Доклад
об осуществлении министерством дорожного хозяйства Калужской области регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области за 2018 год

**Введение**

Настоящий Доклад об осуществлении государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области (далее - государственная функция по осуществлению регионального государственного надзора) подготовлен министерством дорожного хозяйства Калужской области (далее – министерство) во исполнение части 5 статьи 7 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) (в ред. Постановлений Правительства РФ от 21.03.2011 № 185, от 21.03.2012 № 225, от 25.02.2014 № 145, от 28.10.2015 № 1149, от 06.04.2018 № 414, от 03.10.2018 № 1182)».

При осуществлении государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области министерство руководствуется Административным регламентом по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области, утвержденным приказом министерства от 26.03.2014 г. № 38.

Административный регламент устанавливает сроки, последовательность процедур и действий министерства, порядок взаимодействия между должностными лицами, а также взаимодействие министерства с иными лицами при исполнении государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

**Раздел I. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог**

Нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в указанной сфере деятельности:

1) Конституция Российской Федерации;

2) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) Градостроительный кодекс Российской Федерации;

4) Земельный кодекс Российской Федерации;

5) Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 N 827 (ред. от 12.10.2015) "О принятии технического регламента Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог"

6) Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

7) Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

8) Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

9) Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации»;

10) постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

11) постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 21.03.2011 № 185, от 21.03.2012 № 225, от 25.02.2014 № 145, от 28.10.2015 № 1149, от 06.04.2018 № 414, от 03.10.2018 № 1182);

12) Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 N 806 (ред. от 12.10.2018) "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

13) приказ Генеральной прокуратуры РФ № 93 от 27.03.2009 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

14) приказ Министерства экономического развития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

15) Закон Калужской области от 13.12.2011 № 233-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Калужской области в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности»;

16) Закон Калужской области от 27.02.2015 № 685-ОЗ «О реализации полномочий, предусмотренных частью 6.1 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

17) Закон Калужской области от 28.10.2011 № 199-ОЗ «О дорожном фонде Калужской области»;

18) постановление Правительства Калужской области от 20.10.2017 № 589 «О министерстве дорожного хозяйства Калужской области» (далее – Положение о министерстве) (в ред. от 30.11.2017 № 698, от 11.05.2018 № 286, от 13.09.2018 № 552, от 10.10.2018 № 623);

19) постановление Правительства Калужской области от 22 июля 2011 г. № 402 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Калужской области, ответственном за подготовку докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора)» (в ред. Постановлений Правительства Калужской области от 09.06.2012 N 295, от 22.04.2014 N 260, от 17.03.2016 N 172, от 28.12.2016 N 707, от 17.08.2018 № 499);

20) постановление Правительства Калужской области от 05.10.2012 № 502 «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области» (в ред. постановлений Правительства Калужской области от 27.06.2014 № 383, от 29.09.2017 № 554, от 26.10.2018 № 667);

21) постановление Правительства Калужской области от 22.10.2010 № 419 «Об утверждении порядка установления и использования полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Калужской области и порядка установления и использования придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Калужской области»;

22) постановление Правительства Калужской области от 29.05.2012 № 268 «О разработке и принятии административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) или проведения проверок в соответствующих сферах деятельности и административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности»;

23) Постановление Правительства Калужской области от 26.10.2018 № 667 "О критериях отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)";

24) Постановление Правительства Калужской области от 17.09.2018 № 557 "О перечне видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход";

25) Административный регламент по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области, утвержденный приказом министерства дорожного хозяйства Калужской области от 26.03.2014 г. № 38 (в ред. приказа от 14.09.2017 № 119, от 24.12.2018 № 179) (далее – Административный регламент).

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих осуществляемый министерством государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог не выявил признаков коррупциогенности. Административный регламент прошел антикоррупционную экспертизу.

Административный регламент и иные нормативные акты, связанные с осуществлением регионального государственного надзора доведены до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальном сайте министерства в сети Интернет по адресу: http://admoblkaluga.ru/sub/road/road\_mindor/Nadzor/Npa/ и доступны в информационно-правовой системе «Консультант-Плюс».

Значительный объем работы проделан в рамках мероприятий приоритетной программы по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

В 2018 году проведена работа по актуализации постановления Правительства Калужской области, регламентирующего порядок осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области, административного регламента исполнения данной государственной функции.

Постановлением Правительства Калужской области от 26.10.2018 N 667 "О критериях отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)" утверждены критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к категориям риска при организации регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области, что позволило обеспечить формирование и согласование органами прокуратуры плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год по принципу риск-ориентированного подхода.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**Раздел II.  Организация государственного регионального надзора в сфере регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог**

Структурным подразделением министерства, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог на территории Калужской области является отдел регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (далее – отдел), который входит в состав управления организационно-правовой, кадровой и надзорной работы.

***Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.***

К функциям отдела относится:

- Подготовка ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ежегодный план);

- Подготовка нормативно-правовых актов на проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- Организация и участие в проведении плановых выездных и документарных проверках в соответствии с ежегодным планом;

- Организация и участие во внеплановых выездных проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованных с прокуратурой Калужской области;

- Организация и участие во внеплановых документарных проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- Составление актов по результатам проверок при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог;

- Выдача обязательных к исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений;

- Контроль за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями предписаний об устранении нарушений законодательства, выявленных при осуществлении регионального государственного надзора;

- Составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Подготовка и передача в прокуратуру Калужской области материалов по делам о проведенных внеплановых выездных проверках;

- Представление интересов министерства в судах всех инстанций по вопросам, находящимся в компетенции отдела;

- Подготовка полугодовых и годовых форм отчета сведений об осуществлении государственного надзора по форме государственного статистического наблюдения №1- контроль;

- Подготовка и предоставление в уполномоченный орган доклада об осуществлении государственного контроля (надзора);

- Проведение мониторинга эффективности государственного контроля (надзора);

- Привлечение работников и измерительных средств специализированных организаций для измерения и экспертной оценки эксплуатационных характеристик автомобильных дорог;

- Осуществление правового обеспечения деятельности отдела;

- Участие в разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Калужской области по вопросам деятельности отдела, а также в подготовке замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти;

- Рассмотрение обращений и заявлений граждан, организаций и учреждений по вопросам, отнесённым к компетенции отдела, проведение их приема по вопросам, находящимся в его ведении;

- Подготовка ответов на обращения и заявления граждан, юридических лиц, органов власти, депутатов по вопросам, отнесенным к компетенции отдела;

- Осуществление в рамках имеющихся полномочий взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями, средствами массовой информации в сфере отношений, связанных с региональным государственным надзором за обеспечением сохранности автомобильных дорог;

- Иные функции, предусмотренные законодательством.

***Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.***

1) Конституция Российской Федерации;

2) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) Градостроительный кодекс Российской Федерации;

4) Земельный кодекс Российской Федерации;

5) Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 N 827 (ред. от 12.10.2015) "О принятии технического регламента Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог"

6) Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

7) Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

8) Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

9) Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации»;

10) постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

11) постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 21.03.2011 № 185, от 21.03.2012 № 225, от 25.02.2014 № 145, от 28.10.2015 № 1149, от 06.04.2018 № 414, от 03.10.2018 № 1182);

12) Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 N 806 (ред. от 12.10.2018) "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

13) приказ Генеральной прокуратуры РФ № 93 от 27.03.2009 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

14) приказ Министерства экономического развития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

15) Закон Калужской области от 13.12.2011 № 233-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Калужской области в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности»;

16) Закон Калужской области от 27.02.2015 № 685-ОЗ «О реализации полномочий, предусмотренных частью 6.1 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

17) Закон Калужской области от 28.10.2011 № 199-ОЗ «О дорожном фонде Калужской области»;

18) постановление Правительства Калужской области от 20.10.2017 № 589 «О министерстве дорожного хозяйства Калужской области» (далее – Положение о министерстве) (в ред. от 30.11.2017 № 698, от 11.05.2018 № 286, от 13.09.2018 № 552, от 10.10.2018 № 623);

19) постановление Правительства Калужской области от 05.10.2012 № 502 «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области» (в ред. постановлений Правительства Калужской области от 27.06.2014 № 383, от 29.09.2017 № 554, от 26.10.2018 № 667);

20) постановление Правительства Калужской области от 22.10.2010 № 419 «Об утверждении порядка установления и использования полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Калужской области и порядка установления и использования придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Калужской области»;

21) постановление Правительства Калужской области от 29.05.2012 № 268 «О разработке и принятии административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) или проведения проверок в соответствующих сферах деятельности и административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности»;

22) Постановление Правительства Калужской области от 26.10.2018 № 667 "О критериях отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)";

23) Постановление Правительства Калужской области от 17.09.2018 № 557 "О перечне видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход";

24) Административный регламент по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области, утвержденный приказом министерства дорожного хозяйства Калужской области от 26.03.2014 г. № 38 (в ред. приказа от 14.09.2017 № 119, от 24.12.2018 № 179) (далее – Административный регламент).

***Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия.***

При исполнении государственной функции по региональному государственному надзору в Калужской области, министерство взаимодействует с другими органами, осуществляющими контрольно-надзорную деятельность:

- прокуратурой Калужской области;

- УМВД России по Калужской области;

- Управлением Федеральной налоговой службы по Калужской области;

- Федеральной кадастровой палатой Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Калужской области;

- органами исполнительной власти Калужской области;

Указанное взаимодействие осуществляется в форме:

- направления письменных обращений, запросов, информации, предложений в органы государственной власти, территориальные подразделения региональных органов власти Калужской области;

- осуществления информационного обмена сведениями, представляющими взаимный интерес и непосредственно связанными с выполнением задач и функций, возложенных на органы, исполняющих контрольно - надзорную деятельность;

- рассмотрения обращений граждан в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 N 59- ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» в соответствии с компетенцией органов регионального государственного надзора.

В рамках взаимодействия с прокуратурой Калужской области осуществляются следующие мероприятия:

- подготовка проекта ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- утверждение ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- согласование проведения внеплановых проверок по региональному государственному надзору в области дорожной деятельности;

- направление информации о проведенных министерством внеплановых проверках по региональному государственному надзору в области дорожной деятельности.

В рамках взаимодействия с УМВД России по Калужской области осуществляются следующие мероприятия:

- предоставление информации о нарушителях в целях привлечения к административной ответственности виновных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства;

-совместное выявление нарушений обязательных требований законодательства о дорожной деятельности.

В рамках взаимодействия с Инспекцией государственного строительного надзора Калужской области осуществляются следующие мероприятия:

- предоставление информации об отсутствии разрешений на строительство примыканий, прокладки инженерных коммуникаций в полосе отвода автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области, в случае если такое разрешение требуется в соответствии с Градостроительным Кодексом, в целях привлечения к административной ответственности виновных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства.

В рамках взаимодействия с Управлением Федеральной налоговой службы по Калужской области и Федеральной кадастровой палатой Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Калужской области осуществляется межведомственное информационное взаимодействие по вопросам предоставления документов, необходимых для осуществления государственной функции.

***Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти организациями.***

Функции государственного контроля (надзора) организациями, подведомственными министерству дорожного хозяйства Калужской области не выполняются.

***Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.***

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю в 2018 году, не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

**Раздел III.  Финансовое и кадровое обеспечение регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог**

Объем финансовых средств, выделяемых в 2018 году из бюджета Калужской области на осуществление министерством функции по региональному государственному надзору за обеспечением сохранности автомобильных дорог составил 2 914 тыс. рублей, фактический расход бюджетных средств составил 2 914 тыс. рублей.

Штатная численность отдела регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог составляла 3 человека, фактическая - 3 человека.

Все сотрудники имеют высшее профессиональное образование, соответствуют квалификационным требованиям, прошли в 2018 году курсы повышения квалификации.

В 2017 году проведено 3 плановых и 10 внеплановых проверок.

 Нагрузка на 1 работника исходя из количества проведенных проверок за отчетный период составила 4 проверки.

 Кроме того, за год отделом рассмотрено 388 обращений, поступивших от организаций, судебных органов и граждан.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в отчетном периоде не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**Раздел IV. Проведение регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог**

Исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в министерстве обеспечивается с 2015 года.

 В соответствии с данными по форме 1-контроль в 2018 году в целях осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области было проведено 3 плановые и 10 внеплановых проверок.

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" был утвержден и согласован с прокуратурой Калужской области план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 г.

 Согласно указанному плану министерства на 2018 г. было предусмотрено 3 плановые проверки, из которых проведено 3.

Также министерством проведены 10 внеплановых проверки (3 проверки - по контролю за исполнением предписания, выданного по результатам ранее проведенной проверки), в ходе проведения которых нарушения были устранены.

По результатам проведенных плановых и внеплановых проверок министерством в 2018 г. было составлено 13 актов, выдано 5 предписаний об устранении выявленных нарушений, из которых проведено в 2018 г. – 3, в 2019 г. - 2.

Семь внеплановых выездных проверок, согласованных с прокуратурой Калужской области, были организованы в связи с поступлением в адрес министерства информации о незаконном складировании лесоматериала в границах полос отвода автомобильных дорог.

В отношении ООО «Слово и дело» составлен акт о невозможности проведения или завершения проверки. Представители указанной организации не явились на проверку, документы по предмету проверки не представили.

В ходе проведения проверки в отношении ООО КМДК «Союз-центр», ООО «Калужская лесозаготовительная компания» и ООО «Руслесхоз» нарушения были устранены (лесоматериал вывезен, полоса отвода приведена в нормативное состояние).

По результатам проведенных плановых и внеплановых проверок министерством в 2018 г. было составлено 13 актов.

Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде ,объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отсутствуют.

В рамках изменений в федеральном законе от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", позволившим принимать дополнительные меры по профилактике правонарушений при проведении надзорных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, применяется возможность выдачи предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области сохранности автомобильных дорог. В 2018 году министерством выдано 3 предостережения.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

**Раздел V. Действия органов регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог**

Мерами реагирования на выявленные нарушения со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 г. по фактам установленных нарушений действующего законодательства о дорожной деятельности сотрудниками министерства (отделом регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог) являются выданные и направленные в адрес нарушителей протоколы об административном правонарушении.

Законом Калужской области от 27.02.2015 № 685-ОЗ «О реализации полномочий, предусмотренных частью 6.1 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» определен перечень должностных лиц органов исполнительной власти Калужской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

По результатам проведения плановых и внеплановых проверок приняты следующие меры:

В 2018 г. должностным лицом, осуществляющим региональный государственный надзор за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Калужской области в связи с нарушением части 1 ст. 19.4.1. Кодекса об административных правонарушениях РФ в отношении юридического лица составлен 1 протокол об административном правонарушении и 1 протокол по части 1 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

За неявку на проверку судом определен штраф в сумме на 5 000 руб., за неисполнение предписания штраф в сумме 10 000 руб.

Кроме того, в целях привлечения к административной ответственности виновных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства в части использования полосы отвода и придорожной полосы автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области информация направлялась в УМВД России по Калужской области и в Инспекцию государственного строительного надзора Калужской области в отношении лиц выполняющих работы в полосе отвода автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области без разрешения на строительство, в случае если такое разрешение требуется в соответствии с Градостроительным Кодексом.

***Сведения о способах проведения и методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.***

На официальном сайте министерства в сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля.

Многие нарушения, допускаемые субъектами малого и среднего предпринимательства, связаны с незнанием их руководителями и работниками обязательных требований законодательства в области использования автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в границах полос отвода.

В связи с этим министерством дорожного хозяйства Калужской области в 2018 году при участии органов прокуратуры, территориального отдела госавтодорнадзора по КО Западного МУГАДН ЦФО федеральной службы по надзору в сфере транспорта, органов исполнительной власти Калужской области а также представителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведены публичные обсуждения правоприменительной практики.

Проведенная работа позволила провести публичные обсуждения на высоком уровне и довести до сведения участников информацию по наиболее интересующим их вопросам.

***Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).***

В 2018 году не осуществлялось оспаривание в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

**Раздел VI. Анализ и оценка эффективности регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Показатели эффективности** | **2017** | **2018** | Отклонение показателей эффективности в 2018 по отношению к 2017 в % |
| I полугодие | II полугодие |
| 1. | Выполнение плана проведения проверок *(доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)* | 100 | 100 | 0 |
| 100 | 100 |
| 2. | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано *(в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)*  | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 |
| 3. | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными *(в процентах общего числа проведенных проверок)* | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 |
| 4. | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания *(в процентах общего числа проведенных проверок)* | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 |
| 5. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)) – *в процентах* | 1,78 | 3 | 1,22 |
| 2,6 | 1,36 |
| 6. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 1 | 1,44 | 0,44 |
| 1,2 | 1,75 |
| 7. | Доля проведенных внеплановых проверок *(в процентах общего количества проведенных проверок)* | 50 | 76,9 | 26,9 |
| 66,6 | 85,7 |
| 8. | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок *(в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)*  | 0 | 80 | 80 |
|  50 | 100 |
| 9. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда *(в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)* | 0 | 40 | 40 |
| 50 | 33,3 |
| 10. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений *(в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)*  | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения *(в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)*  | 16,6 | 30,7 | 14,1 |
| 33,3 | 28,5 |
| 12. | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях *(в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)* | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 |
| 13. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания *(в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)*  | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 |
| 14. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера *(в процентах общего числа проверенных лиц)* | 0 | 44,4 | 44,4 |
| 40 | 50 |
| 15. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера *(в процентах общего числа проверенных лиц)* | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 |
| 16. | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера *(по видам ущерба)* | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 |
| 17. | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний *(в процентах общего числа выявленных правонарушений)* | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 |
| 18. | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов *(в процентах)* | 0 | 66,6 | 66,6 |
| 0 | 66,6 |
| 19. | Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц *(в тыс. рублей)* | 5 | 7,5 | 2,5 |
| 0 | 7,5 |
| 20. | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел *(в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)* | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 |

***Показатели характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится на основании сведений ведомственных статистических наблюдений.***

За 2018 год министерством проведено 3 плановых и 10 внеплановых проверок. По результатам проведенных плановых и внеплановых проверок министерством в 2018 г. было составлено 13 актов, выдано 5 предписаний об устранении выявленных нарушений.

***Анализ действий по пресечению нарушений обязательных требований, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности).***

Проанализировать действия министерства за 2018 год по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба не представляется возможным в связи с отсутствием на федеральном уровне методики расчета размеров ущерба в сфере регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

**Раздел VII. Выводы и предложения по результатам регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог**

Анализ осуществления регионального государственного надзора в области дорожной деятельности за 2018 год позволяет сделать следующие выводы:

-план проведения проверок по региональному государственному надзору в сфере дорожной деятельности выполнен на 100 %;

- обеспечено межведомственное взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Калужской области и Федеральной кадастровой палатой Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Калужской области;

-обеспечено проведение проверок без нарушений административного регламента исполнения региональной государственных функции по надзору;

- обеспечена работа по контролю за исполнением предписаний, выданных министерством;

- обеспечена работа по профилактике нарушений;

- обеспечено совершенствование механизмов взаимодействия с органами прокуратуры, с целью обеспечения эффективности надзорной деятельности;

- обеспечен механизм взаимодействия с контрольно-надзорными органами, уполномоченными на проведение государственного регионального надзора, при подготовке плана проведения проверок на следующий календарный год с применением риск-ориентированного подхода.

Основные цели министерства при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области и реформирования контрольно-надзорной деятельности:

- оптимизация использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора) за счет автоматизации контрольно-надзорной деятельности.

- сокращение причиненного ущерба за счет внедрения динамической модели управления рисками, оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности к концу 2025 года.

 ***Предложение по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля***

В целях повышения эффективности регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог считаем необходимым увеличить размеры штрафов за совершение правонарушений, административная ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 19.4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок), так как в настоящее время сумма административного штрафа за такое нарушение на юридическое лицо составляет от 5-ти до 10-ти тысяч рублей.

Учитывая, что размер штрафа, предусмотренный КоАП РФ за данное правонарушение является несущественным, подобные ситуации позволяют субъектам проверок умышленно срывать намеченные мероприятия по государственному надзору, скрывая возможные нарушения действующего законодательства.

Также одной из проблем в области регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог, является отсутствие полномочий министерства в части привлечения субъекта проверки, в случае выявления нарушений, к административной ответственности по ст. 11.21 КоАП РФ за нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги. В настоящее время данные полномочия возложены на органы ГИБДД МВД России. Однако, на обращения в правоохранительные органы о принятии решения о возбуждении дела об административном правонарушении, этими органами в основном принимаются решения об отказе в возбуждении таких дел (короткий срок давности привлечения к административной ответственности). Решением данной проблемы считаем возможным наделение министерства полномочиями, по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.21 КоАП РФ, что позволит сократить срок привлечения к административной ответственности и мотивировать нарушителя к скорейшему принятию мер по устранению нарушений.
Кроме того штраф по ст. 11.21 КоАП РФ не пропорционален размеру вреда наносимого владельцу автомобильной дороги, выражающегося в приведении в надлежащее состояние полосы отвода автомобильной дороги.
Таким образом, необходимо увеличить размер штрафа в соразмерности с наносимым вредом.

В соответствии с Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" при наличии у органа государственного контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, орган государственного контроля (надзора), объявляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований и предлагают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля. Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, определены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 (далее – постановление Правительства РФ). Подпунктом з) пункта 4 постановления указано, что в предостережении указываются срок (не менее 60 дней со дня направления предостережения) для направления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем уведомления об исполнении предостережения.

Из чего следует, что субъект надзора вправе через 60 дней направить уведомление об исполнении предостережения, определив при этом любые сроки устранения. Несвоевременное принятие мер по устранению нарушения может привести к причинению вреда имуществу государства и граждан.

В связи с чем целесообразно внести изменения в постановление Правительства РФ, определив сроки устранения нарушений обязательных требований.

Иных предложений, связанных с осуществлением регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог направленные на повышение эффективности такого контроля и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности нет.

 В 2019 году министерство дорожного хозяйства Калужской области планирует продолжить работу:

 – по профилактике правонарушений, пресечению нарушений обязательных требований законодательства, что должно привести к повышению эффективности мероприятий по контролю и уменьшению нарушений законодательства;

 – по повышению квалификации сотрудников;

 – по проведению ежегодного мониторинга эффективности государственного контроля за соблюдением требований законодательства;

 – по выявлению и анализу причин и условий, способствующих совершению правонарушений в сфере сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области.

Приложения