

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Главного управления  
МЧС России по Калужской области  
генерал-майор внутренней службы

 В.А. Блеснов

 2023 г.

## ПРОГРАММА

**ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

<b>Разработчик программы</b>	Главное управление МЧС России по Калужской области
<b>Срок начала и окончания программы</b>	01.01.2024 – 31.12.2024
<b>Участвующие структурные подразделения</b>	Отдел регионального государственного надзора управления выполнения полномочий Калужской области по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального и регионального характера
<b>Структура программы</b>	<p>I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности надзорного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p>II. Цели и задачи реализации программы профилактики.</p> <p>III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.</p> <p>IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.</p> <p>V. Порядок управления Программой профилактики</p>

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности надзорного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – Программа профилактики)**

Предметом регионального надзора является соблюдение, организациями и гражданами (контролируемые лица), за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – обязательные требования), установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области.

Органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – региональный надзор), является Главное управления МЧС России по Калужской области.

Региональный надзор осуществляется должностными лицами органа, уполномоченного на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, определенные п. 4 Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Калужской области от 15.11.2021 № 760.

За 2021 год надзорная деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС) характеризуется следующими показателями: отделом регионального государственного надзора (далее ОРГН) взято на учет 107 объектов надзора, расположенных на территории Калужской области. К категории значительного риска отнесена деятельность -27 юридических лиц, среднего риска отнесена деятельность - 35 юридических лиц, к категории умеренного риска – 45 юридических лиц.

На 2021 год было запланировано проведение 13 плановых и внеплановых проверок. В 2021 году проведено 13 проверок: плановых – 10, внеплановых – 3. Выявлено нарушений – 22, выдано предписаний – 2, составлено протоколов об административном правонарушении-2.

Статистические данные по проведенным проверкам приводятся за 2021 год, так как в 2023 году в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" был введен мораторий на проведение проверок.

Руководителям организаций доведены требования о проведении обучения работников порядку действий при возникновении чрезвычайных ситуаций.

На территории Калужской области утверждена Государственная программа Калужской области «Безопасность жизнедеятельности на территории Калужской области» (постановление Правительства Калужской области от 28.03.2019 № 201) (далее - Государственная программа).

Государственная программа направлена на достижение следующих целей:

- предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организация экстренного реагирования при ЧС, организация аварийно-спасательных работ по ликвидации возникших ЧС;
- совершенствование организации профилактики ЧС, пропаганды и подготовки населения по вопросам гражданской обороны, защиты от

ЧС и террористических акций;

- повышение общего уровня безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.

В рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» разработаны и размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

– перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении надзора;

– руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для организаций и учреждений при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обобщенные правоприменительные практики.

Установлена информационная система ГИС ТОР КНД, ГАС «Управление», ФГИС ЕРВК.

Обеспечено функционирование системы электронного документооборота Калужской области.

Информация о проведении проверок вносится в ГИС ТОР КНД, ФГИС «Единый реестр проверок».

Основными проблемами, выявленными в сфере осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, являются:

– низкий уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов;

– отсутствие единого понимания обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в связи с принятием новых нормативно-правовых актов.

**Статистические показатели возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, подконтрольных региональному государственному надзору (за предшествующие пять лет)**

Показатель	2019	2020	2021	2022	2023
Количество ЧС	0	0	0	0	0
Погибло людей в результате ЧС	0	0	0	0	0
Травмировано людей в результате ЧС	0	0	0	0	0
Причиненный ущерб, млн. руб.	0	0	0	0	0

### Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

№ пп	Наименование риска	Мероприятия по предупреждению риска
1	2	3
1.	Увеличение погибших и травмированных людей при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на объектах, подконтрольных отделу регионального государственного надзора	Увеличение консультаций, семинаров со специалистами органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организаций, расположенных на территории Калужской области
2.	Увеличение материального ущерба при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на объектах, подконтрольных отделу регионального государственного надзора	Изменение присвоенных объектам надзора категорий риска в порядке, предусмотренном Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, за отчетный период 2023 года, чрезвычайных ситуаций не произошло.

### Раздел II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

В соответствии с Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований осуществляются в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики.

Цели Программы профилактики:

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- повышение прозрачности системы регионального надзора.

Задачи Программы профилактики:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Калужской области (далее - обязательные требования), путем активизации профилактической деятельности отдела регионального государственного надзора;
- снижение административной нагрузки на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;
- снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения регионального надзора;
- разъяснение юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также гражданам обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, правил безопасного поведения при возникновении чрезвычайной ситуации и повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

### Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№№ пп	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятия	Ответственные
1	2	3	4	5
1.	Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	в течение года	Главное управление МЧС России по Калужской области	ОРГН
2.	Консультирование по следующим вопросам: а) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий; б) соблюдение обязательных требований; в) организации и осуществление регионального государственного надзора	по мере поступления обращений контролируемых лиц	контролируемые лица	ОРГН
3.	Профилактический визит в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований контролируемыми лицами	январь февраль март апрель май	- ООО «Взрывстрой» - ГБУ КО «Жуковская СББЖ» - ООО «Митрас» - ЗАО «Малоярославецкое зверохозяйство» - МУП «Теплосеть» (Думиничский район) - АО «Газпром газораспределение» - ООО «Селекционный центр аквакультуры»	ОРГН

№№ пп	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятия	Ответственные
1	2	3	4	5
		июнь	- ООО «Теплосервис» (Медынский район)	
			- ГП КО «Калугаоблводоканал»	
		июль	- АО «Восход»-	
			Калужский радиоламповый завод	
		август	- АО «Калугавтодор»	
			- СГАУ КО «Лесопожарная служба Калужской области»	
		сентябрь	- ГБУ КО «Боровская СББЖ»	
		октябрь	- ООО «Нестле Россия»	
		ноябрь	- ГБУЗ КО «Калужская областная станция переливания крови»	
			- ООО «Вольво компоненты»	
			- МУП «Людиновские Тепловые сети»	
		декабрь	- АО «Ермолино молоко»	

№№ пп	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятия	Ответственные
1	2	3	4	5
4.	Обобщение правоприменительной практики регионального надзора и подготовка ежегодного доклада по результатам ее обобщения. Проведение открытых публичных обсуждений проекта доклада и последующего его размещения на официальном сайте органа, осуществляющего региональный государственный надзор в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	до 30 апреля 2025 г.	Главное управление МЧС России по Калужской области	ОРГН
5.	Корректировка руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального надзора и его размещение на официальном сайте органа, осуществляющего региональный государственный надзор в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	декабрь 2024 г.	Главное управление МЧС России по Калужской области	ОРГН
6.	Разработка Программы профилактики на 2025 год	до 1 октября 2024 г.	Главное управление МЧС России по Калужской области	ОРГН
7.	Общественное обсуждение Программы профилактики на 2025 год	с 1 октября по 1 ноября 2024 г.	Главное управление МЧС России по Калужской области	ОРГН
8.	Утверждение Программы профилактики на 2025 год	до 20 декабря 2024 г.	Главное управление МЧС России по Калужской области	ОРГН
9.	Подготовка ежегодного доклада о региональном государственном надзоре с указанием сведений о достижении ключевых показателей и сведений об индикативных показателях и его размещение на официальных сайтах органа осуществляющего региональный государственный надзор в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <a href="https://admoblkaluga.ru/sub/gumchs/">https://admoblkaluga.ru/sub/gumchs/</a> , <a href="https://40.mchs.gov.ru/">https://40.mchs.gov.ru/</a>	до 15 марта 2025 г.	Главное управление МЧС России по Калужской области	ОРГН
10.	Общая оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий по итогам 2024 года	до 1 марта 2025 г.	Главное управление МЧС России по Калужской области	ОРГН

#### Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения Программы профилактики.

В целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий используются следующие количественные и качественные показатели:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);
- сокращение количества внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий с целью улучшения состояния деятельности контролируемых лиц.

Непосредственные результаты:

- информирование контролируемых лиц путем размещения в открытом доступе на официальном сайте органа осуществляющего региональный государственный надзор в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе региональный государственный надзор:

правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального надзора;

перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по осуществлению регионального надзора;

Программы профилактики и сведений о ее реализации;

материалов публичных обсуждений правоприменительной практики;

руководств по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального надзора;

обобщенной правоприменительной практики при осуществлении регионального надзора;

иных материалов.

- вовлечение в регулярное взаимодействие, конструктивное сотрудничество контролируемых лиц с надзорным органом.

- обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований законодательства.

Показатели эффективности:

- минимизация ресурсных затрат всех участников надзорной деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки. Данный показатель не поддается прогнозированию;

- снижение количества нарушений обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий на 30%.



### Раздел V. Порядок управления Программой профилактики

<b>Руководитель Программы профилактики</b>	Начальник управления выполнения полномочий Калужской области по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального и регионального характера (далее – УВП) Скалозуб Андрей Николаевич, тел. (484-2) 718-130
<b>Координатор Программы профилактики – ответственный за организацию и проведение профилактических мероприятий</b>	Начальник отдела регионального государственного надзора УВП Малинин Олег Николаевич, тел. (484-2) 57-50-65
<b>Должностные лица ответственные за реализацию Программы профилактики</b>	Должностные лица отдела регионального государственного надзора УВП, тел. (484-2) 57-50-65, 718-255
<b>Ключевые участники Программы профилактики</b>	Органы исполнительной власти Калужской области, Главное управление МЧС России по Калужской области
<b>Контактная информация Главного управления МЧС России по Калужской области</b>	248001, г. Калуга, ул. Кирова, д. 9а, телефон: (484-2) 57-48-41, факс: (484-2) 718-210, электронная почта: mchskaluga@40.mchs.gov.ru

Начальник управления выполнения полномочий Калужской области по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера  
государственный советник Калужской области 1 класса



А.Н. Скалозуб