

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ -
РУКОВОДИТЕЛЬ АДМИНИСТРАЦИИ ГУБЕРНАТОРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 11 августа 2021 г. N 157-ра

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "РАЗВИТИЕ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КАЛУЖСКОЙ
ОБЛАСТИ"**

Список изменяющих документов
(в ред. [Распоряжения](#) руководителя администрации Губернатора
Калужской области от 31.03.2022 N 75-ра)

В соответствии с [постановлением](#) Правительства Калужской области от 26.05.2008 N 210 "Об утверждении Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, финансируемых за счет средств областного бюджета" (в ред. постановлений Правительства Калужской области от 31.03.2009 N 111, от 13.12.2011 N 660, от 11.04.2013 N 187, от 14.10.2013 N 541, от 01.09.2014 N 521, от 23.09.2016 N 514, от 31.08.2017 N 486, от 15.05.2019 N 296, от 25.10.2019 N 676):

1. Утвердить ведомственную целевую [программу](#) "Развитие территориального общественного самоуправления в Калужской области" согласно приложению к настоящему Распоряжению.

2. Настоящее Распоряжение вступает в силу с 1 января 2022 года.

Заместитель Губернатора Калужской
области - руководитель администрации
Губернатора Калужской области
К.С.Башкатова

Утверждена
Распоряжением
заместителя Губернатора Калужской области -
руководителя администрации Губернатора
Калужской области
от 11 августа 2021 г. N 157-ра

ПАСПОРТ
**ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ"**

Список изменяющих документов
(в ред. [Распоряжения](#) руководителя администрации Губернатора
Калужской области от 31.03.2022 N 75-ра)

Наименование субъекта бюджетного планирования	Администрация Губернатора Калужской области				
Наименование ведомственной целевой программы (далее - ВЦП)	"Развитие территориального общественного самоуправления в Калужской области"				
Наименование подразделения, ответственного за реализацию ВЦП	отдел по взаимодействию с территориями управления кадровой политики и взаимодействия с территориями Администрации Губернатора Калужской области				
Дата и номер нормативного правового акта, которым утверждена ВЦП	распоряжение заместителя Губернатора Калужской области - руководителя администрации Губернатора Калужской области от _____ N _____				
Цель ВЦП	развитие и совершенствование системы территориального общественного самоуправления (далее - ТОС) Калужской области как формы организации граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения				
Задачи ВЦП	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание благоприятной среды для формирования ТОС. 2. Выявление социально значимых инициатив и создание условий для их реализации. 3. Информационная поддержка ТОС 				
Сроки реализации ВЦП	2022 - 2024 годы				
Целевые индикаторы по годам реализации ВЦП	наименование целевого индикатора	Единица измерения	По годам		
			2022 год	2023 год	2024 год
	количество зарегистрированных ТОС в Калужской области	единиц	не менее 265	не менее 268	не менее 272
	количество территориальных общин, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления"	единиц	не менее 53	не менее 54	не менее 55
	количество реализованных проектов ТОС	единиц	не менее 30	не менее 30	не менее 30

	численность населения Калужской области, проживающего в границах ТОС, в процентах от общей численности населения Калужской области	процентов	не менее 43	не менее 44	не менее 45
	количество статей и публикаций в средствах массовой информации и сети Интернет, освещающих деятельность ТОС	единиц	40	50	60
Объемы финансирования: всего, в том числе по годам реализации ВЦП	<p>всего по ВЦП - 66600 тыс. рублей <*>, в том числе: в 2022 - 22200 тыс. рублей; в 2023 - 22200 тыс. рублей; в 2024 - 22200 тыс. рублей. <*> Объемы финансовых средств, направляемых на реализацию ВЦП из областного бюджета, ежегодно уточняются после принятия и (или) внесения изменений в закон Калужской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период</p>				

1. Краткая характеристика базового состояния развития территориального общественного самоуправления в Калужской области, целесообразность и необходимость разработки ВЦП

Основная государственная политика в области местного самоуправления определяется Федеральным [законом](#) от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

Исторически ТОС в Калужской области начало свое существование около 25 лет назад.

Первые объединения граждан стали формироваться в городских округах Калужской области в городах Обнинск и Калуга и именно в них сегодня действуют наиболее развитые ТОС с максимальной долей охвата населения.

ТОС - это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

ТОС - это максимально приближенная к населению и исключительно гибкая форма участия граждан в местном самоуправлении. Она сочетает и прямое волеизъявление граждан, и деятельность органов, избираемых гражданами.

ТОС - это эффективное социальное партнерство власти и населения.

За время своей деятельности на территории Калужской области ТОС стали существенной организационной силой, своеобразной базовой структурой развития местного самоуправления, механизмом объединения, сплочения различных слоев населения и структур власти для решения проблем местного значения.

По состоянию на 1 июля 2021 года в Калужской области действуют 264 единицы ТОС.

В настоящее время ТОС сформированы и успешно действуют в 15 муниципальных районах и городских округах Калужской области, охватывая в среднем около 70% населения этих муниципальных образований.

Необходимо отметить, что большинство ТОС зарегистрированы без образования юридического лица, что исключает возможность самостоятельного привлечения средств из бюджетов различных уровней на конкурсной основе.

В городах Калуге и Обнинске этот вопрос решен путем объединения ТОС в ассоциации.

В Калужской области существуют разнообразные формы поддержки ТОС органами власти и социально ответственным бизнесом, в городских округах практикуется совмещение функций лидера ТОС, бизнесмена и представителя депутатского корпуса в одном лице.

Лидеры ТОС Калужской области при поддержке органов власти находят способы использования добровольческого потенциала при решении вопросов местного значения.

В 2020 году в рамках реализации ведомственной целевой программы "Развитие территориального общественного самоуправления в Калужской области", утвержденной распоряжением заместителя Губернатора Калужской области - руководителя администрации Губернатора Калужской области от 16.08.2019 N 163-ра (в ред. распоряжения заместителя Губернатора Калужской области - руководителя администрации Губернатора Калужской области от 26.12.2019 N 243-ра) "Об утверждении ведомственной целевой программы "Развитие территориального общественного самоуправления в Калужской области", проведен конкурс "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления" (далее - конкурс), в котором приняли участие 55 территориальных общин из 28 муниципальных образований, был рассмотрен 71 проект. 30 победителей и призеров получили 22,2 млн рублей на реализацию своих проектов.

За 2020 год реализовано 26 проектов, из них 14 проектов в городских округах и городских поселениях и 12 проектов в сельских поселениях.

В 2021 году в конкурсе приняли участие 53 территориальные общины из 24 муниципальных образований.

Положительная динамика роста количества ТОС и вовлеченность населения в данный процесс напрямую являются результатом проводимой работы по поддержке ТОС, в том числе проведения конкурсов и финансовой поддержки в рамках программы.

2. Цель ВЦП

Целями программы являются развитие и совершенствование системы ТОС Калужской области как формы организации граждан по месту их жительства для самостоятельного осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

3. Задачи ВЦП

В рамках ВЦП предусматривается решение следующих задач:

1. Создание благоприятной среды для формирования ТОС.
2. Выявление социально значимых инициатив и создание условий для их реализации.
3. Информационная поддержка ТОС.

Основные задачи Программы направлены на комплексное решение проблем развития ТОС в

Калужской области.

4. Сроки реализации ВЦП

ВЦП реализуется в 2022 - 2024 годах. Мероприятия ВЦП являются переходящими на очередной финансовый год в течение всего срока реализации ВЦП.

5. Целевые индикаторы ВЦП

Для решения поставленных задач устанавливаются следующие целевые индикаторы по годам реализации ВЦП:

Наименование целевых индикаторов	2021 год (ожидаемые значения)	2022 год	2023 год	2024 год
Количество зарегистрированных ТОС в Калужской области, единиц	264	не менее 265	не менее 268	не менее 272
Количество территориальных общин, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления", единиц	53	не менее 53	не менее 54	не менее 55
Количество реализованных проектов ТОС, единиц	30	не менее 30	не менее 30	не менее 30
Численность населения Калужской области, проживающего в границах ТОС, в процентах от общей численности населения Калужской области, проценты	43	не менее 43	не менее 44	не менее 45
Количество статей и публикаций в средствах массовой информации и сети Интернет, освещающих деятельность ТОС, единиц	30	40	50	60

6. Перечень программных мероприятий

Ведомственная целевая программа "Развитие территориального общественного самоуправления в Калужской области" на 2022 - 2024 годы.

Цель программы: развитие и совершенствование системы ТОС Калужской области как формы организации граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

N п/п	Содержание мероприятия	Срок реализации	Объем расходов на реализацию, тыс. руб.			Показатели результативности деятельности				
			2022 год	2023 год	2024 год	Наименование индикатора	Единица измерения	Значение индикатора		
								2022 год	2023 год	2024 год
1	Задача 1. Создание благоприятной среды для формирования ТОС	2022 - 2024 годы				количество зарегистрированных ТОС в Калужской области	единиц	не менее 265	не менее 268	не менее 272
1.1	Оказание консультационной поддержки муниципальным образованиям и организациям ТОС в вопросах содействия (организации) деятельности ТОС (проведение обучающих семинаров, встреч, собраний, консультаций)	2022 - 2024 годы	в рамках текущего финансирования Администрации Губернатора Калужской области (далее - АГКО)							
1.2	Разработка и распространение типовой документации по вопросам создания ТОС	2022 - 2024 годы	в рамках текущего финансирования АГКО							
1.3	Организация и проведение социологических исследований по вопросам ТОС	2022 - 2024 годы	в рамках текущего финансирования АГКО							
	Всего по задаче		в рамках текущего							

			финансирования АГКО							
2	Задача 2. Выявление социально значимых инициатив и создание условий для их реализации	2022 - 2024 годы				количество территориальных общин, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления"	единиц	не менее 53	не менее 54	не менее 55
2.1	Проведение областного конкурса "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления"	2022 - 2024 годы	в рамках текущего финансирования АГКО			количество реализованных проектов ТОС	единиц	не менее 30	не менее 30	не менее 30
2.2	Предоставление иных межбюджетных трансфертов для поощрения муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления"	2022 - 2024 годы	22200	22200	22200					

(п. 2.2 в ред. [Распоряжения](#) руководителя администрации Губернатора Калужской

области от 31.03.2022 N 75-ра)

	Всего по задаче		22200	22200	22200					
3	Задача 3. Информационная поддержка ТОС	2022 - 2024 годы				численность населения Калужской области, проживающего в границах ТОС, в процентах от общей численности населения области	процентов	не менее 40	не менее 41	не менее 42
3.1	Размещение информационных материалов о деятельности ТОС в средствах массовой информации и сети Интернет	2022 - 2024 годы	в рамках текущего финансирования АГКО			количество статей и публикаций в средствах массовой информации и сети Интернет, освещающих деятельность ТОС	единиц	40	50	60
3.2	Проведение конференций по вопросам местного самоуправления в Калужской области	2022 - 2024 годы	в рамках текущего финансирования АГКО							
3.3	Разработка и размещение в электронном виде сборника лучших реализованных практик ТОС на портале органов власти Калужской области	2022 - 2024 годы	в рамках текущего финансирования АГКО							
	Всего по задаче		в рамках текущего финансирования АГКО							
	Итого по ВЦП		22200	22200	22200					

7. Обоснование потребностей в необходимых ресурсах

7.1. Финансовое обеспечение ВЦП предусматривает использование средств областного бюджета. Общая сумма средств на реализацию программных мероприятий составляет 66600 тыс. рублей <*>, в том числе:

в 2022 году - 22200 тыс. рублей на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам для стимулирования муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления";

(в ред. [Распоряжения](#) руководителя администрации Губернатора Калужской области от 31.03.2022 N 75-ра)

в 2023 году - 22200 тыс. рублей на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам для стимулирования муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления";

(в ред. [Распоряжения](#) руководителя администрации Губернатора Калужской области от 31.03.2022 N 75-ра)

в 2024 году - 22200 тыс. рублей на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам для стимулирования муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления".

(в ред. [Распоряжения](#) руководителя администрации Губернатора Калужской области от 31.03.2022 N 75-ра)

<*> Финансирование программных мероприятий из областного бюджета уточняется после принятия и (или) внесения изменений в закон Калужской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

7.2. Программными мероприятиями предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам для стимулирования муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления". Конкурс будет проводиться на основании [положения](#) о конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления", утвержденного распоряжением заместителя Губернатора Калужской области - руководителя администрации Губернатора Калужской области от 30.12.2019 N 245-ра "О проведении конкурса "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления" (в ред. распоряжений заместителя Губернатора Калужской области - руководителя администрации Губернатора Калужской области от 03.02.2021 N 16-ра, от 14.02.2022 N 34-ра). Организацию и проведение конкурса осуществляет отдел по взаимодействию с территориями управления кадровой политики и взаимодействия с территориями Администрации Губернатора Калужской области.

(в ред. [Распоряжения](#) руководителя администрации Губернатора Калужской области от 31.03.2022 N 75-ра)

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам для поощрения муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления", и методика их распределения утверждаются постановлением Правительства Калужской области.

(в ред. [Распоряжения](#) руководителя администрации Губернатора Калужской области от 31.03.2022 N 75-ра)

Проекты на конкурс "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления" представляются муниципальными образованиями Калужской области и направлены на решение конкретных задач по развитию территорий ТОС.

В среднем смета расходов на реализацию одного проекта, представленного муниципальным образованием, составляет 740000 рублей. По состоянию на 1 мая 2021 года на территории Калужской области действует 264 ТОС. Однако анализ деятельности ТОС свидетельствует о том, что только четверть действующих ТОС смогут представить на конкурс "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления" эффективные проекты.

Таким образом, ежегодно по результатам конкурса 30 участников занимают победные и призовые места.

30 участников x 740000 рублей = 22200000 рублей.

8. Ожидаемая оценка эффективности расходования бюджетных средств

Конечными результатами последовательной реализации ВЦП в целом являются положительная динамика роста ТОС, возрастание их социальной, трудовой и культурной активности, вклада в развитие основных сфер жизни и деятельности общества и Калужской области.

Программа ориентирована прежде всего на социальный эффект, который достигается через следующие показатели:

- количество ТОС, участвующих в реализации ВЦП;
- численность населения, проживающего в границах ТОС;
- количество жителей, вовлеченных в сферу деятельности ТОС;
- мнение населения о деятельности ТОС;
- информирование населения через средства массовой информации о деятельности ТОС;
- повышение организованности, гражданской ответственности населения в муниципалитетах Калужской области;
- укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления Калужской области.

Реализация ВЦП положительно скажется и на социально-экономическом развитии муниципальных образований Калужской области, так как обеспечит:

- расширение участия населения через органы территориального общественного самоуправления в решении социальных и экономических проблем на территориях муниципалитетов;
- улучшение качества жизни населения;
- тесное взаимодействие органов местного самоуправления с населением.

9. Методика оценки эффективности ВЦП

Для оценки эффективности реализации ВЦП используется методика типовой оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ, утвержденная приказом министерства экономического развития Калужской области от 05.06.2008 N 592-п "Об утверждении рекомендаций по определению целевых индикаторов ведомственных целевых программ и типовой оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ" (в ред. приказа министерства экономического развития Калужской области от 16.11.2016 N 1177-п).

Управление кадровой политики и взаимодействия с территориями Администрации Губернатора Калужской области ежегодно в установленные сроки осуществляет подготовку отчета о выполнении ВЦП, определяет фактическое значение каждого целевого индикатора в установленных данной ВЦП единицах измерения.

10. Система управления реализацией ВЦП

Общее руководство, контроль и мониторинг хода реализации ВЦП осуществляет начальник управления кадровой политики и взаимодействия с территориями - заместитель руководителя администрации Губернатора Калужской области.

Ответственным исполнителем мероприятий ВЦП является отдел по взаимодействию с территориями управления кадровой политики и взаимодействия с территориями Администрации Губернатора Калужской области.

Отдел по взаимодействию с территориями управления кадровой политики и взаимодействия с территориями Администрации Губернатора Калужской области:

- осуществляет координацию деятельности по реализации мероприятий ВЦП;
- осуществляет рассмотрение материалов о ходе реализации ВЦП и по мере необходимости уточнение мероприятий, предусмотренных ВЦП, объемов финансирования;
- размещает текст утвержденной ВЦП на портале органов власти Калужской области в сети Интернет;
- представляет в министерство экономического развития Калужской области копию утвержденной ВЦП (внесения изменений в ВЦП) с нормативным актом об утверждении;
- несет ответственность за своевременную и полную реализацию программных мероприятий и за достижение утвержденных значений целевых индикаторов ВЦП;
- ежегодно не позднее 1 марта года следующего за отчетным представляет в министерство экономического развития Калужской области и министерство финансов Калужской области отчет о выполнении ВЦП с пояснительной запиской, включающей оценку результативности реализации ВЦП, причины и обоснования отклонения фактически достигнутых значений целевых индикаторов ВЦП от запланированных, а также меры по повышению эффективности, выявлению факторов, негативно влияющих на реализацию ВЦП.