплату коммунальных услуг из бюджетов муниципальных образований области, с софинансированием данной меры из областного бюджета

Рассмотрение обращения граждан Калужской области по вопросам механизмов формирования платы за жилищно-коммунальные услуги, причин ее изменения.

С начала 2011 года в министерстве организована «горячая линия», для ответов гражданам по вопросам правильности начисления платежей за коммунальные услуги, оперативного реагирования на жалобы и разъяснения вопросов по существу.

В результате проведенного анализа были определены проблемы, актуальные для всех муниципальных образований Калужской области, подготовлены доступные и четкие разъяснения.

Анализ рассматриваемых обращений граждан показал, что наиболее частыми поводами для обращения явились:

- несвоевременный перерасчет платы за коммунальные услуги ненадлежащего качества, либо отказ гражданам в проведении перерасчета;
- оплата электроэнергии мест общего пользования;
- ненадлежащее исполнение управляющими организациями содержания и текущего ремонта общедомового имущества;
- при наличии общедомовых приборов учета коммунальных услуг выставление гражданам платы за коммунальные услуги исходя из нормативов потребления.

Таким образом, в общем количестве задаваемых вопросов 54% занимают вопросы, связанные с оплатой электроэнергии мест общего пользования, 32% - это недовольство граждан работой управляющих компаний, 14% - вопросы, связанные с расчетами за коммунальные услуги.

Всего по «горячей линии» было получено свыше 560 обращений из следующих муниципальных образований: ГО «Город Калуга», ГО «Город Обнинск», ГП «Поселок Думиничи», ГП «Поселок Воротынск», ГП «Поселок Середейск», ГП «Город Сухиничи», ГП «Город Киров», СП «Поселок Детчино», ГП «Город Малоярославец», ГП «Город Балабаново», ГП «Город Жуков», ГП «Город Кременки», ГП «Город Сосенский», ГП «Город Таруса», СП «Село Заречье».

Разъяснения по формированию тарифов на коммунальные ресурсы и платежей за коммунальные услуги неоднократно освещались в средствах массовой информации и на сайте министерства.

Ведется разъяснительная работа с главами администраций муниципальных образований Калужской области, с организациями коммунального комплекса и с исполнителями коммунальных услуг, осуществляющими деятельность на территории муниципальных образований Калужской области в части:

- контроля за соблюдением установленного порядка начисления платы за коммунальные услуги и устранения выявленных нарушений;
- организации проведения разъяснительной работы с населением в целях обеспечения прозрачности при формировании платежей за жилищно-коммунальные услуги;
- своевременного реагирования на обращения граждан по обозначенным вопросам.

Установление размеров региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, используемых для расчета субсидий гражданам Калужской области на оплату жилого помещения и коммунальных услуг

Министерством произведен расчет региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2011 год для многоквартирных домов, находящихся в различных жилищных фондах, и для жилых домов индивидуального жилищного фонда по муниципальным образованиям Калужской области.

Структурный анализ рассчитанных на 2011 год региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг для многоквартирных домов по муниципальным образованиям Калужской области, по сравнению с региональными стандартами, установленными на 2010 год показал, что в ряде муниципальных образований произошел рост регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг. Основная причина роста - повышение тарифов на энергоносители.

Установление цен на твердое топливо (дрова, уголь), реализуемое гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье.

В целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» в Калужской области в 2010 году реализацию твердого топлива (дров, угля) для населения осуществляли более 30 предприятий.

Экспертной группой проводился анализ бухгалтерских балансов за период отчетности регулируемых предприятий, анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятий, с целью определения основных экономических факторов, влияющих на уровень тарифов.

В результате анализа представленных материалов для установления тарифов и проведенных по ним экспертиз, состоялось 14 заседаний экспертной группы. При этом выявлены неэффективные и необоснованные затраты, влияющие на формирование тарифов, на сумму 548,3 тыс. руб.

Для обновления базы данных и уточнения прогнозируемых объемов на поставляемые услуги населению по водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению проведен анализ полученных данных от энергоснабжающих предприятий и их соответствие с данными, предоставляемыми администрациями муниципальных образований.

На основании информации, представленной муниципальными образованиями постоянно проводится анализ динамики действующих тарифов (цен) на коммунальные услуги в разрезе муниципальных образований.

Работа в сфере ценообразования на товары и услуги потребительского рынка

В 2011 году продолжена работа по государственному регулированию цен (тарифов) и контролю за соблюдением действующего порядка ценообразования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)».

За указанный период было проверено 22 организации, в том числе:

- 9 хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию лекарственных средств и изделий медицинского назначения;
- 3 хозяйствующих субъекта, осуществляющих продажу детского питания;
- 1 хозяйствующий субъект, предоставляющий услуги по проведению государственного технического осмотра транспортных средств с использованием средств технического диагностирования;
- 9 хозяйствующих субъектов, осуществляющих транспортные услуги на подъездных железнодорожных путях;

В ходе проведенных проверок выявлены нарушения действующего порядка ценообразования. В отношении должностных лиц были возбуждены дела об административном правонарушении, виновные лица привлечены к административной ответственности и подверглись административному наказанию в виде наложения штрафных санкций. Сумма наложенных штрафов составила -50 тыс. руб.

В соответствии с действующим законодательством и возложенными полномочиями отделом подготовлены и утверждены нормативные правовые акты министерства конкурентной политики и тарифов Калужской области по регулированию цен (тарифов) на следующие виды услуг:

- **социальные услуги, предоставляемые населению на территории Калужской области государственными и муниципальными учреждениями социального развития**

- от 08.04.2011 № 31-эк «О внесении изменения в постановление министерства конкурентной политики и тарифов Калужской области от 26.062008 № 49-эк «Об утверждении тарифов на социальные услуги, предоставляемые населению на территории Калужской области государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания».

- **транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путяхорганизациями промышленного железнодорожного транспорта**

- от 19.01.2011 № 1-эк «Об утверждении тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях Закрытым акционерным обществом «ТАСКОМ»;
- от 01.12.2011 № 405-эк «Об утверждении тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях, для Московского открытого акционерного общества «Промжелдортранс» - Калужский филиал;
- от 21.06.2011 № 70-эк «Об утверждении тарифа на транспортные услуги по перевозке грузов (подача и уборка вагонов), оказываемые на подъездных железнодорожных путях, для Государственного предприятия Калужской области «Калужское предприятие железнодорожного транспорта».

- **транспортные услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении**

- от 09.12.2011 № 483-эк «Об установлении предельного уровня тарифа на услуги, оказываемые открытым акционерным обществом «Центральная пригородная пассажирская компания» в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Калужской области».

- **на услуги за проведение государственного технического осмотра транспортных средств**

- в соответствии с предоставленными полномочиями в связи с внесением изменений в законодательство Российской Федерации о передаче полномочий в сфере государственного технического осмотра транспортных средств подготовлено и принято Правительством Калужской области постановление Правительства Калужской области от 27.12.2011 № 706 «Об установлении предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра на территории Калужской области».
- ежеквартально предоставляется информация в Федеральную службу по тарифам и в прокуратуру Калужской области на предмет осуществления плановых и внеплановых контрольных мероприятий хозяйствующих субъектов по вопросам ценообразования и размерах предельных оптовых и предельных розничных надбавок на лекарственные средства, входящие в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Работа отдела методологии за 2011 год

Результаты, достигнутые в 2011 году.

Разработаны нормативные правовые акты:

Постановление министерства от 03.03.2011 № 23-эк «О согласовании примерного Порядка предоставления компенсаций из бюджета муниципального образования Калужской области гражданам на оплату коммунальных услуг в случае превышения установленного предельного индекса изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на 2011 год»;

Постановление министерства от 01.04.2011 № №7-эк об утверждении постоянно действующих экспертных группах министерства конкурентной политики и тарифов калужской области;

Постановление Правительства Калужской области от 22.04.2011 № 227 «О наделении министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области отдельными полномочиями»;

Постановление министерства от 03.06.2011 № 65-эк «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным на территории Калужской области, а также правил заполнения указанных форм»;

Постановление министерства от 01.11.2011 № 218-эк «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации территориальными электрическими сетевыми организациями, осуществляющими деятельность в Калужской области»;

Постановление министерства от 01.11.2011 № 216-эк «Об установлении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций Калужской области, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на 2012 – 2014 годы»;

Постановление министерства от 01.11.2011 № 217-эк «Об утверждении форм ежегодных отчетов о фактическом исполнении установленных требований к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;

Приказ министерства от 25.08.2011 № 451 «Об утверждении порядка взаимодействия управления государственного регулирования тарифов министерства конкурентной политики и тарифов Калужской области с отделом информационно-аналитического обеспечения цен (тарифов) информационного маркетингового центра (ИМЦ) БСУ «Фонд имущества фонд имущества Калужской области».

Разработан административный регламент министерства конкурентной политики и тарифов Калужской области по исполнению государственной функции «Согласование производственных программ организаций коммунального комплекса».

Подготовлен план - график проведения семинаров на 2011 год по сфере деятельности управления, а также организован и проведен круглый стол с резервом управленческих кадров Калужской области на тему: «Основные направления тарифной политики на 2012 год».

Осуществлялся мониторинг изменения законодательства по вопросам деятельности Управления.

Осуществлялся анализ изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям области.

Подготовлено 170 ответов по обращениям и заявлениям граждан, органов государственной власти, прокуратуры, митингам жителей области, ресурсоснабжающих организаций, по вопросам относящимся к компетенции управления.

Основными задачами отдела на 2012 год являются:

Разъяснительная работа с регулируемыми организациями по вопросам деятельности управления.

Работа отдела контроля и административной практики за 2011 год

Одной из основных задач, поставленных управлению на расширенной коллегии министерства на 2011 год, являлась организация и обеспечение эффективного контроля за стандартами раскрытия информации регулируемыми организациями.

В 2011 году проведено 306 плановых проверок согласованных с прокуратурой Калужской области.

На протяжении 2011 года управлением постоянно велась методологическая и консультативная работа с регулирующими организациями по срокам, полноте и достоверности раскрытия информации, подлежащей свободному доступу.

За первое полугодие 2011 года управлением проведен мониторинг с целью выявления организаций коммунального комплекса и субъектов естественных монополий, не соблюдающих стандарты раскрытия информации. В организации Калужской области было направлено порядка 70-ти писем с уведомлением о необходимости раскрытия информации о регулируемых видах деятельности для свободного доступа граждан и об административной ответственности за несоблюдение сроков раскрытия. Практически все организации разместили необходимую информацию о своей деятельности на сайте министерства или на сайтах организаций.

Те организации, которые не предоставили информацию, были включены в план проверок, согласованный с прокуратурой области на 2012 год.

В прошедшем году проведено 8 плановых проверок с целью контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации. По результатам шести проверок организациям выданы предписания об устранении выявленных нарушений. Все нарушения в указанные сроки были устранены.

С целью дальнейшей организации работы в шаблоны системы ЕИАС ФСТ России включены формы, в которых будет размещаться информация, подлежащая свободному доступу, так же предусмотрен мониторинг раскрываемой информации с обязательным указанием сроков размещения.

Следующей задачей, поставленной на коллегии министерства, является активизация работы с регулируемыми организациями по вопросам энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Управлением в конце года произведен мониторинг программ энергосбережения, принятых регулируемыми организациями в 2010-2011 гг.

170 из 188 организаций предоставили в министерство документы, подтверждающие наличие программ в области энергосбережения.

Итоги работы Правления министерства конкурентной политики и тарифов Калужской области за 2011 год

Основной целью деятельности министерства и его коллегиального органа Правления в сфере государственного регулирования тарифов является обеспечение сбалансированности и долгосрочной стабильности регулируемых рынков товаров и услуг в инфраструктурных секторах на всех уровнях государственного ценового регулирования, соблюдение интересов производителей и потребителей энергоресурсов.

Решение поставленной цели осуществляется министерством путем обеспечения качества и обоснованности принимаемых решений по установлению цен (тарифов) на товары и услуги субъектов естественных монополий и организаций коммунального комплекса, осуществляющих деятельность в сфере газоснабжения, электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, а также повышения эффективности государственного контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов), соблюдением органами местного самоуправления установленных предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги.

В течение 2011 года проведены 34 заседания Правления министерства конкурентной политики и тарифов Калужской области, на которых рассмотрены 590 материалов по вопросам государственного регулирования.

По результатам рассмотрения:

- подготовлено 590 протоколов;
- принято 584 постановления в регулируемых сферах деятельности;
- сделано 420 выписок из протоколов к постановлениям, которые являются их неотъемлемой частью.

Принятые министерством тарифные решения позволили, несмотря на продолжающийся кризис, избежать в 2011 году значительного роста социальной напряженности, обеспечить устойчивую работу организаций социальной сферы, топливно-энергетического и жилищно-коммунального хозяйства.

Фактически сложившиеся в 2011 году показатели по принятым тарифным решениям говорят об увеличении количества регулируемых министерством организаций, проводимых экспертиз и принимаемых тарифных решений в связи с передачей полномочий по этим вопросам от органов местного самоуправления области и Федеральной службы по тарифам.

Принятие единым органом регулирования тарифных решений в отчетном периоде позволило обеспечить наиболее полное и качественное выполнение единых принципов государственного регулирования тарифов на территории Калужской области в отношении всех регулируемых организаций. Оперативно собирать и представлять в органы власти Калужской области, Правительству РФ и Президенту РФ необходимую информацию, в первую очередь, в отношении тарифных последствий для населения.

Граждане, иные потребители энергоресурсов Калужской области имели возможность получать исчерпывающую информацию по вопросам установления и применения тарифов из одного источника.

В 2011 году состоялось 15 судебных процессов с участием министерства в качестве ответчика, третьей стороны, в которых оспаривались принятые министерством решения, рассматривались споры между хозяйствующими субъектами о взыскании денежных средств по регулируемым видам деятельности. Судебные решения приняты по всем судебным процессам в соответствии с позицией министерства. Отмененных принятых министерством решений нет.

В целях исполнения одного из основных принципов государственного регулирования цен (тарифов) - открытость и доступность для потребителей информации о формировании тарифов - министерством предпринимались следующие действия:

- все нормативные акты, принятые по вопросам государственного регулирования тарифов (584) опубликованы в газете « Весть», размещены в правовых системах « Консультант+», « Гарант», «Кодекс»;
- открыт сайт министерства в сети Интернет, на котором размещаются постановления министерства, формы стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса и субъектами электроэнергетики на розничных рынках;
- организована « горячая линия» по приему обращений граждан по вопросам формирования тарифов;
- в течение 2011 году с главами администраций муниципальных образований, регулируемыми организациями проводились обучающие семинары, консультирование организаций и граждан.

Показатели 2011 года по исполнению одного из основных принципов государственного регулирования тарифов (открытость и доступность для

потребителей информации о формировании и установлении тарифов на энергоресурсы) обеспечивали возможность потребителям, не обращаясь в министерство или иной орган исполнительной власти области, получать интересующую их информацию по регулированию тарифов на энергоресурсы, на цены (тарифы) на потребительском рынке через систему Интернет, проверять правильность применения в отношении их установленных государством тарифов и обращаться в соответствующие органы с грамотным заявлением о защите их нарушенных прав.

Таким образом:

В 2011 году работа министерства конкурентной политики и тарифов Калужской области в сфере государственного регулирования тарифов осуществлялась в соответствии с действующим законодательством.

Все решения министерства в установленном порядке приняты коллегиальным органом в составе министерства – правлением министерства конкурентной политики и тарифов, прошли правовую экспертизу и опубликованы в установленном порядке.

Все решения органа регулирования Калужской области прошли проконтролированы Федеральной службой по тарифам, как в форме доведения параметров тарифного регулирования, например предельных уровней тарифов на очередной период регулирования, так и в форме последующих мониторингов, в рамках Единой информационно-аналитической системы ФСТ России.

В целом все задачи, возложенные законодательством на региональный орган тарифного регулирования, в 2011 году выполнены.

Были решены следующие **ключевые задачи**:

1. Выполнен пункт 9 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 N 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» - снижены региональные составляющие цены на электроэнергию.

2. Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации обеспечен рост платежей граждан за коммунальные услуги не более 15 процентов.

3. Впервые установлены единые по области нормативы потребления по горячему водоснабжению.

4. Организационно обеспечено выполнение Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5. Организационно обеспечено выполнение требований стандартов раскрытия информации регулируемыми организациями.

6. Разработано техническое задание на реализацию первого этапа внедрения Единой информационно-аналитической системы в области государственного регулирования тарифов в Калужской области. Начата автоматизация деятельности в сфере регулирования тарифов.

7. Внедрена интерактивная Карта тарифов Калужской области. Каждый потребитель, имеющий доступ в Интернет, может узнать действующие тарифы в любом муниципальном образовании.

8. Обеспечена работа Калькулятора коммунальных платежей ФСТ России в части Калужской области.

9. Обоснованы в ФСТ России предельные уровни роста тарифов для Калужской области в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, позволяющие минимизировать последствия для ресурсоснабжающих организаций от ограничения роста тарифов в 2012 году.

Текущие задачи в области тарифного регулирования в 2011 году выполнены также в полном объеме.

1. В рамках тарифной кампании на 2012 год установлено более 3 тыс. тарифов, в отношении свыше 420 регулируемых организаций.

2. Реализован План контрольных мероприятий, согласованный с прокуратурой – 305 проверок.

3. Согласованы производственные программы организаций коммунального комплекса – 162 программы.

4. Утверждены региональные стандарты стоимости жилищно-коммунальных услуг – 2 930 стандартов.

5. Представлены мониторинги в ФСТ России (периодические и по запросам) – 71 мониторинг.

6. Обеспечена работа Горячей линии и работа с обращениями граждан и организаций – 856 устных обращений и 612 письменных обращений.

7. Разработаны необходимые нормативные правовые акты – 6 нормативных актов.

- Постановление министерства от 03.03.2011 № 23-эк «О согласовании примерного Порядка предоставления компенсаций из бюджета муниципального образования Калужской области гражданам на оплату коммунальных услуг в случае превышения установленного предельного индекса изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на 2011 год»;
- Постановление министерства от 01.04.2011 № №7-эк об утверждении постоянно действующих экспертных группах министерства конкурентной политики и тарифов калужской области;
- Постановление министерства от 03.06.2011 № 65-эк «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенных на территории Калужской области, а также правил заполнения указанных форм»;
- Постановление министерства от 01.11.2011 № 218-эк «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации территориальными электрическими сетевыми организациями, осуществляющими деятельность в Калужской области»;
- Постановление министерства от 01.11.2011 № 216-эк «Об установлении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций Калужской области, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на 2012 – 2014 годы»;

- Постановление министерства от 01.11.2011 № 217-эк «Об утверждении форм ежегодных отчетов о фактическом исполнении установленных требований к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;

8. Сформирован и утвержден ФСТ России сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Калужской области.

9. Обеспечено раскрытие информации регулируемыми организациями на сайте министерства – более 1 000 форм.

10. Установлены нормативы потребления по горячему водоснабжению, единые по Калужской области – 60 нормативов.

Приняты на правлении министерства и планируются к вводу в 2012 году единые нормативы потребления на услуги холодного водоснабжения и водоотведения.

11. Обеспечено подключение регулируемых организаций к Единой информационно аналитической системе ФСТ России: 133 организации к федеральному сегменту и 91 - к региональному сегменту.

12. В рамках проведения административной реформы ведется работа по подготовке и утверждению административных регламентов исполнения государственных функций.

13. Установлена плата за технологическое присоединение к электрическим сетям по индивидуальным проектам и плата за технологическое присоединение к тепловым сетям – 128 решений.

14. Обеспечен переход к регулированию электросетевых компаний области на основе долгосрочных параметров регулирования – 41 организаций.

15. Установлены предельные индексы изменения платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям области – 586 индексов. Установлены предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, с учетом надбавок к тарифам – 1184 индекса.

16. Министерством даны необходимые рекомендации органам местного самоуправления по вопросам реализации Федерального закона «О теплоснабжении».

Следует отметить следующие относительные показатели деятельности областного регулятора.

Так **на 1 сотрудника** управления государственного регулирования тарифов министерства конкурентной политики и тарифов Калужской области приходится **около 16 регулируемых организаций**.

Около 4 обращений граждан, подлежащих рассмотрению органом регулирования, приходилось **на каждый рабочий день**.

Параметры тарифного регулирования 2012 года.

До 1 июля 2012 года в Калужской области все тарифы на коммунальные услуги остались на уровне декабря 2011 года.

Тарифы на коммунальные услуги будут увеличены только во втором полугодии с 1 июля 2012 года, в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов и в рамках

предельных уровней тарифов, установленных для Калужской области Федеральной службой по тарифам.

Цена на природный газ увеличится на 14,8 процента.

Тариф на электроэнергию увеличится на 6 процентов.

Тарифы на услуги водоснабжения, водоотведения и тепловую энергию увеличиваются в два этапа:

- с 1 июля в пределах 6 процентов;
- и с 1 сентября в пределах 4,9 процента и 5,3 процента, соответственно.

Таким образом, платежи граждан в первом полугодии останутся на уровне декабря 2011 года. Во втором полугодии 2012 года рост платежей ограничится 12 процентами, а у потребителей без централизованного отопления и горячей воды не превысит 14,7 процента.

В целом за год рост совокупного платежа граждан за коммунальные услуги не превысит уровень инфляции.

Задачи управления на 2012 год:

- установление тарифов на 2013 год в рамках предельных уровней, утвержденных ФСТ России для Калужской области;
- усиление государственного контроля за применением установленных тарифов (цен) и реализацией инвестиционных программ в регулируемых сферах;
- проведение семинаров, совещаний по вопросам формирования тарифов на регулируемые товары (услуги) с учетом изменений в нормативно-правовых и методических актах по вопросам регулирования, а также с учетом проводимых Правительством Российской Федерации реформ в инфраструктурных отраслях.

Среди основных задач помимо текущих вопросов тарифного регулирования в 2012 году следует выделить:

- внедрение полной версии Единой информационно-аналитической системы в сфере государственного регулирования тарифов Калужской области;
- введение стандартизированных тарифных ставок платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

Министр **Н.В.Владимиров**