

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

**ПРИКАЗ**

18 октября 2018 г.

№ 889-18

**Об утверждении перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности министерства природных ресурсов и экологии Калужской области**

С целью внедрения и применения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности министерства природных ресурсов и экологии Калужской области, предусмотренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 года № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

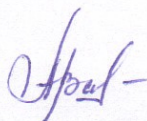
1. Утвердить методику оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного экологического надзора в Калужской области и перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности министерства природных ресурсов и экологии Калужской области (прилагаются).

2. Назначить ответственным за проведение оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности министерства природных ресурсов и экологии Калужской области заместителя министра – начальника управления экологического надзора Типикина А.М.

3. Признать утратившим силу приказ министерства природных ресурсов и экологии Калужской области от 25 октября 2017 года № 587-17 «Об утверждении перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности министерства природных ресурсов и экологии Калужской области».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр



В.А. Антохина

УТВЕРЖЕНА  
приказом министерства  
природных ресурсов и экологии  
Калужской области  
от 18.10.2018 № 889-18

**Методика  
оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при  
осуществлении регионального государственного экологического надзора в  
Калужской области**

**1. Общие положения**

1.1. Методика оценки результативности и эффективности регионального государственного экологического надзора в Калужской области (далее - Методика), определяет правила оценки результативности и эффективности осуществления министерством природных ресурсов и экологии Калужской области (далее - министерство) регионального государственного экологического надзора.

1.2. Региональный государственный экологический надзор включает в себя:

- региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- региональный государственный надзор за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения;
- региональный государственный экологический надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- региональный государственный экологический надзор в области обращения с отходами производства и потребления;
- региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

1.3. Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов государства и минимизацию неоправданного вмешательства органов исполнительной власти Калужской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), в деятельность подконтрольных субъектов.

1.4. Понятия и термины, используемые в методике, применяются в том же значении, в каком они используются в распоряжении Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 года № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности».

**2. Ключевые и индикативные показатели результативности и эффективности  
контрольно-надзорной деятельности**

2.1. Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного экологического надзора определен в соответствии с особенностями, характеризующими контрольно-надзорную деятельность министерства.

2.2. Показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной и лицензионной деятельности (далее - показатели) состоят из групп ключевых показателей (группа «А») и двух групп индикативных показателей (группа «Б» и группа «В»).

2.3. Показатели группы «А» являются ключевыми показателями и отражают существующий и целевой уровни безопасности в подконтрольной (поднадзорной) сфере. Интерпретация значений указанных показателей должна основываться на стремлении к достижению максимальной результативности контрольно-надзорной деятельности, выражающейся в минимизации причиняемого вреда (ущерба) в соответствующей подконтрольной (поднадзорной) сфере.

2.4. Показатели группы «Б» являются индикативными показателями и отражают, в какой степени достигнутый уровень результативности контрольно-надзорной и лицензионной деятельности соответствует бюджетным затратам на ее осуществление, а также издержкам, понесенным подконтрольными субъектами. Определение указанных показателей и интерпретация их значений должны основываться на стремлении к достижению минимального объема задействованных трудовых, финансовых и материальных ресурсов, а также минимально возможного воздействия на подконтрольную (поднадзорную) сферу.

2.5. Показатели группы «В» являются индикативными показателями, характеризующими различные аспекты контрольно-надзорной деятельности, и используются для расчета показателей результативности и эффективности.

Показатели группы «В» подразделяются на следующие подгруппы:

«В.1» - индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность;

«В.2» - индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

«В.3» - индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий, направленных на осуществление контрольно-надзорной и лицензионной деятельности, предназначенные для учета характеристик таких мероприятий;

«В.4» - индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов, предназначенные для учета объема затраченных ресурсов и расчета иных показателей контрольно-надзорной и лицензионной деятельности.

2.6. Целевые (индикативные) значения показателей используются для оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной и лицензионной деятельности путем их сравнения с фактическими значениями показателей, достигнутыми за отчетный период.

### **3. Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности за отчетный период.**

3.1. Министерство по итогам полугодия осуществляет расчет и оценку фактических (достигнутых) значений показателей регионального государственного экологического надзора.

3.2. Целевые (индикативные) значения показателей результативности и эффективности регионального государственного экологического надзора устанавливаются приказом министерства.

3.3. Целевые (индикативные) значения показателей могут быть выражены в нормативных значениях показателей, предельных значениях показателей за предшествующие периоды, соответствующие по продолжительности отчетным периодам.

3.4. Оценка фактических (достигнутых) значений показателей проводится методом сравнения с целевыми (индикативными) значениями показателей.

3.5. Оценки фактических (достигнутых) значений показателей выражаются в единицах по 5-балльной шкале от 1 до 5.

3.6. Соответствие фактических (достигнутых) значений показателя целевому (индикативному) значению показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности определяется по форме согласно приложению к настоящей методике.

3.7. Общая итоговая оценка эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности рассчитывается как отношение суммы баллов по фактическим (достигнутым) показателям к максимально возможному результату. Максимально возможный результат определяется как произведение общего количества показателей на 5.

3.8. Начальник отдела министерства, в функции которого входит осуществление соответствующего вида регионального государственного экологического надзора, не позднее 15 числа, следующего за отчетным периодом, осуществляет анализ значений показателей контрольно-надзорной и лицензионной деятельности с учетом установленных целевых значений показателей на отчетный период.

3.9. Отчет о достижении значений показателей результативности и эффективности утверждается министром до 25 числа, следующего за отчетным периодом.

#### **4. Порядок обеспечения доступности информации о показателях результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности**

4.1. В целях доступности информации о контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте министерства в сети «Интернет» в разделе «Отчеты о КНД» размещается:

- информация о результатах расчетов фактических значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- полугодовые отчеты о достижении значений показателей.

#### **5. Порядок стимулирования сотрудников, осуществляющих деятельность в сфере регионального государственного экологического надзора**

Результаты достижения фактических значений ключевых показателей учитываются ежегодно, при материальном стимулировании ответственных государственных гражданских служащих министерства, исходя из объемов бюджетных средств, направляемых на материальное стимулирование государственных гражданских служащих, а также средств, образовавшихся за счет экономии фонда оплаты труда министерства.

УТВЕРЖЕН

приказом министерства

природных ресурсов и экологии

Калужской области

от 18.10.2018 № 889-18

Перечень

показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности  
Министерства природных ресурсов и экологии Калужской области

Наименование вида контрольно-надзорной деятельности: региональный государственный экологический надзор

Негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность: причинение вреда окружающей среде

Цели контрольно-надзорной деятельности: предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и природопользования

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии (интерпретация значений)
Ключевые показатели			
A	Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба)		
A.1	Доля правонарушений, повлекших причинение вреда окружающей среде, из числа правонарушений, выявленных по результатам регионального государственного экологического надзора	$Dв = Пв * 100 / По$	Dв – доля правонарушений повлекших причинение вреда или угрозу причинения вреда окружающей среде; Пв – количество правонарушений, повлекших причинение вреда окружающей или угрозу причинения вреда среде; По – общее количество выявленных правонарушений.
Индикативные показатели			
B	Показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий		

B.1	Эффективность регионального государственного экологического надзора (данный показатель применяется после разработки на федеральном уровне всех необходимых методик определения ущерба окружающей среде)	$Э = \frac{Уп+Рп}{Уг+Рг} * 100$	<p>Э – эффективность надзора;</p> <p>Уп – причиненный ущерб в предшествующем периоде;</p> <p>Уг – причиненный ущерб в текущем периоде;</p> <p>Рп – расходы на исполнение полномочий в предшествующем периоде;</p> <p>Рг – расходы на исполнение полномочий в текущем периоде.</p>
B	Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности		
B.1	Индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность		
B.1.1	Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из областного бюджета на выполнение функций по надзору, в том числе на фонд оплаты труда с учетом начислений, командировочных расходов, расходов на проведение лабораторных анализов (исследований), накладных расходов, прочих расходов	тыс. руб.	
B.1.2	Количество штатных единиц, всего	шт. ед.	
B.1.3	Количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольно-надзорных функций	шт. ед.	
B.1.4	Количество штатных единиц из числа указанных в рамках показателя B.1.3, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации	шт. ед.	
B.2	Индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям		
B.2.1.	Удельный вес объектов, проверенных за отчетный период, на которых были выявлены	$Н = Чн * 100 / Чв$	<p>Чн – число объектов, на которых за отчетный период выявлены нарушения;</p>

	нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (%)		Чв – число всех проверенных за отчетный период объектов (плановые проверки).
V.2.2.	Удельный вес объектов, допустивших повторные нарушения в сфере охраны окружающей среды и природопользования (%)	$K = M * 100 / O$	M – число объектов, не устранивших нарушения (не выполнивших предписания); O – число всех проверенных за отчетный период объектов (внеплановые проверки по проверке предписаний).
V.3	Индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий		
V.3.1	Проверки		
V.3.1.1	Общее количество проверок	шт.	
V.3.1.2	Общее количество плановых проверок	шт.	
V.3.1.3	Общее количество внеплановых проверок	шт.	
V.3.1.4	Доля плановых проверок, по результатам которых не было выявлено нарушений, с которыми связано причинение вреда окружающей среде или возникновение угрозы причинения вреда окружающей среде	%	
V.3.1.5	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда окружающей среде, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда	%	
V.3.1.6	Доля проверок, результаты которых были признаны недействительными	%	
V.3.1.7	Доля проверок, которые не удалось провести в связи с отсутствием проверяемого лица по месту нахождения (жительства), указанному в	%	

	государственных информационных ресурсах, в связи с отсутствием руководителя организации, иного уполномоченного лица, в связи с изменением статуса проверяемого лица, в связи со сменой собственника производственного объекта, в связи с прекращением осуществления проверяемой сферы деятельности		
V.3.1.8	Выполнение утвержденного плана проверок (%)	$V = \frac{\text{Пп}}{\text{Ппл}} * 100 / \text{Ппл}$	Пп – число проведенных плановых проверок; Ппл – число запланированных плановых проверок (данный показатель не включает проверки, исключенные из плана проверок в установленном порядке).
V.3.1.9	Удельный вес объектов, проверенных за отчетный период, на которых были выявлены нарушения природоохранного законодательства (%)	$N = \frac{\text{Чн}}{\text{М}} * 100 / \text{Чв}$	Чн – число объектов, на которых за отчетный период выявлены нарушения; Чв – число всех проверенных за отчетный период объектов (плановые проверки).
V.3.1.10	Удельный вес объектов, допустивших повторные нарушения природоохранного законодательства (%)	$K = \frac{\text{М}}{\text{О}} * 100 / \text{О}$	М – число объектов, не устранивших нарушения (не выполнивших предписания); О – число всех проверенных за отчетный период объектов (внеплановые проверки по проверке предписаний).
V.3.2	Плановые (рейдовые) осмотры		
V.3.2.1	Общее количество плановых (рейдовых) осмотров	шт.	
V.3.2.2	Доля плановых (рейдовых) осмотров, по итогам которых после проведения внеплановых проверок были возбуждены дела об административных правонарушениях	%	
V.3.2.3	Среднее число должностных лиц, задействованных для проведения одного планового (рейдового) осмотра	чел.	
V.3.2.4	Доля плановых (рейдовых) осмотров, в ходе	$\text{Др.н.} = \frac{\text{Рн}}{\text{Ро}} * 100 / \text{Ро}$	Рн – число рейдов, за отчетный период в ходе которых



	которых выявлены нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования		выявлены нарушения; Ро – число всех проверенных рейдов за отчетный период.
V.3.3	Административные расследования и возбуждение дел об административных правонарушениях Российской Федерации об административных правонарушениях		
V.3.3.1	Количество составленных протоколов и вынесенных определений о проведении административного расследования	шт.	
V.3.3.2	Количество административных наказаний, наложенных в результате совершения административных правонарушений, по которым были составлены протоколы и (или) проведены административные расследования	шт.	
V.3.3.3	Общая сумма наложенных штрафов в результате совершения административных правонарушений, по которым были составлены протоколы и (или) проведены административные расследования	млн. руб.	
V.3.3.4	Доля штрафов, наложенных в результате совершения административных правонарушений, по которым были составлены протоколы и (или) проведены административные расследования	%	
V.3.4	Производство по делам об административных правонарушениях		
V.3.4.1	Количество протоколов об административных правонарушениях	шт.	
V.3.4.2	Количество постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении	шт.	
V.3.4.3	Количество постановлений о назначении	шт.	

	административных наказаний		
V.3.4.4	Количество административных наказаний, по которым административный штраф был заменен предупреждением	шт.	
V.3.4.5	Общая сумма наложенных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях	млн. руб.	
V.3.4.6	Отношение суммы взысканных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	$\Pi = V * 100 / T$	V – сумма взысканных штрафов; T – общая сумма наложенных штрафов.
V.4	Индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов		
V.4.1	Среднее число проверок в расчете на 1 инспектора	$\Pi = Чп / Чи$	Чп – число проверок; Чи – число инспекторов.
V.4.2	Удельный вес выполнения плана плановых проверок (%)	$\Pi = \Pi п * 100 / \Pi пл$	Пп – число проведенных плановых проверок; Ппл – число запланированных плановых проверок (данный показатель не включает проверки, исключенные из плана проверок в установленном порядке).
V.4.3	Удельный вес информации (документов) полученных по системам межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) в расчете на 1 проверку	$\Pi = \Pi з * 100 / \Pi п$	Пз – число запросов по СМЭВ Пп – число проверок

Приложение

К методике оценки результативности и  
эффективности контрольно-надзорной  
деятельности при осуществлении регионального  
государственного экологического надзора в  
Калужской области, утвержденной  
приказом министерства  
природных ресурсов и экологии  
Калужской области  
от 18.10.2018 № 889-18

**Форма соответствия фактических (достигнутых) значений показателя целевому значению  
показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности**

<b>Значение показателя (в баллах)</b>	<b>Отклонение фактического (достигнутого) от целевого значения (в процентах, %)</b>
1	ниже, чем целевое значение более чем на 50 процентов
2	ниже, чем целевое значение более чем на 30 процентов, но менее чем на 50 процентов
3	ниже, чем целевое значение более чем на 10 процентов, но менее чем на 30 процентов
4	ниже, чем целевое значение не более чем на 10 процентов
5	равно или выше