

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

30 января 2022 г.

№ 1653-20

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов

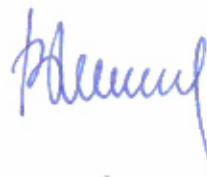
Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в соответствии с положением о министерстве природных ресурсов и экологии Калужской области, утвержденным постановлением Правительства Калужской области от 15.01.2018 № 25,
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов (прилагается).

2. Начальнику отдела государственного контроля управления использования, воспроизводства лесов, ведения государственного лесного реестра и инвестиций Чекменевой Т.И. обеспечить опубликование настоящего приказа на сайте министерства природных ресурсов и экологии Калужской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра – начальника управления использования, воспроизводства лесов, ведения государственного лесного реестра и инвестиций Н.В. Кобозева.

И.о. министра



В.И. Жипа

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства
природных ресурсов и экологии
Калужской области
от 30.11.2020 № 1653/20

Программа
профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Методические рекомендации по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденных в соответствии с протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1
Разработчик программы	Министерство природных ресурсов и экологии Калужской области
Цели программы	1. Обеспечение снижения нарушений в области лесопользования; 2. Предупреждение нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; 3. Создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам; 4. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

	5. Повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности министерства природных ресурсов и экологии Калужской области (далее - министерство); 6. Разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований лесного законодательства.
Задачи программы	1. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в области лесного законодательства.
Сроки и этапы реализации программы	2021 – 2023 годы I этап – 2021 год (краткосрочный период) II этап – 2022-2023 годы (плановый период)
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации, Бюджет Калужской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	1. Минимизация количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований лесного законодательства; 2. Обеспечение сохранения лесов и находящихся в них природных объектов.

1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

За 11 месяцев 2020 года в контрольно-надзорной деятельности федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах Калужской области поступило 122 обращения граждан; проведена 1 внеплановая проверка в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (проверки, предусмотренные планом на 2020 год, были отменены в соответствии с пунктом 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489); проведено 4593 мероприятия по контролю (патрулированию) в лесах, выдано 121 представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, выявлено 237 нарушений лесного законодательства.

2. Цели и задачи профилактической работы

Настоящая Программа профилактики нарушений требований в сфере федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов (далее - Программа) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12. 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», положением о министерстве природных ресурсов и экологии Калужской области,

утвержденным постановлением Правительства Калужской области от 15.01.2018 № 25, Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденных в соответствии с протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, от 20.01. 2017 № 1.

В программе используются следующие основные понятия:

профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований в сфере охраны окружающей среды, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям;

обязательные требования - требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского экономического союза, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами и нормативными документами органов государственной власти Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области, а также иными нормативными документами (далее - акты, содержащие обязательные требования);

подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в сфере федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора;

подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, в отношении которых предусмотрено осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора и осуществляющие деятельность на территории Калужской области;

подконтрольные объекты - здания, помещения, сооружения, установки (объекты защиты), территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, объекты охраны окружающей среды, природопользования и иные подобные объекты, используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в отношении которых предусмотрено осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора, и осуществляющие деятельность на территории Калужской области.

Целями настоящей Программы являются:

- обеспечение снижения нарушений в области лесопользования;
- предупреждение нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности министерства природных ресурсов и экологии Калужской области (далее - министерство);
- разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований лесного законодательства.

Основными задачами Программы являются:

- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в области лесного законодательства.

3. Программные мероприятия

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение основных целей и решение задач Программы. Перечень мероприятий программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в приложении к Программе. Табл. 1

№ п/п	Мероприятие	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Калужской области нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального пожарного надзора в лесах	Чекменева Т.И.	Постоянно
2.	Актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверяемых в ходе мероприятий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране), федеральному пожарному надзору в лесах	Чекменева Т.И.	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты
3.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	Чекменева Т.И.	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты
4.	Проведение консультаций подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах. В зависимости от целевого охвата аудитории подконтрольных субъектов консультации проводятся в следующих форматах: проведение семинаров, инструктажей, конференций, совещаний с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований, и т.п.	Чекменева Т.И.	По мере необходимости.
5.	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (печатные из-	Кобозев Н.В.	1 раз в полугодие

№ п/п	Мероприятие	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
	дания, телевидение, социальные сети и др.) о важности добросовестного соблюдения обязательных требований лесного законодательства, с целью повышения и укрепления правовой культуры и дисциплины у граждан.		
6.	Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьёй 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».	Чекменева Т.И.	По результатам надзорных мероприятий
7.	Размещение на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Калужской области в сети «Интернет» результатов контрольно-надзорных мероприятий за отчетный период (квартал) с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований.	Чекменева Т.И.	Ежеквартально
8.	При рассмотрении дел об административных правонарушениях выяснение причин и условий, способствовавших совершению правонарушения с вынесением представления об их устранении и контроль за их исполнением.	Чекменева Т.И.	При рассмотрении дел об административных правонарушениях
9	Предупреждение и профилактика правонарушений по принципу неотвратимости наказания за нарушение обязательных требований путем взаимодействия с Федеральной службой судебных приставов по принудительному исполнению постановлений о назначении административного наказания	Чекменева Т.И.	1 раз в квартал
10	Внесение информации о проверках федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального пожарного надзора в лесах в автоматизированную систему «Единый реестр проверок»	Чекменева Т.И.	Постоянно

4. Ресурсное обеспечение программы

Реализация программы профилактики нарушений требований в сфере федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах осуществляется в пределах, установленных положением о министерстве природных ресурсов и экологии Калужской области, утвержденным постановлением Правительства Калужской области от 15.01.2018 № 25.

5. Механизм реализации программы

Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов её реализации. Организация работы по подготовке и

проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение нарушений обязательных требований лесного законодательства.

Уполномоченные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий в министерстве:

- Кобозев Николай Васильевич, заместитель министра – начальник управления использования, воспроизводства лесов, ведения государственного лесного реестра и инвестиций (контактный телефон +7 (4842) 71-99-72);

- Чекменева Татьяна Игоревна, начальник отдела государственного контроля управления использования, воспроизводства лесов, ведения государственного лесного реестра и инвестиций (контактный телефон +7 (4842) 71-96-76).

6. Оценка эффективности программы

Целевые показатели программы профилактики в рамках федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах Калужской области за период 2021 года и плановый период 2022 – 2023 годов.

Табл. 2

№ п/п	Наименование показателя	Базовый показатель (2020)	2021	2022	2023
1.	Снижение количества дел об административных правонарушениях: $V_i - \Phi_i / \Pi_i * 100 \%$, где: V_i – отклонение фактического значения i -го показателя от планового значения i -го показателя; Φ_i – фактическое значение i -го показателя результативности профилактической работы.	100%	95%	85%	75%
2.	Повышение степени исполнительности поднадзорных субъектов/предоставление ответ на представления об устранении причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения: $N_{н,пр} / N_{общ}$, где $N_{н,пр}$ – количество не предоставленных ответов на представления об устранении причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения; $N_{общ}$ – общее количество внесенных представлений об устранении причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения	50%	60%	70%	80%

Количественные показатели для расчета оценки реализации ведомственной программы.
Табл. 3

Номер показателя	Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии/интерпретация значения	Значение показателя
1	Количество проведенных профилактических мероприятий	$M_{\text{план}}/M_{\text{факт}}$	Прямой подсчет	100%
1.1	Размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательных требований	$K=K_1 + K_2...K_n$	K_n = размещенные на официальном сайте перечни актов, содержащих обязательные требования	100%
1.2	Совещание по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности	$K=K_1 + K_2...K_n$	K_n = совещания по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности	100%
1.3	Выступления СМИ (на телевидении)	$K=K_1 + K_2...K_n$	K – выступления в СМИ (радио, телевидение, газеты, журналы, Интернет-ресурсы)	2 раза в год
1.4	Подготовка ежегодных докладов об итогах профилактической работы	K	Доклады об итогах профилактической работы	2 раза в год
2	Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	B	B – субъекты, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	150
3	Количество внесенных представлений об устранении причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения, направленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям	$K = P/B$	P – внесенные представления об устранении причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения B – субъекты, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	31

4	Средняя продолжительность одного профилактического мероприятия	A/1	A – общее количество часов, затраченных на проведение профилактических мероприятий	1 час
5	Среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одного профилактического мероприятия	A/1	A – общее количество должностных лиц, задействованных в проведении профилактических мероприятий	1

Выполнение мероприятий Программы позволит:

- минимизировать количество нарушений субъектами профилактики обязательных требований лесного законодательства;
- обеспечить сохранение лесов и находящихся в них природных объектов.