Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2020** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Настоящий доклад подготовлен министерством дорожного хозяйства Калужской области (далее — министерство) в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства РФ от 05 апреля 2010 года № 215 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 21.03.2011 [№ 185](consultantplus://offline/ref=7E80AE56BA81B376C37771F9840E55FF4EE976751125C62258477CC05DC4A6E5AE190616734A14564F1CCD17C05C2FFA3EE482D7397FD85DG6xEM), от 21.03.2012 [№ 225](consultantplus://offline/ref=7E80AE56BA81B376C37771F9840E55FF4EEA70791328C62258477CC05DC4A6E5AE190616734A14564F1CCD17C05C2FFA3EE482D7397FD85DG6xEM), от 25.02.2014 [№ 145](consultantplus://offline/ref=7E80AE56BA81B376C37771F9840E55FF4EED7E7A1520C62258477CC05DC4A6E5AE190616734A1456431CCD17C05C2FFA3EE482D7397FD85DG6xEM), от 28.10.2015 [№ 1149](consultantplus://offline/ref=7E80AE56BA81B376C37771F9840E55FF4EE07F7E1224C62258477CC05DC4A6E5AE190616734A14544A1CCD17C05C2FFA3EE482D7397FD85DG6xEM), от 06.04.2018 [№ 414](consultantplus://offline/ref=7E80AE56BA81B376C37771F9840E55FF4DE1727F1220C62258477CC05DC4A6E5AE190616734A14574A1CCD17C05C2FFA3EE482D7397FD85DG6xEM), от 03.10.2018 [№ 1182](consultantplus://offline/ref=7E80AE56BA81B376C37771F9840E55FF4CE87F7F1126C62258477CC05DC4A6E5AE190616734A14564F1CCD17C05C2FFA3EE482D7397FD85DG6xEM), от 31.10.2019 [№ 1393](consultantplus://offline/ref=7E80AE56BA81B376C37771F9840E55FF4CEB71741224C62258477CC05DC4A6E5AE190616734A1456431CCD17C05C2FFA3EE482D7397FD85DG6xEM)).

*Нормативно правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения:*

1) решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 N 827 (ред. от 12.10.2015) "О принятии технического регламента Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог"

2) Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F33B38B9049B037EF86C911037FBD61477F25363D990EC8447702236QAM) "Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

3) Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F33B38B9049B037EF86F951535FBD61477F25363D990EC8447702936QBM) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

4) [приказ](consultantplus://offline/ref=3BBD8FB7C5E30FB28F611FC29A16C6DD24EDB387A9CB5437C85522DCCBG0l1K) Генеральной прокуратуры РФ № 93 от 27.03.2009 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в ред. Приказов Генпрокуратуры России от 30.04.2009 [N 136](consultantplus://offline/ref=42C25EAF52B5BC721B476A070CB972A406441295E7BDD5569966C4B28ADB68A61B1190DBF205CBE0BC5AB4BBD00B0FAB28364742C29D67PEQ5M), от 12.05.2010 [N 200](consultantplus://offline/ref=42C25EAF52B5BC721B476A070CB972A40F431895E7B1885C913FC8B08DD437B11C589CDAF205CBE5B205B1AEC15302AA3728455EDE9F65E6P5QBM), от 28.11.2012 [N 433](consultantplus://offline/ref=42C25EAF52B5BC721B476A070CB972A40F401293ECB1885C913FC8B08DD437B11C589CDAF205CBE5B205B1AEC15302AA3728455EDE9F65E6P5QBM), от 03.07.2015 [N 355](consultantplus://offline/ref=42C25EAF52B5BC721B476A070CB972A40F4B1895E8BE885C913FC8B08DD437B11C589CDAF205CBE5B205B1AEC15302AA3728455EDE9F65E6P5QBM), от 20.05.2020 [N 262](consultantplus://offline/ref=42C25EAF52B5BC721B476A070CB972A40D461893E6B1885C913FC8B08DD437B11C589CDAF205CBE4B405B1AEC15302AA3728455EDE9F65E6P5QBM));

5) [приказ](consultantplus://offline/ref=3BBD8FB7C5E30FB28F611FC29A16C6DD24ECBB81AACB5437C85522DCCBG0l1K) Министерства экономического развития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в ред. Приказов Минэкономразвития России от 24.05.2010 [N 199](consultantplus://offline/ref=41DA9622F945EBA7FF771C9F85A98C8CAEE83D90D51DE9B98B5D28B51F53F41A4085B98B10AD29E133CBB9DCC6881CCB09B1F3854A3864D2z3S0M), от 30.09.2011 [N 532](consultantplus://offline/ref=41DA9622F945EBA7FF771C9F85A98C8CAEEA3E92D11EE9B98B5D28B51F53F41A4085B98B10AD29E133CBB9DCC6881CCB09B1F3854A3864D2z3S0M), от 30.09.2016 [N 620](consultantplus://offline/ref=41DA9622F945EBA7FF771C9F85A98C8CADE83997D51BE9B98B5D28B51F53F41A4085B98B10AD29E133CBB9DCC6881CCB09B1F3854A3864D2z3S0M));

6) [постановление](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F32535AF68C50679F0339B1031F9834828A90E34D09ABBC30829622736E2239C3C2E35Q2M) Правительства Калужской области от 05.10.2012 № 502 «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области» (в ред. [постановлени](consultantplus://offline/ref=805747517237896688B361EEC982ADEC536E323751717486E55BE9FF4DBA075F9903E249345DB91333F55Fz7VDG)й Правительства Калужской области от 27.06.2014 № 383, от 29.09.2017 № 554, от 26.10.2018 № 667);

7) [постановление](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F32535AF68C50679F0339B1031F9824B28A90E34D09ABBC30829622736E2239C3D2935Q1M) Правительства Калужской области от 22.10.2010 № 419 «Об утверждении порядка установления и использования полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Калужской области и порядка установления и использования придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Калужской области»;

8) административный регламент по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области, утвержденный приказом министерства дорожного хозяйства Калужской области от 26.03.2014 № 38 (в ред. приказа от 14.09.2017 № 119, от 24.12.2018 № 179) (далее – Административный регламент).

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих осуществляемый министерством региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области не выявил признаков коррупциогенности. Административный регламент прошел антикоррупционную экспертизу.

Административный регламент и иные нормативные акты, связанные с осуществлением регионального государственного надзора доведены до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальном сайте министерства в сети Интернет по адресу: http://admoblkaluga.ru/sub/road/road\_mindor/Nadzor/Npa/ и доступны в информационно-правовой системе «Консультант-Плюс».

*Нормативно правовые акты, устанавливающие обязательные требования к органам исполнительной власти и органам местного самоуправления, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного контроля в сфере организации дорожного движения на территории Калужской области:*

1. Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F33B38B9049B037EF86C911037FBD61477F25363D990EC8447702236QAM)  «Об организации дорожного движения  в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
2. постановление Правительства РФ от 16.11.2018 N 1379 «Об утверждении Правил определения основных параметров дорожного движения и ведения их учета»;
3. Приказ Минтранса России от 30.07.2020 N 274 "Об утверждении Правил подготовки документации по организации дорожного движения";
4. приказ Минтранса России от 13.11.2018 № 406 «Об утверждении классификации работ по организации дорожного движения»;
5. приказ Минтранса России от 18.04.2019 № 114 «Об утверждении Порядка мониторинга дорожного движения»;
6. приказ Минтранса России от 28.07.2020 № 260 «Об утверждении перечня профессий и должностей, связанных с организацией дорожного движения, и квалификационных требований к ним»;
7. приказом Минтранса России от 28.07.2020 № 343 «Об утверждении Требований к организации движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства»;
8. постановление Правительства Калужской области от 14.03.2019 № 156 «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения»;
9. Приказ Министерства дорожного хозяйства Калужской обл. от 14.08.2019 № 118 "Об утверждении административного регламента по осуществлению министерством дорожного хозяйства Калужской области регионального государственного контроля в области организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения Калужской области".

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление министерством регионального государственного контроля в сфере организации дорожного движения на территории Калужской области не выявил признаков коррупциогенности. Административные регламенты прошли антикоррупционную экспертизу.

Административные регламенты и иные нормативные акты, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) доведены до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальном сайте министерства в сети Интернет по адресу: http://admoblkaluga.ru/sub/road/road\_mindor/Nadzor/Npa/.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

а) Полномочия по осуществлению контрольно-надзорной деятельности в министерстве дорожного хозяйства Калужской области возложены на отдел организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности.

В отделе предусмотрены должности:

заместитель начальника управления – начальник отдела;

главный специалист;

главный специалист;

ведущий эксперт.

В соответствии с утвержденными должностными регламентами и должностными инструкциями исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области и регионального государственного контроля в сфере организации дорожного движения на территории Калужской области закреплено в должностных регламентах заместителя начальника управления – начальника отдела, главных специалистов и ведущего эксперта. Лицами, замещающими указанные должности, выполняются контрольно-надзорные мероприятия. Курирование деятельности отдела обеспечивается заместителем министра-начальником управления организационно-правовой, кадровой и надзорной работы министерства.

б) Министерством дорожного хозяйства Калужской области в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Калужской области от 20.10.2017 № 589 (в ред. постановлений Правительства Калужской области от 30.11.2017 [№ 698](consultantplus://offline/ref=AC19F8AF13141F2CBD9CDE30F2EB4B76C7071329132AEAE3C0E0618004B248F141B277E680EFC0A8288B4B745A4D4D08657CC5060F3F6A4AA51AF15Fd316M), от 11.05.2018 [№ 286](consultantplus://offline/ref=AC19F8AF13141F2CBD9CDE30F2EB4B76C7071329132BE1E4CEE0618004B248F141B277E680EFC0A8288B4B745A4D4D08657CC5060F3F6A4AA51AF15Fd316M), от 13.09.2018 [№ 552](consultantplus://offline/ref=AC19F8AF13141F2CBD9CDE30F2EB4B76C7071329132BE4E0CFE3618004B248F141B277E680EFC0A8288B4B745A4D4D08657CC5060F3F6A4AA51AF15Fd316M), от 10.10.2018 [№ 623](consultantplus://offline/ref=AC19F8AF13141F2CBD9CDE30F2EB4B76C7071329132BE5E5C3E7618004B248F141B277E680EFC0A8288B4B745A4D4D08657CC5060F3F6A4AA51AF15Fd316M), от 09.08.2019 [№ 502](consultantplus://offline/ref=AC19F8AF13141F2CBD9CDE30F2EB4B76C70713291328E6E0C5EE618004B248F141B277E680EFC0A8288B4B745A4D4D08657CC5060F3F6A4AA51AF15Fd316M), от 05.06.2020 [№ 441](consultantplus://offline/ref=B9510761AE3CABFC3AAFE20B958176FA1AAD6094CF5698B8B778ABC35DF33EDA205392C25502433016BC62DAF943DA9FEFCD6C0934B0FB4A28B63731B1g6I) ) осуществляется региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области и региональный государственный контроль в сфере организации дорожного движения на территории Калужской области.

в) Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F33B38B9049B037EF86F951535FBD61477F25363D990EC8447702936QBM) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

[постановление](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F32535AF68C50679F0339B1031F9834828A90E34D09ABBC30829622736E2239C3C2E35Q2M) Правительства Калужской области от 05.10.2012 № 502 «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области» (в ред. [постановлени](consultantplus://offline/ref=805747517237896688B361EEC982ADEC536E323751717486E55BE9FF4DBA075F9903E249345DB91333F55Fz7VDG)й Правительства Калужской области от 27.06.2014 № 383, от 29.09.2017 № 554, от 26.10.2018 № 667);

постановление Правительства Калужской области от 14.03.2019 N 156 "Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения"

приказ министерства дорожного хозяйства Калужской области «Об утверждении административного регламента по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог» (в ред. приказа от 14.09.2017 № 119, от 24.12.2018 № 179);

приказ Министерства дорожного хозяйства Калужской области от 14.08.2019 N 118 "Об утверждении административного регламента по осуществлению министерством дорожного хозяйства Калужской области регионального государственного контроля в области организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения Калужской области".

г) При осуществлении своих функций министерство тесно взаимодействует со следующими органами государственного контроля (надзора) в порядке установленном Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

- прокуратурой Калужской области;

- УМВД России по Калужской области;

- Управлением Федеральной налоговой службы по Калужской области;

- Федеральной кадастровой палатой Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Калужской области;

- органами исполнительной власти Калужской области;

Указанное взаимодействие осуществляется в форме:

- направления письменных обращений, запросов, информации, предложений в органы государственной власти, территориальные подразделения региональных органов власти Калужской области;

- осуществления информационного обмена сведениями, представляющими взаимный интерес и непосредственно связанными с выполнением задач и функций, возложенных на органы, исполняющие контрольно - надзорную деятельность.

В рамках взаимодействия с прокуратурой Калужской области осуществляются следующие мероприятия:

- подготовка проекта ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- утверждение ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- согласование проведения внеплановых проверок по региональному государственному надзору в области дорожной деятельности;

- направление информации о проведенных министерством внеплановых проверках по региональному государственному надзору в области дорожной деятельности.

В рамках взаимодействия с УМВД России по Калужской области осуществляются следующие мероприятия:

- предоставление информации о нарушителях в целях привлечения к административной ответственности виновных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства;

-совместное выявление нарушений обязательных требований законодательства о дорожной деятельности.

В рамках взаимодействия с Инспекцией государственного строительного надзора Калужской области осуществляются следующие мероприятия:

- предоставление информации об отсутствии разрешений на строительство примыканий, прокладки инженерных коммуникаций в полосе отвода автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области, в случае если такое разрешение требуется в соответствии с Градостроительным Кодексом, в целях привлечения к административной ответственности виновных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства.

В рамках взаимодействия с Управлением Федеральной налоговой службы по Калужской области и Федеральной кадастровой палатой Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Калужской области осуществляется межведомственное информационное взаимодействие по вопросам получения выписок из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости и сведений из единого государственного реестра юридических лиц/индивидуальных предпринимателей.

д) Функции государственного контроля (надзора) организациями, подведомственными министерству дорожного хозяйства Калужской области не выполняются.

е) Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю в 2020 году, не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Объем финансовых средств, выделенных в 2020 году из бюджета Калужской области на осуществление министерством функции по региональному государственному надзору за обеспечением сохранности автомобильных дорог и контролю в области организации дорожного движения составил 3246,629 тыс. рублей, фактический расход бюджетных средств составил 3246,629 тыс. рублей.

б) Штатная численность отдела организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности составляет 4 человека, фактическая - 4 человека.

в) Все сотрудники имеют высшее профессиональное образование, соответствуют квалификационным требованиям.

г) В 2020 году:

- проведено 11 плановых и 2 внеплановых проверок;

- выдано 15 предостережений;

- проведено 32 рейдовых осмотров земельных участков в границах полосы отвода автомобильных дорог без взаимодействия с субъектами надзора.

Нагрузка на 1 работника исходя из количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий за отчетный период составила:

- 3,25 проверки;

- 3,75 предостережения;

- 8 рейдовых осмотров.

Кроме того, за год отделом рассмотрено 1515 обращений, поступивших от организаций, судебных органов и граждан.

д) Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в отчетном периоде не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

а) При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в 2020 году согласно ежегодному плану было предусмотрено проведение 13 плановых проверок, 2 из которых были исключены на основании Поручения врио Губернатора Калужской области В.В. Шапши от 26.03.2020 № ПР-40/3-20, проведено 11 плановых проверок и 2 внеплановых проверки, по результатам которых выдано 11 предписаний. В рамках осуществления профилактических мероприятий проведено 32 рейдовых осмотра земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Калужской области, выдано 15 предостережений, проведено публичное обсуждение правоприменительной практики, в том числе:

* В 1-м полугодии 2020 года:

По региональному государственному надзору за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области проведено 2 внеплановых проверки, по результатам которых выдано 1 предписание. В рамках осуществления профилактических мероприятий проведено 9 рейдовых осмотров земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Калужской области.

По региональному государственному контролю в области организации дорожного движения проведено 3 плановых проверки, по результатам которых выдано 3 предписания об устранении выявленных нарушений.

* Во 2-м полугодии 2020 года:

По региональному государственному надзору за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области проведено 23 рейдовых осмотра земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Калужской области, выдано 15 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, проведено публичное обсуждение правоприменительной практики.

По региональному государственному контролю в области организации дорожного движения проведено 8 плановых проверок, по результатам которых выдано 7 предписаний об устранении выявленных нарушений, проведено публичное обсуждение правоприменительной практики.

б) Эксперты и экспертные организации к мероприятиям по контролю не привлекались.

в) Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отсутствуют.

г) Риск-ориентированный подход применяется при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области в соответствии с постановлением Правительства Калужской области от 05.10.2012 № 502 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области». В отношении данного вида надзора основания для включения субъектов проверок на 2020 год отсутствовали.

Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля в области организации дорожного движения законодательством не предусмотрено.

д) В целях проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований разработаны:

- программа профилактики нарушений министерства дорожного хозяйства Калужской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, утвержденная приказом министерства дорожного хозяйства Калужской области от 20.12.2019 № 180 в отношении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области и в отношении регионального государственного контроля в сфере организации дорожного движения на территории Калужской области

е) В 2020 году проведено 32 плановых (рейдовых) осмотра земельных участков в границах полосы отвода автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области.

ж) В 2020 году проведена 1 внеплановая проверка в отношении субъекта малого предпринимательства.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) По фактам выявленных нарушений при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в 2020 году министерством было выдано 11 предписаний об устранении нарушений обязательных требований, из которых 1 устранено, по 10 срок устранения в 2021-2022 году, в отношении 3 субъектов надзора составлены протоколы об администртивном правонарушений по ст.19.7 за непредоставление ответа на предостережение, в том числе:

* В 1-м полугодии 2020 года:

По региональному государственному контролю в области организации дорожного движения по результатам проведенных плановых проверок выдано 3 предписания об устранении нарушений обязательных требований.

По региональному государственному надзору за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области по результатам проведения внеплановой проверки выдано 1 предписание.

* Во 2-м полугодии 2020 году:

По региональному государственному контролю в области организации дорожного движения по результатам проведенных плановых проверок выдано 7 предписаний об устранении нарушений обязательных требований.

По результатам выданных предостережений по региональному государственному надзору за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области в отношении 3 субъектов надзора составлены протоколы об администртивном правонарушений по ст. 19.7 за непредоставление ответа на предостережение, по 2-м из которых вынесены решения о наложении на юридических лиц административных штрафов на общую сумму 6000 рублей.

б) В соответствии с приказом министерства дорожного хозяйства Калужской области от 20.12.2019 № 180 «Об утверждении Программ профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и плановый период 2021-2022гг» министерством была проведена следующая методическая работа:

- актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области и регионального государственного контроля в сфере организации дорожного движения на территории Калужской области, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- размещение на официальном сайте в сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области и регионального государственного контроля в сфере организации дорожного движения на территории Калужской области, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, проведения совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

- проведение публичных обсуждений правоприменительной практики;

- обобщение практики осуществления надзорной деятельности в сфере компетенции Министерства и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами в целях недопущения таких нарушений;

- выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

в) В 2020 году не осуществлялось оспаривание в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Показатели эффективности** | **2019** | **2020** | | Отклонение показателей эффективности в 2020 по отношению к 2019 в % |
| I полугодие | II полугодие |
| 1. | Выполнение плана проведения проверок *(доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)* | 100 | 100 | | 0 |
| 100 | 100 |
| 2. | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано *(в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)* | 0 | 33,3 | | 33,3 |
|  | 33,3 |
| 3. | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными *(в процентах общего числа проведенных проверок)* | 0 | 0 | | 0 |
| 0 | 0 |
| 4. | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания *(в процентах общего числа проведенных проверок)* | 0 | 0 | | 0 |
| 0 | 0 |
| 5. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)) – *в процентах* | 2,3 | 4,4 | | 2,1 |
| 1,7 | 2,7 |
| 6. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 1,95 | 1,0 | | -0,95 |
| 1,0 | 1,0 |
| 7. | Доля проведенных внеплановых проверок *(в процентах общего количества проведенных проверок)* | 57,7 | 15,38 | | -42,32 |
| 40 | 0 |
| 8. | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок *(в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)* | 50 | 9 | | -41 |
| 9 | 0 |
| 9. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда *(в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)* | 14,2 | 100 | | 85,8 |
| 100 | 0 |
| 10. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений *(в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)* | 0 | 0 | | 0 |
| 0 | 0 |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения *(в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)* | 27,1 | 84,6 | | 57,5 |
| 80 | 87,5 |
| 12. | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях *(в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)* | 0 | 0 | | 0 |
| 0 | 0 |
| 13. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания *(в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)* | 0 | 0 | | 0 |
| 0 | 0 |
| 14. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера *(в процентах общего числа проверенных лиц)* | 35 | 7,7 | | -27,3 |
| 20 | 0 |
| 15. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера *(в процентах общего числа проверенных лиц)* | 0 | 0 | | 0 |
| 0 | 0 |
| 16. | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера *(по видам ущерба)* | 0 | 0 | | 0 |
| 0 | 0 |
| 17. | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний *(в процентах общего числа выявленных правонарушений)* | 0 | 0 | | 0 |
| 0 | 0 |
| 18. | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов *(в процентах)* | 0 | 0 | | 0 |
| 0 | 0 |
| 19. | Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц *(в тыс. рублей)* | 0 | 0 | | 0 |
| 0 | 0 |
| 20. | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел *(в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)* | 0 | 0 | | 0 |
| 0 | 0 |

Перечень ключевых показателей исполнительных органов власти Калужской области утвержден постановлением Правительства Калужской области от 27.12.2019 № 862 «Об утверждении порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Калужской области и перечня ключевых показателей исполнительных органов государственной власти Калужской области, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность».

В 2020 году министерством ключевой показатель «А.3.1 Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Калужской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, не менее целевого (прогнозного) значения показателя, установленного государственной программой Калужской области «Развитие дорожного хозяйства Калужской области», утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 06.02.2019 № 68 «Об утверждении государственной программы Калужской области «Развитие дорожного хозяйства Калужской области» (в ред. постановлений Правительства Калужской области» от 18.07.2019 № 451, от 12.09.2019 № 573, от 27.02.2020 [№ 134](consultantplus://offline/ref=74AA09B5E4783483442D383C10EB45D4529C2EAFF65CEAFD51285E4DB0B616AE9C942C8BBFDFC0065F2114C4C4E80E8EF5467CC8850D2325579D6C2Bl7yAL), от 02.06.2020 [№ 430](consultantplus://offline/ref=74AA09B5E4783483442D383C10EB45D4529C2EAFF65DE2F958295E4DB0B616AE9C942C8BBFDFC0065F2114C4C4E80E8EF5467CC8850D2325579D6C2Bl7yAL), от 04.08.2020 [№ 602](consultantplus://offline/ref=74AA09B5E4783483442D383C10EB45D4529C2EAFF65DE0FE5C2E5E4DB0B616AE9C942C8BBFDFC0065F2114C4C4E80E8EF5467CC8850D2325579D6C2Bl7yAL), от 01.10.2020 [№ 773](consultantplus://offline/ref=74AA09B5E4783483442D383C10EB45D4529C2EAFF65DE7F85D2B5E4DB0B616AE9C942C8BBFDFC0065F2114C4C4E80E8EF5467CC8850D2325579D6C2Bl7yAL) ) достиг 100 %.

***Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится на основании сведений ведомственных статистических наблюдений.***

В целях осуществления государственной функции по региональному государственному надзору министерством дорожного хозяйства Калужской области приказом от 23.10.2019 № 146 утвержден ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год. Планом предусмотрено проведение 13 плановых проверок, из которых 2 исключены на основании Поручения врио Губернатора Калужской области В.В. Шапши от 26.03.2020 № ПР-40/3-20, на основании Поручения врио Губернатора Калужской области В.В. Шапши от 26.03.2020 № ПР-40/3-20. Проведено 11 плановых проверок.

По результатам проведения плановых проверок выдано 10 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Также министерством проведены 2 внеплановых проверки, по результатам которых выявленные нарушения обязательных требований устранены.

***Анализ действий по пресечению нарушений обязательных требований, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности).***

Проанализировать действия министерства за 2020 год по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба не представляется возможным в связи с отсутствием на федеральном уровне методики расчета размеров ущерба в сфере регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора):

- ежегодный план проведения плановых проверок на 2020 год выполнен на 100 %;

-обеспечено проведение проверок без нарушений административного регламента исполнения региональной государственных функции по надзору;

- обеспечена работа по профилактике нарушений;

- обеспечено совершенствование механизмов взаимодействия с органами прокуратуры, с целью обеспечения эффективности надзорной деятельности;

- обеспечен механизм взаимодействия с контрольно-надзорными органами, уполномоченными на проведение государственного регионального надзора, при подготовке плана проведения проверок на следующий календарный год с применением риск-ориентированного подхода.

В текущем году контрольно-надзорная деятельность министерства будет направлена на снижение случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

б) Одной из проблем в области регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог, является отсутствие полномочий министерства в части привлечения субъекта проверки, в случае выявления нарушений, к административной ответственности по ст. 11.21 КоАП РФ за нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги. В настоящее время данные полномочия возложены на органы ГИБДД МВД России. Однако, на обращения в правоохранительные органы о принятии решения о возбуждении дела об административном правонарушении, этими органами в основном принимаются решения об отказе в возбуждении таких дел (короткий срок давности привлечения к административной ответственности). Решением данной проблемы считаем возможным наделение министерства полномочиями, по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.21 КоАП РФ, что позволит сократить срок привлечения к административной ответственности и мотивировать нарушителя к скорейшему принятию мер по устранению нарушений.

Кроме того штраф по ст. 11.21 КоАП РФ не пропорционален размеру вреда наносимого владельцу автомобильной дороги, выражающегося в приведении в надлежащее состояние полосы отвода автомобильной дороги.  
Таким образом, необходимо увеличить размер штрафа в соразмерности с наносимым вредом.

в) Иных предложений, связанных с осуществлением регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог направленные на повышение эффективности такого контроля и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности нет.

Приложения

**Заместитель министра Г.А. Орлов**