

КОМИТЕТ ВЕТЕРИНАРИИ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 02 ноября 2021г.

№ 691

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год согласно Приложению к настоящему приказу.

2. Ведущему эксперту отдела бюджетного планирования и финансирования с правовым обеспечением Глазуновой Н.И.:

2.1. довести настоящий приказ до сотрудников отдела государственного ветеринарного надзора комитета ветеринарии,

2.2. разместить на официальном сайте комитета ветеринарии в сети «Интернет» в разделе «контрольно-надзорная деятельность».

3. Контроль за исполнением приказа возложить на начальника отдела государственного ветеринарного надзора Серёгину Н.И.

Председатель комитета

С.И.Соколовский

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В
ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ НА 2022 ГОД**

Раздел 1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении комитетом ветеринарии при Правительстве Калужской области (далее – комитет ветеринарии) регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Калужской области на 2022 год (далее – Программа).

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности комитета ветеринарии, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Вид осуществляемого государственного контроля (надзора) – региональный государственный контроль(надзор) в области обращения с животными на территории Калужской области (далее – государственный надзор)

Государственный надзор направлен на соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них (далее - обязательные требования).

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора, утвержден приказом комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области от 04.03.2020 № 88 и размещен на официальном сайте комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области в

информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – официальный сайт комитета ветеринарии) по адресу: <https://admoblkaluga.ru/sub/veter/control/>.

По состоянию на 01 сентября 2021 года количество подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составляет 8 единиц (6 частных приютов, 1 муниципальный приют, 1 индивидуальный предприниматель, осуществляющий отлов животных без владельцев). Количество граждан, осуществляющих содержание животных, в настоящее время установить невозможно в связи с отсутствием обязательной регистрации животных.

Государственный надзор в области обращения с животными начал осуществляться комитетом ветеринарии с 01 января 2020 года.

В 2020 году комитетом ветеринарии проводились профилактические мероприятия в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с животными на период 2020-2022 гг., утвержденной приказом комитета ветеринарии от 05.03.2020 № 90 (в ред. от 29.05.2020).

В 2021 году комитетом ветеринарии ведется работа в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с животными на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг., утвержденной приказом комитета ветеринарии от 02.12.2020 № 527.

С 2021 года проводятся плановые проверки индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным на основании ст.9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в который вошли организации, осуществляющие обращение с животными, в том числе с животными без владельцев, и внеплановые проверки, согласованные с Калужской межрайонной природоохранной прокуратурой. Также проводятся проверки граждан по обращениям по вопросу содержания животных.

Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых при осуществлении комитетом ветеринарии государственного надзора законом ценностей, являются:

- причинение вреда здоровью животным и человеку, в связи с неисполнением обязательных требований его владельцем;
- материальный ущерб имуществу граждан, организаций;
- риск возникновения социальной напряженности, как вследствие жесткого обращения с животными (например, со стороны зоозащитных организаций), так и ввиду нападений животных на человека (со стороны пострадавших граждан).

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

Раздел 3. Цели и задачи реализации Программы

Цели Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи Программы:

- выявление причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
- выработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению ущерба охраняемым законом ценностям;
- формирование у подконтрольных субъектов позитивной ответственности за свое поведение, поддержание мотивации к добросовестному поведению;
- формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц;
- повышение квалификации кадрового состава комитета ветеринарии.

Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки(периодичность) их проведения.

При осуществлении государственного надзора комитетом ветеринарии проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение);
- консультирование;
- профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется должностными лицами отдела бюджетного планирования и финансирования с правовым обеспечением и должностными лицами отдела государственного ветеринарного надзора по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте комитета ветеринарии, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Комитет ветеринарии размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного надзора;
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 4) проверочные листы;
- 5) руководства по соблюдению обязательных требований;
- 6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- 7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- 8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;
- 9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;
- 10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 11) сведения о порядке досудебного обжалования решений комитета ветеринарии, действий (бездействия) его должностных лиц;
- 12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики комитета ветеринарии;
- 13) доклад о государственном надзоре;
- 14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Доклад о правоприменительной практике государственного надзора готовится отделом государственного ветеринарного надзора с периодичностью не реже одного раза в год. Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте комитета ветеринарии в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" до 1 марта года, следующего за отчетным годом.

Консультирование осуществляется должностными лицами отдела государственного ветеринарного надзора по телефону, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные председателем комитета ветеринарии, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Время консультирования по телефону, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут. Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований.

Профилактические визиты проводятся должностными лицами отдела государственного ветеринарного надзора в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, а также в отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска. Профилактический визит в отношении лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области обращения с животными, не позднее чем в течение одного года с момента ее начала. Профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, председатель (заместитель председателя) комитета ветеринарии может продлить срок проведения профилактического визита не более чем на 3 рабочих дня. Обязательные профилактические визиты будут проведены во втором квартале 2022 года.

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы.

Отчетные показатели Программы:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, от общего числа контрольно-надзорных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц - **10%** (показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий,

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий – **60 %** (показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц комитета ветеринарии;
- повышение прозрачности деятельности комитета ветеринарии;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.