

Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Калужской области

I Нормативно-правовое регулирование в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Калужской области

Надзор за сохранностью автомобильных дорог осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок, принятия мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, систематического наблюдения за исполнением обязательных требований.

Постановлением Правительства Калужской области от 26 октября 2018 № 667 определены критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), согласно которому региональный государственный надзор осуществляется с применением риск-ориентированного подхода, а объекты регионального государственного надзора отнесены к чрезвычайно высокому, высокому, значительному, среднему и низкому риску.

План проверок на 2019 год был сформирован на основании риск-ориентированного подхода, их количество составило – 5, количество внеплановых проверок составило – 7, шесть из которых по исполнению предписания 2018-2019 года. Составлено 2 протокола об административных правонарушениях за неявку на проверку.

В 2018 году количество плановых проверок было – 3, внеплановых – 5.

II. Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с утвержденными Ведомственными программами.

- на официальном сайте Министерства размещены нормативные документы в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области (в том числе чек-листы), а также перечни соответствующих НПА в указанной сфере;

- на официальном сайте Министерства размещены итоги проведения плановых проверок юридических лиц за I полугодие;
- проводятся консультации по вопросам выдачи согласия на строительство примыканий к автомобильной дороге общего пользования регионального или межмуниципального значения Калужской области, заключения договоров на прокладку коммуникаций в полосе отвода;
- выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

III. Анализ осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог позволяет сделать следующие выводы:

- план проведения проверок в 2019 году выполнен на 100 % ;
- обеспечен надзор за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований;
- проводится работа по профилактике правонарушений при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог;
- обеспечено проведение проверок без нарушений административного регламента исполнения функций по надзору
- Со стороны юридических лиц оспаривания в суде оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по надзору не было.

IV. При осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области, определены следующие наиболее типичные и массовые нарушения:

- строительство примыканий осуществляется без согласия владельца дороги и разрешения на строительство;
- прокладка инженерных коммуникаций осуществляется без договора, содержащего обязательные требования и разрешения на строительство, выдаваемого в установленном порядке;
- объекты дорожного сервиса не оборудованы переходно-скоростными полосами и не обустроены элементами обустройства;
- отсутствие у хозяйствующего субъекта письменного согласия владельца автомобильной дороги на присоединение объекта дорожного сервиса;
- содержание подъездов, съездов и примыканий, стоянок и мест остановки транспортных средств, переходно-скоростных полос владельцем объекта дорожного сервиса не соответствует установленным требованиям;
- складирование в полосе отвода автомобильных дорог древесины и загрязнение полосы отвода;
- загрязнение проезжей части автомобильной дороги;
- превышение допустимой массы транспортного средства и (или) допустимой нагрузки на ось транспортного средства, как перевозчиками так и лицами осуществляющими погрузку груза в транспортное средство (грузоотправители).

В целях осуществления мероприятий по контролю за сохранностью автомобильных дорог министерством организована работа по внедрению системы автоматического весогабаритного контроля, которая включает в себя установку автоматизированных пунктов весогабаритного контроля транспортных средств и

автоматизации государственной услуги по выдачи спецразрешений на перевозку крупногабаритных и тяжеловесных грузов по региональным автодорогам. Создание данной системы позволит обеспечить ведение единой базы выданных специальных разрешений в электронном виде, а также позволит осуществлять взаимодействие с федеральным центром по проверке всех выданных спецразрешений и согласований проездов по региональным дорогам. В 2019 году на региональных дорогах введено в эксплуатацию 2 автоматизированных пункта весогабаритного контроля и строительство еще 2-х запланировано на 2020 год, с последующим доведением их количества до 15 штук.

V. Проблемные вопросы при осуществлении надзора:

В части действующего законодательства при осуществлении полномочий по надзору являются:

1) отсутствие у надзорных органов, осуществляющих региональный государственный надзор за обеспечением сохранности дорог полномочий:

- по осуществлению весогабаритного контроля;
- 1.2. по составлению протоколов об административных правонарушениях по следующим статьям КоАП РФ:
- 11.21 «Нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги»,
- 12.21.1 «Нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов»,
- 12.33 «Повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений».

2) Минимальные штрафы по статье 11.21 КоАП.

В настоящее время Министерство вышло с законодательной инициативой о внесении изменения в закон Калужской области «О реализации полномочий, предусмотренных частью 6.1 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» обусловлено необходимостью приведения его в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, которым предусмотрено расширить полномочия должностных лиц органов исполнительной власти Калужской области по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 19.4.1, частью 20.1 статьи 19.5 КоАП, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора.

VI. Изменения в законодательстве.

Значительных изменений в законодательстве РФ, в требованиях технических регламентов, норм и правил, иных нормативных правовых актах в сфере надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог в 2019 году не произошло.

Основные изменения планируются в части законодательства, регулирующего контрольно-надзорную деятельность.