


Утверждаю


В.И. Попов
Заместитель Губернатора
Калужской области

35 февраля 2021

ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности
министерства экономического развития Калужской области требованиям
антимонопольного законодательства за 2020 год

(об антимонопольном комплаенсе в министерстве экономического развития
Калужской области за 2020)

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в министерстве экономического развития Калужской области (далее – министерство) организована и реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

Антимонопольный комплаенс создан в министерстве в соответствии с приказом министерства экономического развития Калужской области от 21.09.2018 № 1131-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве экономического развития Калужской области».

В настоящее время разработана и согласована Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства министерства на 2021 год (далее-Карта рисков) и План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства министерства на 2021 год (далее-План мероприятий).

Согласно Карте рисков, нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих сферах:

1. В сфере закупок: к комплаенс – рискам министерства относятся необоснованные ограничения допуска к торгам участников закупки; включение в документацию неправомερных и избыточных сведений к участникам и закупаемым товарам, работам, услугам и иные нарушения порядка проведения закупок.

2. В сфере разработки и принятия нормативных правовых актов: к комплаенс – рискам министерства относятся разработка проектов нормативных правовых актов и принятие нормативных правовых актов в сфере деятельности министерства, влекущих нарушение антимонопольного законодательства.

3. В сфере предоставления государственных услуг: к комплаенс – рискам министерства относятся необоснованное принятие решения об отказе в предоставлении государственной услуги при отсутствии оснований для отказа; принятие решения о предоставлении государственной услуги при наличии оснований для отказа в ее предоставлении; истребование дополнительных документов, не предусмотренных нормативными правовыми актами, и иные.

4. При создании преимущественных условий отдельным хозяйствующим субъектам: к комплаенс – рискам министерства относится предоставление необоснованных преференций при проведении конкурсных отборов на предоставление субсидии хозяйствующим субъектам.

5. При предоставлении хозяйствующим субъектам доступа к информации в приоритетном порядке: к комплаенс – рискам министерства относятся нарушения при предоставлении информационно-консультационной поддержки при реализации мероприятий государственных программ.

Вышеуказанные виды рисков признаны существенными.

Планом мероприятий предусматривается перечень мероприятий по снижению комплаенс-рисков министерства. К таким мероприятиям, в частности, относятся:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- анализ проектов нормативных правовых актов министерства и действующих нормативных правовых актов министерства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;
- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности структурных подразделений министерства;
- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков министерства;
- повышение уровня знаний гражданских служащих и работников министерства в сфере антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства осуществлен сбор сведений в структурных подразделениях министерства о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

В 2020 году в деятельности министерства выявлено нарушение антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 8 части 1 статьи 54.3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Управлением ФАС РФ по Калужской области вынесены предписания, предписания исполнены. Должностное лицо министерства привлечено к административной ответственности.

Для проведения анализа проектов нормативных правовых актов министерства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству проекты нормативных правовых актов министерства размещаются на официальном сайте министерства. Кроме того, в отношении отдельных нормативных правовых актов министерства в установленном порядке была проведена оценка регулирующего воздействия. Предложения и замечания граждан, общественных объединений и организаций не содержали замечаний в части несоответствия проектов нормативных правовых актов требованиям антимонопольного законодательства.

По итогам проведения анализа действующих нормативных правовых актов министерства сделаны выводы об их соответствии антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в указанные акты.

В целях снижения риска нарушений антимонопольного законодательства до сведения сотрудников министерства доводится информация об изменениях антимонопольного законодательства РФ и о судебной практике по делам о нарушении антимонопольного законодательства.

Нормативные акты министерства, касающиеся антимонопольного комплаенса, размещены на официальном сайте министерства.

В целях повышения уровня знаний гражданских служащих и работников министерства в сфере антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса проводится консультирование. В целях повышения квалификации сотрудник министерства направлялся для обучения в учебно-методический центр ФАС России в г. Казань.

Оценка значений ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности министерства за 2020 год показала, что в министерстве антимонопольный комплаенс функционирует эффективно, значение ключевых показателей эффективности составляет 80 баллов.

Работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса, мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства проводятся специалистами правового отдела министерства на постоянной основе.