**Доклад  
об осуществлении министерством дорожного хозяйства Калужской области регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области за 2015 год**

**Введение**

Настоящий Доклад об осуществлении государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области (далее - государственная функция по осуществлению регионального государственного надзора) подготовлен министерством дорожного хозяйства Калужской области (далее – министерство) во исполнение части 5 статьи 7 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) (в ред. Постановлений Правительства РФ от 21.03.2011 [№](consultantplus://offline/ref=CCA48B9F8AFA8825B0BD209B6CD392C866D044275DFF41AE4BE9C828BB3F26008FF5E5B97AB7D0D149SEF) 185, от 21.03.2012 [№](consultantplus://offline/ref=CCA48B9F8AFA8825B0BD209B6CD392C866D3422B5FF241AE4BE9C828BB3F26008FF5E5B97AB7D0D149SEF) 225, от 25.02.2014 [№](consultantplus://offline/ref=CCA48B9F8AFA8825B0BD209B6CD392C866D44C2859FA41AE4BE9C828BB3F26008FF5E5B97AB7D0D149S2F) 145, от 28.10.2015 [№ 1149](consultantplus://offline/ref=CCA48B9F8AFA8825B0BD209B6CD392C866D94D2C5EFE41AE4BE9C828BB3F26008FF5E5B97AB7D0D349SBF))».

При осуществлении государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области министерство руководствуется Административным регламентом по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области, утвержденный приказом министерства от 26.03.2014 г. № 38.

Административный регламент устанавливает сроки, последовательность процедур и действий министерства, порядок взаимодействия между должностными лицами, а также взаимодействие министерства с иными лицами при исполнении государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

**Раздел I. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог**

Нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в указанной сфере деятельности:

1) [Конституция](consultantplus://offline/ref=3BBD8FB7C5E30FB28F611FC29A16C6DD27E6BD82A79F033599002CGDl9K) Российской Федерации;

2) [Кодекс](consultantplus://offline/ref=3BBD8FB7C5E30FB28F611FC29A16C6DD24E8BA85A8CE5437C85522DCCBG0l1K) Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) Градостроительный кодекс Российской Федерации;

4) Земельный [кодекс](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F33B38B9049B037EF86E961031FBD61477F253633DQ9M) Российской Федерации;

5) Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F33B38B9049B037EF86C911037FBD61477F25363D990EC8447702236QAM) от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

6) Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F33B38B9049B037EF86F951535FBD61477F25363D990EC8447702936QBM) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

7) Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=3BBD8FB7C5E30FB28F611FC29A16C6DD24EBBE80AACC5437C85522DCCBG0l1K) от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

8) Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=3BBD8FB7C5E30FB28F611FC29A16C6DD24EAB282AFCD5437C85522DCCBG0l1K) от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации»;

9) [постановление](consultantplus://offline/ref=3BBD8FB7C5E30FB28F611FC29A16C6DD24EABA87A8CB5437C85522DCCBG0l1K) Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

10) постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 21.03.2011 [№](consultantplus://offline/ref=CCA48B9F8AFA8825B0BD209B6CD392C866D044275DFF41AE4BE9C828BB3F26008FF5E5B97AB7D0D149SEF) 185, от 21.03.2012 [№](consultantplus://offline/ref=CCA48B9F8AFA8825B0BD209B6CD392C866D3422B5FF241AE4BE9C828BB3F26008FF5E5B97AB7D0D149SEF) 225, от 25.02.2014 [№](consultantplus://offline/ref=CCA48B9F8AFA8825B0BD209B6CD392C866D44C2859FA41AE4BE9C828BB3F26008FF5E5B97AB7D0D149S2F) 145, от 28.10.2015 [№ 1149](consultantplus://offline/ref=CCA48B9F8AFA8825B0BD209B6CD392C866D94D2C5EFE41AE4BE9C828BB3F26008FF5E5B97AB7D0D349SBF));

11) [приказ](consultantplus://offline/ref=3BBD8FB7C5E30FB28F611FC29A16C6DD24EDB387A9CB5437C85522DCCBG0l1K) Генеральной прокуратуры РФ № 93 от 27.03.2009 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

12) [приказ](consultantplus://offline/ref=3BBD8FB7C5E30FB28F611FC29A16C6DD24ECBB81AACB5437C85522DCCBG0l1K) Министерства экономического развития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

13) Закон Калужской области от 13.12.2011 № 233-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Калужской области в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности»;

14) Закон Калужской области от 27.02.2015 № 685-ОЗ «О реализации полномочий, предусмотренных частью 6.1 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

15) Закон Калужской области от 28.10.2011 № 199-ОЗ «О дорожном фонде Калужской области»;

16) постановление Губернатора Калужской области от 05.05.2006 № 155 «О министерстве дорожного хозяйства Калужской области» (далее – Положение о министерстве) (в ред. постановлений Губернатора Калужской области от 09.06.2006 № 217, от 02.10.2006 № 366, от 29.12.2006 № 491, от 02.02.2007 № 28, от 10.09.2007 № 338, от 10.07.2008 № 208, от 29.12.2008 № 388, от 09.11.2009 № 343, от 29.12.2011 № 528, от 10.09.2012 [№ 431](consultantplus://offline/ref=57404196146A043C039F19688B9C93D69AD93761B362C461B6B4B26E77E058A586EA0DE53BCBA6D68D2AFB09UCI), от 04.08.2014 № 307, от 17.06.2015 [№ 241](consultantplus://offline/ref=412CC5C9D085B50F133044D4FADAA5265ADC966FBB397EBE0E1D28B86FE088F58041ADF5B41BC60275DBE1s1hDJ));

17) [постановление](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F32535AF68C50679F0339B1031F9834828A90E34D09ABBC30829622736E2239C3C2E35Q2M) Правительства Калужской области от 05.10.2012 № 502 «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области» (в ред. [постановления](consultantplus://offline/ref=805747517237896688B361EEC982ADEC536E323751717486E55BE9FF4DBA075F9903E249345DB91333F55Fz7VDG) Правительства Калужской области от 27.06.2014 № 383);

18) [постановлением](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F32535AF68C50679F0339B1031F9824B28A90E34D09ABBC30829622736E2239C3D2935Q1M) Правительства Калужской области от 22.10.2010 № 419 «Об утверждении порядка установления и использования полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Калужской области и порядка установления и использования придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Калужской области»;

19) [постановление](consultantplus://offline/ref=3BBD8FB7C5E30FB28F6101CF8C7A98D322E5E48AA9CA5A68920A79819C083546G2l5K) Правительства Калужской области от 29.05.2012 № 268 «О разработке и принятии административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) или проведения проверок в соответствующих сферах деятельности и административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности»;

20) Административный регламент по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области, утвержденный приказом министерства от 26.03.2014 г. № 38 (далее – Административный регламент).

Проанализировав состояние нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного контроля в сфере регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог на федеральном уровне выявлен следующий проблемный вопрос.

В соответствии со статьей 26.1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки по региональному государственному надзору за обеспечением сохранности автомобильных дорог в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями [статьи 4](consultantplus://offline/ref=6A17685B64D3B2BB63D458E5F268FD0AF18D779C66C7B268B6968AA5619232F98CC92F52FBC2450Bl3Y2K) Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства. В тоже время отсутствует возможность получения сведений о субъектах малого предпринимательства из официальных источников, в связи с чем возникли трудности при составлении плана проведения плановых проверок на 2016 год.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена после согласования с органом прокуратуры в случае, если в министерство поступило обращение о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства или когда такой вред был причинен. В случае, если юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совершено нарушение в области дорожной деятельности, но при этом не возникла угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства; не был причинен вред жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, основания для проведения внеплановой проверки в соответствии с решением прокуратуры отсутствуют, несмотря на поступившее в министерство обращение о факте нарушения законодательства.

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих осуществляемый министерством государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог не выявил признаков коррупциогенности. Административный регламент прошел антикоррупционную экспертизу.

Административный регламент и иные нормативные акты, связанные с осуществлением регионального государственного надзора доведены до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальном сайте министерства в сети Интернет по адресу: www.admoblkaluga.ru/sub/road/road\_mindor и доступны в информационно-правовой системе «Консультант-Плюс».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**Раздел II.  Организация государственного регионального надзора в сфере регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог**

Структурным подразделением министерства, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог на территории Калужской области является отдел регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (далее – отдел), который входит в состав управления организационно-правовой, кадровой и надзорной работы.

***Перечень и описание основных и вспомогательный (обеспечительных) функций.***

К функциям отдела относится:

- Подготовка ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ежегодный план);

- Подготовка нормативно-правовых актов на проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- Организация и участие в проведении плановых выездных и документарных проверках в соответствии с ежегодным планом;

- Организация и участие во внеплановых выездных проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованных с прокуратурой Калужской области;

- Организация и участие во внеплановых документарных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- Составление актов по результатам проверок при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог;

- Выдача обязательных к исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений;

- Контроль за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями предписаний об устранении нарушений законодательства, выявленных при осуществлении регионального государственного надзора;

- Составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Подготовка и передача в прокуратуру Калужской области материалов по делам о проведенных внеплановых выездных проверках;

- Представление интересов министерства в судах всех инстанций по вопросам, находящимся в компетенции отдела;

- Подготовка полугодовых и годовых форм отчета сведений об осуществлении государственного надзора по форме государственного статистического наблюдения №1- контроль;

- Подготовка и предоставление в уполномоченный орган доклада об осуществлении государственного контроля (надзора);

- Проведение мониторинга эффективности государственного контроля (надзора);

- Привлечение работников и измерительных средств специализированных организаций для измерения и экспертной оценки эксплуатационных характеристик автомобильных дорог;

- Осуществление правового обеспечения деятельности отдела;

- Участие в разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Калужской области по вопросам деятельности отдела, а также в подготовке замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти;

- Рассмотрение обращений и заявлений граждан, организаций и учреждений по вопросам, отнесённым к компетенции отдела, проведение их приема по вопросам, находящимся в его ведении;

- Подготовка ответов на обращения и заявления граждан, юридических лиц, органов власти, депутатов по вопросам, отнесенным к компетенции отдела;

- Осуществление в рамках имеющихся полномочий взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями, средствами массовой информации в сфере отношений, связанных с региональным государственным надзором за обеспечением сохранности автомобильных дорог;

- Иные функции, предусмотренные законодательством.

***Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.***

1) [Конституция](consultantplus://offline/ref=3BBD8FB7C5E30FB28F611FC29A16C6DD27E6BD82A79F033599002CGDl9K) Российской Федерации;

2) [Кодекс](consultantplus://offline/ref=3BBD8FB7C5E30FB28F611FC29A16C6DD24E8BA85A8CE5437C85522DCCBG0l1K) Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) Градостроительный кодекс Российской Федерации;

4) Земельный [кодекс](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F33B38B9049B037EF86E961031FBD61477F253633DQ9M) Российской Федерации;

5) Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F33B38B9049B037EF86C911037FBD61477F25363D990EC8447702236QAM) от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

6) Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F33B38B9049B037EF86F951535FBD61477F25363D990EC8447702936QBM) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

7) Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=3BBD8FB7C5E30FB28F611FC29A16C6DD24EBBE80AACC5437C85522DCCBG0l1K) от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

8) Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=3BBD8FB7C5E30FB28F611FC29A16C6DD24EAB282AFCD5437C85522DCCBG0l1K) от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации»;

9) [постановление](consultantplus://offline/ref=3BBD8FB7C5E30FB28F611FC29A16C6DD24EABA87A8CB5437C85522DCCBG0l1K) Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

10) постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 21.03.2011 [№](consultantplus://offline/ref=CCA48B9F8AFA8825B0BD209B6CD392C866D044275DFF41AE4BE9C828BB3F26008FF5E5B97AB7D0D149SEF) 185, от 21.03.2012 [№](consultantplus://offline/ref=CCA48B9F8AFA8825B0BD209B6CD392C866D3422B5FF241AE4BE9C828BB3F26008FF5E5B97AB7D0D149SEF) 225, от 25.02.2014 [№](consultantplus://offline/ref=CCA48B9F8AFA8825B0BD209B6CD392C866D44C2859FA41AE4BE9C828BB3F26008FF5E5B97AB7D0D149S2F) 145, от 28.10.2015 [№ 1149](consultantplus://offline/ref=CCA48B9F8AFA8825B0BD209B6CD392C866D94D2C5EFE41AE4BE9C828BB3F26008FF5E5B97AB7D0D349SBF));

11) [приказ](consultantplus://offline/ref=3BBD8FB7C5E30FB28F611FC29A16C6DD24EDB387A9CB5437C85522DCCBG0l1K) Генеральной прокуратуры РФ № 93 от 27.03.2009 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

12) [приказ](consultantplus://offline/ref=3BBD8FB7C5E30FB28F611FC29A16C6DD24ECBB81AACB5437C85522DCCBG0l1K) Министерства экономического развития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

13) Закон Калужской области от 13.12.2011 № 233-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Калужской области в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности»;

14) Закон Калужской области от 27.02.2015 № 685-ОЗ «О реализации полномочий, предусмотренных частью 6.1 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

15) Закон Калужской области от 28.10.2011 № 199-ОЗ «О дорожном фонде Калужской области»;

16) постановление Губернатора Калужской области от 05.05.2006 № 155 «О министерстве дорожного хозяйства Калужской области» (далее – Положение о министерстве) (в ред. постановлений Губернатора Калужской области от 09.06.2006 № 217, от 02.10.2006 № 366, от 29.12.2006 № 491, от 02.02.2007 № 28, от 10.09.2007 № 338, от 10.07.2008 № 208, от 29.12.2008 № 388, от 09.11.2009 № 343, от 29.12.2011 № 528, от 10.09.2012 [№ 431](consultantplus://offline/ref=57404196146A043C039F19688B9C93D69AD93761B362C461B6B4B26E77E058A586EA0DE53BCBA6D68D2AFB09UCI), от 04.08.2014 № 307, от 17.06.2015 [№ 241](consultantplus://offline/ref=412CC5C9D085B50F133044D4FADAA5265ADC966FBB397EBE0E1D28B86FE088F58041ADF5B41BC60275DBE1s1hDJ));

17) [постановление](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F32535AF68C50679F0339B1031F9834828A90E34D09ABBC30829622736E2239C3C2E35Q2M) Правительства Калужской области от 05.10.2012 № 502 «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области» (в ред. [постановления](consultantplus://offline/ref=805747517237896688B361EEC982ADEC536E323751717486E55BE9FF4DBA075F9903E249345DB91333F55Fz7VDG) Правительства Калужской области от 27.06.2014 № 383);

18) [постановлением](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F32535AF68C50679F0339B1031F9824B28A90E34D09ABBC30829622736E2239C3D2935Q1M) Правительства Калужской области от 22.10.2010 № 419 «Об утверждении порядка установления и использования полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Калужской области и порядка установления и использования придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Калужской области»;

19) [постановление](consultantplus://offline/ref=3BBD8FB7C5E30FB28F6101CF8C7A98D322E5E48AA9CA5A68920A79819C083546G2l5K) Правительства Калужской области от 29.05.2012 № 268 «О разработке и принятии административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) или проведения проверок в соответствующих сферах деятельности и административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности»;

20) Административный регламент по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области, утвержденный приказом министерства от 26.03.2014 г. № 38.

***Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия.***

При исполнении государственной функции по региональному государственному надзору в Калужской области, министерство взаимодействует с другими органами, осуществляющими контрольно-надзорную деятельность:

- прокуратурой Калужской области;

- УМВД России по Калужской области;

- инспекцией государственного строительного надзора Калужской области;

- Управлением Федеральной налоговой службы по Калужской области;

- Федеральной кадастровой палатой Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Калужской области.

Указанное взаимодействие осуществляется в форме:

- направления письменных обращений, запросов, информации, предложений в органы государственной власти, территориальные подразделения региональных органов власти Калужской области;

- осуществления информационного обмена сведениями, представляющими взаимный интерес и непосредственно связанными с выполнением задач и функций, возложенных на органы, исполняющих контрольно - надзорную деятельность;

- рассмотрения обращений граждан в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 N 59- ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» в соответствии с компетенцией органов регионального государственного надзора.

В рамках взаимодействия с прокуратурой Калужской области осуществляются следующие мероприятия:

- подготовка проекта ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- согласование проведения внеплановых проверок по региональному государственному надзору в области дорожной деятельности;

-направление информации о проведенных министерством внеплановых проверках по региональному государственному надзору в области дорожной деятельности.

В рамках взаимодействия с УМВД России по Калужской области осуществляются следующие мероприятия:

- предоставление информации о нарушителях в целях привлечения к административной ответственности виновных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства;

-совместное выявление нарушений обязательных требований законодательства о дорожной деятельности.

В рамках взаимодействия с Инспекцией государственного строительного надзора Калужской области осуществляются следующие мероприятия:

- предоставление информации об отсутствии разрешений на строительство примыканий, прокладки инженерных коммуникаций в полосе отвода автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области, в случае если такое разрешение требуется в соответствии с Градостроительным Кодексом, в целях привлечения к административной ответственности виновных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства.

***Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти организациями.***

Функции государственного контроля (надзора) организациями, подведомственными министерству дорожного хозяйства Калужской области не выполняются.

***Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.***

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю в 2015 году, не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

**Раздел III.  Финансовое и кадровое обеспечение регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог**

Объем финансовых средств, выделяемых в 2015 году из бюджета Калужской области на осуществление министерством функции по региональному государственному надзору за обеспечением сохранности автомобильных дорог составил 2997 тыс. рублей, фактический расход бюджетных средств составил 2000 тыс. рублей.

Штатная численность отдела регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог составляла 4 человека, фактическая - 3 человека.

Все сотрудники имеют высшее профессиональное образование, соответствуют квалификационным требованиям, прошли в 2015 году курсы повышения квалификации.

В 2015 году проведено 43 плановых и внеплановых проверки.

Нагрузка на 1 работника исходя из количества проведенных проверок за отчетный период составила 14,3 проверок.

Кроме того, за год отделом рассмотрено 312 обращений, поступивших от организаций, судебных органов и граждан.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в отчетном периоде не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**Раздел IV. Проведение регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог**

Исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в министерстве обеспечивается с 2015 года.

В соответствии с данными по форме 1-контроль в 2015 году в целях осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области было проведено 43 плановых и внеплановых проверок. В I полугодии плановых проверок - 11, внеплановых проверок - 3. Во II полугодии плановых - 16, внеплановых - 13.

Из общего количества внеплановых проверок в 2015 г.:

- 12 проверок были проведены в рамках предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

- 4 проверки были организованы в связи с поступившими в министерство сведениями о возникновении угрозы вреда жизни и здоровью граждан.

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F33B38B9049B037EF86F951535FBD61477F25363D990EC8447702936QBM) от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" был утвержден и согласован с прокуратурой Калужской области план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 г.

Согласно указанному плану министерством в 2015 г. согласовано 34 плановых проверки, из них проведено 27. Не явились на проверку 4 юридических лица, 3 реорганизовались и были исключены из плана проверок.

По результатам проведенных плановых и внеплановых проверок министерством в 2015 г. было составлено 43 акта, выдано 12 предписаний об устранении выявленных нарушений.

В адрес министерства от владельца автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области ГКУ Калужской области «Калугадорзаказчик» поступили обращения о фактах возникновения угрозы вреда жизни и здоровью граждан со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с обустройством примыканий к автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения с нарушением технических требований и условий и строительством линии освещения на обочине автомобильной дороги.

Было организовано 3 документарные проверки и 1 выездная проверка, согласованная с прокуратурой Калужской области.

При проведении документарных проверок:

- в отношении двух предпринимателей обустроивших примыкание с нарушением технических требований и условий предписания не выдавалось, так как нарушения были устранены в ходе проведения проверок (примыкания ликвидированы);

- в отношении юридического лица, осуществившего строительство линии освещения на обочине автомобильной дороги с нарушением технических требований и условий, было выдано предписание об устранении нарушений, организована внеплановая выездная проверка по исполнению предписания. На проверку не явились. Составлен протокол об административном правонарушении, осуществляется подготовка документов в суд.

При проведении внеплановой выездной проверки были выявлены нарушения в связи со строительством примыкания с нарушением технических требований и условий, составлено предписание об устранении нарушений. Организована внеплановая выездная проверка по исполнению предписания, в ходе которой установлено, что предписание исполнено.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

**Раздел V. Действия органов регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог**

Мерами реагирования на выявленные нарушения со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2015 г. по фактам установленных нарушений действующего законодательства о дорожной деятельности сотрудниками министерства (отделом регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог) являются выданные и направленные в адрес нарушителей предписания.

Законом Калужской области № 685-ОЗ от 27.02.2015 г. определен перечень должностных лиц органов исполнительной власти Калужской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

По результатам проведения плановых и внеплановых проверок приняты следующие меры:

В I полугодии 2015 г. по фактам проведенных плановых и внеплановых проверок выдано 6 предписаний об устранении нарушений. Во II полугодии выдано 6 предписаний. Из них в 2015 г. нарушения устранены полностью по 8 предписаниям, по 4 предписаниям нарушения не устранены.

В I полугодии 2015 г., должностным лицом, осуществляющим региональный государственный надзор за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Калужской области в связи с нарушением части 1 ст. 19.4.1. Кодекса об административных правонарушениях РФ в отношении юридического лица составлен протокол об административном правонарушении, во II полугодии составлено 5 протоколов об административных правонарушениях.

За неявку на проверку судом определены штрафы в общей сумме на 30 000 руб., из которых оплачено 15 000 руб.

За нарушения в части неисполнения предписания 2 протокола об административном правонарушении направлены в судебные органы мировым судьям, которые в настоящее время находятся там на рассмотрении.

Кроме того, в целях привлечения к административной ответственности виновных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства в части использования полосы отвода и придорожной полосы автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области информация направлялась в УМВД России по Калужской области и в Инспекцию государственного строительного надзора Калужской области в отношении лиц выполняющих работы в полосе отвода автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области без разрешения на строительство, в случае если такое разрешение требуется в соответствии с Градостроительным Кодексом.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

**Раздел VI. Анализ и оценка эффективности регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Показатели эффективности** | **2015 год** |
| 1. | Выполнение плана проведения проверок *(доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)* | 79,4 |
| 2. | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано *(в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)* | 50 |
| 3. | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными *(в процентах общего числа проведенных проверок)* | 0 |
| 4. | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания *(в процентах общего числа проведенных проверок)* | 0 |
| 5. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)) – *в процентах* | 15 |
| 6. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 1 |
| 7. | Доля проведенных внеплановых проверок *(в процентах общего количества проведенных проверок)* | 31 |
| 8. | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок *(в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)* | 18,75 |
| 9. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда *(в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)* | 25 |
| 10. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений *(в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)* | 0 |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения *(в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)* | 37,2 |
| 12. | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях *(в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)* | 18,75 |
| 13. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания *(в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)* | 37,5 |
| 14. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера *(в процентах общего числа проверенных лиц)* | 6,5 |
| 15. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера *(в процентах общего числа проверенных лиц)* | 0 |
| 16. | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера *(по видам ущерба)* | 0 |
| 17. | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний *(в процентах общего числа выявленных правонарушений)* | 25 |
| 18. | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов *(в процентах)* | 62,5 |
| 19. | Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц *(в тыс. рублей)* | 5000 |
| 20. | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел *(в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)* | 0 |

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

**Раздел VII. Выводы и предложения по результатам регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог**

Анализ осуществления регионального государственного надзора в области дорожной деятельности за 2015 год позволяет сделать следующие выводы:

-план проведения проверок по региональному государственному надзору в сфере дорожной деятельности выполнен на 79,4 %;

-обеспечен надзор за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований по результатам 100 % проверок;

- активизирована работа по применению административного права в части привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности;

-обеспечено проведение проверок без нарушений административного регламента исполнения региональной государственных функции по надзору;

- обеспечено совершенствование механизмов взаимодействия с органами прокуратуры, с целью обеспечения эффективности надзорной деятельности;

-обеспечен механизм взаимодействия с контрольно-надзорными органами, уполномоченными на проведение государственного регионального надзора), при подготовке плана проведения проверок на следующий календарный год;

***Предложение по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля***

В целях повышения эффективности регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог считаем необходимым

увеличить размеры штрафов за совершение правонарушений, административная ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 19.4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок), так как в настоящее время сумма административного штрафа за такое нарушение на юридическое лицо составляет от 5-ти до 10-ти тысяч рублей.

Субъекты проверок, допустившие нарушения установленных требований умышленно не являются на проверку, им выгоднее заплатить штраф в сумме 5 тыс. руб., чем понести затраты на устранение выявленных нарушений, сумма которых может исчисляться тысячами или миллионами рублей.

Также одной из проблем в области регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог, является отсутствие полномочий министерства в части привлечения субъекта проверки, в случае выявления нарушений, к административной ответственности по ст. 11.21 КоАП РФ за нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги. В настоящее время данные полномочия возложены на органы ГИБДД МВД России. Однако, на обращения в правоохранительные органы о принятии решения о возбуждении дела об административном правонарушении, этими органами в основном принимаются решения об отказе в возбуждении таких дел.

Приложения