Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства

природных ресурсов и экологии

Калужской области

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Программа**

**профилактики нарушений обязательных требований**

**в сфере регионального государственного экологического надзора**

**на 2021-2023 годы**

**Паспорт**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Ведомственная программа нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного экологического надзора на 2021-2023 годы |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=F3C460B23EBA55E86DF119621E85D9B810140D84E8CEB1B6BA5B8E3CFE5AB5C897DCAEB761F9BE383A36158C6005ECR) от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» |
| Разработчик программы | Министерство природных ресурсов и экологии Калужской области (далее - Министерство) |
| Цели программы | 1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере государственного экологического надзора на территории Калужской области;  3. Повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении государственного экологического надзора;  4. Снижение административных и финансовых издержек Министерства и поднадзорных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;  5. Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;  6. Разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований. |
| Задачи программы | 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;  3. Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных поднадзорных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;  4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;  5. Повышение квалификации кадрового состава Министерства;  6. Создание системы консультирования поднадзорных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2021-2023 годы |
| Источники финансирования | Бюджет Калужской области |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | 1. Минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления; четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;  2. Снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;  3. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  4. Уменьшение административной нагрузки на поднадзорные субъекты;  5. Увеличение числа поднадзорных субъектов, включенных в категорию низкого риска и освобожденных от проверок;  6. Увеличение числа поднадзорных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с министерством (за исключением взаимодействия по вопросам несоблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований);  7. Повышение эффективности обеспечения соблюдения установленных норм и правил законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора);  8. Повышение эффективности государственного экологического контроля (надзора) на территории Калужской области за счет внедрения инновационных форм и методов осуществления деятельности по профилактике нарушений обязательный требований;  9. Повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов;  10. Мотивация поднадзорных субъектов к добросовестному поведению;  11. Повышение уровня доверия поднадзорных субъектов к министерству природных ресурсов и экологии Калужской области |
| Структура программы | Программа реализуется в части:  1. Регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной;  2. Государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;  3. Регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;  4. Регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения, расположенных на территории Калужской области;  5. Государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения;  6. Государственного надзора в сфере обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;  7. Регионального государственного экологического надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения;  8. Государственного контроля за проведением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями согласованных мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, в периоды неблагоприятных метеорологических условий; |
|  |

**Раздел 1. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ПОДНАДЗОРНОЙ СФЕРЫ**

1.1. Программа разработана в целях реализации положений:

- Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=F3C460B23EBA55E86DF119621E85D9B810140D84E8CEB1B6BA5B8E3CFE5AB5C897DCAEB761F9BE383A36158C6005ECR) от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- основных [направлений](consultantplus://offline/ref=F3C460B23EBA55E86DF119621E85D9B810140183E4CDB1B6BA5B8E3CFE5AB5C885DCF6BB63FBA0393C2343DD2609A3D816445DAD91DF5D6901EFR) разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р.

1.2. Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

а) «профилактическое мероприятие» - совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых Министерством в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, установленных в области обращения с отходами, в области охраны атмосферного воздуха, в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр, в области использования и охраны водных объектов, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения, направленных на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающих следующим признакам:

- реализация в отношении конкретных поднадзорных субъектов (объектов);

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер для поднадзорных субъектов;

- отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для поднадзорных субъектов, в отношении которых они реализуются;

- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

- отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

б) «обязательные требования» - требования к деятельности поднадзорных субъектов, к их персоналу, имеющие обязательный характер и установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Водным [кодексом](consultantplus://offline/ref=F3C460B23EBA55E86DF119621E85D9B810130482E5CCB1B6BA5B8E3CFE5AB5C897DCAEB761F9BE383A36158C6005ECR) Российской Федерации, Федеральным законом от 10.01.2002 [№ 7-ФЗ](consultantplus://offline/ref=F3C460B23EBA55E86DF119621E85D9B810150D80E8C9B1B6BA5B8E3CFE5AB5C897DCAEB761F9BE383A36158C6005ECR) «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 24.06.1998 [№ 89-ФЗ](consultantplus://offline/ref=F3C460B23EBA55E86DF119621E85D9B810130482E5CDB1B6BA5B8E3CFE5AB5C897DCAEB761F9BE383A36158C6005ECR) «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 04.05.1999 [№ 96-ФЗ](consultantplus://offline/ref=F3C460B23EBA55E86DF119621E85D9B810140480E7CCB1B6BA5B8E3CFE5AB5C897DCAEB761F9BE383A36158C6005ECR) «Об охране атмосферного воздуха», Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F3C460B23EBA55E86DF119621E85D9B810130D80E5C9B1B6BA5B8E3CFE5AB5C897DCAEB761F9BE383A36158C6005ECR) от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F3C460B23EBA55E86DF119621E85D9B810140480E0CBB1B6BA5B8E3CFE5AB5C897DCAEB761F9BE383A36158C6005ECR) от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F3C460B23EBA55E86DF119621E85D9B810130482E3C8B1B6BA5B8E3CFE5AB5C897DCAEB761F9BE383A36158C6005ECR) от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F3C460B23EBA55E86DF119621E85D9B812120289E9CAB1B6BA5B8E3CFE5AB5C897DCAEB761F9BE383A36158C6005ECR) от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F3C460B23EBA55E86DF119621E85D9B810120583E7C8B1B6BA5B8E3CFE5AB5C897DCAEB761F9BE383A36158C6005ECR) от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», [Законом](consultantplus://offline/ref=F3C460B23EBA55E86DF119621E85D9B810140D83E1CFB1B6BA5B8E3CFE5AB5C897DCAEB761F9BE383A36158C6005ECR) Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области (далее - акты, содержащие обязательные требования);

в) «охраняемые законом ценности» - обеспечение сохранности животных, растений, иных объектов окружающей среды;

г) «подконтрольная сфера» - состояние охраняемых законом ценностей в соответствующей сфере регулирования.

1.3. Предметами надзора при исполнении государственных функций по осуществлению государственного экологического надзора являются в части:

- регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной, соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами (далее - юридическими лицами) и индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - индивидуальными предпринимателями), органами государственной власти, а также гражданами требований, требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Водным [кодексом](consultantplus://offline/ref=F3C460B23EBA55E86DF119621E85D9B810130482E5CCB1B6BA5B8E3CFE5AB5C897DCAEB761F9BE383A36158C6005ECR) Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области в области использования и охраны водных объектов;

- государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти, а также гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной или иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти, а также гражданами требований, установленных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F3C460B23EBA55E86DF119621E85D9B810150D80E8C9B1B6BA5B8E3CFE5AB5C897DCAEB761F9BE383A36158C6005ECR) от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Калужской области, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Калужской области в области охраны окружающей среды;

- регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения, расположенных на территории Калужской области, соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти, а также гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации, требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области в сфере (области) использования и охраны недр;

- государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения, соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти, а также гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F3C460B23EBA55E86DF119621E85D9B810140480E0CBB1B6BA5B8E3CFE5AB5C897DCAEB761F9BE383A36158C6005ECR) от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области в области охраны окружающей среды, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения;

- государственного надзора в сфере обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти, а также гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации, требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области в сфере обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- регионального государственного экологического надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти, а также гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Водным [кодексом](consultantplus://offline/ref=F3C460B23EBA55E86DF119621E85D9B810130482E5CCB1B6BA5B8E3CFE5AB5C897DCAEB761F9BE383A36158C6005ECR) Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области в области водоотведения;

- государственного контроля за проведением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями согласованных мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, в периоды неблагоприятных метеорологических условий проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти, а также гражданами согласованных мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

1.4. Профилактическая деятельность Министерства осуществляется в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, а также граждан (далее - Субъекты профилактики).

1.5. Отчет о реализации мероприятий программы нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного экологического надзора за 2020 год:

В 2020 году в соответствии с Программой выполнены следующие мероприятия:

1. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен актуальный перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственной функции, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

2. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на постоянной основе размещались разъяснительные материалы и информационные письма.

3. Актуализированы, утверждены приказами Министерства и размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований для всех видов надзора (контроля).

4. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов государственного экологического надзора публиковались комментарии об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие.

5. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены сведения о результатах проведения контрольных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2020 год.

6. [Приказом](consultantplus://offline/ref=F3C460B23EBA55E86DF1186C0B85D9B811110384E4C8B1B6BA5B8E3CFE5AB5C897DCAEB761F9BE383A36158C6005ECR) Министерства от 23.10.2017 № 586-17 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)» утверждены формы проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок в рамках регионального государственного экологического надзора. Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся с использованием проверочных листов (списков контрольных вопросов). Проверочные листы (списки контрольных вопросов) размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен порядок досудебного обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях.

8. На постоянной основе проводилась разъяснительная работа по вопросам соблюдения обязательных требований, а также приемы, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования.

9. Проводилось регулярное информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований на семинарах (вебинарах) об особенностях требований природоохранного законодательства, а также законодательства в соответствующих сферах деятельности.

10. Проводилась регулярная разъяснительная работа относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления поднадзорным субъектам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

11. Раз в полугодие проводились публичные обсуждения полученных результатов по итогам обобщения правоприменительной практики.

12. В 2020 году выдано 20 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в случаях, предусмотренных [частью 5 статьи 8.2](consultantplus://offline/ref=F3C460B23EBA55E86DF119621E85D9B810140D84E8CEB1B6BA5B8E3CFE5AB5C885DCF6B96AFAAB6C6D6C4281605EB0DA12445FAB8D0DEDR) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1.7. Статистические показатели контрольно-надзорной деятельности Министерства за 11 месяцев 2020 года:

За 11 месяцев 2020 года в контрольно-надзорные подразделения Министерства поступило 576 обращений граждан. Проведено 12 плановых проверок, выявлено 214 нарушений природоохранного законодательства, вынесено (выдано) 31 представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Выдано 29 предписаний об устранении выявленных нарушений. Проведено 11 плановых рейдовых осмотров. Привлечены к административной ответственности 73 юридических, 55 должностных и 18 физических лиц с наложением штрафных санкций на общую сумму 4 794,4 тыс. рублей. На данный момент в областной бюджет возвращено 4 701,0 тыс. рублей.

1.8. По итогам осуществления надзорных мероприятий основными и наиболее частыми нарушениями являются:

1.8.1. В части обращения с отходами:

1) организация несанкционированных свалок отходов;

2) отсутствие производственного экологического контроля на предприятии;

3) неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I-V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I-IV классов опасности;

4) непредставление и несвоевременное представление сведений, используемых для ведения кадастра отходов Калужской области.

1.8.2. В части охраны атмосферного воздуха:

1) непредставление отчетности производственного экологического контроля в части результатов контроля выбросов загрязняющих веществ на источниках;

2) невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений.

1.8.3. В части использования и охраны водных объектов:

Наиболее частыми нарушениями в области использования и охраны водных объектов являются:

1) нарушения специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в водоохранной зоне, прибрежной защитной полосе и береговой линии водного объекта;

2) ограничение свободного доступа к водному объекту;

3) пользование водным объектом без разрешения;

4) превышение нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод;

5) невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений;

6) непредставление отчетности производственного экологического контроля в части результатов учета объемов забора воды из водного объекта и сбросов сточных вод.

1.8.4. В части использования и охраны недр:

Наиболее часто выявляемый состав административного нарушения в сфере охраны недр - это пользование недрами в отсутствие лицензии и недропользование с нарушениями условий лицензий. Факты безлицензионного недропользования допускаются, как правило, в старых карьерных выемках, доступ в которые для нарушителей не ограничен. Часто выявляются также нарушения условий лицензий, в частности, непредставления (или представления с нарушением сроков) обязательной отчетности по выполнению условий лицензии, форм статистической отчетности, отсутствия необходимых технических документов и проектов.

**Раздел 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ**

2.1. Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора) - это системно организованная деятельность Министерства по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора) на территории Калужской области;

- предотвращения риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора);

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора);

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения поднадзорных субъектов;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора) на территории Калужской области, выработка и реализация профилактических мер, способствующих их снижению;

- оценка состояния поднадзорной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных поднадзорным субъектам уровней риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- повышение квалификации кадрового состава Министерства;

- повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора) и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на поднадзорные субъекты.

2.2. Программа на 2021 – 2023 годы:

- актуализация размещенных на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Калужской области нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора;

- корректировка практики осуществления предусмотренных законом мер профилактики (доработка формы проверочных листов, перечня обязательных требований) Министерства;

- информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- проведение консультаций подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах. В зависимости от целевого охвата аудитории подконтрольных субъектов консультации проводятся в следующих форматах: проведение семинаров, инструктажей, конференций, совещаний с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований и т.п.;

- информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, социальные сети и др.) о важности добросовестного соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства с целью повышения и укрепления экологической культуры и дисциплины у граждан;

- внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьёй 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- размещение на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Калужской области в сети «Интернет» результатов контрольно-надзорных мероприятий за отчетный период (квартал), с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований;

- при рассмотрении дел об административных правонарушениях выяснение причин и условий, способствовавших совершению правонарушения с вынесением представления об их устранении и контроль за их исполнением;

- предупреждение и профилактика правонарушений по принципу неотвратимости наказания за нарушение обязательных требований путем взаимодействия с Федеральной службой судебных приставов по принудительному исполнению постановлений о назначении административного наказания;

- проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики;

- дифференцирование поднадзорных субъектов по категориям риска (классам опасности), видам и характеристикам осуществляемой ими деятельности и иным параметрам, влияющим на риск угрозы причинения вреда, либо ущерба охраняемым законом ценностям, включая критерий добросовестности поднадзорных субъектов, с целью конкретизации адресной направленности применяемых профилактических мер и глубокого и полного охвата ими поднадзорных субъектов.

2.3. Целевые показатели программы профилактики в рамках государственного экологического контроля (надзора) на период 2021-2023 годов:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Базовый показатель (2020 год) | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1. | Снижение количества дел об административных правонарушениях по наиболее критичным видам нарушений (нарушение условий обращения с отходами, нарушение условий пользования недрами, нарушение условий использования водных объектов):    где:  Bi - отклонение фактического значения i-го показателя от планового значения i-го показателя;  Фi - фактическое значение i-го показателя результативности профилактической работы;  Пi - плановое значение i-го показателя результативности профилактической работы | 100% | 95% | 85% | 75% |
| 2. | Повышение степени исполнительности поднадзорных субъектов/устранение причин и условий выявленных нарушений обязательных требований:    Nн, пр - количество неисполненых предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (далее - предписание);  Nн, пред - количество неисполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение);  Nобщ - общее количество выданных предписаний и предостережений | 50% | 60% | 70% | 80% |

\* Целевые показатели подлежат ежегодной корректировке.

**Раздел 3. ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ**

3.1. Одними из условий предотвращения и сокращения числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и повышения эффективности контроля (надзора) являются:

- формирование общедоступного исчерпывающего перечня обязательных требований законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора), соблюдение которых проверяется в ходе надзорных мероприятий;

- подготовка методических материалов для поднадзорных субъектов по самообследованию на предмет соблюдения законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора);

- создание и тиражирование буклетов/лифлетов/шаблонов об обязательных требованиях законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора);

- обеспечение информационного доступа к обязательным требованиям законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора).

3.2. Программные мероприятия предусматривают комплекс мер по предотвращению (снижению) нарушений законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора), которые содержат конкретный перечень мероприятий, подлежащих реализации, а также информацию о ресурсах, сроках, ответственных должностных лицах и ожидаемом проведенном мероприятии.

3.3. Организация и проведение профилактических мероприятий Министерства, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора), осуществляются ответственными исполнителями на основании соответствующего [плана-графика](#Par430), разрабатываемого и утверждаемого руководителем Министерства (прилагается).

**Раздел 4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ**

Реализация Программы осуществляется в пределах установленной [постановлением](consultantplus://offline/ref=F3C460B23EBA55E86DF1186C0B85D9B810170C84E5C9B1B6BA5B8E3CFE5AB5C897DCAEB761F9BE383A36158C6005ECR) Правительства Калужской области от 27.06.2014 № 260-14 «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов» предельной численности сотрудников Министерства, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерством, не требует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, бюджета Калужской области и не приведет к повышению расходов юридических и физических лиц.

**Раздел 5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

5.1. Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов ее реализации.

Организация работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, и персональная ответственность за состояние профилактической работы возложена на начальника отделагосударственного контроля управления использования, воспроизводства лесов, ведения государственного лесного реестра и инвестиций Чекменеву Т.И. и главного специалиста отделагосударственного контроля управления использования, воспроизводства лесов, ведения государственного лесного реестра и инвестиций Комарову Е.С.

**Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ**

6.1. Непосредственные результаты (реализованные мероприятия).

В открытом доступе на официальном сайте Министерства (http://mep.mosreg.ru) в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещены:

- нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора);

- ежегодный доклад об осуществлении Министерством государственного контроля (надзора);

- обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- ежегодный план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- результаты надзорных мероприятий и проверок в отношении поднадзорных субъектов Министерства;

- разъяснения о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования об изменениях в действующие нормативные правовые акты, по мере вступления их в силу.

6.2. Конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий).

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований может быть достигнут только в условиях исключения избыточного административного давления на поднадзорные субъекты (снижения административной нагрузки) и конструктивного сотрудничества с поднадзорными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований и осуществления государственного контроля в сфере государственного экологического контроля (надзора) на постоянной основе.

6.3. Экономический эффект от реализованных мероприятий:

1) минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления; четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

2) снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

3) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

4) уменьшение административной нагрузки на поднадзорные субъекты;

5) увеличение числа поднадзорных субъектов, включенных в категорию низкого риска и освобожденных от проверок;

6) увеличение числа поднадзорных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с Министерством (за исключением взаимодействия по вопросам несоблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований);

7) повышение эффективности обеспечения соблюдения установленных норм и правил законодательства в сфере государственного экологического контроля (надзора);

8) повышение эффективности регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Калужской области за счет внедрения инновационных форм и методов осуществления деятельности по профилактике нарушений обязательных требований;

9) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов;

10) мотивация поднадзорных субъектов к добросовестному поведению;

11) повышение уровня доверия поднадзорных субъектов к Министерству.

6.4. Количественные показатели для расчета оценки реализации ведомственной программы:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер (индекс) показателя | Наименование показателя | Формула расчета | Комментарии/ интерпретация значений | Значения показателей |
| 1 | Количество проведенных профилактических мероприятий | Мплан / Мфакт проведенных | Прямой подсчет | 100% |
| 1.1 | Размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательные требования | K = K1 + K2 ... Kn | Kn - размещенные на официальном сайте перечни актов, содержащих обязательные требования | 100% |
| 1.2 | Совещания по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности | K = K1 + K2 ... Kn | Kn - совещания по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности | 100% |
| 1.3 | Выступления в СМИ (на телевидении) | K = K1 + K2 | K - выступления в СМИ (на телевидении, радио, газеты, журналы, интернет-ресурсы) | 2/в год |
| 1.4 | Подготовка ежегодных докладов об итогах профилактической работы | K | K - доклады об итогах профилактической работы | 1 годовой |
| 2 | Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия | B | B - субъекты, в отношении которых проведены профилактические мероприятия | 135 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер (индекс) показателя | Наименование показателя | Формула расчета | Комментарии/ интерпретация значений | Значения показателей |
| 3 | Количество вынесенных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, направленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при проведении профилактических мероприятий | K = P / B | P - вынесенные предостережения;  B - субъекты, в отношении которых проведены профилактические мероприятия | 2% |
| 4 | Средняя продолжительность одного профилактического мероприятия | A / 1 | А - общее количество часов, затраченных на проведение профилактических мероприятий | 1 час |
| 5 | Среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одного профилактического мероприятия | A / 1 | A - общее количество должностных лиц, задействованных в проведении профилактических мероприятий | 1 |

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года, до 1 марта года, следующего за отчетным) по следующей формуле:



- сумма достигнутых по итогам календарного года целевых показателей программы.



Опоказ - общее количество целевых показателей программы.

6.5. Таблица оценки соответствия результативности и уровня профилактической работы Министерства.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Итоговая оценка результативности профилактической работы | 75% и менее | 76-85% | 86-99% | 100% и более |
| Пэффект | Недопустимый уровень | Низкий уровень | Плановый уровень | Уровень лидерства |

Приложение № 2

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства

природных ресурсов и экологии

Калужской области

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ПЛАН-ГРАФИК**

**ПРОВЕДЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ НА 2021-2023 ГОДЫ**

| №  п/п | Мероприятие | Ответственный  исполнитель | Срок исполнения |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Актуализация размещенных на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Калужской области нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора. | Комарова Е.С.  Чекменева Т.И. | Постоянно |
| 2. | Корректировка практики осуществления предусмотренных законом мер профилактики (доработка формы проверочных листов, перечня обязательных требований) Министерства. | Комарова Е.С.  Чекменева Т.И. | По мере необходимости |
| 3. | Актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверяемых в ходе мероприятий по региональному государственному экологическому надзору. | Комарова Е.С.  Чекменева Т.И. | По мере внесения изменений в нормативные правовые акты |
| 4. | Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. | Комарова Е.С.  Чекменева Т.И. | По мере внесения изменений в нормативные правовые акты |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Мероприятие | Ответственный исполнитель | Срок исполнения |
| 5. | Проведение консультаций подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных  правовых актах. В зависимости от целевого охвата аудитории подконтрольных субъектов консультации проводятся в следующих форматах: проведение семинаров, инструктажей, конференций, совещаний с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований, и т.п. | Комарова Е.С.  Чекменева Т.И. | По мере необходимости. |
| 6. | Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, социальные сети и др.) о важности добросовестного соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства, с целью повышения и укрепления экологической культуры и дисциплины у граждан. | Чекменева Т.И. | 1 раз в полугодие |
| 7. | Внесениеюридическим лицам и индивидуальным предпринимателямпредостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьёй 8.2 Федерального закона от  26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». | Чекменева Т.И. | По результатам надзорных  мероприятий |
| 8. | Размещение на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Калужской области в сети «Интернет» результатов контрольно-надзорных мероприятий за отчетный период (квартал), с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований. | Комарова Е.С.  Чекменева Т.И. | Ежеквартально |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Мероприятие | Ответственный исполнитель | Срок исполнения |
| 9. | При рассмотрении дел об административных правонарушениях выяснение причин и условий,способствовавших совершению правонарушения с вынесением представления об их устранении и контроль за их исполнением. | Чекменева Т.И. | При рассмотрении дел об административных правонарушениях |
| 10. | Предупреждение и профилактика правонарушений по принципу неотвратимости наказания за нарушение обязательных требований путем взаимодействия с Федеральной службой судебных приставов по принудительному исполнению постановлений о назначении административного наказания | Чекменева Т.И. | 1 раз в полугодие |
| 11. | Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики | Чекменева Т.И. | По отдельному плану (но не реже 1 раза в полугодие) |
| 12. | Дифференцирование поднадзорных субъектов по категориям риска (классам опасности), видам и характеристикам осуществляемой ими деятельности и иным параметрам, влияющим на риск угрозы причинения вреда, либо ущерба охраняемым законом ценностям, включая критерий добросовестности поднадзорных субъектов, с целью конкретизации адресной направленности применяемых профилактических мер и глубокого и полного охвата ими поднадзорных субъектов | Комарова Е.С.  Чекменева Т.И. | 1 раз в год |