



ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 октября 2019 г.

№ 691

Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Калужской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях проведения ответственной долговой политики, повышения эффективности исполнения областного бюджета Калужской области в 2020 году и в плановом периоде 2021-2022 годов Правительство Калужской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Утвердить основные направления государственной долговой политики Калужской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

Первый заместитель Губернатора
Калужской области



Д.А. Денисов

**Основные направления государственной долговой политики
Калужской области на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов**

1. Основные цели государственной долговой политики Калужской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основной целью государственной долговой политики Калужской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – долговая политика) является поддержание объема и структуры государственного долга Калужской области в рамках установленных ограничений и на уровне, позволяющем обеспечить сбалансированность областного бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств и социально-экономическое развитие Калужской области.

2. Итоги реализации долговой политики

2.1. В последние годы долговая политика была направлена на снижение объема государственного долга Калужской области и расходов на его обслуживание, а также на оптимизацию структуры государственного долга.

На 1 января 2016 года объем государственного долга Калужской области составлял 31 279,6 млн. рублей, или 92,4 процента к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2015 год. В структуре государственного долга Калужской области наибольший объем занимали бюджетные кредиты (48,4 процента) и коммерческие заимствования (38,5 процента).

В 2016 году была проведена большая работа с Министерством финансов Российской Федерации по замещению рыночных долговых обязательств субъектов Российской Федерации бюджетными кредитами из федерального бюджета. Это привело к значительному изменению структуры государственного долга Калужской области и уже на 1 января 2017 года в его структуре объем бюджетных кредитов составлял 94,0 процента, а по состоянию на 1 января 2018 года кредиты от кредитных организаций были погашены в полном объеме.

Кроме того, в 2017 году на федеральном уровне была реализована программа реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Калужской области из федерального бюджета в 2015-2017 годах, основной объем погашения которых приходился на 2018-2019 годы.

Срок возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Калужской области в указанном периоде, был продлен на 7 лет. При этом возврат бюджетных кредитов в 2018-2019 годах осуществляется в размере 5 процентов обязательств Калужской области перед федеральным бюджетом, в 2020 году – в размере 10 процентов, в 2021-2024 годах - в размере 20 процентов. Таким образом, за период 2018-2019 годов подлежит погашению 2 659,2 млн. рублей вместо 18 419,7 млн. рублей. Высвободившиеся средства направлены на социально-экономическое развитие региона, а также на выполнение «майских» указов Президента Российской Федерации.

В результате проведенных мероприятий по сокращению государственного долга его объем по состоянию на 1 января 2019 года снизился на 2 535,6 млн. рублей и составил 28 743,9 млн. рублей, или 58,8 процента к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2018 год. По ожидаемой оценке исполнения областного бюджета за 2019 год на 1 января 2020 года объем государственного долга составит 28 472,6 млн. рублей, или 54,7 процента к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2019 год.

2.2. Динамика показателей государственного долга Калужской области в 2015-2019 годах представлена в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

	на 01.01.2016	на 01.01.2017	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.01.2020
Объем государственного долга, всего	31 279 584	30 248 667	30 177 622	28 743 998	28 472 582
в том числе:					
Государственные займы, осуществляемые путем выпуска государственных ценных бумаг	1 250 000	0	0	0	0
Кредиты от кредитных организаций	10 800 000	1 300 000	0	0	0
Кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	15 146 331	28 444 179	29 707 622	28 377 998	27 048 374
Государственные гарантии	4 083 253	504 488	470 000	366 000	1 424 208
Отношение государственного долга к налоговым и неналоговым доходам, %	92,4	84,5	71,2	58,8	54,7
Отношение рыночных обязательств к налоговым и неналоговым доходам, %	35,6	3,6	0,0	0,0	0,0

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации и их ранжирования в зависимости от уровня долговой устойчивости;

необходимость обеспечения безусловного исполнения обязательств Калужской области по соглашениям, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации, о реструктуризации бюджетных кредитов на частичное покрытие дефицита областного бюджета.

4. Цели и задачи долговой политики

Реализация основных направлений долговой политики будет направлена на достижение следующих целей:

поддержание уровня долговой нагрузки, структуры государственного долга Калужской области и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания государственного долга Калужской области;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

При реализации долговой политики первоочередной задачей является выполнение условия, необходимого для продления программы реструктуризации бюджетных кредитов еще на 5 лет, – обеспечение в 2018-2019 годах роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Калужской области не ниже уровня инфляции.

Также необходимо решить следующие задачи:

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Калужской области ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Калужской области;

осуществление мониторинга объема, структуры и графика платежей по государственному долгу Калужской области в процессе подготовки проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

реализация мероприятий, обеспечивающих выполнение условий соглашений по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Калужской области из федерального бюджета, для частичного покрытия дефицита бюджета Калужской области;

обеспечение последовательности и согласованности деятельности органов исполнительной власти Калужской области при планировании потребности в долговых заимствованиях и предоставлении государственных гарантий Калужской области с учетом возможностей областного бюджета по обслуживанию государственного долга Калужской области и погашению долговых обязательств;

размещение в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации и документов, обеспечивающих раскрытие актуальной информации о финансово-экономическом положении областного бюджета, в том числе о заимствованиях и управлении государственным долгом, проводимой бюджетной и экономической политике, с целью информирования населения;

реализация мер по сокращению государственного и муниципального долга, предусмотренных Программой финансового оздоровления Калужской области, а также реализация задач, поставленных в ведомственной целевой программе «Совершенствование системы управления общественными финансами Калужской области».

5. Инструменты реализации долговой политики

В среднесрочной перспективе привлечение бюджетных кредитов и коммерческих займов для погашения основного долга Калужской области по бюджетным кредитам, выданным бюджету Калужской области из федерального бюджета, не планируется.

Таким образом, погашение в 2020-2022 годах государственного долга Калужской области будет осуществляться за счет собственных источников областного бюджета без привлечения заемных средств.

6. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом субъекта Российской Федерации

Основными рисками при управлении государственным долгом Калужской области являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов областного бюджета, что потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных и долговых обязательств Калужской области;

риск наступления гарантийного случая – неплатежи принципалов по обязательствам, которые были гарантированы Калужской областью.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов областного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета;

планирование государственных займов с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке займов;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

7. Показатели реализации основных направлений долговой политики

Для реализации основных направлений долговой политики необходимо обеспечить достижение показателей, представленных в таблице 2:

Таблица 2

Показатели	2020 год	2021 год	2022 год
1 Отношение объема государственного долга Калужской области к общему годовому объему доходов областного бюджета (без учета объема безвозмездных поступлений) в отчетном финансовом году, %	≤ 55	≤ 43	≤ 32
2 Отношение объема государственного долга Калужской области по государственным ценным бумагам Калужской области и кредитам, полученным Калужской областью от кредитных организаций, к общему	≤ 2	≤ 4	≤ 6

годовому объему доходов областного бюджета (без учета объема безвозмездных поступлений) в отчетном финансовом году, %			
3 Доля общего объема расходов на обслуживание государственного долга Калужской области в общем объеме расходов областного бюджета, %	≤ 5	≤ 5	≤ 5
4 Отношение дефицита областного бюджета к общему годовому объему доходов областного бюджета (без учета объема безвозмездных поступлений), %	≤ 10	≤ 10	≤ 10
5 Погашение реструктурированной задолженности Калужской области по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Калужской области из федерального бюджета, для частичного покрытия дефицита бюджета Калужской области в объемах, установленных в дополнительных соглашениях к соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации, в срок не позднее 1 декабря 2018-2024 годов, тыс. рублей	2 659 248	5 318 497	5 318 497

