

Приложение 2 к приказу
министерства дорожного
хозяйства Калужской области

От 14.12.2020 № 138

Программа профилактики нарушений при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области министерства дорожного хозяйства Калужской области на 2021 год и плановый периоды 2022-2023 годы

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений на 2021 год и плановый периоды 2022-2023 годы
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Разработчик программы	Министерство дорожного хозяйства Калужской области
Цели программы	Предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований действующего законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; мотивация к добросовестному правовому поведению подконтрольных субъектов и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям; повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности
Задачи программы	Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог путем активизации профилактической деятельности министерства; использование проверочных листов (списков контрольных вопросов), в том числе для целей самопроверки подконтрольных субъектов. Повышение правового информирования руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, путем доведения до подконтрольных

	<p>субъектов информации посредством размещения на официальном сайте министерства дорожного хозяйства Калужской области,</p> <p>Повышение прозрачности осуществляемой министерством дорожного хозяйства Калужской области контрольно-надзорной деятельности</p>
Сроки и этапы реализации программы	2021 год и плановый период 2022-2023 годы
Источник финансирования	Бюджет Калужской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Снижение угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, а также вреда имуществу Калужской области вследствие нарушений обязательных требований, повышение эффективности системы профилактики, повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в области сохранности автомобильных дорог, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; снижение издержек и повышение прозрачности деятельности по региональному государственному надзору за обеспечением сохранности автомобильных дорог, снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

I. Анализ и оценка подконтрольной сферы

К поднадзорным субъектам в области обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области относятся:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица в области использования автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области;
- юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица в области использования полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог;
- владельцы автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области в области ремонта и содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области;

Министерством дорожного хозяйства Калужской области проведен анализ исполнения подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства за 2016-2020 гг, по результатам которого выявлены наиболее распространенные нарушения:

- строительство примыканий автомобильных дорог к автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения Калужской области без согласования с владельцем автомобильных дорог или с нарушением обязательных

требований, а также без разрешения на строительство в случае, когда такое разрешение требуется в соответствии с законодательством;

- строительство объектов капитального строительства в полосе отвода или придорожной полосе автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области без согласия владельцев автомобильных дорог, а также без разрешения на строительство в случае, когда такое разрешение требуется в соответствии с законодательством;

- строительство примыканий от объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Калужской области без согласования с владельцем автомобильных дорог, с нарушением обязательных требований, без разрешения на строительство, отсутствие элементов обустройства автомобильной дороги в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

- невыполнение в срок законного предписания министерства дорожного хозяйства Калужской области;

- воспрепятствование законной деятельности должностного лица министерства дорожного хозяйства Калужской области, уполномоченного на проведение проверок или уклонение от таких проверок.

Деятельность владельцев автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области по осуществлению дорожной деятельности в области ремонта и содержания, автомобильных дорог зависит от состояния финансирования региональных целевых программ, связанных с развитием дорожного хозяйства и обеспечением безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах.

Все указанные риски могут повлечь за собой дорожно-транспортные происшествия различной степени тяжести последствий.

Кроме того на состояние подконтрольных субъектов оказывают влияние следующие факторы:

- Мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

- Переход к риск-ориентированному подходу при организации проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

II. Цели и задачи проведения профилактической работы

Цели профилактической работы

1. Проведение комплекса мероприятий по предупреждению нарушений обязательных требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, владельцами таких автомобильных дорог (в области ремонта и содержания автомобильных дорог), пользователями таких автомобильных дорог (в области использования автомобильных дорог), должностными лицами, юридическими и физическими лицами (в области использования полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог) (далее - поднадзорные субъекты).

2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны поднадзорных хозяйствующих субъектов в сфере дорожного хозяйства.

Задачи профилактической работы

1. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере дорожного хозяйства (далее - обязательные требования), путем активизации профилактической деятельности министерства дорожного хозяйства Калужской области.
2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.
3. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей поднадзорных субъектов.
4. Снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области.

Раздел 3 Программные мероприятия

- 3.1. Подготовка и размещение в сети "Интернет" на сайте министерства перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог;
- 3.2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;
- 3.3. Разработка и опубликование на сайте министерства руководства по соблюдению обязательных требований;
- 3.4. Проведение семинаров и конференций с руководителями юридических лиц, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, являющимися поднадзорными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 3.5. Постоянная актуализация обязательных требований, размещение на сайте министерства комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, о сроках и порядке вступления их в действие;
- 3.6. Рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;
- 3.7. Обеспечение обобщения практики осуществления регионального государственного надзора за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог на территории Калужской области и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

3.8. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, установленных ч. 5 ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Раздел 4 Ресурсное обеспечение программы

Отсутствует

Раздел 5 Механизм реализации программы

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере надзора за сохранностью автомобильных дорог, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерством дорожного хозяйства Калужской области осуществляются следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год:

Наименование мероприятий	ФИО ответственного лица	Должность	Телефон, электронный адрес
Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Якимова В.А	Заместитель начальника управления-начальник отдела организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности	57-10-14 viktoria@adm.kaluga.ru
размещение на официальном сайте в сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных	Зайцев А.Г.	Главный специалист отдела организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности	57-10-14 Zaitsev_ag@adm.kaluga.ru

правовых актов			
<p>информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, проведения совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p>	<p>Якимова В.А.</p> <p>Зайцев Г.А.</p>	<p>Заместитель начальника управления-начальник отдела организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности</p> <p>Главный специалист отдела организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности</p>	<p>57-10-14 viktorija@adm.kaluga.ru</p> <p>57-10-14 Zaitsev_ag@adm.kaluga.ru</p>
<p>Разработка и опубликование на официальном сайте министерства дорожного хозяйства Калужской области руководства по соблюдению обязательных требований</p>	<p>Якимова В.А.</p> <p>Зайцев Г.А.</p>	<p>Заместитель начальника управления-начальник отдела организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности</p> <p>Главный специалист отдела организации и осуществления контрольно-</p>	<p>57-10-14 viktorija@adm.kaluga.ru</p> <p>57-10-14 Zaitsev_ag@adm.kaluga.ru</p>

		надзорной деятельности	
взаимодействие и совместная работа с представителями Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России по пресечению противоправных действий со стороны лиц, нарушивших обязательные требования	Якимова В.А. Зайцев Г.А.	Заместитель начальника управления-начальник отдела организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности Главный специалист отдела организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности	57-10-14 viktoria@adm.kaluga.ru 57-10-14 Zaitsev_ag@adm.kaluga.ru
проведение раз в год публичных обсуждений правоприменительной практики	Якимова В.А. Зайцев А.Г.	Заместитель начальника управления-начальник отдела организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности Главный специалист отдела организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности	57-10-14 viktoria@adm.kaluga.ru 57-10-14 Zaitsev_ag@adm.kaluga.ru
регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления надзорной деятельности в сфере компетенции Министерства и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в	Якимова В.А.	Заместитель начальника управления-начальник отдела организации и осуществления контрольно-	57-10-14 viktoria@adm.kaluga.ru

<p>том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами в целях недопущения таких нарушений.</p>	<p>Зайцев А.Г.</p>	<p>надзорной деятельности Главный специалист отдела организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности</p>	<p>57-10-14 Zaitsev_ag@adm.kaluga.ru</p>
<p>выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований</p>	<p>Якимова В.А. Тараканова О.Н.</p>	<p>Заместитель начальника управления-начальник отдела организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности Главный специалист отдела организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности</p>	<p>57-10-14 viktorija@adm.kaluga.ru 57-10-14 Taranova_on@adm.kaluga.ru</p>
<p>Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2022-2023 годы</p>			
<p>информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, проведения совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых</p>	<p>Якимова В.А. Зайцев А.Г.</p>	<p>Заместитель начальника управления-начальник отдела организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности Главный специалист отдела организации и осуществления</p>	<p>57-10-14 viktorija@adm.kaluga.ru 57-10-14 Zaitsev_ag@adm.kaluga.ru</p>

<p>нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p>		<p>контрольно-надзорной деятельности</p>	
<p>проведение раз в год публичных обсуждений правоприменительной практики</p>	<p>Якимова В.А. Зайцев А.Г.</p>	<p>Заместитель начальника управления-начальник отдела организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности Главный специалист отдела организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности</p>	<p>57-10-14 viktoria@adm.kaluga.ru 57-10-14 Zaitsev_ag@adm.kaluga.ru</p>
<p>взаимодействие и совместная работа с представителями Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России по пресечению противоправных действий со стороны лиц, нарушивших обязательные требования</p>	<p>Якимова В.А. Зайцев А.Г.</p>	<p>Заместитель начальника управления-начальник отдела организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности Главный специалист отдела организации и</p>	<p>57-10-14 viktoria@adm.kaluga.ru 57-10-14 Zaitsev_ag@adm.kaluga.ru</p>

		осуществления контрольно-надзорной деятельности	
регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления надзорной деятельности в сфере компетенции Министерства и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами в целях недопущения таких нарушений.	Якимова В.А. Зайцев А.Г.	Заместитель начальника управления-начальник отдела организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности Главный специалист отдела организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности	
Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Якимова В.А. Зайцев А.Г.	Заместитель начальника управления-начальник отдела организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности Главный специалист отдела организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности	
выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Якимова В.А.	Заместитель начальника управления-начальник отдела	57-10-14 viktorija@adm.kaluga.ru

	Тараканова О.Н.	организации и осуществления контрольно- надзорной деятельности Главный специалист отдела организации и осуществления контрольно- надзорной деятельности	57-10-14 Tarakanova_on@ adm.kaluga.ru
--	--------------------	---	---

Основная задача, которая должна быть решена при реализации данной программы является повышение уровня правовой грамотности субъектов надзора, который будет способствовать снижению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, либо к угрозе причинения вреда.

Раздел 6 Оценка эффективности программы

Показателями эффективности Программы выступают:

1) Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Министерства), критериями которого являются: - информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектов контроля (надзора) в ходе проверки и др. - понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом; - вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом. Базовый период 2020 года (40%). В 2021 году показатель должен равняться 50%. Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам, из общего числа отзывов оставленных на сайте Министерства в сети "Интернет".

2) Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий, %. Базовый период 2020 год (40%). В 2021 году показатель должен равняться 50%. Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений от проведенных мероприятий по профилактике к количеству выявленных нарушений в ходе проверок.

Показатели результативности Программы:

1) Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, %. Базовый период 2020 год (40%). В 2021 году показатель должен равняться 50%. Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

- 2) Количество проведенных профилактических мероприятий, ед. В 2021 году показатель должен быть не меньше 15 мероприятий. Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий
- 3) Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед. В 2021 году показатель должен быть не меньше 15.