

**ИНФОРМАЦИОННО-
АНАЛИТИЧЕСКИЙ СБОРНИК**

**ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ
МЧС РОССИИ
ПО КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ИТОГАМ РАБОТЫ
ЗА 2014 ГОД**

Калуга
2015

Информационно-аналитический сборник Главного управления МЧС России по Калужской области по итогам работы за 2014 год. / сост.: И.В. Ханси, отв. за выпуск И.А. Саксаганский, под общей редакцией В.И. Клименко. – Калуга, 2015. – 184с.

Сборник включает сведения об итогах работы Главного управления МЧС России по Калужской области за 2014 год по всем направлениям деятельности, достигнутых результатах и проблемных вопросах.

При составлении сборника использованы материалы, предоставленные структурными подразделениями Главного управления.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	стр.
1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ТП РСЧС КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ	8
1.1 Общая обстановка	8
1.2 Развитие ФКУ «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Калужской области»	10
1.3 Развитие стационарной и мобильной систем видеоконференцсвязи	11
1.4 Создание ЕДДС в муниципальных образованиях Калужской области	12
1.5 Организация проведения мероприятий оперативной подготовки	15
1.6 Состояние оперативной дежурной службы	16
2. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС	18
2.1 Состояние работы по разработке и реализации государственной программы Калужской области «Безопасность жизнедеятельности на территории Калужской области»	18
2.2 Состояние работы по разработке и представлению в установленном порядке предложений по реализации государственной политики и проектов нормативных правовых актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также других документов	24
2.3 Выполнение функций по управлению ГО	26
2.4 Состояние медицинской службы	27
2.4.1 Обеспеченность медицинскими средствами индивидуальной защиты	27
2.4.2 Углубленное медицинское обследование личного состава	27
2.4.3 Санаторно-курортное обеспечение личного состава	28
2.4.4 Финансирование мероприятий медицинского обеспечения	28
2.4.5 Структура медицинских подразделений	28
2.5 Состояние подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС	28
2.5.1 Организация подготовки населения	28
2.5.2 Деятельность ГКУ Калужской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Калужской области» и курсов ГО в г. Обнинске	29
2.5.3 Состояние подготовки различных групп населения	32
2.5.4 Учения и тренировки	33
2.5.5 Состояние учебно-материальной базы	35
2.5.6 Общие выводы и предложения	35
2.6 Состояние работы по обеспечению защищенности населения и территорий от ЧС, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов	35
2.7 Состояние запасов материальных и финансовых средств	37
2.8 Итоги работы регионального отделения Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности»	39
2.9 Совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ЧС и крупных пожаров	40
2.10 Внедрение аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город»	42

	стр.
2.11 Создание и оснащение мобильных пунктов временного размещения	44
2.12 Организация обеспечения лиц, вынужденно покинувших территорию Украины	45
3. ИТОГИ БОЕВОЙ ПОДГОТОВКИ В ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ	47
3.1 О работе кинологической службы ПСС Калужской области	47
3.2 Итоги Спартакиады Главного управления	48
4. ТУШЕНИЕ ПОЖАРОВ И ПРОВЕДЕНИЕ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ	50
4.1 Группировка сил и средств подразделений пожарной охраны в Калужской области	50
4.2 Статистика выездов на пожары	55
4.3 Оперативное реагирование на пожары	56
4.4 Проблемные вопросы организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ в Калужской области	59
4.5 Организация подготовки сил ТП РСЧС Калужской области к тушению крупных природных пожаров	60
4.6 Реагирование на ДТП	62
4.7 Развитие авиационно-спасательных технологий	63
4.8 Состояние и содержание противопожарного водоснабжения	65
4.9 Организация деятельности газодымозащитной службы в подразделениях государственной противопожарной службы Калужской области	69
4.10 Обеспечение пожарной безопасности охраняемых подразделениями ФПС организаций, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2005 № 477-РС	73
4.11 Повышение готовности и расширение функционального применения специализированной части № 16 при ликвидации последствий ЧС	73
4.12. Создание и развитие подвижного пункта управления	75
4.13 Охрана труда в подразделениях государственной противопожарной службы Калужской области	77
4.14 Оказание шефской помощи пожарно-спасательным частям Республики Крым	79
4.15 Итоги проведения соревнований «Юный спасатель»	80
4.16 Итоги проведения соревнований «Аварийно-спасательные работы при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий»	82
4.17 Итоги проведения соревнований среди подразделений добровольной пожарной охраны	83
5. НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ	85
5.1 Статистика пожаров	85
5.2 Анализ работы по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности	88
5.3 Анализ надзорных мероприятий в области пожарной безопасности	89

	стр.
5.3.1 Обеспечение пожарной безопасности населенных пунктов и садоводческих товариществ	90
5.3.2 Обеспечение пожарной безопасности общеобразовательных учреждений	91
5.3.3 Обеспечение пожарной безопасности социальных объектов	92
5.3.4 Обеспечение пожарной безопасности мест летнего отдыха детей	93
5.4 Анализ административно-правовой деятельности управления надзорной деятельности и его территориальных отделов (отделений)	94
5.5 Анализ надзорной деятельности в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера	98
5.6 Анализ уголовно-процессуальной деятельности управления надзорной деятельности и его территориальных отделов (отделений)	101
5.7 Анализ деятельности ФГБУ «Судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» по Калужской области»	103
5.8 Анализ нормативно-технической деятельности подразделений управления надзорной деятельности	107
5.9 Сведения о кадровом составе органов государственного пожарного надзора	109
5.10 Итоги проведения соревнований «Юный пожарный»	110
6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ ПО МАЛОМЕРНЫМ СУДАМ ПО КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ	112
6.1 Происшествия на водных объектах	112
6.2 Надзорная деятельность	113
6.2.1 Технический надзор за маломерными судами	113
6.2.2 Технический надзор за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов и пляжами	114
6.3 Аттестация граждан на право управления маломерными судами	114
6.4 Контроль за использованием маломерных судов на водных объектах	115
6.5 Профилактика аварийности маломерных судов и несчастных случаев на водных объектах	116
6.6 Состояние материально-технической базы ГИМС МЧС России по Калужской области	118
6.7 Представление государственных и муниципальных услуг по государственной регистрации маломерных судов, аттестации судоводителей на право управления маломерными судами и техническому освидетельствованию маломерных судов посредством СМЭВ	118
6.8 Итоги проведения соревнований «Юный спасатель (водник)»	119
7. ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ПРОПАГАНДЫ	120
7.1 Итоги реализации концепции информационной политики и взаимодействия со средствами массовой информации	120
7.2 Повышение качественного уровня оперативной информации, снижение временных показателей ее передачи в СМИ	124

	стр.
7.3 Совершенствование взаимодействия пресс-центров при освещении социально-значимых происшествий и ЧС	125
7.4 Организация работы выездного пресс-центра	126
7.5 Повышение профессионального уровня сотрудников при работе с журналистами на месте ЧС	126
7.6 Организация и проведение противопожарной пропаганды	127
8. ОРГАНИЗАЦИЯ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	130
8.1 Состояние пожарной техники и пожарно-технического вооружения	130
8.2 Организация ремонта техники	131
8.3 Техника Пожарно-спасательной службы Калужской области	131
8.4 Состояние метрологического обеспечения	132
8.5 Тыловое обеспечение	132
8.5.1 Вещевое обеспечение	132
8.5.2 Обеспечение горюче-смазочными материалами	133
8.6 Развитие материально-технической базы пожарных и спасательных сил в Калужской области	134
9. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ КАДРОВОЙ И ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ	135
9.1 Состояние кадровой работы	135
9.2 Состояние воспитательной работы и психологического обеспечения	138
9.2.1 Состояние информационно-воспитательной работы	138
9.2.2 Состояние работы по укреплению дисциплины и правопорядка	139
9.2.3 Профилактическая работа по реализации антикоррупционного законодательства	140
9.2.4 Состояние социальной работы	141
9.2.5 Состояние культурно-досуговой работы	141
9.2.6 Психологическое обеспечение	143
10. О СОЗДАНИИ В ГЛАВНОМ УПРАВЛЕНИИ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ФИЗИЧЕСКИМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ	149
11. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАНЦЕЛЯРИИ	150
11.1 Организация внутренней работы и ведения делопроизводства	150
11.2 Организация архивной работы	150
11.3 Организация работы с обращениями граждан	151
11.4 Развитие автоматизированной системы электронного документооборота	152
12. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО КАПИТАЛЬНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕМОНТУ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЖИЛЬЕМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И СОТРУДНИКОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ	154
12.1 Техническая инвентаризация недвижимого имущества и постановка на кадастровый учет земельных участков	154
12.2 Строительство объектов	154
12.3 Обслуживание, капитальный и текущий ремонт объектов	155
12.4 Обеспечение жилыми помещениями военнослужащих и сотрудников федеральной противопожарной службы	155

	стр.
12.5 Оптимизация расходов на содержание и эксплуатацию имущественного комплекса путем применения современных материалов и технологий в области энергосбережения при капитальном и текущем ремонтах объектов недвижимости	156
13. РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЙ РАБОТЫ	159
14. АНАЛИЗ ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	161
14.1 Организация финансирования и исполнения бюджета	161
14.2 Анализ исполнения Главным управлением и подчиненными подразделениями сметы МЧС России	161
14.3 Консолидированные расходы	161
14.4 Администрирование доходов федерального бюджета, закрепленных полномочиями МЧС России, и невыясненные платежи	162
14.5 Сохранность денежных средств	162
15. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ПРАВОВОЙ РАБОТЫ	163
15.1 Количество нарушений законодательства с фактами прокурорского (судебного) реагирования	163
15.2 Осуществление судебной защиты законных интересов Главного управления	163
16. СОСТОЯНИЕ СИСТЕМЫ СВЯЗИ И ОПОВЕЩЕНИЯ	164
16.1 Состояние радиосвязи и выполнение требований безопасности радиосвязи	164
16.2 Состояние системы оповещения	164
16.3 Развертывание системы-112 Калужской области	165
16.4 Развитие комплексной системы экстренного оповещения населения при угрозе возникновения или о возникновении ЧС	166
16.5 Развитие информационно-телекоммуникационной системы для оперативного управления силами МЧС России	167
17. РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПЛАНА ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОРУЧЕНИЙ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В УКАЗАХ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 7 МАЯ 2012 ГОДА № 596-606	169
18. ВЫВОДЫ ПО ИТОГАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ В 2014 ГОДУ	181
19. ЗАДАЧИ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ НА 2015 ГОД	181
20. ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ	182

1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ТП РСЧС КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Общая обстановка

В 2014 году на территории Калужской области зарегистрировано 3 чрезвычайных ситуации (далее – ЧС) (1 – техногенного и 2 – биолого-социального характера). По сравнению с 2013 годом количество ЧС увеличилось на 66%. Число погибших в ЧС – 5 человек (в 2013 году – 3 человека, увеличение на 40%). Сведения о ЧС приведены на рис. 1.1.1 и 1.1.2.

Рис. 1.1.1. Количество ЧС

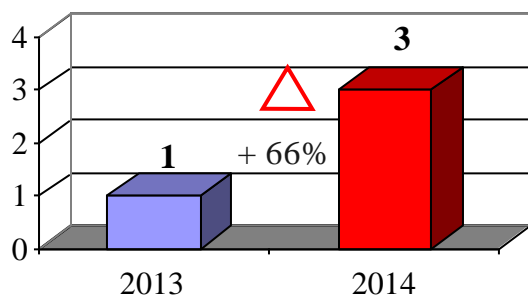
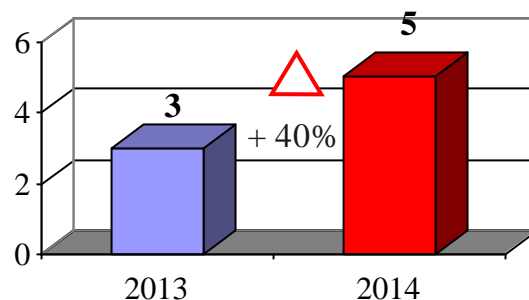
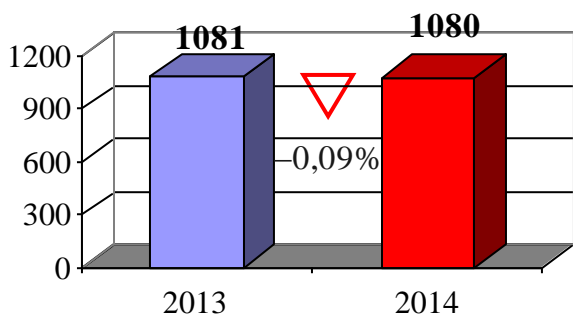


Рис. 1.1.2. Число погибших в ЧС

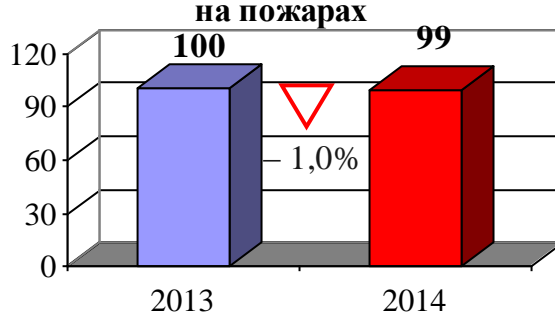


Учтено 1080 пожаров, что на 0,09% ниже, чем в 2013 году (1081 пожар). При этом количество погибших сократилось на 1% (со 100 до 99 человек). В пожаре погибло 3 детей (в 2013 году – 1, увеличение на 200%). Число травмированных уменьшилось на 1,67% (с 60 до 59 человек). Сведения о пожарах приведены на рис. 1.1.3 и 1.1.4.

Рис. 1.1.3. Количество пожаров



**Рис. 1.1.4. Число погибших
на пожарах**



На водных объектах произошло 30 происшествий, в результате которых пострадало 30 человек, из них 2 человека спасено и 28 погибло. По сравнению с прошлым годом количество происшествий уменьшилось на 17% (36 случаев в 2013 году), при этом число погибших увеличилось на 8% (26 человек в 2013 году). Сведения о происшествиях на водных объектах приведены с учетом данных Росстата и показаны на рис. 1.1.5 и 1.1.6.

Рис. 1.1.5. Количество происшествий на водных объектах

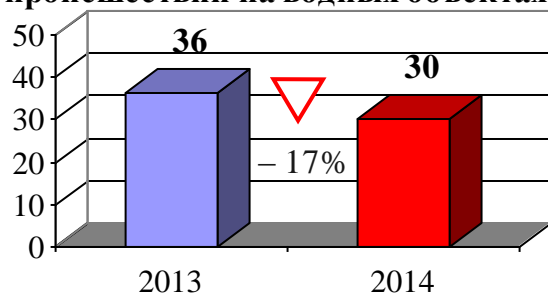
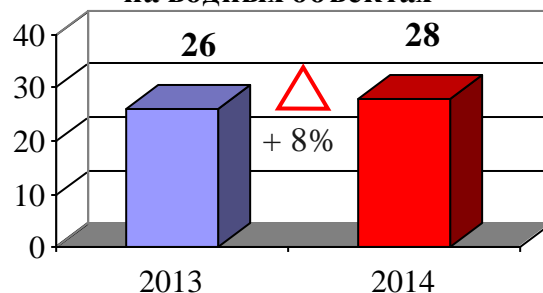


Рис. 1.1.6. Количество погибших на водных объектах



Пожарно-спасательные подразделения Главного управления привлекались к ликвидации последствий 1779 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) (в 2013 году – 1757 раз, увеличение на 1,3%). При этом спасено 1234 человека (в 2013 году – 1293 человека, сокращение на 4,5%), коэффициент реагирования составил 0,9 (в 2013 году – 0,83, увеличение на 12,5%). Сведения о количестве выездов на ДТП и спасенных приведены на рис. 1.1.7 и 1.1.8.

Рис. 1.1.7. Количество выездов на ДТП

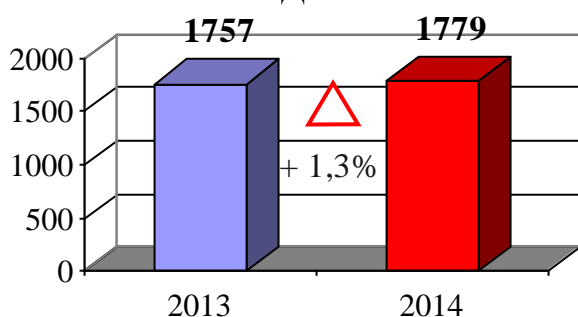
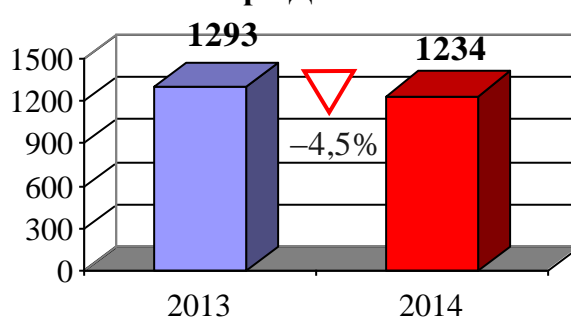


Рис. 1.1.8. Количество спасенных при ДТП



За год на территории Калужской области обезврежено 2012 взрывоопасных предметов (далее – ВОП) (рис. 1.1.9). По сравнению с 2013 годом количество обезвреженных ВОП увеличилось на 45%. Сведения приведены на рис. 1.1.10 и 1.1.11.



Рис. 1.1.9. Работы по обезвреживанию ВОП

Рис. 1.1.10. Количество обезвреженных ВОП

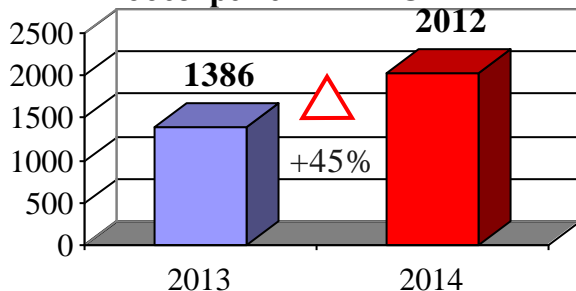
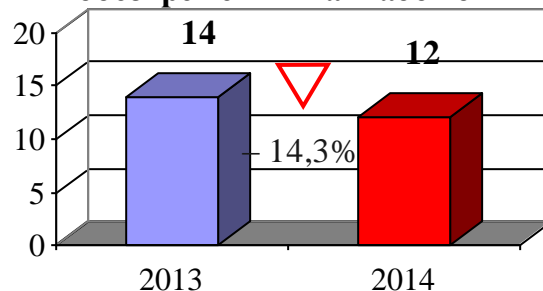


Рис. 1.1.11. Количество обезвреженных авиабомб



1.2. Развитие ФКУ «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Калужской области»

Свидетельство о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц федерального казенного учреждения «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Калужской области» (далее – ЦУКС) выдано 17.11.2011 (серия 40 № 001269120).

ЦУКС осуществляет свою деятельность в штатном режиме с 25.12.2009 в соответствии с приказом Главного управления от 25.11.2009 № 766 (штатное расписание ЦУКС утверждено приказом Главного управления от 01.12.2011 № 663).

Штатная численность ЦУКС – 124 единиц личного состава (81 сотрудник, 43 работника), содержащихся за счет федерального бюджета.

Укомплектованность ЦУКС личным составом – 98,4% (рис. 1.2.1).

Обеспеченность ЦУКС специальным программным обеспечением, позволяющим выполнять расчетные задачи и моделирование объектов в трехмерном формате, составила 100% (в 2013 году – 100%) (рис. 1.2.2).

Рис. 1.2.1. Укомплектованность ЦУКС личным составом, %

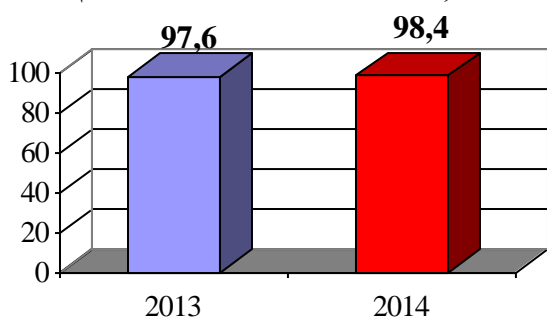
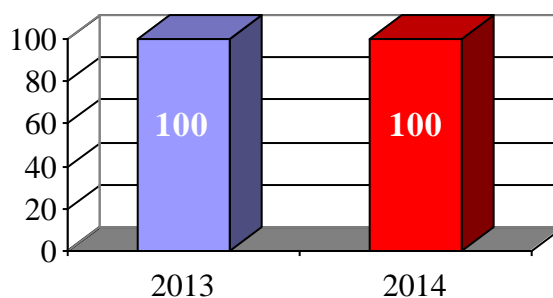


Рис. 1.2.2. Обеспеченность ЦУКС СПО, %



Укомплектованность ЦУКС оргтехникой составила 100% (в 2013 году – 100%) (рис. 1.2.3), средствами связи – 100% (в 2013 году – 100%) (рис. 1.2.4).

Рис. 1.2.3. Обеспеченность ЦУКС оргтехникой, %

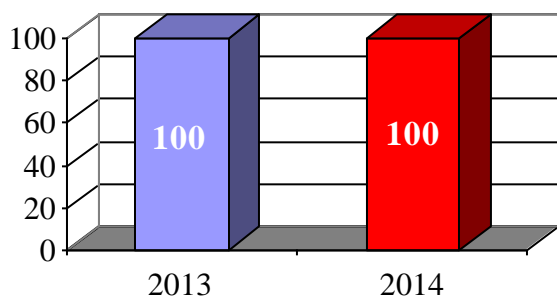
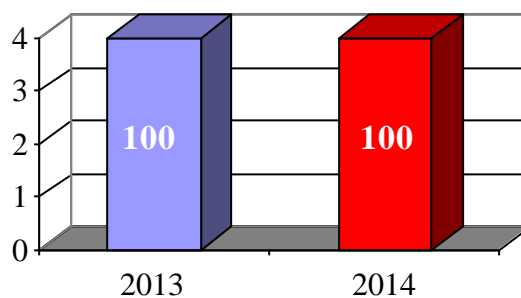


Рис. 1.2.4. Обеспеченность ЦУКС средствами связи, %



В режиме повседневной деятельности осуществляется уточнение сил и средств территориальных и функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) (18 функциональных, 14 территориальных), доведение оперативного прогноза, уточнение обстановки, проверка связи (рис. 1.2.5).



Рис. 1.2.5. Операторский зал ЦУКС

В целях подготовки личного состава ЦУКС в 2014 году проведено 463 тренировки с личным составом оперативной дежурной службы (далее – ОДС) по реагированию на различные ЧС, с проведением последующего анализа отрабатываемых вопросов, из них: Национальным Центром управления в кризисных ситуациях МЧС России (далее – НЦУКС) – 3, Центральным региональным центром МЧС России (далее – ЦРЦ МЧС России) – 43, Главным управлением – 52, ЕДДС – 365.

1 сотрудник ЦУКС прошел обучение в ФГБОУ ДПО «Подольский учебный центр ФПС» по программе «Нормы и правила работы в электроустановках потребителя, II группа допуска», 3 сотрудника – обучение в учебных заведениях МЧС России, 4 сотрудника ЦУКС – стажировку в ЦУКС ЦРЦ МЧС России в должности старший оперативный дежурный.

Грубых нарушений в порядке информационного обмена, повлиявших на выполнение задач по предназначению, в 2014 году не выявлено.

1.3. Развитие стационарной и мобильной систем видеоконференцсвязи

Функционирование стационарной системы видеоконференцсвязи (далее – ВКС) в 2014 году осуществлялось в штатном режиме, сбоев при проведении аппаратных селекторных совещаний не допущено.

В рамках построенной сети ВКС, Главное управление имеет техническую возможность:

организации ВКС со всеми абонентами сервера ВКС администрации области и Главного управления;

осуществления заслушивания в режиме ВКС должностных лиц (глав администраций, председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности (далее – КЧСиПБ) муниципальных образований, начальников гарнизонов пожарной охраны, диспетчеров ЕДДС) при проведении тренировок.

Выполнен комплекс мероприятий по подключению к сети ВКС функциональных и территориальной подсистем РСЧС Калужской области. По состоянию на 31.12.2014 к серверу ВКС подключен 81 абонент, из них:

2 абонента в Главном управлении;

федеральные государственные казенные учреждения «1, 5, 7, 8, 10 отряд федеральной противопожарной службы по Калужской области» (далее – ФГКУ «1, 5, 7, 8, 10 ОФПС по Калужской области»);

10 органов управления территориальной подсистемы РСЧС Калужской области (далее – ТП РСЧС Калужской области), в том числе 5 – с дежурно-диспетчерскими службами (далее – ДДС);

8 органов управления функциональных подсистем с ДДС;

4 органа управления, не входящих в ТП РСЧС Калужской области с ДДС;

26 ЕДДС муниципальных районов;

26 оперативных групп пожарных гарнизонов (по 3G).

Сведения

о подключении органов управления к системам видеоконференцсвязи

Органы управления	Кол-во ОУ*	Подключ. ОУ	% подключ. ОУ	Кол-во ОУ с ДДС	Подключ. ОУ с ДДС	% подключ. ОУ с ДДС
Функциональных подсистем РСЧС	18	8	44	8	8	100
Территориальной подсистемы РСЧС	14	10	71	5	5	100
Не входящие в РСЧС	9	4	44	4	4	100
ПОО** с ДДС	11	6	54	11	6	54
Итого	52	28		28	28	

* органы управления

** потенциально опасный объект

С целью совершенствования работы ОДС ЦУКС установлена система отображения видеоинформации в составе видеостены, оборудования видео- и аудио-конференцсвязи на основе решений TANDBERG и CISCO.

Процент подключенных ПОО к системе видеоконференцсвязи МЧС России от общего количества ПОО составляет 54%.

1.4. Создание ЕДДС в муниципальных образованиях Калужской области

По состоянию на 31.12.2014 на территории Калужской области созданы и функционируют на штатной основе:

Единая дежурно-диспетчерская служба государственного казенного учреждения Калужской области «Пожарно-спасательная служба Калужской области» (далее – ПСС Калужской области);

единые дежурно-диспетчерские службы (далее – ЕДДС) 24 муниципальных районов и 2 городских округов, что составляет 100% от необходимого (рис. 1.4.1).

В целях совершенствования ЕДДС в соответствии с решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 21.10.2011 (протокол № 5) созданы и юридически оформлены 24 муниципальных казенных учреждения (далее – МКУ) ЕДДС (92% от общего количества) и 2 самостоятельных отдела администраций муниципальных районов («Боровский район» и «Медынский район»). В соответствии с требованиями Положения о ЕДДС муниципального образования приведены 26 ЕДДС (100%).

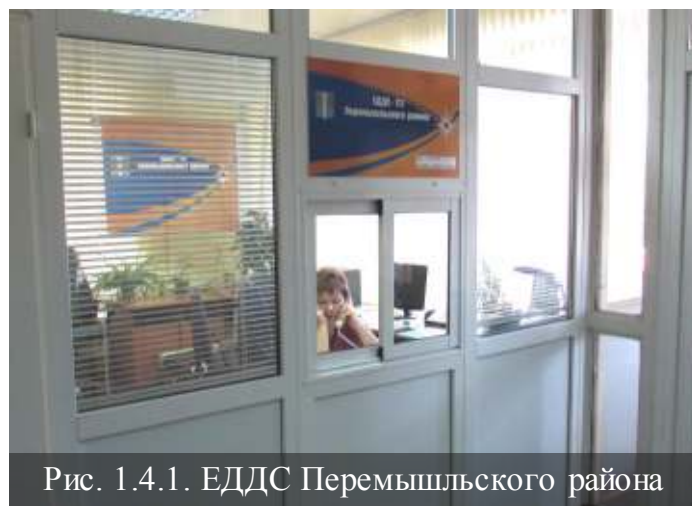


Рис. 1.4.1. ЕДДС Перемышльского района

21 ЕДДС размещены в отдельных помещениях администрации муниципальных образований, а 5 ЕДДС (в гг. Калуге, Обнинске, Боровске, Кондрово, Малоярославце) – в отдельных зданиях. Средняя площадь помещений ЕДДС по области составляет 27 кв.м.

26 ЕДДС муниципальных образований (100%) области имеют нормативно-правовую базу, разработанную на основе методических рекомендаций МЧС России.

Сведения о создании ЕДДС в муниципальных образованиях Калужской области

ЕДДС МО	Количество созданных ЕДДС		Размещение ЕДДС		Штатная численность ЕДДС, чел.	Укомплектованность ЕДДС личным составом, %
	единиц	%	в зданиях администраций муниципальных образований	в отдельных зданиях		
Всего	26	100	21	5	264	80
в том числе в форме:						
- МКУ	24	92	20	4	241	81
- отделов администраций муниципальных образований	2	8	1	1	23	70

Все ЕДДС муниципальных образований имеют доступ к единой электронной базе ЦУКС, содержащей паспорта безопасности муниципальных образований, потенциально опасных и социально значимых объектов, паспорта территорий муниципальных образований, городских и сельских поселений.

Для обеспечения деятельности ЕДДС муниципальных образований установлены комплексы видеоконференцсвязи и автоматизированные рабочие места (далее – АРМ) на 100% пунктов управления ЕДДС.

В 100% ЕДДС муниципальных образований организована ВКС, установлена система оповещения П-166, имеются прямые каналы связи с ЦУКС, соседними

ЕДДС, организована единая компьютерная сеть через сервер «Орион». В 21 ЕДДС (80%) установлена аппаратура регистрации телефонных переговоров. На пунктах управления ЕДДС имеется постоянно обновляемая база данных по паспортам территорий, ПОО, социально-значимым объектам, установлено программное обеспечение по расчету рисков ЧС, аварий с аварийно химически опасными веществами (далее – АХОВ), ДТП.

21 пункт управления ЕДДС муниципальных образований (80%) имеют резервные каналы связи в радиосети Губернатора области и Главного управления с экстренными оперативными службами за счет установки УКВ и КВ радиостанций.

Вопросы бесперебойного энергоснабжения ЕДДС решаются за счет поддержания высокой устойчивости государственной энергосистемы, обеспечение электропитания оборудования пунктов управления ЕДДС с использованием автономных источников тока. ЕДДС Медынского, Сухиничского муниципальных районов и городского округа «Город Калуга» имеют 1-ю категорию энергообеспечения, остальные 23 ЕДДС (88,5%) имеют автономные источники электроснабжения.

Штатный состав ЕДДС муниципальных образований увеличился на 9,5% (с 241 до 264 человек).

Все ЕДДС имеют штатные должности директоров (начальников) ЕДДС, 18 ЕДДС (69,2%) – штатные должности заместителей. Оперативные дежурные и диспетчеры ЕДДС составляют 220 человек (83,3%) от штатного состава. В штатный состав ЕДДС Боровского, Думиничского, Кировского, Козельского и Людиновского районов включены диспетчеры системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Калужской области (далее – система-112 Калужской области).

Из числа специалистов ЕДДС муниципальных образований области 49% (103) имеют высшее образование, 24% (51) – среднее, 27% (57) – средне-специальное.

На всех пунктах управления ЕДДС в ежедневном режиме находятся на дежурстве по 2 специалиста, в 12 ЕДДС (46%) специалисты несут дежурство круглосуточно.

Совершенствуется профессиональная подготовка специалистов ЕДДС муниципальных образований области. В 2014 году обучение в государственном казенном учреждении Калужской области «Государственное образовательное учреждение «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Калужской области» (далее – УМЦ Калужской области) прошли 48 человек, стажировку на базе ФКУ «ЦУКС МЧС России по Калужской области» – 170 человек.

В 4 квартале осуществлялись работы по интеграции ЕДДС муниципальных образований в систему-112 Калужской области.

В июле-ноябре на базе рабочих мест основного Центра обработки вызовов (далее – ЦОВ) специалистами ОАО «Ростелеком» и ЕДДС ПСС Калужской области организованы занятия со специалистами ЕДДС муниципальных районов, ОФПС Калужской области по их подготовке как диспетчеров системы-112 Калужской области. Теоретическую и практическую подготовку прошли 206 диспетчеров ЕДДС муниципальных образований, 109 диспетчеров пожарных частей и отрядов, 9 диспетчеров аварийной службы газовой сети (рис. 1.4.2).

В ЕДДС муниципальных образований области проведены монтаж и наладка оборудования и АРМ диспетчеров системы-112 Калужской области (рис. 1.4.3).

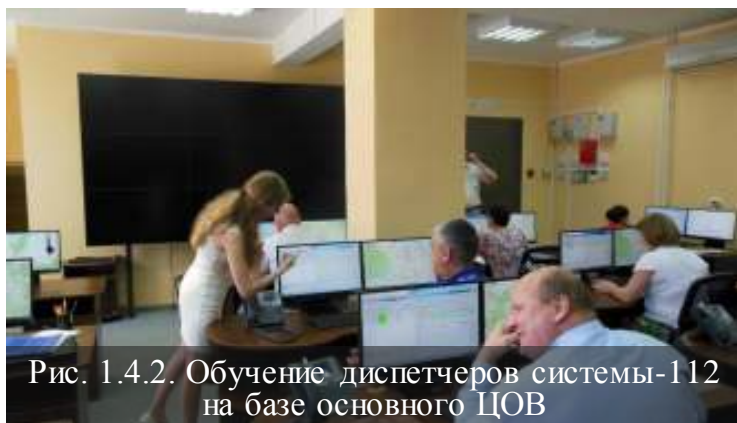


Рис. 1.4.2. Обучение диспетчеров системы-112 на базе основного ЦОВ



Рис. 1.4.3. Работы по монтажу АРМ системы-112 в ЕДДС

17-19 декабря проведен первый этап государственных приемочных испытаний системы-112 Калужской области, результаты которых на территории городского округа «Город Калуга», муниципальных районов «Жуковский район», «Куйбышевский район», «Малоярославецкий район», «Медынский район», «Город Киров и Кировский район» признаны положительными.

В полном объеме система-112 Калужской области рекомендована к приему в опытную эксплуатацию после устранения замечаний государственной комиссии.

В 2014 году проведено 365 тренировок с ЕДДС, ДДС ведомств и организаций, дежурными службами пожарных гарнизонов.

Диспетчеры ЕДДС отреагировали на 1080 пожаров, 1749 ДТП, 624 аварии в системах жилищно-коммунального хозяйства, 27 происшествий на водных объектах, 123298 обращений граждан.

На развитие ЕДДС в 2014 году из местных бюджетов выделено 85 356 тыс. рублей.

По итогам смотра-конкурса на звание «Лучшая ЕДДС муниципального образования в 2014 году» победителями признаны: среди ЕДДС городских округов – МКУ ЕДДС городского округа «Город Калуга», среди ЕДДС муниципальных районов – МКУ ЕДДС Жуковского района.

Все ЕДДС Калужской области готовы к действиям по назначению.

1.5. Организация проведения мероприятий оперативной подготовки

В целях повышения уровня готовности руководящего состава, органов повседневного управления и сил ТП РСЧС Калужской области к оперативному реагированию на возможные ЧС, происшествия социально-значимого характера и возникающие пожары согласно планам основных мероприятий в 2014 году было проведено 3628 мероприятий оперативной подготовки, в том числе:

1 командно-штабное учение с руководством Калужской области;

4 тренировок под руководством ЦУКС Центрального регионального центра МЧС России (далее – ЦРЦ МЧС России) и 3 тренировки, проведенные НЦУКС;

4 командно-штабных учений (далее – КШУ) и штабных тренировок (далее – КШТ) с личным составом Главного управления;

56 командно-штабных учений, штабных тренировок и 2 комплексных учение с органами местного самоуправления;

225 тактико-специальных учений (далее – ТСУ) с аварийно-спасательными формированиями (далее – АСФ);

77 командно-штабных учений и штабных тренировок, 3 комплексных учения и 76 тренировок с организациями;

132 тренировки с областным оперативным штабом ликвидации ЧС (далее – ОШ ЛЧС), ОШ ЛЧС муниципальных образований и ОШ ЛЧС Главного управления;

12 тренировок оперативной группы и подвижного пункта управления Главного управления;

365 тренировок с ЕДДС муниципальных образований;

146 пожарно-тактических учений;

267 тренировок с образовательными учреждениями.

В ходе проведения мероприятий оперативной подготовки особое внимание уделялось практической отработке вопросов взаимодействия органов управления территориальной и функциональных подсистем РСЧС Калужской области и совершенствованию навыков личного состава оперативных дежурных служб и сил предупреждения и ликвидации ЧС.

С органами управления территориальных звеньев ТП РСЧС Калужской области проводились комплексные тренировки по вопросам реагирования на ЧС, характерных для конкретных территорий. В ходе тренировок проводилось заслушивание руководящего состава органов управления о принятых решениях в режиме видеоконференцсвязи. Анализ результатов тренировок с подробным разбором характерных ошибок и недостатков доводился до участников данных тренировок. Обобщенные результаты с рекомендациями и образцами нормативных документов и решений КЧСиПБ доводился до исполнителей для использования в практической работе.

Личным составом оперативных групп Главного управления, отрядов федеральной противопожарной службы и гарнизонов пожарной охраны в ходе комплексных тренировок отрабатывались вопросы отработки и представления отчетных, справочных фото- и видеоматериалов из условного района ЧС.

Проведенный в 2014 году комплекс мероприятий оперативной подготовки позволил обеспечить необходимый уровень готовности органов управления и сил к реагированию на угрозы ЧС, аварии и происшествия.

1.6. Состояние оперативной дежурной службы

Оперативные дежурные смены (далее – ОДС) ЦУКС с поставленными в 2014 году задачами справились. Прохождение информации об оперативной обстановке и ежесуточных донесений осуществлялось своевременно. В суточном режиме ОДС организовано взаимодействие с органами управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС и организациями. Нарушений в порядке информационного обмена, повлиявших на выполнение задач по предназначению, не выявлено.

Проведена корректировка паспортов территорий муниципальных образований, населенных пунктов и объектов экономики.

Оперативными группами Главного управления и отрядов федеральной противопожарной службы (далее – ФПС) осуществлено 446 выездов (в 2013 году 449, сокращение на 9%), из них для участия в тренировках и учениях – 404 (в 2013 году – 399, увеличение на 6%), (рис. 1.6).

Оперативными группами осуществлялось представление информационных материалов с места учений и ДТП (в том числе фото- и видеоматериалов).

Организация ОДС ЦУКС в 2014 году обеспечила оперативное реагирование сил и средств на имевшие место ЧС и происшествия.

Анализ деятельности ЦУКС позволяет сделать вывод о том, что органы управления и силы ТП РСЧС Калужской области успешно справились с возложенными на них задачами, обеспечив достаточный уровень безопасности жизнедеятельности населения области.



Рис. 1.6. Работа оперативной группы

Сведения о состоянии оперативной дежурной службы

№ п/п	Наименование показателей	Оценка
1	Состояние и готовность системы управления территориального органа МЧС России	4
2	Состояние и готовность систем связи и технических систем оповещения	4
3	Осуществление координации проводимых органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления работ по созданию, развитию и организации эксплуатации системы-112	4
4	Организация работы по предупреждению ЧС	4
5	Организация работы по прогнозированию ЧС	4
6	Организация информирования населения через средства массовой информации (далее – СМИ) о прогнозируемых и возникших ЧС и пожарах	4
7	Состояние службы оперативных дежурных	4
8	Практические действия на учениях (тренировках) и в ходе ликвидации имевших место ЧС	3,98
9	Организация и проведение фото- и видеосъемки ликвидации последствий ЧС	4
10	Подготовка и размещение информационных материалов в сетях Интернет, интранет в ведомственных СМИ	4
11	Работа оперативных групп	4
12	Работа ОШ ЛЧС	4
13	Межведомственное взаимодействие	4
14	Средний балл несения службы ОДС за 2014 год (по ЦРЦ МЧС России)	3,98
15	Смотр-конкурс «Лучший ЦУКС» (место)	6
16	Количество ЧС	3
17	Количество происшествий	39

2. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС

2.1. Состояние работы по разработке и реализации государственной программы Калужской области «Безопасность жизнедеятельности на территории Калужской области»

Государственная программа Калужской области «Безопасность жизнедеятельности на территории Калужской области» (далее – ГП БЖН) утверждена постановлением Правительства Калужской области от 01.11.2013 № 586.

Цель ГП БЖН – минимизация социально-экономического ущерба, наносимого населению и экономике Калужской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, а также от ведения и вследствие ведения военных действий.

ГП БЖН состоит из 5 подпрограмм:

«Развитие и совершенствование гражданской обороны Калужской области»;
«Обеспечение вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Калужской области»;

«Пожарная безопасность в Калужской области»;

«Обеспечение безопасности людей на водных объектах Калужской области»;

«Преодоление последствий аварии на Чернобыльской АЭС на территории Калужской области».

Сроки и этапы реализации ГП БЖН: 2014-2020 годы.

Объемы финансирования ГП БЖН

тыс. рублей

Год	Всего	Средства консолидированного бюджета области	Средства федерального бюджета
2014-2020	2 077 299,25	1 999 213,0	78 086,0
2014	409 927,05	349 857,05	60 070,0

В 2014 году из консолидированного бюджета области выделено и освоено 367 753,075 тыс. рублей (105% от запланированного) (рис. 2.1.1).

На финансирование мероприятий из консолидированного бюджета Калужской области в 2014-2020 годах запланировано 238 302,0 тыс. рублей, на 2014 год – 98 298,35 тыс. рублей, в т.ч.

по Главному управлению – 78 024,35 тыс. рублей;

по министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области – 20 274,0 тыс. рублей.

На 31.12.2014 выделено и освоено – 109 396,775 тыс. рублей (111,3%).

На обеспечение реализации ГП БЖН (содержание подразделений, переданных в оперативное управление) на период 2014-2020 годов запланировано 1 760 911 тыс. рублей из областного бюджета, из них в 2014 году – 251 558,7 тыс. рублей, в т.ч.

по государственному казенному учреждению Калужской области «Пожарно-спасательная служба Калужской области» – 179 322,4 тыс. рублей;

по УМЦ Калужской области – 9 976,5 тыс. рублей;

по Управлению выполнения полномочий Калужской области по обеспечению пожарной безопасности предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера – 62 259,8 тыс. рублей.

На 31.12.2014 выделено и освоено – 258 356,3 тыс. рублей (102,7%).

Рис. 2.1.1. Объемы финансирования мероприятий из консолидированного бюджета Калужской области в рамках ГП БЖН, тыс. рублей



На реализацию мероприятий подпрограммы ГП БЖН «Развитие и совершенствование гражданской обороны Калужской области» на 2014-2020 годы запланировано выделение из областного бюджета 35 000,0 тыс. рублей, из них на 2014 год – 5 000 тыс. рублей.

По состоянию на 31.12.2014 из консолидированного бюджета области выделено и освоено 4 998,5 тыс. рублей (99,9%) на приобретение противогазов для детей и взрослых, а также передвижного комплекса оповещения населения в чрезвычайных ситуациях на базе УАЗ- 390995.

В результате реализации мероприятий в 2014 году достигнуты следующие показатели подпрограммы:

уровень обеспеченности населения комплексными системами оповещения об угрозах поражения – 83% (план – 83%);

уровень охвата должностных лиц, специалистов ТП РСЧС и населения области мероприятиями обучающего характера (от необходимого) – 73% (план – 71%);

уровень обеспеченности населения имуществом ГО (не менее) – 44% (план – 41%).

По результатам реализации мероприятий подпрограммы в 2014 году получен социальный эффект (64,3%) за счет снижения количества пострадавших в зонах ЧС природного и техногенного характера по сравнению с 2012 годом.

На реализацию мероприятий подпрограммы ГП БЖН «Обеспечение безопасности людей на водных объектах Калужской области» на 2014-2020 годы запланировано выделение 420,0 тыс. рублей из бюджета области (на 2014 год).

В 2014 году выделено и освоено: из бюджета области – 628,656 тыс. рублей (150%), из средств местных бюджетов – 372,6 тыс. рублей.

Средства направлены на:

развитие материально-технической базы поисково-спасательного отряда (на воде) ПСС Калужской области (приобретение лодок – 3 шт.);

проведение авиационного патрулирования с целью мониторинга районов Калужской области, попадающих в зону затопления в период весеннего половодья; содержание и оснащение спасательных служб на водных объектах муниципальных образований области.

В результате реализации мероприятий в 2014 году достигнуты следующие показатели подпрограммы:

снижение количества погибших вследствие происшествий на водных объектах (к уровню 2012 года) – 24 % (прогноз – 12%);

количество спасателей, обученных для вновь создаваемых спасательных постов – 13 человек (план – 6 человек).

Реализация мероприятий подпрограммы позволила добиться сокращения количества происшествий на 39 %. За счет снижения ущерба от безвозвратных потерь населения получен социальный эффект – 23,5%.

В реализации ФЦП «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013-2017 годы» (далее – ФЦП-112) в 2014 году Калужская область участвует мероприятиями подпрограммы ГП БЖН «Обеспечение вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Калужской области» в запланированном объеме 102 250,45 тыс. рублей, из них: 58 824,45 тыс. рублей – средства консолидированного бюджета, 43 426 тыс. рублей – федеральный бюджет.

Всего на реализацию программных мероприятий по данной подпрограмме ГП БЖН в 2014-2020 годах запланировано выделение 112 858,89 тыс. рублей.

В 2014 году выделено и освоено из всех бюджетов 74 584,955 тыс. рублей (73%), из них средства консолидированного бюджета – 44 791,802 тыс. рублей (76%).

Средства направлены на:

создание основного ЦОВ на 12 АРМ по адресу: г. Калуга, ул. Кирова, д. 9а (возврат неиспользованного остатка федеральной субсидии 2013 года в объеме 23 288,853 тыс. рублей) (рис. 2.1.2, 2.1.3);

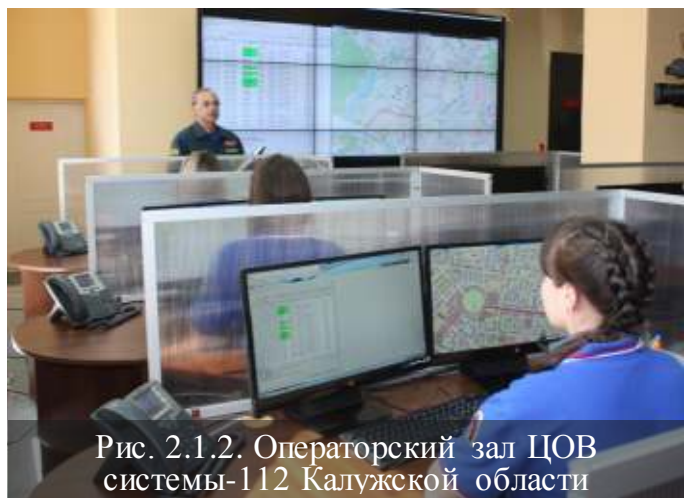


Рис. 2.1.2. Операторский зал ЦОВ системы-112 Калужской области



Рис. 2.1.3. Торжественное открытие ЦОВ системы-112 Калужской области

доплату по госконтракту с ООО «Легион Бизнес Систем» за 2013 год по поставке видеостены для основного ЦОВ;

проведение государственной экспертизы проектной документации и оценки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства по проектной документации «Создание резервного Центра обработки вызовов системы-112 в г. Обнинске» (далее – РЦОВ);

техническое оснащение АРМ и проведение пусконаладочных работ – 15 дежурно-диспетчерских служб пожарной охраны (далее – ДДС-01) (15 АРМ), 25 ЕДДС муниципальных образований (33 АРМ), 3 головных дежурно-диспетчерских служб аварийной службы газовой сети (далее – ДДС-04) (3 АРМ).

Соглашение между МЧС России и Правительством Калужской области о предоставлении в 2014 году из федерального бюджета бюджету Калужской области субсидии на реализацию мероприятий ФЦП-112 (на РЦОВ) на сумму 36 856 тыс. рублей (далее – Соглашение) подписано 30.09.2014 за № 4/112 (софинансирование из областного бюджета – 736,35 тыс. рублей).

Заключен муниципальный контракт на поставку технического оборудования для РЦОВ на сумму 29 038,911 тыс. рублей; срок завершения работ – до 31.05.2015.

С 17 по 19 декабря 2014 года проводились государственные приемочные испытания системы-112 Калужской области (рис. 2.1.4), по итогам которых принято решение:

признать городской округ «Город Калуга» и муниципальные районы «Жуковский район», «Куйбышевский район», «Малоярославецкий район», «Медынский район», «Город Киров и Кировский район» (22,7% территории и 51% населения Калужской области) готовыми к приему вызовов от абонентов по единому номеру «112» в полнофункциональном режиме;

рекомендовать систему-112 Калужской области к приему в опытную эксплуатацию после устранения замечаний.



Рис. 2.1.4. Организационное заседание комиссии по проведению государственных приемочных испытаний системы-112 Калужской области 17 декабря 2014 г.

Оценка эффективности (индикаторы) подпрограммы будет учитываться в полном объеме после создания системы-112 на всей территории Калужской области и приема в промышленную эксплуатацию.

В 2014 году достигнуты следующие показатели подпрограммы:

среднее время прибытия ЭОС по вызовам (сообщениям о происшествиях) от населения к месту происшествия – 11,5 минут (план – 13,4 минуты);

коэффициент реагирования пожарно-спасательных подразделений на ДТП – 0,9 (план – 0,8);

оснащение ДДС ЭОС «01», «02», «03», «04» и ЕДДС МО АРМ для интеграции в систему-112 Калужской области – 80 (план – 124, причина снижения показателя – изменения в Техническом проекте).

В связи с поздними сроками подписания Соглашения мероприятия подпрограммы по созданию РЦОВ не были выполнены в полном объеме и будут перенесены на 2015 год.

В реализации ФЦП «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года» в 2014 году Калужская область участвует мероприятиями подпрограммы ГП БЖН «Пожарная безопасность в Калужской области» в запланированном объеме на сумму 13 779,9 тыс. рублей.

Всего на реализацию программных мероприятий по данной подпрограмме ГП БЖН в 2014-2020 годах запланировано выделение 92 901 тыс. рублей.

В 2014 году выделено и освоено 17 422,138 тыс. рублей (126,4%).

Средства направлены на:

приобретение 4 компрессоров высокого давления для газодымозащитной службы Калужской области;

проведение авиационного патрулирования лесных массивов и торфяников Калужской области в пожароопасный период;

ремонт и содержание зданий пожарных депо муниципальной и добровольной пожарной охраны;

реконструкцию и ремонт зданий пожарных депо на территориях промышленных парков области;

оснащение подразделений добровольной пожарной охраны муниципальных образований области техникой и боевой одеждой;

выполнение мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в населенных пунктах области;

оснащение подразделений частной пожарной охраны промышленных парков Калужской области новыми средствами спасения и пожаротушения, обнаружения пожаров, оповещения населения, инструментами, специальными техническими средствами, оборудованием, спецодеждой, средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ);

оснащение и обучение личного состава подразделений частной пожарной охраны промышленных парков Калужской области;

обеспечение учреждений социального обслуживания средствами пожаротушения и индивидуальной защиты;

монтаж и модернизацию пожарной сигнализации в школах и администрациях муниципальных образований области;

выпуск 4-х номеров журнала «Доброволец» (учредитель и издатель – ООО «Компания РЕГИОН 01» при информационной поддержке Главного управления);

подготовку и проведение районных, областных и всероссийских соревнований Всероссийского детско-юношеского движения «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный пожарный».

В 2014 году достигнуто следующее значение показателей:

снижение количества погибших вследствие пожаров (к уровню 2012 года) – 2% (прогноз – 10%);

сокращение общего числа пожаров (к уровню 2012 года) – 3,3% прогноз – 6%);

сокращение числа пожаров в жилом секторе (к уровню 2012 года) – 4% (прогноз – 4%).

Количество спасенных материальных ценностей в 2014 году составило 591 590,0 тыс. рублей (в 2012 году – 391 462,0 тыс. рублей).

По результатам реализации мероприятий подпрограммы в 2014 году бюджетный эффект составил 51% (за счет увеличения количества спасенных материальных ценностей по сравнению с 2012 годом на 200 128,0 тыс. рублей).

В ФЦП «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года» в 2014 году Калужская область участвует мероприятиями подпрограммы ГП БЖН «Преодоление последствий аварии на Чернобыльской АЭС на территории Калужской области» (по министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области).

На 2014-2015 годы запланировано выделение 40 548 тыс. рублей из бюджета области, из них на 2014 год – 20 274,0 тыс. рублей.

В 2014 году выделено и освоено из консолидированного бюджета области 18 265,326 тыс. рублей, что составляет 90% от запланированного.

Построены и сданы в эксплуатацию переходящие объекты «Газификация д. Ветьмица Куйбышевского района» (протяженность – 12,2 км) и «Реконструкция водоснабжения д. Ветьмица Куйбышевского района» (протяженность – 5,8 км).

Кроме этого на 2014 год запланировано строительство объекта «Газификация с. Севастополь – д. Новоселки Хвостовичского района Калужской области». Подготовлена конкурсная документация на проведение аукциона и после прохождения соответствующих процедур объект будет выставлен на торги.

Из федерального бюджета по ФЦП «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года» в 2014 году Главному управлению было выделено 25 000,0 тыс. рублей на выполнение мероприятий по доработке комплексной системы мониторинга защиты населения Калужской области по переходящему контракту 2013 года. Денежные средства освоены в полном объеме (100%).

В результате реализации мероприятий в 2014 году достигнуты следующие плановые показатели подпрограммы:

уровень обеспеченности граждан, проживающих на радиационно загрязненных территориях, объектами газо- и теплоснабжения – 79,3% (план – 81,8%);

уровень обеспеченности граждан, проживающих на радиационно загрязненных территориях, устойчивыми источниками водоснабжения и канализацией – 70,4% (план – 74,9%).

В 2014 году достигнуто следующее значение показателей (индикаторов) ГП БЖН:

количество деструктивных событий (не более) – 1111 (прогноз – 1091);

число погибших и травмированных в деструктивных событиях (не более) – 189 человек (прогноз – 212);

соотношение количества спасенных к общему числу погибших и травмированных в деструктивных событиях (не менее) – 2,5 (прогноз – 2,3);

охват средствами информирования и оповещения населения Калужской области (не менее) – 94% (план – 94%);

протяженность вводимых в действие газопроводов, объектов водоснабжения и канализации в населенных пунктах, расположенных на радиационно загрязненных территориях – 18 км (план – 15,69 км).

В результате реализации мероприятий ГП БЖН в 2014 году плановые показатели достигнуты.

По сравнению с 2012 годом в 2014 году:

количество погибших и травмированных в деструктивных событиях снизилось на 16%;

соотношение количества спасенных к общему числу погибших и травмированных в деструктивных событиях выросло на 19%.

По результатам реализации программных мероприятий за 2014 год получен бюджетный эффект 51% за счет увеличения количества спасенных материальных ценностей по сравнению с 2012 годом, а также социальный эффект 20,3% за счет снижения ущерба от безвозвратных потерь населения в результате деструктивных событий.

2.2. Состояние работы по разработке и представлению в установленном порядке предложений по реализации государственной политики и проектов нормативных правовых актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также других документов

В 2014 году на территории Калужской области организована работа по:

реализации поручений Президента Российской Федерации (в том числе содержащихся в указах от 7 мая 2012 г. № 596-606), Правительства Российской Федерации, приказов МЧС России;

выводов и предложений государственного доклада «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2013 году»;

выполнению приоритетных направлений деятельности ЦРЦ МЧС России.

Осуществлялись работы, направленные на внедрение аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» (далее – АПК «Безопасный город»).

В результате первого этапа государственных приемочных испытаний системы-112 Калужской области городской округ «Город Калуга» и муниципальных районов области «Жуковский район», «Куйбышевский район», «Малоярославецкий район», «Медынский район», «Город Киров и Кировский район» (23% территории и 51% населения Калужской области) признаны готовыми к приему вызовов от абонентов по единому номеру «112» в полнофункциональном режиме.

Документы (планы) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах разработаны и утверждены в установленном порядке, их уточнение и корректировка произведены своевременно.

Разработано 100% законодательных и иных нормативных правовых актов (далее – НПА), рекомендованных МЧС России к принятию в субъектах Российской Федерации.

План законопроектной и нормотворческой работы Главного управления на 2014 год выполнен на 100%. По инициативе Главного управления совместно с органами исполнительной власти области принят 51 НПА по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Основной акцент в совершенствовании нормативной правовой базы Калужской области в 2014 году сделан на вопросы организации деятельности ТП РСЧС Калужской области в различных режимах функционирования.

Утверждены Порядок проведения эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера и Положение о порядке предоставления субсидий областного бюджета муниципальным образованиям Калужской области на создание резервного центра обработки вызовов системы-112.

Внесены изменения в Порядок создания и использования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Калужской области, Правила пользования водными объектами для плавания на маломерных плавательных средствах в Калужской области и Правила охраны жизни людей на водных объектах Калужской области.

Уточнены состав сил и средств ТП РСЧС Калужской области, составы ряда комиссий и рабочих групп.

Нормативная правовая база Калужской области по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности населения приведена в соответствие с изменениями федерального законодательства с учетом требований и рекомендаций профильных министерств и ведомств и не вступает в противоречие с международными правовыми нормами.

Административное законодательство Калужской области предусматривает ответственность юридических, должностных и физических лиц за нарушение правил пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Сведения

о состоянии нормативной правовой базы Калужской области по вопросам гражданской обороны (ГО), защиты населения и территорий от ЧС (ЗНТ от ЧС), обеспечения пожарной безопасности (ПБ), безопасности людей на водных объектах (ОБВО) и организации деятельности АСФ

В области ГО			В области ЗНТ от ЧС			В области ОБВО			В области ПЛРН*			В области ПБ			В области АСФ			Общий % выпол- нения
рекомендовано	принято	% выполнения	рекомендовано	принято	% выполнения	рекомендовано	принято	% выполнения	рекомендовано	принято	% выполнения	рекомендовано	принято	% выполнения	рекомендовано	принято	% выполнения	
17	17	100	12	12	100	3	3	100	1	1	100	6	6	100	1	1	100	100

* предупреждение и ликвидация разливов нефтепродуктов

Работа по дальнейшему совершенствованию нормативной правовой базы Калужской области на 2015 год спланирована.

Муниципальная нормативная правовая база разработана в полном объеме в соответствии с рекомендациями МЧС России.

В муниципальных образованиях созданы органы управления, определены риски ЧС, подписаны необходимые соглашения, созданы резервы финансовых и материальных резервов.

Работа по реализации Соглашения о передаче части полномочий между МЧС России и Правительством Калужской области организована.

2.3. Выполнение функций по управлению ГО

Мероприятия по осуществлению инженерной защиты населения спланированы и осуществляются.

Работа по возвращению в федеральную собственность незаконно приватизированных защитных сооружений гражданской обороны (далее – ЗСГО) завершена ввиду истечения сроков давности (10 лет).

В 2014 году проведена инвентаризация ЗСГО, расположенных на территории Калужской области (результаты инвентаризации будут утверждены до 01.05.2015). Разработаны и утверждены заместителем Губернатора Калужской области перечни ЗСГО (убежищ и противорадиационных укрытий (далее – ПРУ)). Проведена сверка по наличию ЗСГО в реестрах федеральной собственности (ТУ Росимущества) и государственной собственности области (министерство экономического развития Калужской области).

В Главном управлении организовано хранение 100% копий паспортов ЗСГО, из них 19,78% не имеют поэтажных планов с экспликациями в связи с отсутствием хозяйствующих субъектов и данных в БТИ.

Организовано хранение 80% договоров (копий договоров) о передаче на ответственное хранение ЗСГО. Работа продолжается в связи с проведением акционирования всех федеральных государственных унитарных предприятий.

В оперативном управлении Главного управления находится 2 убежища, учет организован, 100% готовы к приему укрываемых.

Неготовыми к приему укрываемых, являются убежища малой вместительности в основном построенные до 1960 года и ПРУ, которые являются обыкновенными подвалами жилых домов, не соответствующие нормам ИТМ ГО и были ошибочно внесены в реестр ЗСГО по неустановленным причинам.

Готовых и ограниченно готовых ЗСГО достаточно для укрытия наибольшей работающей смены (далее – НРС) ПОО, основных предприятий и организаций области (численность НРС области – 31,6 тыс. человек, вместимость готовых и ограниченно готовых ЗСГО – 119,3 тыс. человек) (рис. 2.3).



Рис. 2.3. Убежище ФГУП «ГНЦ Российской Федерации – Физико-энергетический институт им. А.И. Лейпунского

За отчетный период управлением надзорной деятельности Главного управления проверено 3 ЗСГО. За невыполнение установленных федеральными законами и иными НПА Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации объектов ГО судами области вынесено 3 постановления о наказании.

Сведения
о повышении готовности ЗСГО в Калужской области за 2014 год

Количество «неготовых» ЗСГО	из них приведено в состояние «ограниченно готовые»	%	Количество «ограниченно готовых» ЗСГО	из них приведено в состояние «готовые»	%	Количество ЗСГО приватизированных незаконно	из них возвращено в государственную собственность	%	Количество недостроенных ЗСГО	из них заверенных строительством	%	Количество выписанных предписаний	Количество составленных протоколов об административных нарушениях
61	5	8,2	189	22	11,6	0	0	0	0	0	0	2	2

В рамках подпрограммы «Развитие и совершенствование гражданской обороны Калужской области» государственной программы Калужской области «Безопасность жизнедеятельности на территории Калужской области» в 2014 году из бюджета области выделено и освоено 4 998,5 тыс. рублей на приобретение противогазов для детей и взрослых, а также передвижного комплекса оповещения населения в чрезвычайных ситуациях на базе УАЗ-390995.

2.4. Состояние медицинской службы

2.4.1. Обеспеченность медицинскими средствами индивидуальной защиты

Обеспеченность населения области медицинскими средствами индивидуальной защиты (далее – МСИЗ) по состоянию на 31.12.2014 составила 70,1% (в 2013 году – 33,9%, увеличение на 51,6%).

План закупки МСИЗ на 2014 год выполнен и дает положительную динамику накопления.

В планы поэтапного освежения и накопления МСИЗ в муниципальных образованиях Калужской области на 2014-2016 годы внесены изменения по замене аптек индивидуальных АИ-2 на комплекты индивидуальные медицинские гражданской защиты (КИМГЗ).

2.4.2. Углубленное медицинское обследование личного состава

Главным управлением организовано проведение углубленного медицинского обследования (далее – УМО) личного состава.

По итогам УМО личный состав распределен по группам состояния здоровья:

1 группа «здоровые» – 52%;

2 группа «практически здоровые» – 46%;

3 группа «имеющие хронические заболевания» – 2%.

Сведения

об УМО личного состава Главного управления и подчиненных подразделений

Категория личного состава	Списочная численность личного состава	Численность личного состава прошедшего УМО	Охват личного состава УМО в %
Военнослужащие	6	6	100
Сотрудники ФПС	912	912	100
Гражданский персонал	832	832	100
ИТОГО	1750	1750	100

Анализ состояния здоровья личного состава показывает, что по сравнению с 2013 годом заболеваемость снизилась на 7% (количество случаев стационарного и амбулаторного лечения снизилось на 2%, а количество дней трудопотерь – на 1,5%). Это связано, прежде всего, с проведением вакцинации личного состава от сезонного гриппа, организацией мероприятий по предупреждению простудных и острых респираторных заболеваний в эпидемический сезон 2014-2015 годов.

Проведена диспансеризация федеральных государственных гражданских служащих и государственных гражданских служащих управления выполнения полномочий Калужской области по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера.

Проведен ежегодный периодический медицинский осмотр работников газодымозащитной службы ФПС (487 чел.) и водителей (работников ФПС) Главного управления (263 чел.)

2.4.3. Санаторно-курортное обеспечение личного состава

В 2014 году санаторно-курортное лечение в санаториях и домах отдыха получили 7 сотрудников ФПС и 3 члена семей сотрудников, что составило 90% от заявленной потребности.

В сравнении с 2013 годом обеспеченность сотрудников ФПС и членов их семей санаторно-курортным лечением увеличилась на 10%.

2.4.4. Финансирование мероприятий медицинского обеспечения

В 2014 году на медицинское обеспечение личного состава Главного управления и подчиненных подразделений было выделено 3 900 тыс. рублей. Все выделенные денежные средства были израсходованы в полном объеме в установленные сроки.

2.4.5. Структура медицинского подразделения

Укомплектованность медицинской службы специализированной пожарной части № 16 (далее – СЧ-16) ФГКУ «1 ОФПС по Калужской области» специалистами медицинского профиля составляет 60% (3 человека, штатная численность – 5). Руководство подразделением осуществляется капитаном внутренней службы Айвазовой Р.В. (по специальности – врач).

2.5. Состояние подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС

2.5.1. Организация подготовки населения

Обучение всех категорий населения Калужской области по вопросам ГО и защиты от ЧС организовано в соответствии с требованиями федерального законодательства и осуществляется по соответствующим возрастным и социальным

группам. Учебные программы разработаны с учетом особенностей региона и корректируются по мере принятия нормативных правовых актов Российской Федерации и Калужской области. Нормативно-правовая база по подготовке населения разработана во всех муниципальных образованиях области.

В 2014 году обучено 1791 человек (в том числе должностных лиц, специалистов РСЧС – 770 человек).

Руководящий состав и специалисты Главного управления участвуют в проведении занятий в УМЦ Калужской области, на курсах ГО, в организациях, а также в учреждениях образования.

Организовано ежегодное рассмотрение на заседаниях областной КЧСиПБ вопросов обучения населения в области безопасности жизнедеятельности (02.02.2014 – «Об итогах подготовки населения Калужской области по гражданской обороне, защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2013 году и задачах на 2014 год»; 28.08.2014 – «Об итогах работы муниципальных образований Калужской области по созданию и совершенствованию учебно-материальной базы гражданской защиты в 2013-2014 гг.»).

Задачи подготовки всех категорий населения решаются в полном объеме.

2.5.2. Деятельность ГКУ Калужской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Калужской области» и курсов ГО в г. Обнинске

Организация деятельности УМЦ Калужской области осуществляется в соответствии с требованиями федеральных законов «Об образовании в Российской Федерации», «О гражданской обороне» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлений Правительства Российской Федерации, приказов и организационно-методических указаний МЧС России.

УМЦ Калужской области является юридическим лицом с 11.04.2003 (свидетельство о регистрации – 40 № 000696669).

УМЦ Калужской области укомплектован преподавательским составом на 85,7% (6 человек), при этом высшую квалификационную категорию имеет 33,3% преподавательского состава, и 1 преподаватель – кандидат наук.

Для обеспечения учебного процесса в УМЦ Калужской области оборудовано 4 специализированных класса по основным направлениям подготовки:

класс специальной подготовки – оснащен видеоаппаратурой, компьютером с мультимедийным видеопроектором, приборами РХР и дозиметрического контроля, СИЗ, выставочным стеллажом с образцами средств защиты органов дыхания, манекенами, демонстрирующими защитную одежду (рис. 2.5.2.1);

класс защиты населения – оснащен компьютером, мультимедийным видеопроектором, интерактивной доской, видеоаппаратурой. В классе имеются телевизор, видеоплеер, электрифицированные стенды, макет оповещения населения об аварии на ПОО, макет убежища (рис. 2.5.2.2);



Рис. 2.5.2.1. Класс специальной подготовки



Рис. 2.5.2.2. Класс защиты населения

класс медицинской подготовки – оснащен телевизором, тремя манекенами для отработки навыков оказания реанимационной помощи, один из них – компьютерный; медицинскими муляжами, средствами иммобилизации и перемещения больных. Имеется компьютер с мультимедийным видеопроектором, маркерная доска, стенды и наглядные пособия (рис. 2.5.2.3);

компьютерный класс оснащен 10 компьютерами, мультимедийным видеопроектором, стендами, наглядными пособиями и литературой (рис. 2.5.2.4).

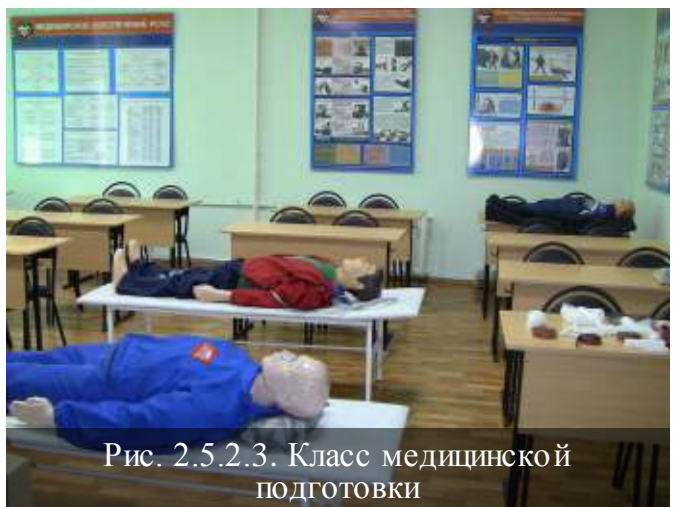


Рис. 2.5.2.3. Класс медицинской подготовки

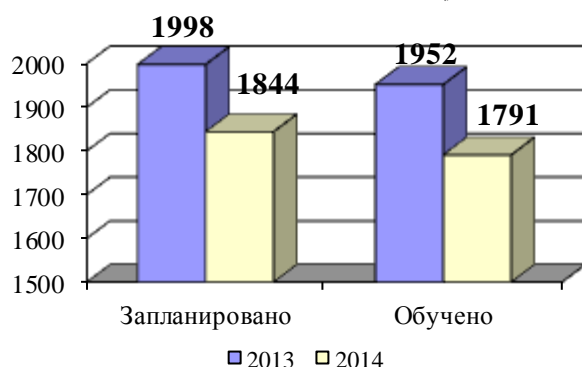


Рис. 2.5.2.4. Компьютерный класс

Библиотека оснащена учебной, справочной, учебно-методической и нормативно-правовой литературой, а также учебно-методическими материалами. Фонд библиотеки составляет более 2,5 тысяч экз. специальной литературы, имеются видеофильмы и специальные электронные материалы. В 2014 году приобретено 30 наименований учебной литературы и 10 экз. мультимедийной продукции.

Учебная работа осуществляется в соответствии с Планом комплектования слушателями УМЦ Калужской области, утвержденным Губернатором Калужской области, и Планом основных мероприятий, утвержденным приказом начальника УМЦ Калужской области.

Рис. 2.5.2.5. Выполнение плана комплектования УМЦ, чел.



План комплектования слушателями выполнен на 97,1%. Всего подготовлен 1791 специалист ГО и РСЧС (рис. 2.5.2.5).

В УМЦ Калужской области проходят подготовку 16 категорий обучаемых по 13 образовательным программам. Дополнительно обучаются спасатели и пожарные-спасатели (первоначальная подготовка), студенты Калужского

Государственного университета им. К.Э. Циолковского (далее – КГУ) (первоначальная подготовка спасателей).

Дополнительно к основным программам обучения разработаны программы подготовки учителей ведущих курс ОБЖ, руководителей постов радиационного, химического и биологического наблюдения и специалистов радиационного и пиротехнического контроля.

Для подготовки слушателей преподавателями используются такие формы обучения как: лекции, лекции-презентации с использованием компьютерных технологий, практические занятия, деловые игры, семинары и консультации.

Для более качественного и полного охвата слушателей разработана программа очно-заочного обучения (рис. 2.5.2.6).



Рис. 2.5.2.6. Выездные занятия со специалистами РСЧС в Спас-Деменском и Мосальском районах

Руководство и преподавательский состав УМЦ Калужской области постоянно оказывают методическую и практическую помощь муниципальным районам и объектам экономики в вопросах организации обучения населения, рабочих и служащих, подготовки и проведения всех видов учений и тренировок. Особое внимание уделяется работе по оказанию методической помощи учителям-предметникам в подготовке к занятиям по курсу ОБЖ. В течение года такую помощь получили более 35 преподавателей.

Постановлением главы Администрации города Обнинска от 28.01.2010 № 50-п «О создании курсов гражданской обороны муниципального учреждения

«Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при Администрации город Обнинск» созданы курсы ГО и утверждено Положение о них (лицензия выдана министерством образования и науки Калужской области 29.06.2010 сер. 40 № 000034).

Подготовку и повышение квалификации на курсах ГО проходят 11 категорий обучаемых по 36 часовой программе.

В 2014 году обучен 191 человек (по плану – 200), в том числе:

руководителей учебных групп – 109 человек;

руководителей и членов звakoорганов – 55 человек;

руководителей организаций, не отнесенных к категории по ГО, – 27 человек.

План комплектования слушателями курсов ГО выполнен на 95,5%.

Всего в УМЦ Калужской области и на курсах ГО в 2014 году обучено 1982 специалиста.

2.5.3. Состояние подготовки различных групп населения

Подготовка должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС проводится в УМЦ Калужской области, в учебных заведениях повышения квалификации и подготовки кадров федеральных органов исполнительной власти, а также непосредственно по месту работы при проведении учебно-методических сборов, учений, тренировок и специальных занятий. Разработан и ведется регистр повышения квалификации должностных лиц и работников ГО и РСЧС Калужской области. Регистры обучения населения ведутся во всех муниципальных образованиях.

В Институте развития МЧС России Академии гражданской защиты МЧС России в соответствии с Планом комплектования слушателями на 2014 год прошли подготовку 2 должностных лица (100% от запланированного).

На базе Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России прошли подготовку 2 преподавателя УМЦ Калужской области по категории «Преподаватели Учебных центров для обеспечения системы подготовки персонала системы-112».

На биолого-химическом факультете КГУ (в рамках Института естествознания) продолжило работу отделение «Защита в чрезвычайных ситуациях». КГУ имеет лицензию на право ведения образовательной деятельности по специальности «Защита в чрезвычайных ситуациях» (квалификация – инженер), а также по направлению подготовки бакалавров «Техносферная безопасность» (профиль подготовки – защита в ЧС). По состоянию на 31.12.2014 на отделении обучалось 100 студентов.

В Обнинском филиале ФГБОУ высшего профессионального образования «Московский инженерно-физический институт» организована подготовка студентов по 50-часовой программе «Безопасность жизнедеятельности». В учебных заведениях имеются аудитории для проведения занятий по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности», которые используются для подготовки руководящего состава, личного состава формирований, обучения сотрудников и студентов. Аудитории обеспечены макетами, стендами и плакатами по тематике обучения, СИЗ и приборами РХР. В учебно-лабораторных корпусах, студенческих общежитиях оформлены уголки по ГО.

Обучение работающего населения, проводится без отрыва от основной производственной деятельности по программе в объеме 19 часов. Формы и методы

обучения – прослушивание радиопередач, самостоятельное изучение материала по тематике ГОЧС. Закрепление полученных знаний и навыков проводится в ходе комплексных учений и объектовых тренировок.

Главное внимание уделяется формированию навыков действий в очагах поражения, а также при ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф, умению правильно и своевременно оказывать первую медицинскую помощь.

С руководителями занятий на большинстве объектов экономики силами УМЦ Калужской области проведены учебно-методические сборы и занятия выездным методом.

Сведения
о подготовке руководящего состава

Категория обучаемых	План	Обучено	% выполнения
Главы администраций муниципальных районов, городских и сельских поселений	71	82	115,5
Руководители объектов экономики	215	214	99,5
Руководители и сотрудники органов управления ГО и РСЧС	381	350	91,9
Председатели и члены КЧСиПБ	189	146	77,2
Председатели, члены эвакуационных комиссий и работники эвакуационных органов	177	133	75,1
Председатели и члены комиссий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики	113	108	95,6
Руководители нештатных АСФ	131	107	81,7
Директора школ	122	131	107,4
Преподаватели ОБЖ	59	35	59,3
Руководители групп занятий	279	362	129,7
Руководители ЕДДС	77	82	106,5
Прочие категории			
Первоначальная подготовка спасателей	15	26	173,3
Спасатели КГУ	15	15	100
Итого:	1844	1791	97,1

Обучение населения, не занятого в сферах производства и обслуживания, осуществляется при участии региональных электронных и печатных СМИ, а также в 95 учебно-консультационных пунктах ГОЧС (далее – У КП), созданных в городских и сельских поселениях области. Всего за год прошли обучение более 207 тысяч человек.

Организовано проведение смотров-конкурсов на лучшую учебно-материальную базу организаций и на лучший У КП. Для проведения смотров-конкурсов были разработаны специальные положения и образцы необходимых организационных и отчетных документов.

2.5.4. Учения и тренировки

В 2014 году проведено 3628 учений и тренировок, в которых приняло участие 103650 человек.

Особое внимание обращалось на:

готовность руководящего состава к всестороннему анализу складывающейся обстановки и принятию соответствующих решений на применение сил и средств создаваемых группировок сил;

закрепление теоретических знаний, отработку практических навыков по выполнению задач аварийно-спасательных работ (далее – АСР), морально-психологическую подготовку личного состава к действиям в экстремальных условиях;

создание и подготовку к практическим действиям аэромобильной группировки сил Главного управления на базе СЧ-16.

Проводились практические мероприятия по:

подготовке и совершению марша сил и средств в условный район чрезвычайной ситуации, разворачиванию полевых лагерей и проведению работ по ликвидации последствий аварий и происшествий и тушению пожаров;

отработке навыков руководящего состава в организации аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР) при возникновении ЧС на ПОО;

оповещению, сбору и приведению формирований в готовность;

эвакуации пострадавших.

Сведения

о проведенных учениях (тренировках) в области гражданской защиты в 2014 году

№ п/п	Где проводились		КШУ (КШТ)	Комплекс- ные учения	Объектовые тренировки	ТСУ с формирова- ниями ГО
1	В Калужской области	планировалось	11	18	76	79
		проведено	11	18	76	79
		привлекалось, человек	5700	800	19000	11000
		% выполнения	100	100	100	100
2	В муниципальных образованиях	планировалось	56	3	78	78
		проведено	56	3	78	78
		привлекалось, человек	6000	2200	28000	6000
		% выполнения	100	100	100	100
3	В организациях	планировалось	77	18	76	146
		проведено	77	18	76	146
		привлекалось, человек	2500	750	16500	5200
		% выполнения	100	100	100	100
ВСЕГО		планировалось	144	39	230	303
		проведено	144	39	230	303
		привлекалось, человек	14200	3750	63500	22200
		% выполнения	100	100	100	100

2.5.5. Состояние учебно-материальной базы

Учебно-материальная база ТП РСЧС Калужской области представлена следующими объектами и учебными заведениями:

УМЦ Калужской области (г. Калуга);

курсы ГО (г. Обнинск);

учебный пункт ФПС МЧС России (г. Калуга);

межотраслевой специальный учебный центр при Минатоме России (г. Обнинск).

Имеющаяся учебно-материальная база позволяет организовать подготовку всех категорий населения. Большое значение в работе по совершенствованию учебно-материальной базы имеют смотры-конкурсы учебно-материальной базы организаций. В течение года проводятся смотры в муниципальных образованиях.

Вместе с тем, медленно пополняется библиотечный фонд и совершенствуется материальная база учебных заведений, а на ряде объектов экономики области она остается практически без изменений по причине недостаточного финансирования.

Учебно-материальная база в области создана, совершенствуется и обеспечивает проведение занятий и тренировок, предусмотренных программами и планами.

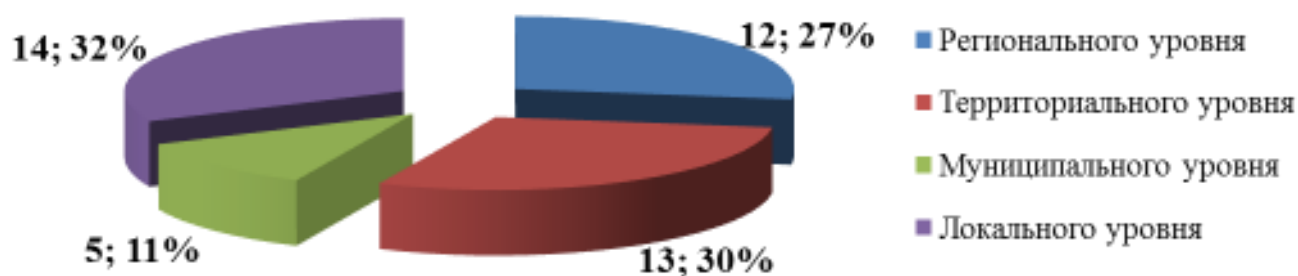
2.5.6. Общие выводы и предложения

В 2014 году мероприятия по подготовке населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в основном выполнены, все группы населения, определенные в Организационно-методических указаниях МЧС России, охвачены обучением, качество обучения – удовлетворительное.

2.6. Состояние работы по обеспечению защищенности населения и территорий от ЧС, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов

Согласно реестру опасных производственных объектов, осуществляющих переработку, транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов, на территории Калужской области имеется 44 организации, разрабатывающих планы по предупреждению и ликвидации разливов нефтепродуктов (далее – план ЛРН) (рис. 2.6.1). Разработаны 43 ПЛРН (97,72%), введены в действие 42 (95,45%).

Рис. 2.6.1. Сведения о разработке планов ЛРН на территории Калужской области, единиц



Из подлежащих разработке планов ЛРН организаций регионального уровня разработано 11 (91,67%), согласовано в ЦРЦ МЧС России – 11 (91,67%), утверждено – 10 (83,33%), введено в действие – 10 (83,33%).

Не представлен на согласование план ЛРН ОАО «Людиновский тепловозостроительный завод».

ПЛРН производственного подразделения «Калужская ТЭЦ» филиал ОАО «Квадра» – «Центральная генерация» находится на утверждении в МЧС России.

Сведения
о ходе разработки планов ЛРН в Калужской области за 2014 год

Всего подлежит разра- ботке	В том числе		Разработано	%	В том числе		Проведено экспертиз	%	В том числе		Введено в действие	%	В том числе	
	планов КЧС	планов органи- зации			планов КЧС	планов органи- зации			планов КЧС	планов органи- зации			планов КЧС	планов органи- зации
71	27	44	70	98,59	27	43	0	0	0	0	69	97,18	27	42

Планы КЧСиПБ введены в действие в 100% муниципальных районов (24) и городских округов (2) области.

План КЧСиПБ при Правительстве Калужской области утвержден решением УФПТ МЧС России от 08.12.2011 № 22-2-2029, введен в действие постановлением Правительства Калужской области от 29.11.2012 № 594.

Сведения
о ходе разработки планов ЛРН организациями
федерального и регионального уровней за 2014 год

Муниципальное образование	Всего организаций		Разработано ЛРН		Проведено экспертиз		Введено в действие		Не разработано планов ЛРН
	фед. уровня	рег. уровня	фед. уровня	рег. уровня	фед. уровня	рег. уровня	фед. уровня	рег. уровня	
ГО «Город Калуга»	0	6	0	6	0	0	0	5	0
ГО «Город Обнинск»	0	2	0	2	0	0	0	2	0
Муниципальные районы	0	4	0	3	0	0	0	3	1
Итого за область	0	12	0	11	0	0	0	10	1

Основные недостатки в данной работе: несвоевременное финансирование разработки ПЛРН в организациях.

Для проведения мероприятий по ликвидации ЧС, обусловленных разливом нефтепродуктов на территории области, аттестованы поисково-спасательный отряд ПСС Калужской области (профессиональное АСФ), газоспасательная служба ООО «ГорПожСервис» и нештатное АСФ ОАО «Калуганефтепродукт».

К ликвидации возможной ЧС, обусловленной разливом нефтепродуктов из продуктопровода Плавск-Калуга на территории Калужской области, привлекается аттестованное АСФ ОАО «Рязаньтранснефтепродукт».

Кроме этого на территории Калужской области оказывают услуги по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов 6 профессиональных АСФ(Н):

ООО «Сервис безопасности филиал 50» (г. Москва);
 Смоленский филиал ОАО «ЦАСЭО» (г. Смоленск);
 Брянский филиал ОАО «ЦАСЭО» (г. Брянск);
 Центральный спасательный отряд «Экоспас» ОАО «ЦАСЭО» (Московская область);

АСС «РосЭкоБезопасность» (г. Москва);

ООО «Группа компаний «Техноспас» (Московская область).

Для определения готовности АСФ к выполнению работ по ликвидации разливов нефтепродуктов в 2014 году проведены совместные тактико-специальные учения:

23 июля – на территории производственного подразделения «Калужская ТЭЦ» филиал ОАО «Квадра» – «Центральная генерация» (рис. 2.6.2);

11 сентября – на территории ОАО «Калужский приборостроительный завод «Тайфун» (рис. 2.6.3);



Рис. 2.6.2. ТСУ на территории Калужской ТЭЦ



Рис. 2.6.3. ТСУ на территории ОАО «КПЗ «Тайфун»

26 сентября – на территории ООО «ОбнинскНефтеГаз» (рис. 2.6.4);

28 октября – на территории муниципального предприятия «Теплоснабжение» (рис. 2.6.5).



Рис. 2.6.4. ТСУ на территории ООО «ОбнинскНефтеГаз»



Рис. 2.6.5. ТСУ на территории МП «Теплоснабжение»

По итогам проведенных учений сделан вывод о том, что силы и средства ТП РСЧС Калужской области и организаций, привлекаемых на договорной основе, готовы к выполнению задач по предупреждению и ликвидации ЧС, обусловленных разливом нефтепродуктов, регионального уровня.

На 2015 год запланированы комплексные учения на 2 предприятиях.

2.7. Создание запасов материальных и финансовых средств

В 2014 году консолидированный объем резервов финансовых ресурсов составил 101,6 млн. рублей (в 2013 году – 98,8 млн. рублей, увеличение на 2,8%) (рис. 2.7.1), в том числе: областной – 40,0 млн. рублей, муниципальный – 61,6 млн. рублей. Объектовые резервы в 2013-2014 годах составили 37,4 млн. рублей.

Сведения
об объеме резервов финансовых средств, созданных в Калужской области

Консолидированный резерв, млн. руб.			Объектовые резервы, млн. руб.	Всего за область, млн. руб.
областной	муниципальный	всего		
40,0	61,6	101,6	37,4	139,0

Консолидированный объем израсходованных резервов финансовых ресурсов составил 29,04 млн. рублей (в 2013 году – 37,6 млн. рублей, сокращение на 23%), в том числе на ликвидацию ЧС – 19,23 млн. рублей, на оказание единовременной помощи пострадавшим – 3,25 млн. рублей, на предупреждение ЧС – 5,1 млн. рублей, на приобретение материалов – 0,8 млн. рублей, на другие расходы, не связанные с ЧС, – 0,66 млн. рублей (рис. 2.7.1, 2.7.2).

Рис. 2.7.1. Сведения об объемах резервов финансовых средств, млн. рублей

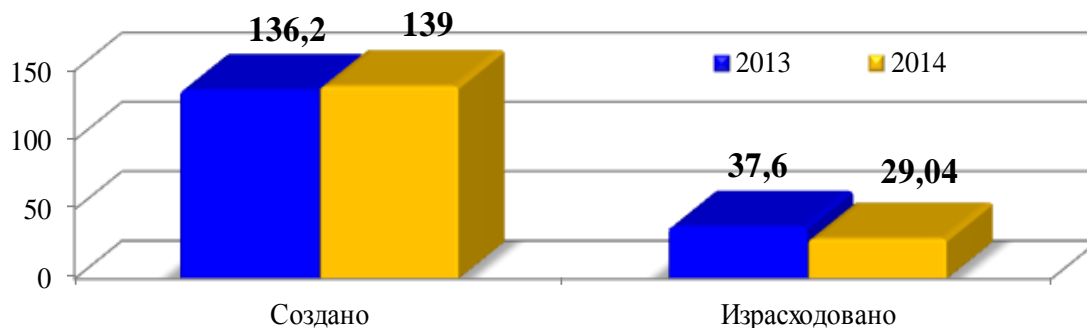
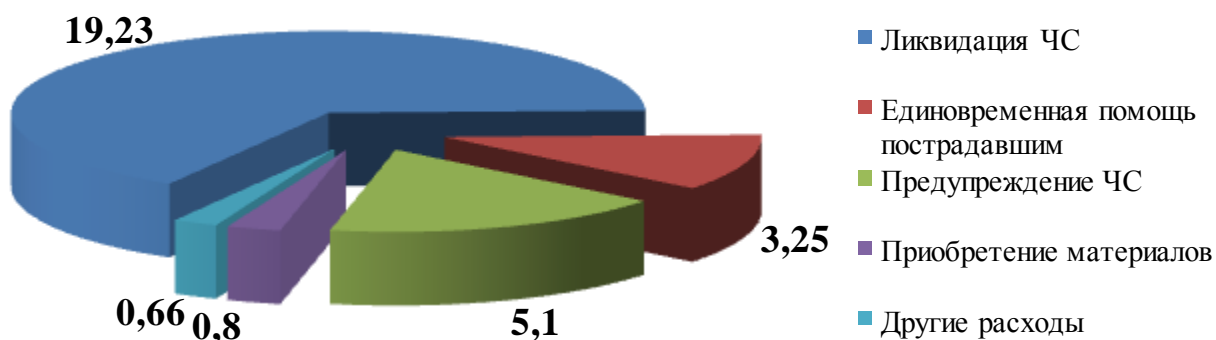
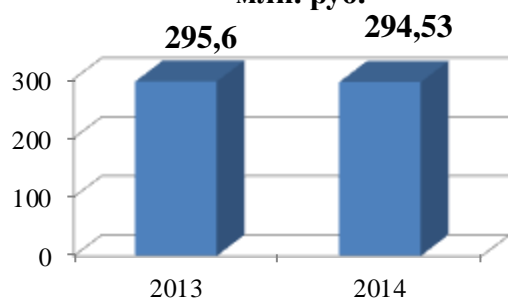


Рис. 2.7.2. Расходование консолидированного резерва финансовых ресурсов, млн. рублей



Доля резерва финансовых средств, приходящихся на душу населения Калужской области, составила 139 руб./чел. (в 2013 году – 136 руб./чел.), в том числе доля областного резерва – 40 руб./чел., муниципального резерва – 99 руб./чел.

Рис. 2.7.3. Резерв материальных ресурсов,
млн. руб.



Консолидированный объем резервов материальных ресурсов составил 294,53 млн. рублей (рис. 2.7.3), в том числе: областной – 59,43 млн. рублей (в 2013 году – 54,61 млн. рублей, увеличение на 8,8%), муниципальный – 74,47 млн. рублей (в 2013 году – 74,33 млн. рублей, увеличение на 0,2%).

Объектовые резервы составили 160,63 млн. рублей (в 2013 году – 166,66 млн. рублей, снижение на 3,8%).

Сведения

об объеме резервов материальных средств, созданных в Калужской области

Консолидированный резерв, млн. руб.			Объектовые резервы, млн. руб.	Всего за область, млн. руб.
областной	муниципальный	Всего		
59,43	74,47	133,90	160,63	294,53

В 2014 году резерв материальных ресурсов не расходовался.

Доля резерва материальных ресурсов, приходящихся на душу населения Калужской области, составила 133,27 руб./чел. (в 2013 году – 128,32 руб./чел.), в том числе доля областного резерва – 59,15 руб./чел., муниципального резерва – 74,12 руб./чел.

2.8. Итоги работы регионального отделения Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности»

В рамках детско-юношеского движения «Школа безопасности» в 2014 году проведено 244 слетов-соревнований «Школа безопасности» (районных, окружных, городских, региональных), в которых приняло участие 9660 учащихся (рис. 2.8). По итогам работы за 2014 год в лучшую сторону можно отметить сборную команду г. Людиново.



Рис. 2.8. Соревнования в рамках «Школы безопасности»

В образовательных учреждениях в июне проведен «День защиты детей», в сентябре – «День знаний» и в октябре – месячник по ГО.

В рамках деятельности регионального отделения Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» в общеобразовательных средних школах и лицеях в городах Калуге, Козельске, Малоярославце, Людиново, а также в Губернаторском аграрном колледже пос. Детчино «Малоярославецкий район») созданы кадетские классы «Юный спасатель». Всего в 17 кадетских классах обучается 428 учащихся.

Сведения

о мероприятиях, проведенных с учащейся молодежью Калужской области в рамках программы курса ОБЖ и Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности»

№ п/п	Наименование мероприятий, количество участников	Всего	в том числе			
			региональных	городских	районных	школьных
1	Проведено соревнований учащихся «Школа безопасности»	188	1	2	21	163
	Приняло участие, человек	7404	190	154	670	6370
2	Проведено полевых лагерей/ соревнований «Юный спасатель»	19	1	-	5	12
	Приняло участие, человек	730	110	-	250	360
3	Проведено полевых лагерей/ соревнований «Юный водник»	11	1	2	1	6
	Приняло участие, человек	392	30	42	90	220
4	Проведено полевых лагерей/ соревнований «Юный пожарный»	30	1	-	10	18
	Приняло участие, человек	1140	100	-	310	720
5	Проведено конкурсов, викторин, спартакиад и т.п. по тематике ОБЖ	749	15	44	123	567
	Приняло участие, человек	22843	76	1292	2810	18589
6	Проведено итоговых тренировок в День защиты детей	276	-	16	78	182
	Приняло участие, человек	66993	-	1096	11657	54240

2.9. Совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ЧС и крупных пожаров

В целях проведения мониторинга лесопожарной и паводковой обстановки, а также своевременного выявления очагов природных пожаров специалистами по мониторингу и прогнозированию ЧС Главного управления в суточном режиме используются данные дистанционного зондирования земли. В работе используются данные геоинформационных ресурсов «Каскад» и «Космоплан», а также данные, полученные с сайта Федерального бюджетного учреждения «Центральная база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана».

При получении информации о термоточках оперативными группами Главного управления производится выезд на место для уточнения обстановки и подтверждения наличия действующего очага. В соответствии с оперативными

данными строится зона возможного распространения очага. Расчет зон и построение их на карте производится с использованием программно-аналитического комплекса (использующего программу ГИС «Экстремум»), которая позволяет производить выводы из оценки обстановки при лесном пожаре, а также при помощи «Методики расчета скорости распространения низового лесного пожара». Данная модель позволяет заблаговременно провести превентивные мероприятия по недопущению распространения очага пожара.

Также в своей работе специалистами территориальной системы мониторинга и прогнозирования ЧС используются:

- автоматизированные системы информационного обеспечения системы мониторинга и прогнозирования ЧС и НЦУКС с данными по параметрам АХОВ, биолого-социальных источников ЧС;

- методика выявления и оценки обстановки при авариях на химически опасных объектах;

- методика выявления и оценки обстановки при применении ядерного оружия;
- комплекс программ радиационной безопасности ИБРАЭ РАН;

- комплекс моделирования развития критических и чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах, разработанный ОАО «РКС»;

- ГИС «Карта 2008», электронные карты Калужской области масштаба 1:100 000, 1:200 000, 1:500 000;

- программы и методики расчета, применяемые для прогнозирования развития ЧС.

Для контроля радиационной обстановки на монитор специалиста группы мониторинга ФКУ «ЦУКС Главного Управления МЧС России по Калужской области» выводятся данные с датчиков автоматизированной системы контроля радиационной обстановки (АСКРО), установленных в районах, подвергшихся радиационному загрязнению при аварии на Чернобыльской АЭС.

В рамках ФЦП «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года» проведена модернизация Комплексной системы мониторинга за состоянием защиты населения на радиоактивно загрязненных территориях (КСМ-ЗН), внедрена региональная система поддержки принятия решений по вопросам реабилитации территорий Калужской области, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие радиационных аварий и катастроф, получена передвижная радиометрическая лаборатория на базе автомобиля повышенной проходимости.

В рамках государственного контракта № 0337100007413000053-0010314-01 от 21.10.2013 по доработке подсистемы КСМ-ЗН Калужской области в 2013-2014 годах (на общую сумму 35 млн. рублей), проведены следующие мероприятия:

- на радиационно-загрязненных территориях (муниципальные районы «Хвастовичский район», «Ульяновский район») установлена система раннего обнаружения пожаров в лесах «Лесной дозор»;

- приобретена передвижная радиологическая лаборатория на базе грузового автомобиля повышенной проходимости «КАМАЗ»;

произведено дооснащение информационно-измерительной системы контроля радиационной обстановки (установлено 5 постов контроля радиационной обстановки совместно с 5-ю автоматизированными метеостанциями);

произведено развитие программных средств поддержки принятия решений по защите населения в случае ЧС с радиационным фактором;

разработано организационное обеспечение эксплуатации подсистемы КСМ-ЗН Калужской области. Разработаны следующие документы: «Инструкция оперативного дежурного при контроле показаний на постах контроля ИИС КРО подсистемы КСМ-ЗН Калужской области», «Руководство оператора КСМ-ЗН Калужской области» и «Регламент информационного обмена КСМ-ЗН межрегионального уровня (МУ)».

Проведены работы по подключению к сети связи МЧС России систем видеонаблюдения мониторинга пожароопасной обстановки. Оборудование поста «Лесной дозор».

Разрабатываемые прогнозы охватывают не менее 90% источников ЧС, характерных для Калужской области.

Время с момента поступления информации о возможном возникновении опасных явлений до подготовки прогноза составляет не более 20 минут.

2.10. Внедрение аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город»

Задача внедрения и развития на территории Калужской области АПК «Безопасный город» нормативно закреплена в следующих документах:

Концепция построения комплексной системы коллективной безопасности в городах Калужской области «Безопасный город» (утверждена постановлением Правительства Калужской области от 12.05.2008 № 187);

государственная программа Калужской области «Профилактика правонарушений в Калужской области» (постановление Правительства Калужской области от 18.12.2013 № 695);

государственная программа Калужской области «Развитие дорожного хозяйства Калужской области» (постановление Правительства Калужской области от 04.12.2013 № 652).

Финансирование мероприятий по внедрению АПК «Безопасного города» в населенных пунктах области возложено на органы местного самоуправления.

По состоянию на 31.12.2014 на территории г. Калуги установлено 25 афишных киосков (тумб) с камерами наружного наблюдения (20 камер с выводом в дежурную часть УМВД России по г. Калуге, 30 – в процессе монтажа) и Wi-Fi, а также 1837 самостоятельно работающих камер со сроком хранения информации в среднем 10-14 дней (из них на объектах социальной сферы – 234, органов власти – 49, на предприятиях и в организациях – 1554). Необходимо дополнительно установить 1456 камер, 494 из которых будут подключаться к высокоскоростной корпоративной информационно-коммуникационной сети исполнительных органов государственной власти региона (ВКИКС).

Специалистами ОДС ЦУКС для мониторинга обстановки на дорогах области по согласованию с Федеральным агентством «Росавтодор» используются

8 видеокамер, а также 35 камер расположенных в местах массового пребывания людей в г. Обнинск система безопасный город г. Обнинск.

В целях оснащения магазинов, банков, кафе, многоквартирных домов камерами видеофиксации 12.09.2014 внесены изменения в постановление Городской Управы г. Калуги от 12.12.2013 № 14476-пи «Об оснащении системами видеонаблюдения», содержащие рекомендательные нормы по оснащению камерами видеонаблюдения вышеназванных объектов, принадлежащих юридическим или физическим лицам на праве собственности или ином законном основании.

С целью доведения до граждан г. Калуги информации социальной направленности на автобусах и троллейбусах, осуществляющих перевозку пассажиров по муниципальным маршрутам регулярного сообщения, установлены 45 телевизионных мониторов, на которых транслируется, в том числе, информация правоохранительной направленности.

С выводом в дежурные части и иные помещения органов внутренних дел функционируют 114 видеокамер, установленных на территории 12 населенных пунктов области (г. Обнинск – 35, г. Медынь – 12, г. Балабаново – 12, г. Боровск – 8, г. Сухиничи – 2, г. Кондрово – 2, г. Киров – 4, г. Малоярославец – 12, г. Кременки – 4, г. Спас-Деменск – 4, г. Людиново – 2).

Из местного бюджета г. Обнинска (в 2007-2014 годах) выделено на создание системы видеонаблюдения более 18 млн. рублей. Всего в г. Обнинске установлено и подключено к общей системе 135 видеокамер.

В 2014 году денежные средства в объеме 3 371 тыс. рублей были запланированы в бюджетах 8 муниципальных образований, из них освоено 2 195 тыс. рублей (на обслуживание систем видеонаблюдения и установку дополнительно 8 видеокамер в 4 городах).

В целях создания, развития и последующего обслуживания единой автоматизированной системы фиксации нарушений Правил дорожного движения при министерстве дорожного хозяйства Калужской области образовано ГКУ «Центр безопасности дорожного движения» (постановление Правительства Калужской области от 23.05.2013 № 271), деятельность которого осуществляется в соответствии с подпрограммой «Повышение безопасности дорожного движения в Калужской области» государственной программы Калужской области «Развитие дорожного хозяйства Калужской области».

В соответствии с мероприятиями указанной подпрограммы в 2014 году заключен государственный контракт на поставку 8 стационарных комплексов фото-, видеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах М-3 «Украина» и подъезд к г. Калуга от М-3 «Украина», а также приобретены 6 комплексов автоматической фиксации нарушений правил парковки. Совместно с Госавтоинспекцией проводится их тестовая эксплуатация и разработка маршрутов движения в городах Калужской области.

Запланирована установка 10 стационарных комплексов фото-, видеофиксации нарушений скоростного режима. Для организации данной работы учреждением было проведено обследование 52 представленных УГИБДД УМВД России по Калужской области мест установки стационарных комплексов фото-, видеофиксации нарушений правил дорожного движения, из которых согласованы 10 мест на наиболее аварийно-опасных участках автомобильных дорог.

Вместе с тем, исходя из анализа статистики ДТП, имеется потребность в размещении стационарных комплексов в 150 наиболее опасных местах, определенных УГИБДД УМВД России по Калужской области для фиксации нарушений скоростного режима, правил парковки и проезда на запрещающий сигнал светофора. Также, вопросы размещения комплексов прорабатываются с городскими округами «Город Калуга» и «Город Обнинск».

По состоянию на 15.12.2014 вынесено 231018 постановлений по делам об административных правонарушениях (в 2013 году – 79342 постановлений), сумма наложенных штрафов составляет 143 029,5 тыс. рублей (в 2013 году – 39,3 млн. рублей).

2.11. Создание и оснащение мобильных пунктов временного размещения

С целью мобильного реагирования на ЧС, возникающие на территории области, сформированы 3 городка жизнеобеспечения населения области (мобильные пункты временного размещения населения, далее – МПВР), которые дислоцируются в подразделениях ФПС (рис. 2.11.). Укомплектованность – 100%.



Рис. 2.11. Мобильный пункт временного размещения населения

Первый МПВР (на 34 человека) дислоцируется на территории Калужского гарнизона пожарной охраны (ФГКУ «1 ОФПС по Калужской области»).

Время разворачивания: летом – 10 часов, зимой – 12 часов.

Состав МПВР:

административная зона – 3 палатки (штабная, психолого-информационного обеспечения, медицинский пункт);

жилая зона – 3 палатки;

коммунально-бытовая зона – 4 палатки (место для приготовления пищи, столовая, склад МТС, место для умывания);

техника для транспортировки – 2 единицы КАМАЗ.

Второй МПВР (на 33 человека) дислоцируется на территории Обнинского гарнизона пожарной охраны (ФГКУ «8 ОФПС по Калужской области»).

Время развертывания: летом – 8 часов, зимой – 10 часов.

Состав МПВР:

административная зона – 2 палатки (штабная, медицинский и психолого-информационный пункт);

жилая и коммунально-бытовая зона – 3 палатки (место для отдыха, место для приготовления пищи, столовая);

техника для транспортировки – 2 единицы ЗИЛ-131.

Третий МПВР (на 33 человека) дислоцируется на территории Людиновского гарнизона пожарной охраны (ФГКУ «7 ОФПС по Калужской области»).

Время развертывания: летом – 8 часов, зимой – 10 часов.

Состав МПВР:

административная зона – 2 палатки (штабная, медицинский и психолого-информационный пункт);

жилая и коммунально-бытовая зона – 3 палатки (место для отдыха, место для приготовления пищи, столовая);

техника для транспортировки – 1 единица КАМАЗ.

Решается вопрос о создании городка первоочередного жизнеобеспечения в городском округе «Город Калуга».

2.12. Организация обеспечения лиц, вынужденно покинувших территорию Украины

С 20 июня 2014 года Главным управлением (приказ Главного управления от 28.10.2014 № 567) совместно с органами исполнительной власти и местного самоуправления области проводилась работа по размещению и обеспечению пострадавших граждан Украины, прибывающих на территорию Калужской области (рис. 2.12.1).



Рис. 2.12.1. Прибытие и размещение вынужденных переселенцев из Украины в Центре постинтернатного сопровождения «Расправь крылья!» (с. Ульяново)

По поручению Губернатора Калужской области для координации работы и своевременного решения организационно-правовых проблем, помощи переселенцам, вопросов их трудоустройства и временного расселения создан оперативный штаб. В здании Правительства Калужской области (г. Калуга, ул. Пролетарская, д. 111) открыт единый консультационный пункт для украинских переселенцев. Организована работа бесплатного круглосуточного телефона единого

консультационного пункта для украинских переселенцев и оперативного штаба – 8-800-450-00-95.

По данным мониторинга по обращениям граждан Украины в УФМС России по Калужской области по состоянию на 31.12.2014 обратилось с заявлением о предоставлении временного убежища 6565 человек, из них 1808 детей.

Максимальное количество пунктов временного размещения (проживания) было развернуто в сентябре-октябре 2014 года – 15 единиц. По состоянию на 31.12.2014 функционировало 5 пунктов, в которых размещалось 279 человек, в том числе 98 детей. Наибольшее число переселенцев было принято в Воротынской и Березичской социальных гостиницах (Перемышльский и Козельский районы) – по 130-140 человек (100% от вместимости).

Всего в июне-декабре была оказана помощь 6548 вынужденным переселенцам, в том числе психологическая и медицинская – 643 людям.

С переселенцами проведены занятия по действиям в случае пожара и пользования средствами пожаротушения. Особое внимание уделено обеспечению мер пожарной безопасности, в первую очередь при курении и использовании отопительных приборов.

В рамках психологического сопровождения лиц, вынуждено покинувших территорию Украины, специалистами психологической службы Главного управления осуществлено 39 выездов, 913 раз оказана помощь (рис. 2.12.2), из них информационно-психологическая поддержка – 698 раз, психологическая помощь – 215 раз (индивидуальная – 197 раз, групповая – 18 раз).



Рис. 2.12.2. Работа психологов с вынужденными переселенцами из Украины

Для обеспечения функционирования пунктов временного размещения создана группировка сил и средств МЧС России в составе 241 человека и 26 единиц техники.

3. ИТОГИ БОЕВОЙ ПОДГОТОВКИ В ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

3.1. О работе кинологической службы ПСС Калужской области

В ПСС Калужской области состоит 5 поисково-спасательных кинологических расчетов, сертифицированных по классу «А». Динамика развития кинологической службы приведена на рис. 3.1.1.

В 2014 году востребованность в работе кинологических расчетов возникала 24 раза, общее время работы составило 126 человеко-часов.

Для обеспечения безопасности на мероприятиях с массовым пребыванием людей кинологические расчеты привлекались 4 раза. Отработано 101 час по поиску людей в природной среде (20 выездов). Найдено 5 человек.

Мероприятия по организации деятельности кинологической службы, запланированные на 2014 год, выполнены в полном объеме. На содержание кинологических расчетов из областного бюджета выделено 181,3 тыс. рублей.

Обучение кинологических расчетов проводилось по Программе профессиональной подготовки спасателей МЧС России.

В течение 2014 года кинологические расчеты:

заняли 2 третьих места в сертификационных испытаниях г. Брянске;

приняли участие в сертификационных испытаниях в г. Ярославле (рис. 3.1.2);

приняли участие в VII открытых соревнованиях поисково-спасательных кинологических расчетов на кубок Центроспас, где заняли 1-е место в личном зачете и 5-е командное место. Одна собака получила класс «А».

Проводились плановые тренировки в лесном массиве и в техногенных зонах (рис. 3.1.3).

Рис. 3.1.1. Количество кинологических расчетов

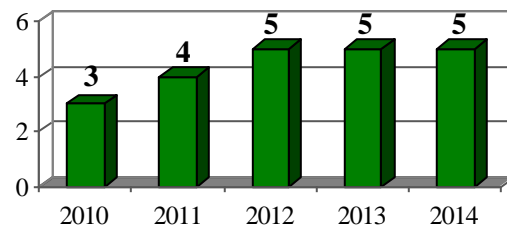


Рис. 3.1.2. Калужские кинологи на соревнованиях



Рис. 3.1.3. Тренировка в техногенной зоне

В течение года кинологические расчеты провели 3 показательных выступления для учащихся средних образовательных учреждений, 4 раза приняли участие в прямом эфире на телеканале «Ника».

Анализ работы за год показал, что уровень подготовки кинологических расчетов ПСС Калужской области позволяет решать задачи по предназначению.

В целях развития кинологической службы в 2015 году необходимо:

поддерживать и усовершенствовать физическую подготовку спасателей-кинологов;

перевести 2 кинологических расчета на следовую работу и осуществить их аттестацию;

обновить кинологический городок и установить новые снаряды для тренировки собак с целью повышения их профессиональных качеств;

организовать совместные выездные тренировки с волонтерами Калужской и Московской областей, а так же со спасателями-кинологами других регионов на базе ПСС Калужской области;

проводить тренировки в разное время суток и в разную погоду;

усилить ветеринарный контроль в весенне-летний период, не допускать травматизма у собак во время тренировок.

3.2. Итоги Спартакиады Главного управления

В целях физической подготовки личного состава проводится спартакиада Главного управления по восьми видам спорта (лыжный спорт, волейбол, легкая атлетика, мини-футбол, плавание, стрельба и настольный теннис).

По итогам Спартакиады 2014 года среди управлений и самостоятельных отделов Главного управления 1 место заняло управление организации пожаротушения и проведения АСР, II место – управление надзорной деятельности, III место – управление кадров, воспитательной работы, профессиональной подготовки и психологического обеспечения (рис. 3.2.1).



Рис. 3.2.1. Первенство Главного управления по легкой атлетике (среди управлений)

Среди подразделений I место заняло ФГКУ «10 ОФПС по Калужской области», II место – ФГКУ «1 ОФПС по Калужской области», III место – ФГКУ «7 ОФПС по Калужской области».

Личный состав подразделений Главного управления участвует в спортивно-массовых мероприятиях, организованных министерством спорта и молодежной политики Калужской области («Кросс наций», «Лыжня России», среди команд органов государственной и исполнительной власти Калужской области (волейбол, мини-футбол) и управлением физкультуры и спорта г. Калуги (различные соревнования среди команд работающей молодежи), а также в спартакиаде среди силовых структур г. Калуги, организованной Калужской региональной общественной организацией общества «Динамо» (рис. 3.2.2).

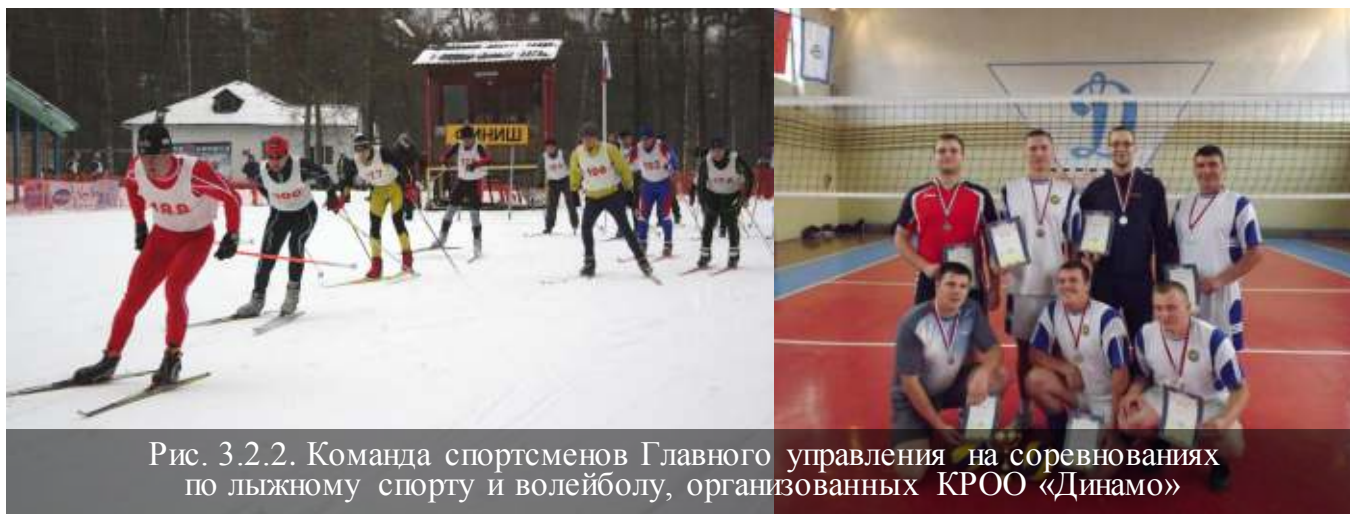


Рис. 3.2.2. Команда спортсменов Главного управления на соревнованиях по лыжному спорту и волейболу, организованных КРОО «Динамо»

Команда Главного управления систематически занимает призовые места по лыжным гонкам, легкой атлетике, волейболу, полиатлону и гиревому спорту в соревнованиях КРОО «Динамо», а по итогам спартакиады 2014 года Главное управление заняло 2 место в общекомандном зачете.

По итогам спортивной работы ЦРЦ МЧС России в 2014 году сборная Главного управления заняла 3 место (в 2013 году – 8 место). Калужская область сохранила свои позиции в пожарно-прикладном спорте и улучшила результаты в лыжном спорте – 3 место, легкой атлетике – 5 место, плавании – 5 место. Призерами в личном первенстве стали 7 сотрудников Главного управления, 1 сотрудник вошел в состав сборной команды ЦРЦ МЧС России по мини-футболу.

Сведения об итогах участия команды Главного управления в Спартакиаде ЦРЦ МЧС России

№ п/п	Виды спорта	Место среди ГУ МЧС по субъектам РФ по ЦФО*		
		2012 год	2013 год	2014 год
1	Пожарно-прикладной спорт (зимний)	12	—	2
2	Пожарно-прикладной спорт (летний)	7	3	3
3	Спасательный спорт	9	11	9
4	Лыжный спорт	8	—	3
5	Самбо	15	—	-
6	Легкая атлетика	6	—	5
7	Мини-футбол	11	—	—
8	Плавание	7	—	5
Итоговое место		11	8	3

* Центральный федеральный округ

Спланированные на 2014 год мероприятия проведены, поставленные цели достигнуты.

4. ТУШЕНИЕ ПОЖАРОВ И ПРОВЕДЕНИЕ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

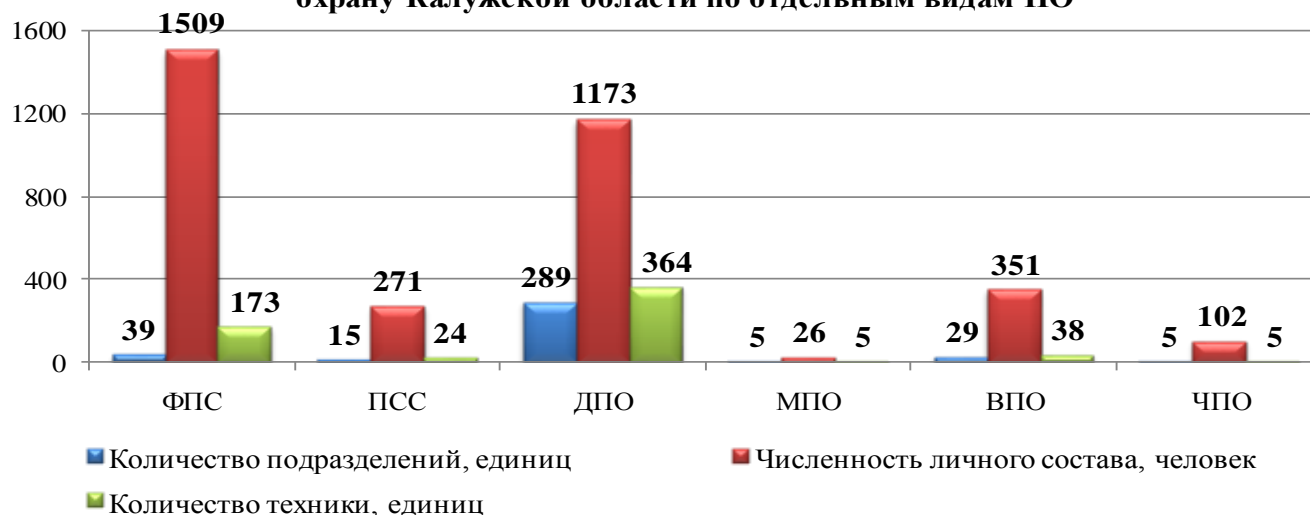
4.1. Группировка сил и средств подразделений пожарной охраны в Калужской области

Силы и средства, дислоцирующиеся на территории области, объединены в гарнизоны пожарной охраны по территориальному принципу, что позволяет обеспечить устойчивую координацию действий различных видов пожарной охраны, АСФ и добиться согласованности их деятельности.

Все подразделения ФПС, ПСС Калужской области, добровольной (далее – ДПО), муниципальной (далее – МПО), частной (далее – ЧПО) и ведомственной (далее – ВПО) пожарной охраны включены в единую систему гарнизонов пожарной охраны. Всего образовано 27 гарнизонов пожарной охраны: 1 территориальный и 26 местных.

Общая группировка сил и средств подразделений пожарной охраны составляет 382 подразделения (рис. 4.1.1), с общей численностью 3432 единиц личного состава и 609 единиц техники, из них осуществляют дежурство в круглосуточном режиме 125 подразделений. Кроме того, 4 подразделения специального управления ФПС МЧС России обеспечивает защиту критически важных объектов.

Рис. 4.1.1. Количественные показатели, характеризующие пожарную охрану Калужской области по отдельным видам ПО



Сведения

о группировке подразделений пожарной охраны в Калужской области

Наименование показателей	ФПС		ПСС		МПО		ВПО		ЧПО		ДПО		Всего	
	всего	КрД	всего	КрД	всего	КрД	всего	КрД	всего	КрД	всего	КрД	всего	КрД
Количество подразделений	39	39	15	15	5	3	29	29	5	5	289	34	382	125
Численность личного состава, чел.	1509	260	271	47	26	6	351	79	102	19	1173	51	3432	462

Примечание: КрД – подразделения, находящиеся на круглосуточном дежурстве

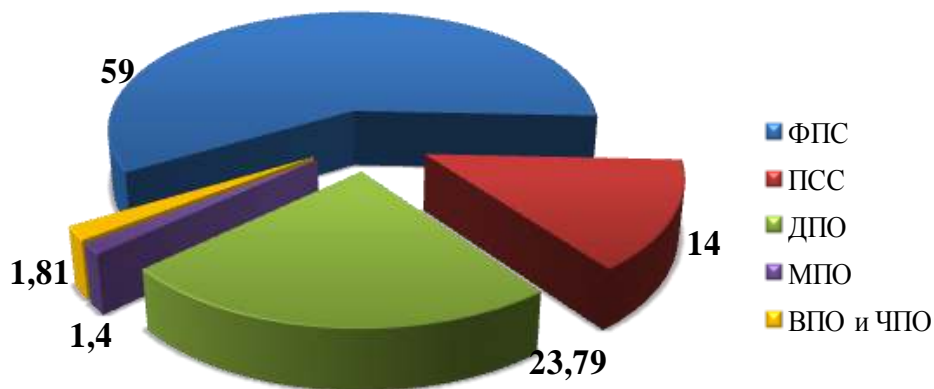
Сведения о подразделениях ФПС на территории Калужской области представлены на рис. 4.1.2.

Рис. 4.1.2. Количество и численность личного состава подразделений ФПС на территории Калужской области



Общая группировка сил и средств подразделений пожарной охраны обеспечивает покрытие городских округов и поселений на 100%, сельских поселений на – 100%. Общий показатель покрытия территории области составляет 100% (3210 населенных пунктов). Показатель покрытия населения области в 2014 году составил 100% (1 004 544 человека) (рис. 4.1.3).

Рис. 4.1.3. Показатели покрытия территории Калужской области отдельными видами пожарной охраны, %



Сведения
о покрытии населенных пунктов Калужской области
всеми видами пожарной охраны

Населенные пункты		Всего	Не обеспечено покрытием	Прикрыто	
				количество	%
Городские	количество, ед.	29	0	29	100
	население, чел.	762574	0	762574	100
Сельские	количество, ед.	3181	0	3181	100
	население, чел.	241970	0	241970	100
Все	количество, ед.	3210	0	3210	100
	население, чел.	1004544	0	1004544	100

В целях уменьшения временных показателей прибытия подразделений на пожары и обеспечения дополнительной территории и населения области в 2014 году создано 4 подразделения добровольной пожарной охраны с круглосуточным дежурством.

Сведения
о создании подразделений пожарной охраны в 2014 году

Наименование показателей	ФПС	ПСС	МПО	ВПО	ЧПО	ДПО	Всего
Количество подразделений	-	-	-	-	-	4	4
в том числе осуществляющих круглосуточное дежурство	-	-	-	-	-	4	4
Численность личного состава, чел.	-	-	-	-	-	26	26
в том числе осуществляющих круглосуточное дежурство	-	-	-	-	-	6	6

В 2014 на территории Калужской области проведена значительная работа по реализации Федерального закона от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (далее – ФЗ № 100). Проведенная работа позволила сохранить пожарные формирования, созданные ранее, организовать новые, увеличить число добровольных пожарных, привлечь жителей области к обеспечению пожарной безопасности, профилактической работе, активизировать добровольческое движение среди молодежи и студентов, повысить уровень клубов добровольных пожарных.

Налажено взаимодействие с Советом (Ассоциацией) муниципальных образований Калужской области, на базе которого проводятся регулярные семинары и круглые столы, посвященные вопросам развития добровольчества на территории области.

В 319 муниципальных образованиях Калужской области принято 174 нормативно-правовых акта по предоставлению различных льгот и компенсаций добровольным пожарным на уровне городских и сельских поселений (постановления глав администраций муниципальных районов и сельских поселений).

С целью объединения и привлечения граждан и юридических лиц (общественных объединений) для участия в решении задач в области обеспечения пожарной безопасности, предупреждения, тушения пожаров и проведения АСР в реестре добровольных пожарных Калужской области зарегистрировано 12957 добровольцев, что на 62 % выше запланированной численности (1 доброволец на 78 жителей, по плану – на 125 жителей) (рис. 4.1.4-4.1.6).



Рис. 4.1.4. Техника ДПК СП с. Льва Толстого (ДПК КРО ОО «Посейдон»)



Рис. 4.1.5. ОУ ТДПК Регион 40-01
г. Жиздры



Рис. 4.1.6. ОУ ТДПК Регион 40-01
г. Обнинска

В реестре общественных объединений ДПО Калужской области зарегистрировано 724 общественных объединения, из которых 22 зарегистрированы в территориальных органах Министерства юстиции РФ (16 учреждений и 6 организаций).

С момента вступления в силу ФЗ № 100 приведено в соответствие с законодательством и вновь создано 289 подразделений ДПО с выездной пожарной и приспособленной для целей пожаротушения техникой и 678 добровольных пожарных дружин (далее – ДПД) в том числе 2 добровольные пожарные команды (далее – ДПК) и 53 ДПД организованы в СУЗах и ВУЗах (рис. 4.1.7).



Рис. 4.1.7. Добровольные пожарные из числа студентов КГУ

Кроме того организована работа 73 клубов добровольных пожарных, спасателей и волонтеров, создано 4 молодежных отряда.

В 2014 году круглосуточный режим несения службы организован в 4 ДПК. Общее количество ДПК с круглосуточным дежурством составляет 34 подразделения, из них в 5 подразделениях организовано совместное несение службы добровольных пожарных (не более 48 часов в неделю) в подразделениях государственной противопожарной службы (далее – ГПС) (на основании заключенных соглашений).



Рис. 4.1.8. Пожарная цистерна ЦВ-4 ДПК
СП «Село Чипляево», Спас-Деменский район

В созданных подразделениях активно используются пожарные прицеп-цистерны ЦВ-4(2) м³ в количестве 244 единицы, приобретенные за счет средств областного бюджета на общую сумму 71 983,0 тыс. рублей (рис. 4.1.8).

Помимо водяных цистерн, в созданных подразделениях применяется 31 единица техники АРС-14, переоборудованная для целей пожаротушения за счет средств

областного бюджета на сумму 17 028 тыс. рублей, а также 18 единиц высвобождаемой техники ГПС, 2 пожарных автомобиля приобретены за счет средств общественных учреждений (рис. 4.1.9).

В соответствии с программами первоначальной профессиональной подготовки личного состава подразделений добровольной пожарной охраны прошли обучение 12094 добровольца (в виде экстерната)



Рис. 4.1.9. Техника АЦ-40(131)-137А
ДПК СП «Село Ворсино». Боровский район

(рис. 4.1.10).



Рис. 4.1.10. Обучение добровольцев

Страхование добровольных пожарных организовано на основании решения консультативного совета глав администраций муниципальных районов и городских округов от 27.06.2013, в соответствии с которым обеспечение личного страхования работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных территориальных подразделений добровольной пожарной охраны,

привлекаемых к исполнению ими обязанностей добровольного пожарного возложено на глав администраций муниципальных районов и городских округов.

Организовано взаимодействие с ОАО «Чрезвычайная страховая компания», подготовлены и направлены в адрес глав администраций методические рекомендации по личному страхованию добровольных пожарных. 19.11.2014 проведен семинар на тему: «Создание резервов финансовых средств с использованием механизма страхования рисков и возмещения ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В соответствии с Законом Калужской области от 04.03.2013 № 386-ОЗ «О мерах социальной защиты добровольных пожарных и гарантиях социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных» установлена социальная гарантия по страхованию добровольных пожарных в случае их гибели или получении травмы на сумму 300 тыс. рублей на 1 человека.

Законом Калужской области от 06.06.2011 № 171-ОЗ «О регулировании отдельных правоотношений в сфере деятельности добровольной пожарной охраны Калужской области» установлена социальная гарантия по личному страхованию добровольных пожарных в случае их привлечения для тушения лесных пожаров из расчета 500 тыс. рублей на 1 человека (уполномоченным органом является министерство лесного хозяйства Калужской области).

Организована работа по сбору и обобщению информации о страховании добровольных пожарных объектов ДПД в соответствии с Федеральным законом

от 24 июля 2013 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В результате проделанной работы из общего количества добровольных пожарных (12 957 человек) застраховано 3366 человек (26% от общего количества), в том числе численность личного состава добровольных пожарных команд, непосредственно участвующего в тушении пожаров и проведении АСР составляет 1173 человека, т. е. 100%. Страхование осуществлено за счет финансовых средств общественных объединений и объектов, на которых созданы подразделения ДПО, а также местных бюджетов.

Вопрос по медицинскому освидетельствованию добровольных пожарных решается путем прохождения ежегодного медицинского осмотра предусмотренного для работников занятых в сфере производственной деятельности, предоставления водительских медицинских справок подтверждающей их способность по состоянию здоровья исполнять обязанности добровольного пожарного. Порядок прохождения определяется положениями организаций, где работают члены ДПО.

Количество добровольцев прошедших медицинское освидетельствование в настоящее время составляет 9797 человек (76%).

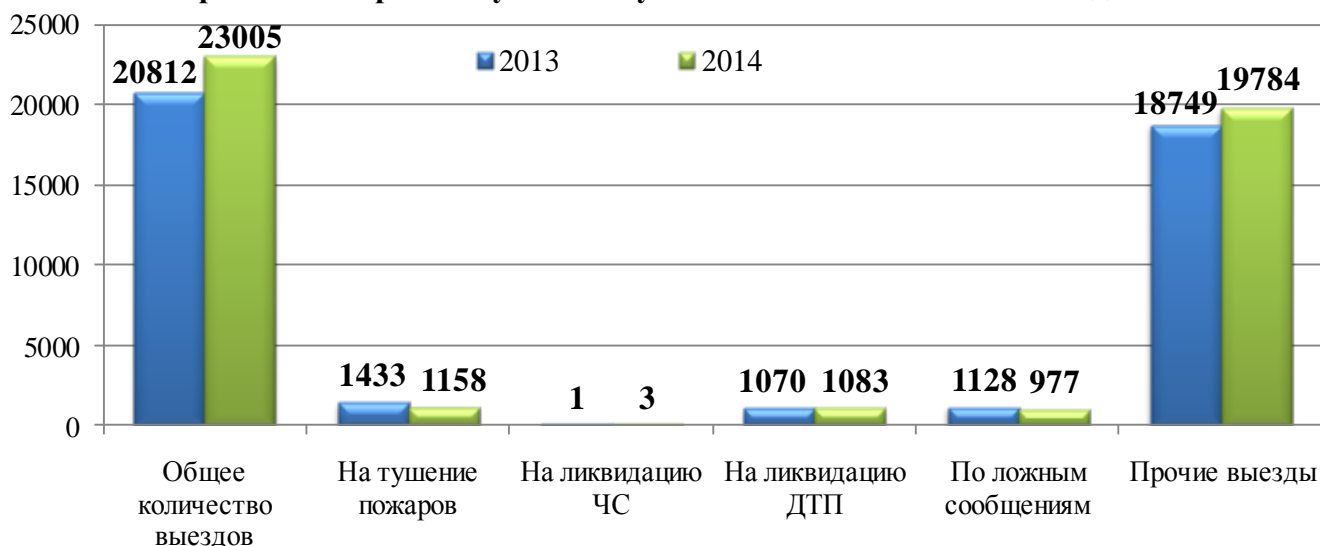
Итоговый анализ работы по выполнению план-графика строительства добровольной пожарной охраны на территории Калужской области показал общую положительную тенденцию развития пожарного добровольчества на территории Калужской области.

4.2. Статистика выездов на пожары

Ежесуточно на боевое дежурство в Калужской области заступает в среднем 400 сотрудников и работников Государственной противопожарной службы, 50 звеньев газодымозащитной службы (далее – ГДЗС). В боевом расчете находятся 93 пожарные автоцистерны, 19 автомеханических лестниц и коленчатых подъемников.

Пожарными подразделениями ГПС в 2014 году совершено 20812 выездов по тревоге (в 2013 году – 23005, сокращение на 10,5%) (рис. 4.2.1).

Рис. 4.2.1. Статистика выездов подразделений Государственной противопожарной службы Калужской области в 2013-2014 годах



Подразделениями ДПО в 2014 году осуществлено 623 выезда, из них на тушение пожаров – 199 раз (рис. 4.2.2). Самостоятельно потушено 16 пожаров. Силами добровольных пожарных спасено 10 человек, а так же имущество на общую сумму 79 379 тыс. рублей.



Рис. 4.2.2. Тушение пожаров силами ДПК сельских поселений «Село Беляево» (в д. Козловка Юхновского района) и «Село Восход» (в д. Н. Слобода Жуковского района) 23.01.2014

В соответствии с требованиями Программы подготовки личного состава подразделений ГПС МЧС России в 2014 году проведено 64 пожарно-тактических учения (далее – ПТУ), что на 3% меньше, чем в 2013 году (66) (рис. 4.2.3).

Также проведено 696 пожарно-тактических занятий (далее – ПТЗ) (рис. 4.2.4), что на 0,6% больше, чем в 2013 году (692), в том числе 88 ПТЗ в ночное время.



Рис. 4.2.3. Пожарно-тактическое учение



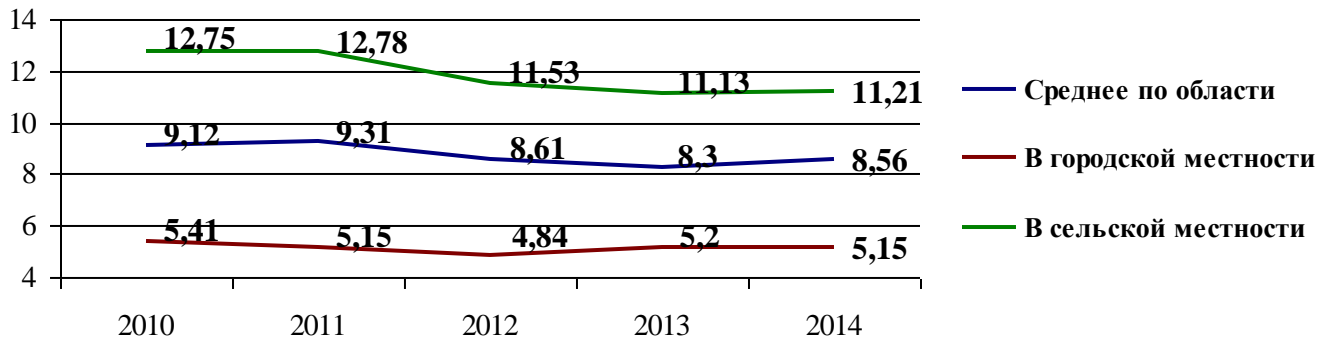
Рис. 4.2.4. Пожарно-тактическое задание

Приведенные статистические данные показывают, что в течение последних лет наблюдается сохранение стабильности показателя количества проводимых пожарно-тактических занятий, что положительно сказывается на уровне профессиональной подготовки личного состава пожарных подразделений Калужской области.

4.3. Оперативное реагирование на пожары

В 2014 году среднее время прибытия первого пожарного подразделения к месту пожара в целом по области составило в среднем 8,56 минуты, что на 3,1% выше показателя 2013 года (8,3 минуты). Для городских округов и городских поселений этот показатель снизился на 0,96 % (с 5,20 до 5,15 минут), для сельских поселений произошло повышение показателя на 0,72% (с 11,13 до 11,21 минут) (рис. 4.3.1).

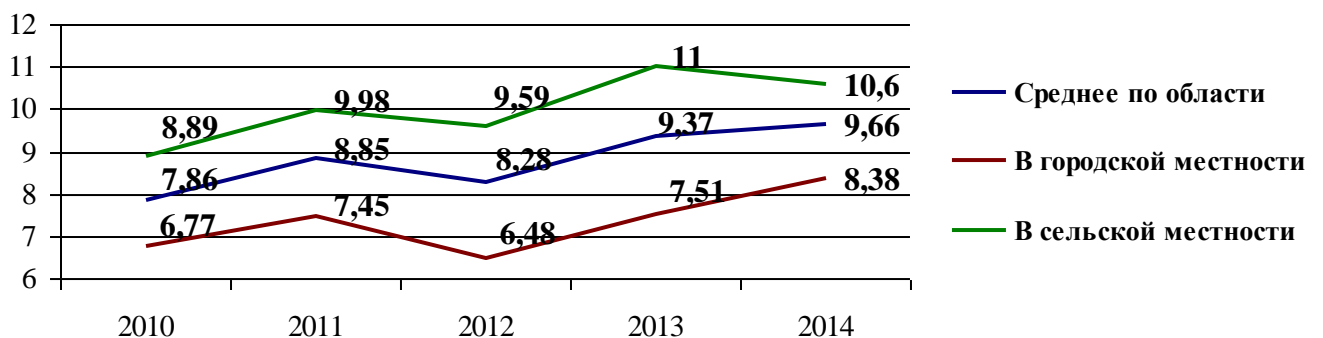
Рис. 4.3.1. Среднее время прибытия первого подразделения на пожар, минут



Требования технического регламента в части, касающейся времени прибытия на пожары, на территории Калужской области выполняются.

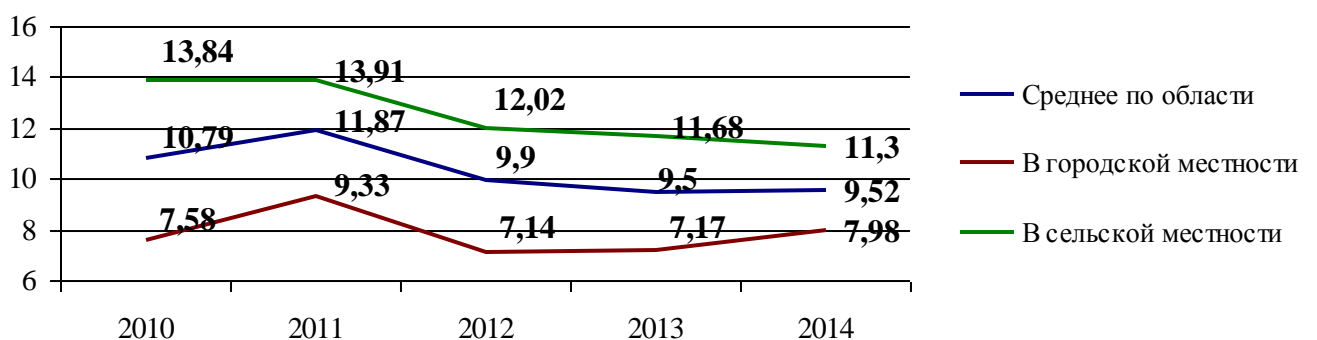
Среднее время локализации пожара по области составляет 9,66 минуты (в 2013 году – 9,37 минуты, увеличение на 3,09%), в городской местности – 8,38 минуты (в 2013 году – 7,51 минуты, увеличение на 11,58%), в сельской местности – 10,6 минуты (в 2013 году – 11 минуты, сокращение на 3,64%) (рис. 4.3.2).

рис. 4.3.2. Среднее время локализации пожара, минут



Среднее время ликвидации пожара составило 9,52 минуты (в 2013 году – 9,5 минут, увеличение на 0,2%), по городу – 7,98 минуты (в 2013 году – 7,17 минуты, увеличение на 11,3%), в сельской местности – 10,75 минуты (в 2013 году – 11,68 минуты, сокращение на 7,96%) (рис. 4.3.3).

Рис. 4.3.3. Среднее время ликвидации пожара, минут



В пожароопасный период на территории Калужской области возникло и было ликвидировано 36 очагов природных пожаров (в 2013 году – 8 очагов) на общей площади 55,09 га (в 2013 году – 4,7 га) (рис. 4.3.4). Торфяных пожаров не зарегистрировано.



Рис. 4.3.4. Лесные пожары на территории Калужской области

100% пожаров было потушено в день их обнаружения.

Осуществлено 76 воздушных разведок (налёт составил 154 часа) с использованием авиатехники ОАО «АЭРОКЛУБ «Нормандия-Неман» с аэродрома «Хотенки» Козельского района (рис. 4.3.5), очагов природных пожаров не выявлено.



Рис. 4.3.5. Проведение воздушной разведки в пожароопасный период

Посредством мониторинга космического зондирования

поверхности земли очагов природных пожаров не выявлено.

В пожароопасный период была организована работа штаба пожаротушения с привлечением представителей министерства лесного хозяйства Калужской области.

Активно проводилась работа со СМИ по вопросам информирования населения о соблюдении правил пожарной безопасности в населенных пунктах, примыкающих к лесным массивам, о способах и методах тушения пожаров.

Налажено тесное взаимодействие с региональными электронными и печатными СМИ (4 телекомпании, 11 радиокompаний, 3 информагентства, 32 печатных издания).

Подготовлено более 5 тысяч информационных материалов, распространено 7,5 тысяч листовок.

В рамках функционирования региональной подсистемы Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей Калужской области (далее – ОКСИОН) с периодичностью 70 раз в сутки осуществлялась демонстрация 10 роликов по тематике «Борьба с природными пожарами».

Проведенный комплекс мероприятий позволил сохранить стабильную обстановку на территории Калужской области.

4.4. Проблемные вопросы организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ в Калужской области

Проведенный анализ показывает, что большинство проблемных вопросов, возникающих в процессе деятельности, решаются Главным управлением в рабочем порядке.

Вместе с тем большая часть проблем связана с недостаточным финансированием мероприятий по обслуживанию, ремонту и поддержанию пожарной и аварийно-спасательной техники, вооружения и оборудования в готовности к выполнению задач по предназначению.

Также в организации пожаротушения немаловажное значение имеет проблема противопожарного водоснабжения на территории населенных пунктов Калужской области, из-за не принятия действенных мер по устранению выявленных недостатков организациями, отвечающими за эксплуатацию, обслуживание и ремонт водопроводных сетей и коммуникаций.

В целях качественной организации подготовки, обеспечения постоянной боевой готовности подразделений, повышения профессиональной выучки и натренированности личного состава дежурных караулов, качественного тушения пожаров и проведения АСР на территории необходимо:

- организовать контроль со стороны службы пожаротушения за устойчивым, непрерывным управлением подразделениями территориального гарнизона в ходе тушения пожаров и проведения АСР, а также в повседневной деятельности;

- регулярно выносить вопросы состояния наружного противопожарного водоснабжения на заседаниях КЧСиПБ муниципальных образований области с принятием действенных мер по его улучшению;

- максимально использовать применение мер административного воздействия органами Государственного пожарного надзора к руководителям организаций, отвечающим за обслуживание и ремонт водопроводных сетей, не принимающим должных мер к устранению выявленных недостатков;

- в целях обеспечения готовности обслуживающего персонала (сотрудников, работников) организаций, пожарных подразделений и АСФ к действиям по тушению пожаров и проведению АСР в каждом местном гарнизоне пожарной охраны Калужской области проводить комплекс мероприятий по составлению, отработке, корректировке и учету документов предварительного планирования действий по тушению пожаров и проведению АСР;

- при проведении ПТУ и ПТЗ особое внимание обращать на отработку у начальствующего состава, выступающего в роли руководителей тушения пожара, практических навыков по проведению разведки пожара, определению решающего направления боевых действий и требуемого количества сил и средств; организацию спасения людей и оказания помощи пострадавшим; правильность и полноту передаваемой информации с места пожара;

- для ликвидации последствий ЧС внедрять в подразделениях Главного управления пожарную технику основного и специального назначения наукоемких и дорогостоящих технологий пожаротушения.

4.5. Организация подготовки сил ТП РСЧС Калужской области к тушению крупных природных пожаров

В целях реализации требований законодательства Российской Федерации в области защиты лесов от пожаров и их тушения на территории области в 2014 году организовано проведение комплекса мероприятий, основными из которых стали защита лесов и усиление противопожарной защиты населённых пунктов и объектов экономики, находящихся в непосредственной близости к лесным массивам.

Постановлением Правительства Калужской области от 11.03.2014 № 155 был утвержден План мероприятий по подготовке к пожароопасному периоду 2014 года. Мероприятия выполнены в полном объеме.

Для предупреждения и ликвидации последствий ЧС, связанных с природными пожарами, создана группировка сил и средств численностью 8471 человек и 1980 единиц техники.

При этом силы и средства ТП РСЧС Калужской области составляют 4630 человек и 1036 единиц техники.

В целях предупреждения природных пожаров, угрожающих населенным пунктам, социально-значимым объектам, объектам экономики и повышения готовности к реагированию на лесные и торфяные пожары на территории области с 09.00 29 июля 2014 года установлен особый противопожарный режим и определены мероприятия для выполнения (постановление Правительства Калужской области от 29.07.2014 № 442).

Проведены учения и тренировки по подготовке сил тушения природных пожаров к действиям в сложной пожароопасной обстановке (27 учений и тренировок со всеми муниципальными районами и городскими округами).

14.05.2014 в целях демонстрации материально-технического оснащения, используемого при тушении крупных природных пожаров, а также практических методов и тактики тушения природных пожаров проведено показное занятие для членов КЧСиПБ области и глав муниципальных районов по теме: «Организация тушения крупного природного пожара, угрожающего населенному пункту» с привлечением авиации и специальной лесопожарной техники.

В ходе занятия проведен смотр готовности сил и средств, привлекаемых для предупреждения и ликвидации природных пожаров, а также показаны приемы и методы тушения как малых очагов (при помощи подручных средств, ранцевых установок и пр.), так и крупных очагов природных пожаров (использование пожарной и лесопожарной техники, прокладка минерализованных полос, защита населенных пунктов, проведение авиаразведки) (рис. 4.5.1).

В показном занятии были задействованы силы и средства Главного управления, лесопожарной службы и подразделения ДПО.

Для ведения разведки был использован находящийся на вооружении в Главном управлении беспилотный летательный аппарат. Для успешного тушения пожара применялись как первичные средства пожаротушения (ранцевые огнетушители, шанцевый инструмент, воздуходувки), так и профессиональные – автомобиль с прицепной мотопомпой, предназначенной для забора и подачи воды из открытых водоисточников, автомобиль с водяной цистерной. С целью локализации пожара производилась прокладка минерализованной полосы методом взрыва, а также при помощи трактора.



Рис. 4.5.1. Показные учения по тушению крупных природных пожаров

В августе 2014 года группировка сил Главного управления в составе 92 человек и 13 единиц техники (8 пожарных автоцистерн, оперативный автомобиль старшего группы и 2 хозяйственных автомобиля), разделенная на 4 эшелона, принимала участие в ликвидации лесоторфяных пожаров в Тверской области.

Личный состав, направляемый в состав группировки, был обеспечен всем необходимым имуществом.

Место дислокации группировки – п. Радченко Конаковского района Тверской области (Радченская средняя школа).

Зоны ответственности группировки:

участок № 1: торфяники вблизи п. Радченко Конаковского района;

участок № 2: торфяники вблизи п. Орша Калининского района;

участок № 3: торфяники вблизи п. Труново Конаковского района.

В ходе выполнения поставленных задач по ликвидации лесоторфяных пожаров группировкой сил Калужской области проведены следующие основные работы:

окараулено 90,5 га территории;

пролито 311 очагов возгорания;

проложено 30,5 км рукавов;

перекачено 16940 м³ воды.

В октябре 2014 года группировка сил Главного управления в составе 20 человек и 6 единиц техники принимала участие в тушении природных пожаров, стабилизации пожароопасной обстановки на территории Гордеевского района Брянской области (рис. 4.5.2).



Рис. 4.5.2. Участие Калужского территориального гарнизона пожарной охраны в тушении лесоторфяных пожаров на территории Брянской области

Уровень подготовки личного состава подразделений Калужского территориального гарнизона пожарной охраны обеспечил качественное выполнение поставленных задач в зонах ЧС.

4.6. Реагирование на ДТП

В 2014 году количество выездов подразделений и формирований на ДТП составило 1779 (в 2013 году – 1757, увеличение на 1,3%).

Среднее время прибытия подразделений на ДТП в 2013-2014 годах составило 6,2 мин.

Увеличение количества выездов на ДТП достигнуто за счет повышения эффективности взаимодействия с ОДС УГИБДД УМВД по Калужской области и министерства здравоохранения Калужской области по обмену информацией по всем фактам ДТП, в которых погибли или пострадали люди или требуется проведение АСР, а также эффективности функционирования постов реагирования на ДТП на 107, 174 км и 270 км федеральной автотрассы МЗ «Украина».

Количество подразделений и формирований, подлежащих аттестации на право ведения АСР, составляет 53 или 100% (2013 год – 48, 100%,)

В целях обеспечения доставки необходимого имущества (сухих пайков, теплой одежды и обуви, запасных частей и пр.) в условиях заторов или затруднения движения по федеральным автотрассам ПСС Калужской области спланировано применение снегоходов («Рысь 500+»). Подготовлен к применению мобильный резервный источник электропитания (ДЭСК мощностью 200кВт).

Для ликвидации последствий ДТП, а также при неблагоприятных погодных условиях организовывается работа подвижного пункта обогрева на базе автомобиля ГАЗ-66 СЧ-16 (рис. 4.6.1). Личный состав – 3 человека. Запасы:

- 60 л горячего чая, кофе;
- 35 пачек заварного картофеля;
- 35 пачек заварного супа;
- бутерброды – 35 шт.;
- консервы (мясные, рыбные) – 40 банок.



Рис. 4.6.1. Подвижной пункт обогрева

При возникновении угроз, связанных с ухудшением метеорологической обстановки на территории области, и для прикрытия опасных участков на федеральных автодорогах, которые расположены на большом удалении от населенных пунктов, предусмотрено развертывание 3-х мобильных пунктов обогрева на базе городков жизнеобеспечения населения (ФГКУ «1, 7, 8 ОФПС по Калужской области»), позволяющих организовать для водителей оказание медицинской и психологической помощи, горячее питание, отдых, подзарядку аккумуляторов сотовых телефонов, пользование Интернетом (рис. 4.6.2).



Рис. 4.6.2. Мобильный пункт обогрева Главного управления

4.7. Развитие авиационно-спасательных технологий

Для организации взаимодействия по вопросам тушения лесных пожаров с применением воздушных судов заключено соглашение от 05.05.2012 между МЧС России и Правительством Калужской области.

На территории области имеется 4 авиационных предприятия, использование авиационной техники которых позволяет выполнять авиационную разведку территории области в паводкоопасном и пожароопасном периодах и при реагировании на ЧС:

ООО «АЭРОКЛУБ «Нормандия-Неман»;

Калужский филиал ООО Авиапредприятие «Газпромавиа»;

авиационное предприятие «Недельное» (ООО «Эдельвейс»);

некоммерческое образовательное учреждение «Калужский Авиационный Учебный Центр».

В целях постоянного мониторинга лесопожарной обстановки территории области в пожароопасный период в 2014 году был заключен государственный контракт № 0137200001214003232-0265954-01 от 19 мая 2014 года с ООО «АЭРОКЛУБ «Нормандия-Неман» по выполнению воздушной разведки.

Кроме того, действуют соглашения об информационном обмене:

с Калужским Центром обслуживания воздушного движения филиала «Московского центра автоматизированного управления воздушным движением» (Центраэронавигация);

с Калужским филиалом ООО «Газпромавиа»;

с командирами авиационных частей, дислоцирующихся на территории Калужской области (в/ч 06987-а, п. Шайковка, в/ч 3694, г. Балабаново).

В войсковой части 3694 для тушения лесоторфяных пожаров имеется 1 ВАП-2 (выливной авиационный прибор емкостью 40 тонн) и 3 ВСУ-5 (водосливное устройство), экипажи воздушных судов ИЛ-76 и МИ-8Т подготовлены.

Губернатор области А.Д. Артамонов ежегодно обращается ко всем авиапредприятиям, имеющимся на территории области, с просьбой оказать содействие в паводкоопасный и пожароопасный периоды в получении информации об обстановке при проведении плановых полетов.

Мониторинг лесопожарной обстановки области в 2014 году осуществлялся с использованием авиационной техники ООО «АЭРОКЛУБ «Нормандия-Неман» (рис. 4.7.1). Выполнено 76 полетов, налет составил 154 часа.

Также проведение воздушной разведки планировалось с использованием стоящего на вооружении в Главном управлении беспилотного летательного аппарата (БПЛА) ZALA 421-04 М (рис. 4.7.2).



Рис. 4.7.1. Мониторинг лесопожарной обстановки с помощью авиации



Рис. 4.7.2. Ведение воздушной разведки с помощью беспилотника

В ходе проведенных воздушных разведок было выявлено 40 очагов контролируемых пожаров (сжигание лесоразработчиками отработанной древесины).

С применением авиации МЧС России проведено 4 воздушных разведки территории Калужской области.

В ходе применения авиации для мониторинга территории области в пожароопасный период очагов природных пожаров не выявлено. Авиация для тушения природных пожаров не применялась.

Воздушная разведка пожароопасных районов «Хотенки» – г. Козельск – с. Ульяново – с. Хвостовичи – г. Жиздра – г. Людиново – г. Бетлица – г. Спас-Деменск – с. Барятино – г. Мосальск – г. Мещовск – «Аэропорт «Хотенки» до начала октября (рис. 4.7.3).

С целью обеспечения возможного применения авиации при реагировании на ЧС, Главным управлением организован учет аэродромов и вертолетных площадок на территории области. Данные объекты, с указанием географических координат, нанесены на паспорта территорий области, муниципальных районов и сельских поселений.



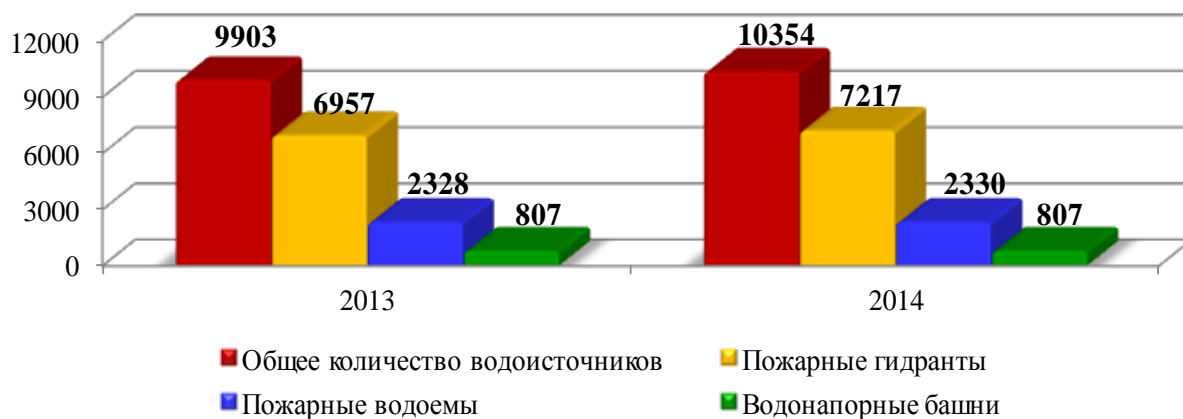
Рис. 4.7.3. Авиаразведка пожароопасных районов Калужской области

4.8. Состояние и содержание противопожарного водоснабжения

Большое значение в организации пожаротушения уделяется вопросам противопожарного водоснабжения и четкого взаимодействия подразделений пожарной охраны с предприятиями водопроводно-канализационного хозяйства населенных пунктов и службами объектов.

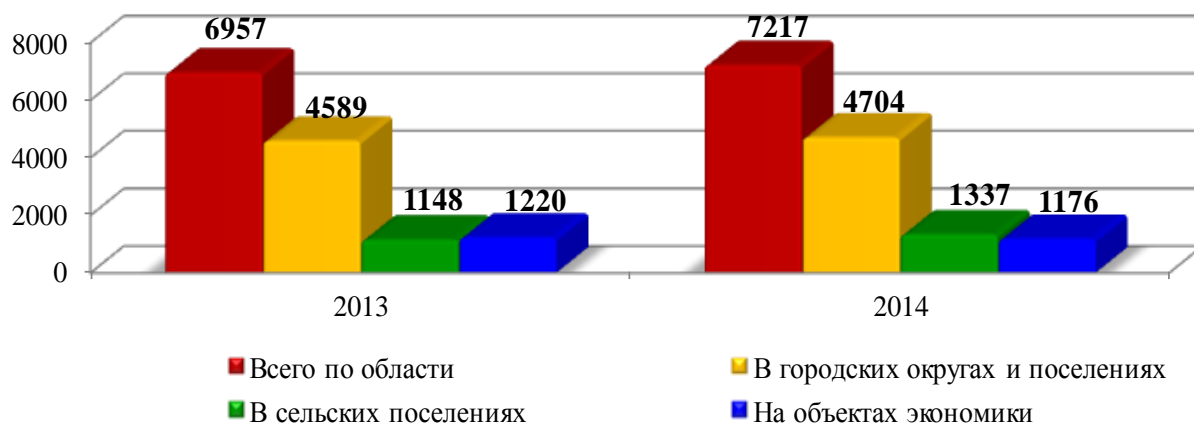
Анализ состояния наружного противопожарного водоснабжения показывает, что на территории Калужской области имеется 10354 источника противопожарного водоснабжения, что на 4% больше, чем в 2013 году (рис. 4.8.1).

Рис. 4.8.1. Источники наружного противопожарного водоснабжения на территории Калужской области в 2013-2014 годах, единиц



По состоянию на 31.12.2014 на водопроводных сетях установлено 7217 пожарных гидрантов (на 31.12.2013 – 6957) увеличение на 3,7% (рис. 4.8.2).

Рис. 4.8.2. Распределение пожарных гидрантов по расположению на территории Калужской области в 2013-2014 годах, единиц

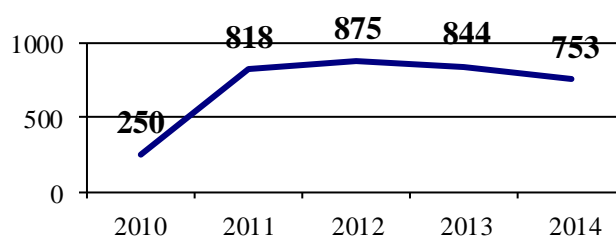


Сведения о количестве неисправных пожарных гидрантов

2013 год		2014 год	
Количество неисправных пожарных гидрантов	% неисправных пожарных гидрантов от общего кол-ва	Количество неисправных пожарных гидрантов	% неисправных пожарных гидрантов от общего кол-ва
844	11,9	753	10,8

По результатам проверки наружного противопожарного водоснабжения в 2014 году выявлено 331 пожарный гидрант с неисправностями капитального характера, что составляет 4,5 % от общего числа (в 2013 году 368 пожарных гидрантов, т.е. 5,8%). Всего по области выявлено 753 неисправных пожарных гидранта, что на 10,78% меньше, чем в 2013 году (рис. 4.8.3).

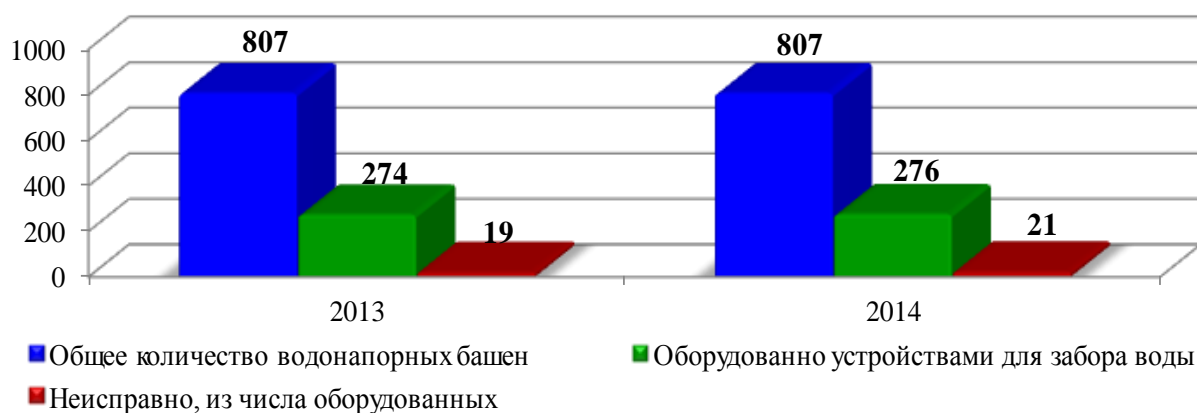
Рис. 4.8.3. Динамика количества неисправных пожарных гидрантов на территории Калужской области за 5 лет, единиц



Планомерная работа по улучшению состояния противопожарного водоснабжения проводится в Износковском, Жуковском и Дзержинском районах, где все гидранты своевременно ремонтируются, а неисправных гидрантов нет. Ухудшилось состояние противопожарного водоснабжения по сравнению с 2013 годом в Куйбышевском, Перемышльском и Сухиничском районах.

В сельских населенных пунктах противопожарное водоснабжение осуществляется, в основном, от водонапорных башен. Из имеющихся на территории области 807 водонапорных башен, 276 оборудованы устройствами для забора воды пожарными автоцистернами, что составляет 34,2% от общего количества. В 2013 году устройствами для забора воды пожарными автоцистернами было оборудовано 274 водонапорных башни (33,9%) (рис. 4.8.4).

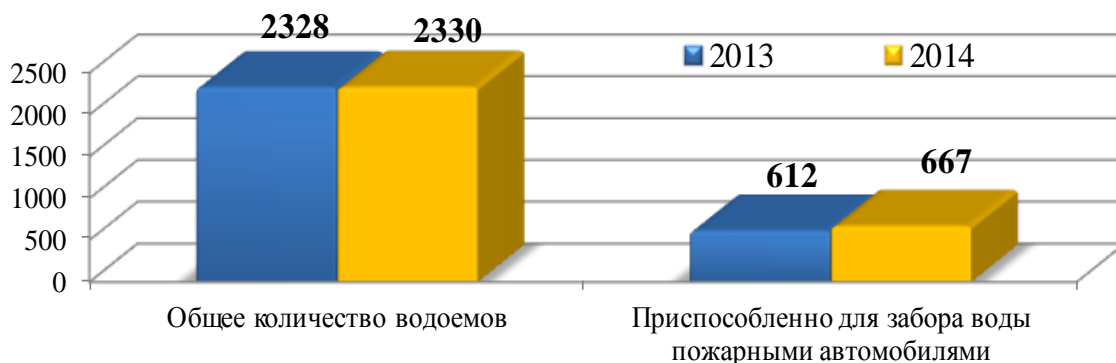
Рис. 4.8.4. Показатели состояния водонапорных башен на территории Калужской области в 2013-2014 годах, единиц



Из имеющихся в Калужской области 2330 открытых водоемов, запас воды которых можно использовать для тушения пожаров, в 2014 году для забора воды пожарными автомобилями были пригодны 28,7% (667). В 2013 году пригодными было признано 26% пожарных водоемов (612).

Анализ показывает, что при общем росте количества открытых водоемов число оборудованных для забора воды пожарными автомобилями существенно сократилось. Рост их количества за последний год обусловлен работой с органами местного самоуправления (рис. 4.8.5).

Рис. 4.8.5. Количество открытых водоемов, приспособленных для забора воды пожарными автомобилями, в 2013-2014 годах, единиц

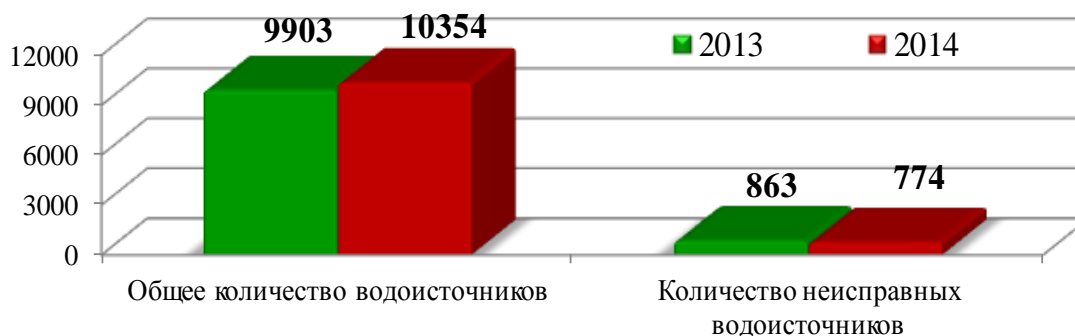


Анализируя данные по оборудованию открытых водоемов пирсами для забора воды по районам за пять лет, в лучшую сторону по организации данной работы отмечаются г. Калуга, Сухиничский, Боровский, Жуковский, Куйбышевский и Износковский районы.

Не налажена работа на территории Мосальского, Ульяновского, Думиничского, Хвастовичского, Тарусского и Бабынинского районов.

Сведения о соотношении количества неисправных источников наружного противопожарного водоснабжения к их общему количеству приведены на рис. 4.8.6.

**Рис. 4.8.6. Количество неисправных источников
наружного противопожарного водоснабжения
в 2013-2014 годах, единиц**



Сведения
об использовании водоисточников при тушении пожаров
на территории Калужской области в 2013-2014 годах

Водоисточник	Территория	Количество пожаров	
		2013	2014
Забор воды из искусственного водоема	Город	2	2
	Село	6	3
	Всего	8	5
Забор воды из естественного водоема	Город	14	17
	Село	26	17
	Всего	40	34
Забор воды из пожарного гидранта	Город	117	109
	Село	98	76
	Всего	215	185
Подвоз воды к месту пожара	Город	7	13
	Село	142	78
	Всего	149	90
Подача воды от автоцистерны без установки на водоисточник	Город	90	53
	Село	65	41
	Всего	155	94
Прочие	Город	18	0

Для улучшения ситуации с противопожарным водоснабжением на территории Калужской области необходимо начальникам ФГКУ «1, 5, 7, 8, 10 ОФПС по Калужской области»:

регулярно выносить вопросы состояния наружного противопожарного водоснабжения на заседания КЧСиПБ муниципальных образований для принятия действенных мер по его улучшению;

разработать планы улучшения наружного противопожарного водоснабжения на территориях муниципальных образований;

взять на строгий учет все источники наружного противопожарного водоснабжения и ежедневно осуществлять контроль за их состоянием;

максимально использовать применение мер административного воздействия органами Государственного пожарного надзора к руководителям организаций,

отвечающим за эксплуатацию, обслуживание и ремонт водопроводных сетей, не принимающим должных мер к устранению выявленных недостатков;

регулярно информировать территориальные органы Прокуратуры Российской Федерации о состоянии противопожарного водоснабжения.

4.9. Организация деятельности газодымозащитной службы в подразделениях государственной противопожарной службы Калужской области

На территории Калужской области ГДЗС создана во всех 39 подразделениях ФПС и 2 подразделениях ПСС Калужской области.

Организована работа 6 баз и 39 контрольных постов ГДЗС ФПС и 2 контрольных постов ПСС Калужской области.

Сведения о создании ГДЗС в Калужской области

Наименование показателей		ФПС	ПСС
Количество местных гарнизонов	всего	26	2
	где создана ГДЗС	26	2
	% создания	100	14
	где созданы базы ГДЗС	6	—
	где имеются теплодымокамеры	5	—
	где имеются огневые полосы психологической подготовки	5	—
Наличие ДАСВ	всего, шт.	743	155
	закреплено по индивидуальному принципу, шт.	494	31
	% оснащения по индивидуальному принципу	66,5	100
Наличие резервных баллонов для ДАСВ	всего, шт.	969	106
	требуется, шт.	178	—
	% оснащения	81,6	100
Наличие проверочных устройств	всего, шт.	40	2
	требуется, шт.	5	—
	% оснащения	87,5	100
Наличие воздушных компрессоров	всего, шт.	37	3
	требуется, шт.	9	—
	% оснащения	80,4	100

На вооружении звенья ГДЗС ФПС имеют дыхательные аппараты на сжатом воздухе (ДАСВ) в количестве 743 шт. (ПТС «Профи» – 328 шт., АП «Омега» – 344 шт., ПТС «Базис» – 23 шт., АП «Drager» – 25 шт., Ра-94 «Plus» – 23 шт.). В звеньях ГДЗС ПСС Калужской области имеются дыхательные аппараты на сжатом воздухе (ДАСВ) в количестве 155 шт. (фирма SCOTT, АП «Drager» – 19 шт.).

Анализ показывает, что 85,2% ДАСВ являются новыми и эксплуатируются менее 5 лет, 14,8% находятся в эксплуатации от 5 до 10 лет. 100% ДАСВ в ПСС Калужской области являются новыми и эксплуатируются менее 5 лет.

Укомплектованность ДАСВ составляет 79,3% от нормативной потребности для закрепления по индивидуальному принципу, в ПСС Калужской области – 100%.

В настоящее время ДАСВ в 17 подразделениях ФПС закреплены по групповому принципу (1 аппарат на 2 газодымозащитника), в 22 подразделениях – по индивидуальному. В подразделениях ПСС Калужской области ДАСВ закреплены по индивидуальному принципу.

Для обеспечения безопасности газодымозащитников при работе в дыхательных аппаратах, требуются современные приборы проверки и контроля их работоспособности. Наличие проверочных устройств для средств индивидуальной защиты органов дыхания (далее – СИЗОД) в подразделениях не соответствует требованиям. Обеспеченность приборами составляет 87,5% от нормативного количества (40 из 45 единиц). В ПСС Калужской области – 100% (2 устройства).

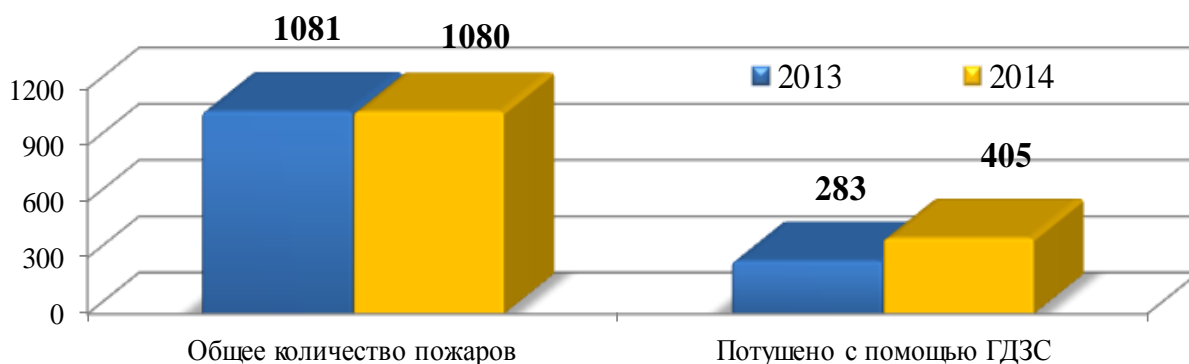
В подразделениях на вооружении находятся 37 воздушных компрессоров разных марок (например, VERTIKUS, Junior-II E, BAUER, KAYZER), что составляет 80,4% от нормативного количества (46 единиц). Требуется 9 компрессоров. В подразделениях ПСС Калужской области на вооружении находятся 3 воздушных компрессора марки «BAUER», что составляет 100% от нормативного количества.

Техническое обслуживание СИЗОД осуществляется на 6 базах ГДЗС (по нормативу – 5, укомплектованность – 100%) и 39 контрольных постах ГДЗС (по нормативу – 39, укомплектованность – 100%).

Для тушения сложных пожаров с привлечением ГДЗС подразделения ФПС укомплектованы специальными автомобилями ГДЗС на 100%, ПСС Калужской области – не укомплектованы.

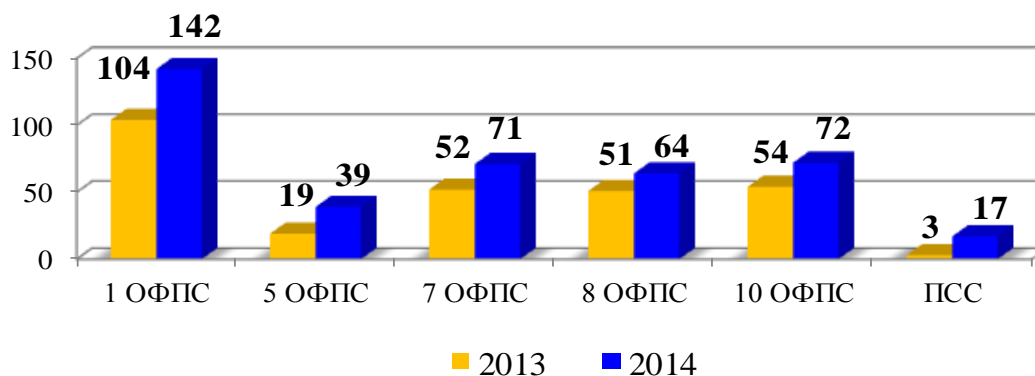
В 2014 году 37% всех пожаров, произошедших на территории области (405 из 1080 пожаров), было потушено с использованием ГДЗС (рис. 4.9.1, 4.9.2), что на 11,3% больше, чем в 2013 году (283 из 1081 пожара).

Рис. 4.9.1. Соотношение общего количества пожаров к пожарам, потушенным с помощью ГДЗС, в 2013-2014 годах, единиц



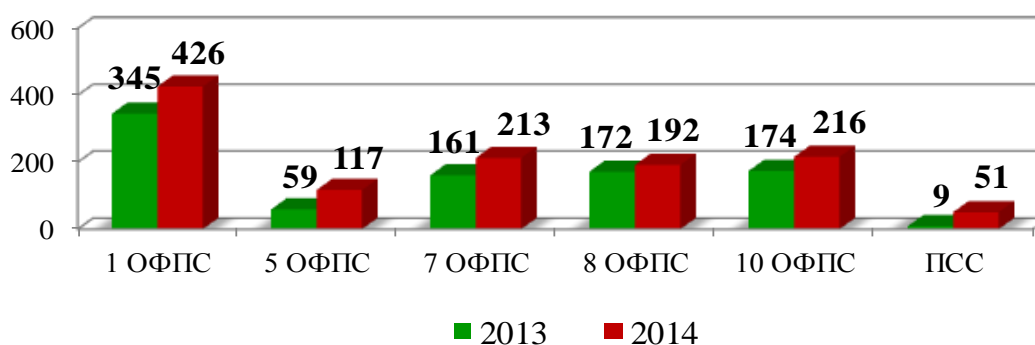
В городах с использованием звеньев ГДЗС потушено 248 пожаров, в сельской местности – 157 пожаров.

Рис. 4.9.2. Количество пожаров, потушенных с применением ГДЗС в 2013-2014 годах, единиц



При тушении пожаров было задействовано 1215 человек личного состава ГДЗС, что на 295 газодымозащитников больше, чем в 2013 году (рис. 4.9.3).

Рис. 4.9.3. Количество личного состава ГДЗС, принимавшего участие в тушении пожаров в 2013-2014 годах, человек

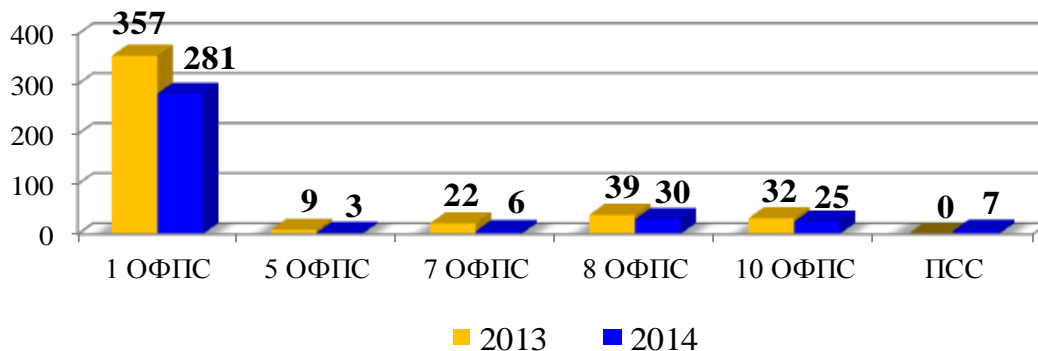


Продолжительность пожаров, на которых применялась ГДЗС в 2014 году:
 до 15 минут – 301 пожар (в 2013 году – 231 пожар);
 до 30 минут – 98 пожаров (в 2013 году – 48 пожаров);
 до 1 часа – 5 пожаров (в 2013 году – 4 пожара);
 до 2 часов – 1 пожар (в 2013 году – 0 пожаров);
 Со сроками применения ГДЗС свыше 2 часов пожаров не было.

Общее количество человеко-часов, отработанных газодымозащитниками в непригодной для дыхания среде, в 2014 году составило 78,9 (за 1215 человеко-случаев) против 61,8 человеко-часов в 2013 году (увеличение на 21,7%), среднее количество отработанного времени на 1 газодымозащитника, участвовавшего в тушении пожаров, – 14,2 минуты (в 2013 году – 13,1 минута, увеличение показателя на 7,7%).

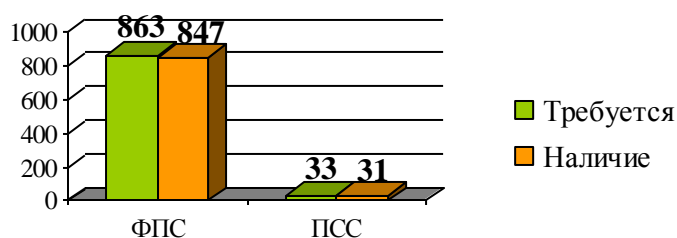
С применением звеньев ГДЗС спасено 439 человек, что составляет 95,2% от общего числа спасенных на пожарах людей (461 человек), в 2013 году – 459 человека, т.е. 70,7% (рис. 4.9.4).

Рис. 4.9.4. Количество людей, спасенных газодымозащитной службой на пожарах в 2013-2014 годах, человек



В подразделениях ФПС имеется 847 газодымозащитников, что составляет 98% от требуемого количества (863 человека) (рис. 4.9.5). В ПСС Калужской области ГДЗС создана в 2 подразделениях из 14 (ПЧ-35 п. Товарково, ПЧ-54 п. Жилетово). Количество газодымозащитников составляет 31 человек (94% от необходимого). Остальные подразделения ПСС Калужской области являются малочисленными и для создания ГДЗС в них необходимо увеличивать штат пожарных.

Рис. 4.9.5. Укомплектованность ГДЗС личным составом, человек



Учебно-тренировочная база, предназначенная для обучения газодымозащитников в непригодной для дыхания среде, насчитывает 5 теплодымокамер (с учетом тренировочного полигона пожарных и спасателей «ЛАВА» укомплектованность составляет 100%), 5 огневых полос психологической подготовки пожарных из 5 необходимых (укомплектованность 100%).

Теплодымокамеры не соответствуют требованиям безопасности, предъявляемым к данным объектам по Правилам охраны труда, за исключением ПТС «ЛАВА» и теплодымокамеры ТД-1.

В пожарно-тренировочном комплексе «ЛАВА» в условиях, максимально приближенных к боевым действиям с помощью специальных тренажеров, проводятся практические занятия, отрабатываются действия по спасению людей, проведению аварийно-спасательных и специальных работ. За период эксплуатации (с 2010 года) ПТС «ЛАВА» зарекомендовал себя как высокоэффективный учебный комплекс по практической подготовке газодымозащитников и спасателей к работе в непригодной для дыхания среде, в условиях огневых воздействий, повышенной влажности и при непредвиденных обстоятельствах с применением СИЗОД.

В целях совершенствования профессионального мастерства газодымозащитников проведено 808 тренировок в теплодымокамерах и на огневых полосах психологической подготовки пожарных с общим временем работы 404 часа.

Одним из проблемных вопросов остается состояние теплодымокамер и простейших дымокамер в гарнизонах пожарной охраны. Целенаправленная работа по приведению их в соответствие нормам безопасности и оборудования помещений для занятий в непригодной для дыхания среде в целом соответствующим требованиям, предъявляемым к дымокамерам и теплокамерам, осложняется отсутствием финансирования на данные цели.

Также проблемным вопросом остается стимулирование газодымозащитников-работников. Вместе с тем доплата сотрудникам ФПС за проведение тренировок и тушение пожаров в СИЗОД положительно отразилась на деятельности ГДЗС ввиду того, что появилась дополнительная ответственность со стороны газодымозащитников и усилился контроль со стороны руководства за ведением документации.

4.10. Обеспечение пожарной безопасности охраняемых подразделениями ФПС организаций, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2005 № 477-РС

В соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 23.04.2005 № 477-рс, на территории Калужской области находится 4 предприятия, обеспечение пожарной безопасности которых осуществляется подразделениями ФПС:

ОАО «Калугаприбор» (ПЧ- 6 ФГКУ «1 ОФПС по Калужской области»);
 ФГУП «КНИРТИ» (ПЧ-7 ФГКУ «8 ОФПС по Калужской области»);
 ФГУП «КЗРТА» (ПЧ-7 ФГКУ «8 ОФПС по Калужской области»);
 ФГУП «НПЦ АП»-«СПЗ» (ПЧ-10 ФГКУ «10 ОФПС по Калужской области»).

В 2013-2014 годах пожаров на охраняемых объектах не допущено. За год осуществлено 773 выезда (в 2013 году – 791 выезд, уменьшение на 2,3%), в том числе 662 выезда – за пределы охраняемых объектов (в 2013 году – 668 выездов, уменьшение на 0,9%). По ложным вызовам и на ложное срабатывание пожарной автоматики на объектах – 111 выездов (в 2013 году – 123 выезда, уменьшение на 9,8%).

Выявлено 661 нарушение требований пожарной безопасности (в 2013 году – 640 нарушений, увеличение на 3,3%). Предложено к выполнению 661 мероприятие (в 2013 году – 640 мероприятий, увеличение на 3,3%). Не выполненных мероприятий по устранению нарушений требований пожарной безопасности в установленные сроки нет.

4.11. Повышение готовности и расширение функционального применения специализированной части № 16 при ликвидации последствий ЧС

Специализированная часть № 16 ФГКУ «1 ОФПС по Калужской области» (далее – СЧ-16), на базе которой планируется создать специализированную пожарно-спасательную часть Калужской области (далее – СПСЧ), расположена по адресу: г. Калуга ул. Кубяка 1, корп. 1. СЧ-16 создана 22.12.1989 для тушения крупных пожаров и проведения первоочередных АСР.

Имеющаяся материальная база СЧ-16 позволяет провести все запланированные мероприятия по реорганизации и созданию СПСЧ.

На вооружении части находится 22 единицы техники (8 – основной, 8 – специальной и 6 – вспомогательной), а так же аварийно спасательный инструмент (РГАИ «Лукас», «Медведь», «СПРУТ», «Хонда»), дисковая пила «Партнер» «ЕХО» «Хускварна», комплект пневмоподушек, цепная пила «ЕХО», «Formilia», передвижной электрогенератор «BOSH» (7 кВт), Grant volt GVI 4600m, 4,6 кВт, Fubog BS 2200, 2,2 кВт, Campion G 5000, 5 кВт, комплект неотложной медицинской помощи, дозиметрические приборы ДП-5В, ИД-1, дымосос ДПЭ-7, спасательный рукав, ранцевая установка тушения пожаров РУПТ «Игла», аппараты на сжатом воздухе типа ПТС «ПРОФИ-М» в количестве 60 штук (закрепление по индивидуальному принципу).

87 человек личного состава аттестовано по квалификации «Спасатель».

СЧ-16 аттестована на право ведения АСР в ЧС (свидетельство № 001390 получено в августе 2003 года):

- ввод сил и средств АСФ в зону ЧС;
- поисково-спасательные работы в зоне ЧС;
- эвакуация пострадавших и материальных ценностей из зоны ЧС;
- подача воздуха в заваленные помещения;
- организация управления и связи в зоне ЧС;
- проведение АСР, связанных с тушением пожаров в зоне ЧС;
- ликвидация ЧС на автомобильном транспорте;
- локализация и тушение лесных пожаров.

В 2014 году личным составом СЧ-16 осуществлено 795 выездов, в том числе 72 – на тушение пожаров, 65 – на ДТП.

В соответствии с полученным распоряжением МЧС России на базе СЧ-16 создана аэромобильная группировка Главного управления для реагирования на различные виды ЧС на территории ЦФО и Российской Федерации. Аэромобильная группировка Главного управления МЧС России по Калужской области состоит в количестве 100 человек и 10 ед. техники.

Помещения для обеспечения подготовки и деятельности: рукавная база, пост ГДЗС, раздевалка, спортивный зал, гараж, учебный класс, технический пост, комната приема пищи, комната досуга, учебная башня, комната ИВР, музей, зал заседаний, ПСЧ, аппаратная, кладовая хим. имущества, комната отдыха диспетчеров, спальное помещение, кабинет начальника караул, склад хранения пенообразователя.

Исходя из вероятных рисков ЧС (происшествий), характерных для Калужской области, определено формирование служб СПСЧ, а именно:

служба радиационной и химической защиты (наличие на территории Калужской области 10 химически опасных объекта, 3 радиационно-опасных объекта, а также наличие АЭС на территории соседней Смоленской области);

медицинская (медико-психологическая) служба (необходимость оказания оперативной медико-психологической помощи пострадавшим в результате пожаров, ДТП и других ЧС);

водолазная служба (наличие на территории Калужской области множества водоемов и 2 ГТС обуславливает необходимость создания водолазной службы в целях проведения аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ на водных объектах);

служба спасения людей на водных объектах (наличие на территории Калужской области множества водоемов обуславливает необходимость создания группы в целях проведения аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ на водных объектах);

кинологическая служба (организация поиска людей, в том числе в лесных массивах, возможных завалах и пр.)

инженерная служба (проведение инженерных работ для обеспечения проведения АСР – обустройство проездов, разбор завалов и пр.)

группа робототехнических средств и беспилотных летательных аппаратов (необходимость проведения воздушной разведки мест природных пожаров, аварий с выбросом АХОВ, а также тушение пожаров и проведение АСР без применения личного состава в условиях повышенной опасности – места возможных взрывов, обрушений, отравлений и пр.).

В соответствии с планом создания СПСЧ проведены следующие мероприятия:

откорректирован план привлечения сил и средств и расписание выезда г. Калуга (в соответствии с требованиями Концепции район выезда СЧ-16 – территория Калужской области);

внесены изменения в типовое штатное расписание и табель оснащенности СЧ-16 (численность личного состава – 103 ед.);

в штат СЧ-16 введена медицинская служба, (приняты на работу 3 фельдшера с медицинским образованием, при выездах на ДТП, аварии и пожары фельдшеры выезжают совместно с дежурной сменой);

в 2014 году создан городок для автономной работы СЧ-16 в зоне ликвидации ЧС и пожаров;

организовано взаимодействие с ЦРЦ МЧС России (по направлениям служебной деятельности) по выполнению плана поэтапного развития СПСЧ;

обеспечено проведение оперативных совещаний по решению возникших проблемных вопросов по оптимизации и усовершенствования работы СЧ-16;

личный состав СЧ-16 прошел обучение по специальностям: газоспасатель – 11 сотрудников, машинист подъемного крана – 2 сотрудника, поисково-спасательные водолазные работы – 3 сотрудника, судоводитель – 10 сотрудников.

на вооружение СЧ-16 поступила новая техника и оборудование: АЦ-5.5-40, АЦ-8.0-70, АКП-50, АЦ-3,2-40/4, 2 надувные лодки с мотором, 1 горная лодка и водолазное оборудование, бензогенераторы, световая башня.

4.12. Создание и развитие подвижного пункта управления

Положение о подвижном пункте управления ТП РСЧС Калужской области (далее – ППУ) утверждено заместителем Губернатора области, председателем областной КЧСиПБ Ю.С. Кожевниковым 14.11.2014.

ППУ создан на базе автомобильной техники и материально-технических средств ПСС Калужской области и Главного управления (рис. 4.12).

На ППУ организуется работа и обеспечивается функционирование:

оперативной дежурной смены ППУ;

руководителя работ по ликвидации ЧС;

оперативной группы областной КЧСиПБ;

оперативных групп территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и организаций Калужской области.



Рис. 4.12. Развертывание ППУ: общий вид с автомобильной техникой, место для отдыха, пресс-центр, работа оперативной группы и областной КЧСиПБ, кухня и столовая

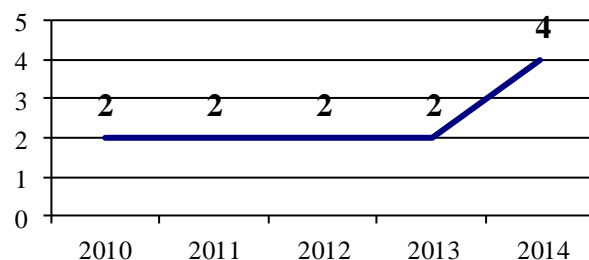
4.13. Охрана труда в подразделениях государственной противопожарной службы Калужской области

В 2014 году работа по охране труда в Главном управлении была направлена на дальнейшее совершенствование условий и охраны труда, улучшение санитарно-гигиенического состояния помещений, предотвращение случаев производственного травматизма и обеспечение безопасности личного состава в соответствии с требованиями.

За год в Главном управлении и подразделениях произошло 4 несчастных случая, связанных с исполнением служебных обязанностей гражданским персоналом (в 2013 году – 2 случая) (рис. 4.13). 1 несчастный случай произошел со смертельным исходом в свободное от службы время.

Из результатов служебных расследований, очевидно, что основной причиной случаев является личная неосторожность пострадавших.

Рис. 4.13. Динамика несчастных случаев в Главном управлении и подразделениях за 5 лет



Сведения

о количестве пострадавших при исполнении служебных обязанностей

Количество пострадавших		%	В том числе с летальным исходом		%
2013	2014		2013	2014	
2	3	50	0	0	0

Сведения

о количестве несчастных случаев и пострадавших при исполнении служебных обязанностей по категориям личного состава

Категория личного состава	Количество несчастных случаев						Количество пострадавших					
	единичные		групповые		итого		травмированных		с летальным исходом		итого	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014
Сотрудники ФПС	1	2	0	0	1	2	1	1	0	1	1	2
Работники ФПС	1	2	0	0	1	2	1	2	0	0	1	2
Военнослужащие	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Работники ГИМС*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Спасатели ПСС Калужской области	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Гражданский персонал	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого	2	4	0	0	2	4	0	3	0	1	2	4

* Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России по Калужской области

Сведения
об основных причинах гибели и травмирования личного состава за 3 года

№ п/п	Причины	Травмировано			Погибло		
		2012	2013	2014	2012	2013	2014
1	ДТП	0	0	0	0	0	0
2	Падение с высоты	0	0	1	0	0	0
3	Падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли и т.п.	0	0	1	0	0	0
4	Нарушение эксплуатации техники и пожарно-технического вооружения	0	0	0	0	0	0
5	Поражение электрическим током	0	0	0	0	0	0
6	Воздействие экстремальных температур	0	0	0	0	0	0
7	Воздействие вредных веществ	0	0	0	0	0	0
8	Физические перегрузки	0	0	0	0	0	0
9	Повреждения в результате контакта с животными, насекомыми, пресмыкающимися	0	0	0	0	0	0
10	Утопление	0	0	0	0	0	0
11	Отравление продуктами горения	0	0	0	0	0	0
12	Взрыв газовых баллонов	0	0	0	0	0	0
13	Вспышка и выброс пламени	0	0	0	0	0	0
14	Повреждения в результате противоправных действий других лиц	0	0	0	0	0	0
15	Личная неосторожность	2	1	0	0	0	0
16	Иные причины и обстоятельства	0	1	1	0	0	0
	ИТОГО	2	2	3	0	0	0

Анализ несчастных случаев за последние годы позволяет сделать вывод о том, что наиболее травмоопасными направлениями служебной деятельности являются проведение учений и тренировок, а также занятия по физической подготовке и спортивно-массовые мероприятия.

Наибольшее количество несчастных случаев среди личного состава за последние 5 лет отмечается в возрастной категории от 20 до 30 лет.

В целях улучшения условий и охраны труда в 2014 году проведены следующие мероприятия:

осуществлялся административно-общественный (трехступенчатый) контроль за соблюдением условий и охраны труда;

организовано своевременное проведение всех видов инструктажей по охране труда с личным составом;

разработано 5 новых инструкций по охране труда, проведена корректировка и уточнение ранее разработанных инструкций;

проведено обновление информационных уголков по охране труда и технике безопасности;

проведены дополнительные занятия с личным составом по вопросам обеспечения безопасности при тушении пожаров и проведении АСР;

осуществлена проверка знаний по охране труда у руководящего состава подразделений, членов совместного комитета Главного управления и уполномоченных лиц по охране труда в подразделениях (15 человек);

проведен комплекс мероприятий по обеспечению личного состава сертифицированными средствами защиты от опасных и вредных факторов, возникающих при ликвидации пожаров и ЧС (боевая одежда пожарного, СИЗОД и пр.).

В целом, по итогам года в лучшую сторону по условиям и охране труда отмечаются ФГКУ «1, 7 ОФПС по Калужской области», ФКУ «Производственно-технический центр федеральной противопожарной службы по Калужской области» (далее – ПТЦ), а также ПЧ-47 среди подразделений Пожарно-спасательной службы Калужской области. На более низком уровне организована работа по охране труда в подразделениях ФГКУ «5, 10 ОФПС по Калужской области».

Продолжена работа по аттестации рабочих мест по условиям труда. В 2014 году аттестовано 132 рабочих места в отрядах ФПС по Калужской области (израсходовано 308340 тыс. рублей).

По-прежнему, проблемными вопросами остаются направления работы по обеспечению безопасных условий службы (трудовой деятельности) личного состава, требующие финансовых средств. К таким направлениям относятся:

- проведение аттестации рабочих мест по условиям труда;
- оборудование кабинетов (уголков) охраны труда современными средствами обучения и проверки знаний по охране труда;
- обеспечение постов техобслуживания, имеющихся в подразделениях, необходимым инструментом, рабочей спецодеждой, средствами защиты.

4.14. Оказание шефской помощи пожарно-спасательным частям Республики Крым

Распоряжением Губернатора Калужской области от 17.04.2014 № 41-р создана рабочая группа по организации оказания методической и материальной помощи Красноперекопскому району Республики Крым.

В соответствии с решением рабочей группы Главным управлением организовано взаимодействие с пожарно-спасательными частями городов Красноперекопск (ПСЧ № 29) и Армянск (ПСЧ № 30) Красноперекопского района Республики Крым (рис. 4.14) в целях оказания им шефской помощи.

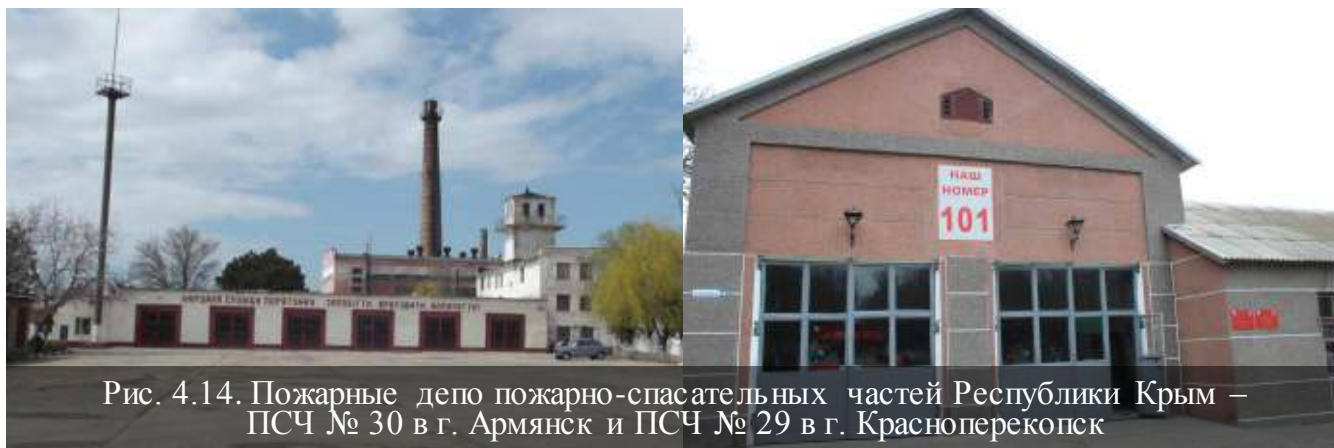


Рис. 4.14. Пожарные депо пожарно-спасательных частей Республики Крым – ПСЧ № 30 в г. Армянск и ПСЧ № 29 в г. Красноперекопск

22 апреля на основании представленных материалов (ведомость объемов работ, фотоматериалы, инвентаризационные дела) подготовлен перечень строительных материалов для проведения ремонта зданий пожарных депо

и скорректирован представленный ЦРЦ МЧС России список необходимого оборудования и пожарно-технического вооружения.

5 мая Губернатором области было принято решение о выделении 3 млн. рублей на поставку оборудования и пожарно-технического вооружения и 2 млн. рублей на приобретение строительных материалов.

16 мая аукционная документация (заявка, обоснование начальной цены контракта, технические характеристики, коммерческие предложения, проект государственного контракта) на приобретение строительных материалов и пожарно-технического вооружения, подготовленная Главным управлением, передана в министерство конкурентной политики Калужской области для проведения торгов.

4 июня Губернатором области принято решение о выделении дополнительных денежных средств в размере 3 млн. рублей на поставку оборудования и пожарно-технического вооружения.

19 и 23 июня проведены аукционы, по результатам которых заключены государственные контракты № 0137200001214004652-0010314-02 на поставку пожарно-технического вооружения с ООО «Петропожснаб» (г. Санкт-Петербург), № 0137200001214005158-0010314-01 и № 0137200001214005162-0010314-01 на поставку строительных материалов с ООО «Строй-Авангард» (Чувашская Республика, г. Чебоксары).

Всего в соответствии с решением Губернатора области и гуманитарной комиссии на приобретение и доставку оборудования и пожарно-технического вооружения, а также строительных материалов для ПСЧ № 29 и № 30 выделено 7 911,2 тыс. рублей.

23 июля закупленные материалы и оборудование общим весом 74 тонны доставлены по месту назначения.

4.15. Итоги проведения соревнований «Юный спасатель»

В период с 17 по 19 мая в районе с. Перемышль на р. Желовь проведены областные соревнования Всероссийского детско-юношеского движения «Школа безопасности» и полевой лагерь «Юный спасатель» (рис. 4.15.1).

Организаторы – Главное управление и министерство спорта и молодежной политики Калужской области.

В сборах приняли участие 140 учащихся средних общеобразовательных школ. Все конкурсанты являются победителями предварительно прошедших в марте-апреле аналогичных отборочных туров в районах области.

Программа соревнований включала в себя конкурсы представления команд, комплексной пожарной эстафеты, маршрута выживания с элементами спасательных работ.

Проживание и питание участников было организовано в полевых условиях.

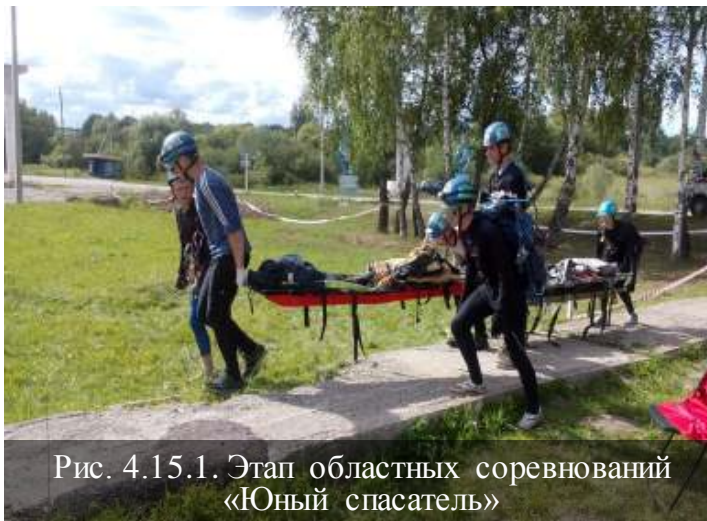


Рис. 4.15.1. Этап областных соревнований «Юный спасатель»

Победителем областного полевого лагеря «Юный спасатель» стала команда Людиновского района.



Рис. 4.15.2. Команда-победительница соревнований в рамках XVII межрегионального полевого лагеря «Юный спасатель»

Победители получили дипломы, ценные подарки и возможность представлять область на межрегиональных соревнованиях.

В период с 22 по 28 июня 2014 года команда Калужской области принимала участие в соревнованиях на первенство Центрального федерального округа – в XVII межрегиональном полевом лагере «Юный спасатель» (Тульская область).

По итогам межрегиональных соревнований калужская команда заняла первое место (рис. 4.15.2).

В период с 21 по 26 июля калужская команда приняла участие в XII Всероссийском полевом лагере «Юный спасатель» (Республика Мордовия), где представляла Калужскую область и Центральный федеральный округ (рис. 4.15.3).

По итогам Всероссийских соревнований калужские юные спасатели заняли второе призовое общекомандное место.



Рис. 4.15.3. Этапы соревнований XII Всероссийского полевого лагеря «Юный спасатель»

4.16. Итоги проведения соревнований «Аварийно-спасательные работы при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий»

17.03.2014 состоялись финальные соревнования среди подразделений Калужской области на звание «Лучшая команда Главного управления МЧС России по Калужской области по проведению аварийно-спасательных работ при ликвидации последствий ДТП в 2014 году» (рис. 4.16).



Рис. 4.16. Соревнования по проведению аварийно-спасательных работ при ликвидации последствий ДТП

Соревнования прошли на базе СЧ-16.

Основной целью проводимых соревнований стала практическая отработка навыков по оказанию помощи людям, попавшим в ДТП.

По итогам соревнований призовые места распределились следующим образом:

- 1 место – ФГКУ «10 ОФПС по Калужской области»;
- 2 место – ФГКУ «8 ОФПС по Калужской области»;

3 место – ФГКУ «1 ОФПС по Калужской области».

4.17. Итоги проведения соревнований среди подразделений добровольной пожарной охраны

В соответствии с приказом Главного управления от 28.04.2014 № 249 в рамках подготовки к участию во 2-м Всероссийском сборе подразделений добровольной пожарной охраны, 04.06.2014 на центральном стадионе в г. Кондрово Дзержинского района проведены соревнования среди подразделений добровольной пожарной охраны Калужской области.

Соревнования прошли на высоком организационно-методическом уровне с привлечением СМИ, представителей Калужского областного отделения Всероссийского добровольного пожарного общества (далее – ВДПО) и общественных объединений добровольной пожарной охраны (рис. 4.17.1, 4.17.2).



Рис. 4.17.1. Открытие соревнований



Рис. 4.17.2. Отдельные виды соревнований: боевое развертывание (аварийно-спасательные работы при ДТП, подача ствола Б при тушении условного пожара, оказание первой помощи пострадавшим), юмористическая эстафета и «визитная карточка»

Добровольцы состязались в специализированных конкурсах по боевому развертыванию и проведению АСР, а также «юмористической» эстафете. Каждая команда в конкурсе презентации подготовила собственную «визитную карточку».

Призовые места распределились следующим образом:

1 место – ДПК сельского поселения «Село Калужская опытная сельскохозяйственная станция» (Перемышльский район) общественного учреждения «Добровольная пожарная охрана Калужской области» (ВДПО);

2 место – общественное учреждение ДПК СП «Поселок Бетлица» (Куйбышевский район);

3 место – ДПК КРО ОО «Посейдон» (Дзержинский район).

Команды, занявшие призовые места в общекомандном зачете соревнований, награждены кубками, медалями, дипломами и призами (рис. 4.17.3).



Рис. 4.17.3. Призеры областных соревнований среди ДПК

ДПК сельского поселения «Поселок Бетлица» (Куйбышевский район) (рис. 4.17.4) представила Калужскую область на межрегиональных соревнованиях по пожарно-прикладному спорту среди подразделений добровольной пожарной охраны на звание «Лучшая добровольная пожарная команда Центрального федерального округа», проходивших 24-25 июля в г. Курчатове Курской области, где заняла 1 общекомандное место среди 17 участников.



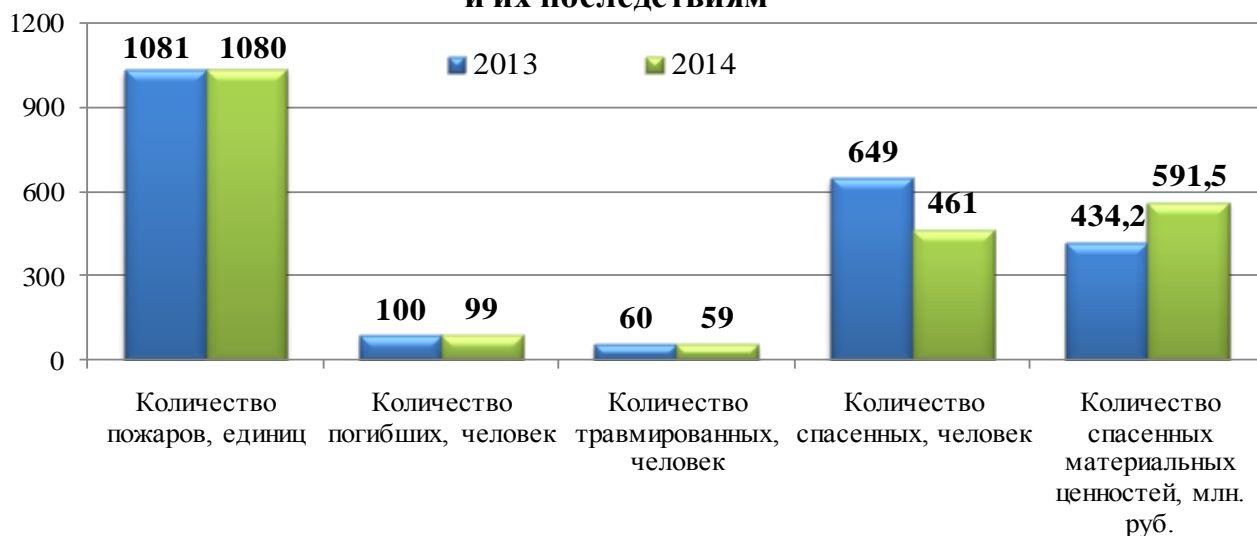
Рис. 4.17.4. ДПК СП «Поселок Бетлица» на межрегиональных соревнованиях

5. НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

5.1. Статистика пожаров

Всего в 2014 году зарегистрировано 1080 пожаров (в 2013 году – 1081 пожар, сокращение на 0,09%) (рис. 5.1.1);

Рис. 5.1.1. Основные показатели по пожарам и их последствиям



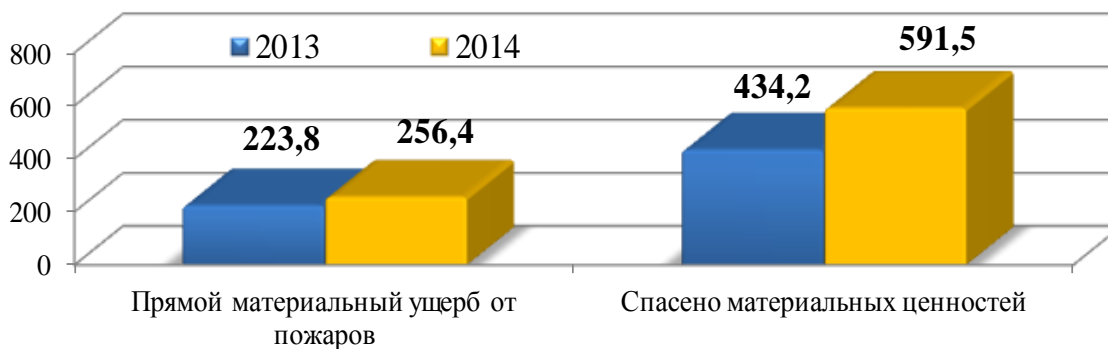
количество погибших на пожарах – 99 человек (в 2013 году – 100 человек, сокращение на 1%);

количество травмированных на пожарах – 59 человек (в 2013 году – 60 человек, сокращение на 1,67%);

количество спасенных на пожарах – 461 чел. (в 2013 году – 649 человек, сокращение на 28,97%);

количество спасенных материальных ценностей – 591,5 млн. рублей (в 2013 году – 434,2 млн. рублей, увеличение на 36,23%) (рис. 5.1.2).

Рис. 5.1.2. Сравнительные показатели по материальному ущербу от пожаров и спасению материальных ценностей, млн. рублей



Относительные показатели, характеризующие обстановку с пожарами на территории Калужской области в 2014 году:

количество пожаров на 100 тыс. человек населения – 107,4 (в 2013 году – 107,5);

количество погибших при пожарах людей на 100 тыс. человек населения – 9,84 (в 2013 году – 9,94);

количество травмированных при пожарах людей на 100 тыс. человек населения – 5,87 (в 2013 году – 5,97);

средний ущерб на 1 пожар, тыс. рублей – 237,4 (в 2013 году – 207).

Аналогичные показатели по Центральному федеральному округу за 2014 год составляют:

количество пожаров на 100 тыс. человек населения – 104,55;

количество погибших при пожарах людей на 100 тыс. человек населения – 8,25;

количество травмированных при пожарах людей на 100 тыс. человек населения – 7,14;

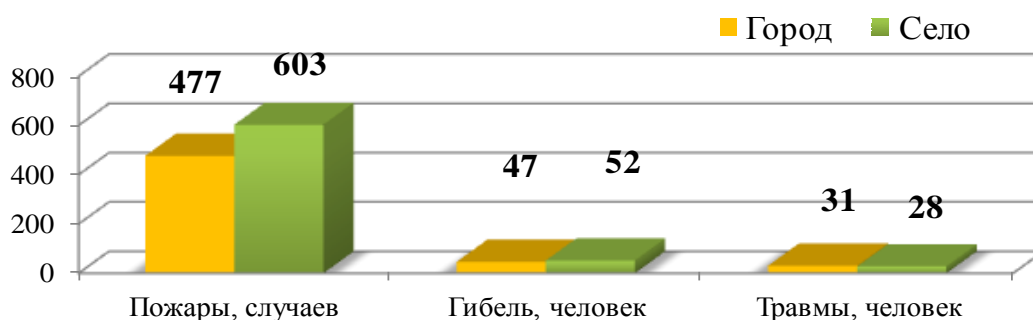
средний ущерб на 1 пожар, тыс. рублей – 204,4.

Пожаров с массовой гибелью людей и на социально значимых объектах за последние 5 лет не зарегистрировано.

Стабилизации пожароопасной обстановки на территории области является следствием проводимых на территории области надзорно-профилактических мероприятий, разъяснительной работы и деятельности по пропаганде знаний в области обеспечения пожарной безопасности, осуществляемой при активном содействии средств массовой информации.

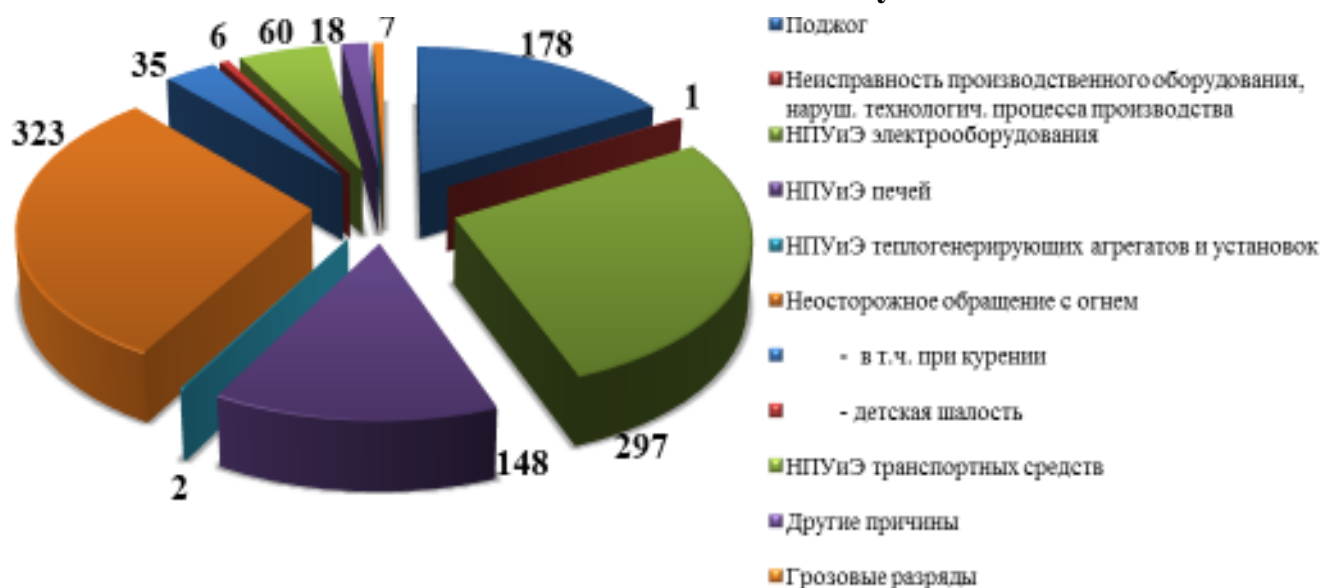
Распределение пожаров в городской и сельской местности приведено на рис. 5.1.3.

Рис. 5.1.3. Показатели по пожарам в городской и сельской местности в 2014 году



Основной причиной пожаров в 2014 году по-прежнему является неосторожное обращение с огнем (323 случая) и нарушение правил эксплуатации электрооборудования (297 случаев) (рис. 5.1.4). Проведение профилактических мероприятий, использование социальной рекламы позволило сократить количество пожаров по причине неосторожного обращения с огнем при курении – на 57,32%.

Рис. 5.1.4. Распределение пожаров по причинам возникновения в 2014 году



Процент гибели людей в состоянии алкогольного опьянения составляет 11,1%.

Основное количество пожаров и погибших при них людей по-прежнему регистрируется в зданиях жилого назначения – 72% пожаров (778 случаев) (рис. 5.1.5) и 95,9% погибших (95 человек). В 2013 году эти показатели составили 69,3% (750 случаев) и 90% (90 человек) соответственно.

Рис. 5.1.5. Распределение пожаров по объектам возникновения в 2014 году



Основные причины гибели людей при пожарах в 2014 году – отравление продуктами горения (89 случаев или 89,9%), воздействие высокой температуры (2 случая или 2,02%), прочие причины (8 случаев или 8,08%).

При пожарах погибло: пенсионеров – 37 человек (37,3% от общего количества погибших), безработных – 3 человека (3,03%), работающих – 34 человека (34,3%), нетрудоспособных иждивенцев (инвалидов) – 2 человека (2,02%), лиц без определенного места жительства – 10 человек (10,1%).

В 2014 году на территории области в пожарах погибло 3 детей (2, 3 и 4 года) (3,03% от общего количества погибших).

В целях улучшения обстановки с пожарами на территории Калужской области необходимо особое внимание уделять работе на объектах образования и объектах с круглосуточным пребыванием людей, а также с населением в жилом секторе, в первую очередь, с лицами, входящими в «группы риска», т.к. граждане именно этой категории чаще всего гибнут при пожарах.

5.2. Анализ работы по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности

Деятельность по лицензированию и сертификации осуществляется в соответствии с планами и указаниями ЦРЦ МЧС России и Главного управления.

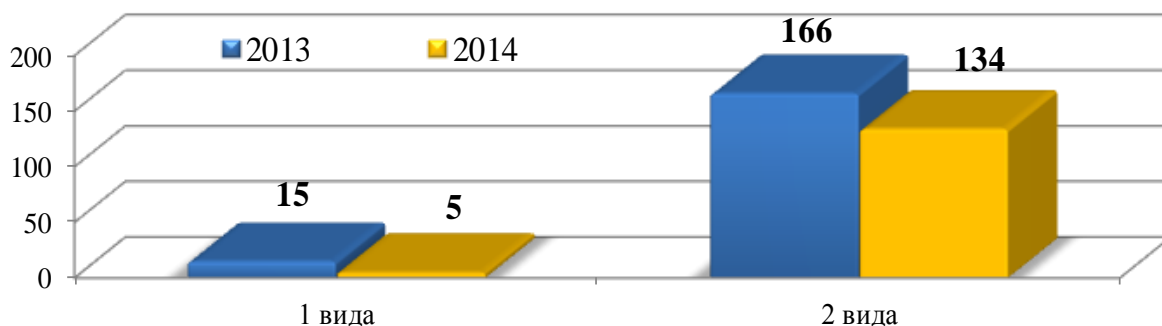
В 2014 году на территории области осуществляли свою деятельность 139 лицензиатов, из них по 1 виду – 5 (на тушение пожаров), по 2 виду – 134 (на монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений).

За 2014 год проведено 58 проверок соискателей лицензии на деятельность в области пожарной безопасности (в 2013 году – 66, сокращение на 12,1%), из них по 1 виду – 3 (в 2013 году – 2, увеличение на 50 %), по 2 виду – 56 (в 2013 году – 64, сокращение на 12,5%). По результатам проверок выявлено 16 соискателей лицензии, не соблюдающих лицензионные требования (в 2013 году – 25, сокращение на 36%).

Проведено 20 плановых проверок лицензиатов (в 2013 году – 27, сокращение на 26%), из них по 1 виду – 3 (в 2013 году – 0), по 2 виду – 17 (в 2013 году – 27, сокращение на 37%), а также 14 внеплановых проверок (в 2013 году – 14).

Количество предоставленных лицензий составило – 139 (рис. 5.2)

Рис. 5.2. Количество предоставленных в 2013-2014 годах лицензий 1 и 2 вида, единиц



Переоформлено 4 лицензии (в 2013 году – 6, сокращение на 33,3%), из них по 1 виду – 1 (в 2013 году – 0, увеличение на 100%), по 2 виду – 3 (в 2013 году – 6, сокращение на 50%).

За нарушение лицензионного законодательства Российской Федерации было возбуждено 11 дел об административных правонарушениях (в 2013 году – 18, сокращение на 38,9%), из них: по ч. 3 ст. 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) – 1 (в 2013 году – 11, сокращение на 91%), по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ – 6 (в 2013 году – 7, сокращение на 14,3%) и по ст. 19.5 КоАП РФ – 4 (в 2013 году – 0).

Для повышения эффективности решения задач по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности необходимо:

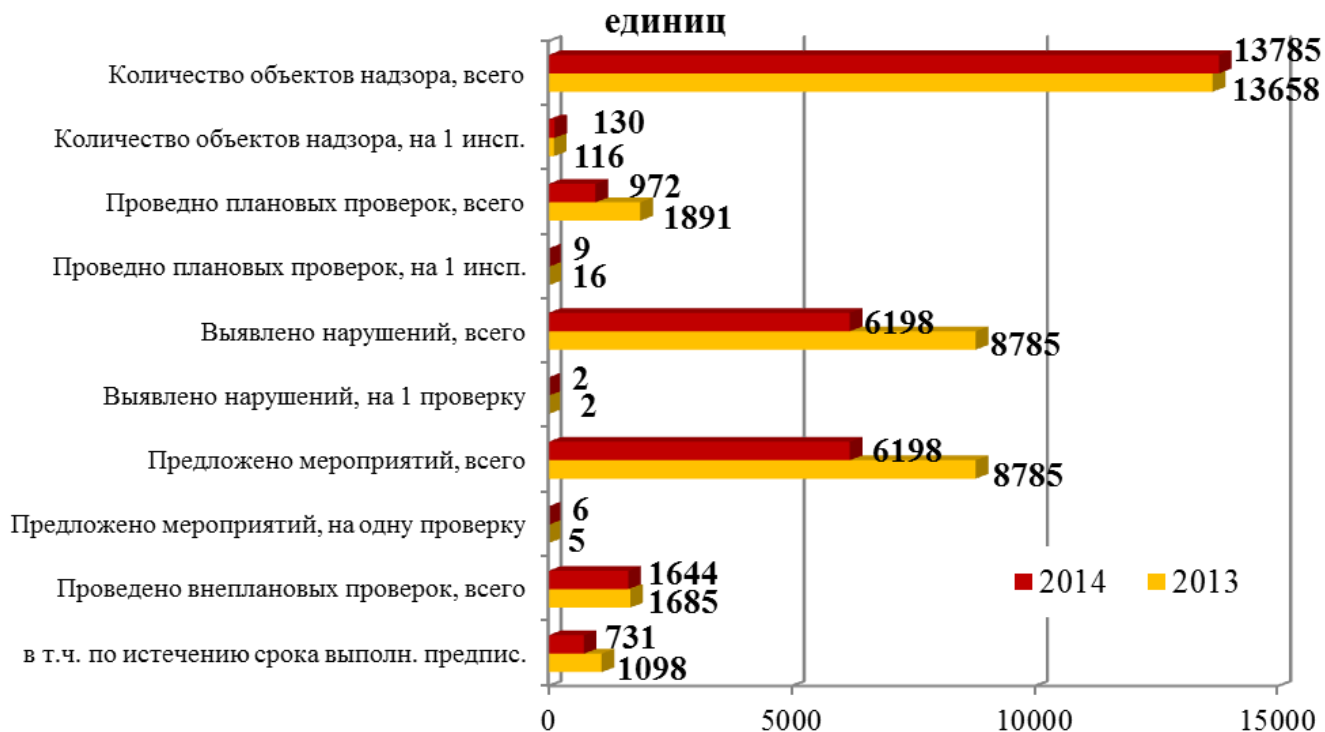
взять на особый контроль проверки качества выполненных работ в период проводимых в рамках лицензионного контроля проверок лицензиатов;

расширить практику приостановления действия лицензий и их аннулирования в случае выявления грубых нарушений лицензионных требований со стороны лицензиатов.

5.3. Анализ надзорных мероприятий в области пожарной безопасности

В 2014 году на территории Калужской области зарегистрировано 13785 объектов надзора (в 2013 году – 13658, увеличение/сокращение на +0.9 %) (рис. 5.3).

5.3. Показатели деятельности органов пожарного надзора,



В соответствии с ежегодным планом запланировано 1008 плановых проверок (в 2013 году – 2076, сокращение на 106 %), из которых проведено 972 проверки (в 2013 году – 1891, сокращение на 94%), что составляет 96% от общего количества запланированных проверок (в 2013 году – 91%). На 1 инспектора приходится 10 проверок (в 2013 году – 18, сокращение на 44,4%).

В результате проведения плановых и внеплановых проверок органами надзорной деятельности выявлено 6198 нарушений требований норм и правил пожарной безопасности (в 2013 году – 8785, сокращение на 42%).

При проведении плановых и внеплановых проверок устранено 5830 нарушений, в том числе 1485 нарушений, связанных с возможной причиной возникновения пожара.

Количество внеплановых проверок составило 1644 (в 2013 году – 1685, сокращение на 2%), в том числе 731 проверка по причине истечения срока исполнения предписания органов надзорной деятельности (в 2013 году – 1098, сокращение на 50%). При этом на 1 инспектора пришлось 16 проверок (в 2013 году – 14, увеличение на 12%).

Процент выполнения предписаний составил 94% (в 2013 году – 94%). Увеличение степени выполнения предписаний говорит о высокой требовательности инспекторского состава к руководителям поднадзорных объектов.

В лучшую сторону отмечена работа отдела надзорной деятельности Кировского района.

За 2014 год в отношении инспекторского состава надзорной деятельности прокуратурами всех уровней вынесено 3 представления об устранении нарушений, связанных с осуществлением государственного пожарного надзора (в 2013 году – 5, сокращение на 67%).

В целях улучшения надзорной деятельности по вопросам обеспечения пожарной безопасности необходимо повысить эффективность взаимодействия с органами прокуратуры.

5.3.1. Обеспечение пожарной безопасности населенных пунктов и садоводческих товариществ

В 2014 году проведен комплекс мероприятий, направленный на предупреждение природных пожаров в лесных массивах и населенных пунктах, в том числе обустроено 6674 км минерализованных полос, проведена опашка населенных пунктов (общая протяженность – 123.08 км).

Проведена работа по предупреждению нарушений правил пожарной безопасности в лесах и несанкционированных сельхозпалов:

- в рамках разъяснительной работы с населением роздано более 2,5 тыс. профилактических листовок;

- проведено 305 выступлений на радио и телевидении;

- установлено 355 аншлагов и шлагбаумов.

Всего на территории области расположено 68 населенных пункта и 5 садоводческих, огороднических и других некоммерческих объединений граждан, подверженных угрозе лесных пожаров (составлено 100% паспортов пожарной безопасности). Готовность населенных пунктов и садоводческих товариществ к летнему пожароопасному сезону 2014 года составила 100% (в 2013 году – 100%).

В лучшую сторону работа была организована в Мещовском и Кировском районах.

Сведения

о паспортизации населенных пунктов, садоводческих, огороднических и других некоммерческих объединений граждан, подверженных угрозе лесных пожаров

Наименование сведений	Количество		
	2013	2014	+/-%
Общее количество населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров	73	68	— 6,85
Подготовлено и утверждено паспортов населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров, из них:	73	68	— 6,85
с выводом о готовности населенных пунктов к летнему пожароопасному сезону	73	68	— 6,85
Процент готовности	100	100	0
Общее количество садоводческих, огороднических и других некоммерческих объединений граждан, подверженных угрозе лесных пожаров	5	5	0
Подготовлено и утверждено паспортов садоводческих, огороднических и других некоммерческих объединений граждан, подверженных угрозе лесных пожаров, из них:	5	5	0
с выводом о готовности населенных пунктов к летнему пожароопасному сезону	5	5	0
Процент готовности	100	100	0

5.3.2. Обеспечение пожарной безопасности общеобразовательных учреждений

Совместно с министерством образования и науки Калужской области, органами исполнительной власти и местного самоуправления области в течение года проводилась работа по обеспечению пожарной безопасности учреждений образования.

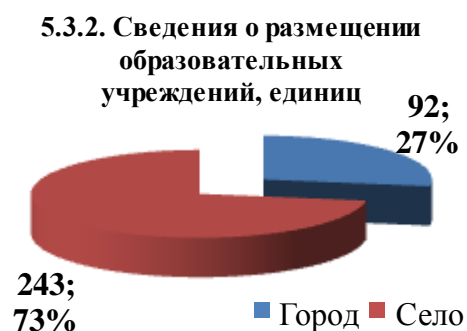
Всего в Калужской области функционирует 335 школ (рис. 5.3.2).

В рамках долгосрочной целевой программы «Повышение уровня безопасности образовательных учреждений на 2011-2015 годы» осуществлялся комплекс мероприятий, направленных на обеспечение комплексной безопасности школ.

В соответствии с распорядительными документами и графиками приемов, подготовленными органами местного самоуправления и министерством образования и науки Калужской области, до 25 августа были проведены комиссионные приемки готовности всех образовательных учреждений к новому учебному году. Принято 335 школ, что составляет 100% от общего числа.

Согласно графику плановых проверок, утвержденного прокуратурой Калужской области, осуществлены плановые и внеплановые проверки противопожарного состояния образовательных учреждений Калужской области.

По результатам проверок было выявлено 45 нарушений требований пожарной безопасности (в 2013 году – 58, сокращение на 23%), за нарушения требований



пожарной безопасности к административной ответственности привлечено 1 юридическое (в 2013 году – не привлекались) и 35 должностных лиц (в 2013 году – 70, сокращение на 50%). За невыполнение в установленные сроки предписаний государственного пожарного надзора в суды направлен 1 административный материал.

Основными выявленными нарушениями являлись нарушения режимного характера (не перезаряжены имеющиеся огнетушители, не исправны приборы для самозакрывания на дверях, отделяющих поэтажные коридоры от лестничных клеток, допускалось хранение строительных материалов на путях эвакуации и др.).

Все образовательные учреждения оборудованы системами автоматического обнаружения и оповещения людей о пожаре. Сигналы о срабатывании указанных систем из всех общеобразовательных школ выведены в Единую службу спасения – 01.

В порядке взаимодействия направлено 6 информационных материалов о выявленных нарушениях, в органы власти 4 и 2 в органы прокуратуры.

При проведении проверок, помимо административных мер осуществлена и большая профилактическая работа. С руководителями, лицами, ответственными за пожарную безопасность, и персоналом учреждений проведены инструктажи по обеспечению мер и выполнению требований пожарной безопасности.

Сведения
об административной практике органов надзорной деятельности
по результатам проверок школ

Наименование показателя		Значение показателя по годам		
		2013	2014	+/-%
Привлечено к административной ответственности,	всего	70	36	– 49
	юридических лиц	0	1	+ 100
	должностных лиц	70	35	– 50
Направлено информации о неудовлетворительном противопожарном состоянии	всего	27	6	– 77,8
	в органы власти	18	4	– 77,8
	в прокуратуру	9	2	– 77,8

Пожаров в общеобразовательных учреждениях Калужской области в 2014 году не допущено.

В целях усиления пожарной безопасности общеобразовательных учреждений необходимо активизировать профилактическую работу с работниками и учащимися школ.

5.3.3. Обеспечение пожарной безопасности объектов системы социальной защиты населения, здравоохранения и образования с круглосуточным пребыванием людей

На территории Калужской области расположено 62 учреждения с круглосуточным пребыванием людей, из них 37 учреждений органов социальной защиты населения, 8 – здравоохранения и 17 – образования.

Результаты проверок в 2014 году выявили 3 объекта, на которых имелись 3 нарушения требований пожарной безопасности режимного характера (в 2013 году – 3 нарушения), нарушений, связанных с неисправностью автоматической пожарной

сигнализации, а также неудовлетворительным состоянием путей эвакуации не выявлено.

С целью пресечения выявленных в ходе проверок нарушений к административной ответственности привлечено 3 должностных лица (в 2013 году – 2 юридических и 25 должностных лиц, общее сокращение в 9 раз).

В суды материалы об административном приостановлении деятельности указанной категории объектов в 2013-2014 году не направлялись.

Сведения

об административной практике органов надзорной деятельности по результатам проверок объектов социальной защиты населения, здравоохранения и образования с круглосуточным пребыванием людей

Наименование показателя		Значение показателя по годам		
		2013	2014	+/-%
Привлечено к административной ответственности,	всего	27	3	— 88,9
	юридических лиц	2	0	— 100
	должностных лиц	25	3	— 88,0
Направлено информации о неудовлетворительном противопожарном состоянии	всего	6	0	— 100
	в органы власти	6	0	— 100
	в прокуратуру	0	0	— 100

В целях усиления пожарной безопасности объектов системы социальной защиты населения, здравоохранения и образования с круглосуточным пребыванием людей необходимо повысить эффективность проводимых проверок в части проведения тренировок и инструктажей персонала и находящихся на объектах людей (пациентов) о соблюдении правил противопожарного режима и действиям при возникновении пожара в дневное и ночное время с проведением практических занятий по эвакуации.

5.3.4. Обеспечение пожарной безопасности мест летнего отдыха детей

Проведен комплекс мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности мест отдыха в летний период, в результате чего пожаров с гибелью людей на данных объектах не допущено.

В 2014 году на территории Калужской области действовало 432 места летнего отдыха и оздоровления детей, из них 15 загородных оздоровительных лагерей, 388 детских оздоровительных лагерей с дневным пребыванием, 5 санаторных оздоровительных лагерей, 24 туристических и палаточных лагеря.

Органами надзорной деятельности проверены все объекты данной категории.

По результатам проверок было выявлено 33 нарушения требований пожарной безопасности (в 2013 году – 92, сокращение на 178%), в основном режимного характера. За выявленные нарушения норм и правил пожарной безопасности к административной ответственности привлечены 4 руководителя (в 2013 году – 9, сокращение на 125%).

В порядке взаимодействия направлен 1 информационный материал о выявленных нарушениях в органы власти и 1 материал – в органы прокуратуры.

Сведения
об административной практике органов надзорной деятельности
по результатам проверок мест летнего отдыха и оздоровления детей

Наименование показателя		Значение показателя по годам		
		2013	2014	+/-%
Привлечено к административной ответственности,	всего	9	4	— 55,6
	юридических лиц	0	0	0
	должностных лиц	9	4	— 55,6
Направлено информации о неудовлетворительном противопожарном состоянии	всего	30	2	— 93,33
	в органы власти	21	1	— 95,24
	в прокуратуру	9	1	— 88,9

5.4. Анализ административно-правовой деятельности управления надзорной деятельности и его территориальных отделов (отделений)

За 2014 год должностными лицами органов надзорной деятельности за нарушения требований пожарной безопасности составлено 2232 протокола об административных правонарушениях (в 2013 году – 2714, сокращение на 17,7%), из них на юридических лиц – 141 (в 2013 году – 203, сокращение на 30,5%), на физических лиц – 2091 (в 2013 году – 2511, сокращение на 16,7%).

В среднем на 1 инспектора приходится 18,6 составленных протоколов (в 2013 году – 22,6, сокращение на 17,6%).

В отношении физических лиц на 1 инспектора приходится 17,4 протоколов (в 2013 году – 20,9, сокращение на 16,7%), в отношении юридических лиц – 1,1 протокола (в 2013 году – 1,6, сокращение на 31,2%).

Наибольшее количество протоколов на 1 инспектора приходится в Малоярославецком, Перемышльском и Хвостовичском районах, наименьшее – в Людиновском, Кировском и Козельском районах.

Сведения
о количестве протоколов, составленных за нарушение
требований пожарной безопасности

Составлено протоколов	Всего			На 1 инспектора		
	2013	2014	+/-%	2013	2014	+/-%
Общее количество, в том числе:	2714	2232	—17,7	22,6	18,6	—17,6
в отношении юридических лиц	203	141	—30,5	1,6	1,1	—31,2
в отношении физических лиц	2511	2091	—16,7	20,9	17,4	—16,7

Основные причины изменений показателей:

прекращение существования ряда объектов проверки;

увеличение сумм административных штрафов в отношении должностных и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за нарушения требований пожарной безопасности, повлекшее за собой повышение внимания к указанному вопросу со стороны владельцев объектов;

высокий процент исполнения предписаний ГПН.

Сведения о результатах контрольно-надзорной деятельности по вопросам пожарной безопасности приведены на рис. 5.4.

**Рис. 5.4. Результаты контрольно-надзорных мероприятий,
единиц**



За совершение административных правонарушений, предусмотренных отдельными частями статьи 20.4 КоАП РФ, возбуждено административных дел:

по части 1 («Нарушение требований пожарной безопасности») – 1166 дел (26 юридических и 1140 физических лиц);

по части 2 («Нарушение требований пожарной безопасности, совершенные в условиях особого противопожарного режима») к административной ответственности привлечено 49 виновных лиц;

по части 3 («Нарушение требований пожарной безопасности к внутреннему противопожарному водоснабжению, электроустановкам зданий, сооружений и строений, электротехнической продукции или первичным средствам пожаротушения либо требований пожарной безопасности об обеспечении зданий, сооружений и строений первичными средствами пожаротушения») – 311 виновных лиц (14 юридических и 297 физических лиц);

по части 4 («Нарушение требований пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам либо системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях или системам противоподымной защиты зданий, сооружений и строений») – 226 виновных лиц (28 юридических и 198 физических лиц);

по части 5 («Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 или 4 КоАП РФ») – 62 виновных лица (2 юридических и 60 физических лиц);

по части 6 («Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека») – 19 виновных лиц;

по части 7 («Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно») – не привлекались;

по части 8 («Нарушение требований пожарной безопасности об обеспечении проходов, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям») – 26 виновных лиц.

В 2013 году государственными инспекторами по пожарному надзору при наличии нарушений норм и правил пожарной безопасности, создающих непосредственную угрозу жизни и здоровью людей, 7 административных дел были направлены в суд для применения административного наказания в виде административного приостановления деятельности по части 5 статьи 20.4 КоАП РФ. По результатам рассмотрения административных дел районными судами были приняты решения по 7 протоколам (4 – на приостановку деятельности объекта, 3 – административный штраф).

В службу судебных приставов для принудительного исполнения постановлений о наложении денежных штрафов в 2013 году было направлено 161 постановление, в результате чего возбуждено 82 административных дела по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ (50% от направленных постановлений).

В 2014 году государственными инспекторами по пожарному надзору административные дела в суд для применения административного наказания в виде административного приостановления деятельности по части 5 статьи 20.4 КоАП РФ не направлялись.

В службу судебных приставов в 2014 году для принудительного исполнения постановлений о наложении денежных штрафов было направлено 171 постановление, в результате чего возбуждено 69 административных дел по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ (40% от направленных постановлений).

Государственными инспекторами Калужской области по пожарному надзору вынесено:

1052 постановления о наложении административного взыскания в виде штрафа на общую сумму 12 миллионов 981 тысяча 500 рублей (в 2013 году – 1333 постановления на сумму 21 миллион 267 тысяч рублей; сокращение количества постановлений на 21%, при сокращении суммы штрафов на 39%);

337 постановлений о наложении административного взыскания в виде предупреждения (в 2013 году – 123, увеличение в 2 раза).

Направлено 149 представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений, в соответствии с требованиями статьи 29.13 КоАП РФ (в 2013 году – 242, уменьшение на 38,4%).

Сведения

об административных наказаниях, назначенных государственными инспекторами по пожарному надзору по ст. 20.4 КоАП РФ

Показатель		Юридические лица		Должностные лица		Граждане	
		2013	2014	2013	2014	2013	2014
Общее количество протоколов		120	71	1897	1133	260	655
Назначено наказаний	всего	65	73	1138	694	260	652
	% от общего количества протоколов	54,1	102,8	59,9	61,3	100	99,5

Показатель		Юридические лица		Должностные лица		Граждане	
		2013	2014	2013	2014	2013	2014
Предупреждение	всего	0	0	103	156	20	181
	% от общего количества наказаний	0	0	9	22,5	7,6	27,8
Приостановка деятельности	всего	3	0	1	0	0	0
	% от общего количества наказаний	4,6	0	0,08	0	0	0
Штраф	всего	62	73	1034	538	240	471
	% от общего количества наказаний	95,3	100	90,8	77,5	92,3	72,2
Исполнено постановлений на штраф	всего	49	35	1362	532	192	253
	% исполнения	40,8	81,3	71,7	76,6	73,8	38,8

Таким образом, административно-правовую деятельность надзорных органов в Калужской области по вопросам пожарной безопасности можно считать удовлетворительной. Как положительный итог 2014 года можно отметить снижение количества обжалованных постановлений.

В 2015 году необходимо:

обеспечить соблюдение порядка проведения плановых мероприятий, а также сроки проведения внеплановых мероприятий по контролю с учетом выданных сроков предписаний государственного пожарного надзора и принятия соответствующих мер административного воздействия, строгое соблюдение процессуальных процедур и сроков при производстве по административным делам;

в полном объеме реализовывать полномочия, предоставленные надзорным органам административным законодательством, по выявлению и пресечению административных правонарушений, а также привлечению виновных лиц к административной ответственности;

обратить особое внимание на сбор доказательств по административным делам, неопровержимо доказывающих вину того или иного лица, а также качественное оформление документов;

повысить эффективность взаимодействия с районными органами прокуратуры, суда, службой судебных приставов по вопросам правоприменительной деятельности;

в полной мере применять право на обжалование неправомерных судебных решений в вышестоящие судебные инстанции;

повысить ответственность юридических лиц (при проведении мероприятий по контролю привлекать юридическое лицо к административной ответственности наравне с должностным лицом).

5.5. Анализ надзорной деятельности в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера

Надзорная деятельность по вопросам ГО и защиты населения и территории от ЧС в Калужской области организована и осуществляется в соответствии с действующим законодательством, в первую очередь, с КоАП РФ, ведомственными методиками и инструкциями.

Проводится систематический анализ причин нарушений требований в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС. Запланированные мероприятия по контролю осуществлены в полном объеме. По результатам проведенных проверок составлены акты и протоколы, вручены предписания.

Осуществляется взаимодействие и проведение совместных проверок с органами прокуратуры, другими надзорными и контрольными органами. При осуществлении проверок ведомственных организаций и объектов экономики особое внимание уделяется соблюдению Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В 2014 году все должностные лица, уполномоченные на осуществление надзорной деятельности в области ГО и защиты населения от ЧС, прошли соответствующее обучение, что позволило существенно повысить качество организации и проведения надзорных мероприятий.

На территории области расположено 5130 объектов, подлежащих надзору в области ГО и защиты населения и территории от ЧС. Перечни объектов надзора (контроля) утверждены председателем областной КЧСиПБ и начальником Главного управления.

В 2014 году проведено:

31 плановая проверка (в 2013 году – 369, сокращение в 12 раз), по результатам которых составлено 22 административных протокола по статьям 20.6, 20.7 КоАП РФ (в 2013 году – 482, сокращение в 22 раза);

44 внеплановые проверки (в 2013 году – 252, сокращение в 6 раз), составлено 39 административных протоколов по статьям 19.5 ч.1 КоАП РФ (в 2013 году – 197, сокращение в 5 раз).

Количество выданных предписаний об устранении нарушений составило 48 (в 2013 году – 429, сокращение в 9 раз), количество предложенных мероприятий по устранению выявленных нарушений – 170 (в 2013 году – 2725, сокращение в 16 раз), количество выполненных мероприятий по устранению выявленных нарушений – 1241 (в 2013 году – 2455, сокращение в 2 раза).

Таким образом, выполнение пунктов предписаний по осуществлению надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС составило 92% от 1241 мероприятия с истекшими сроками исполнения (в 2013 году – 90% от 2682 мероприятий, увеличение на 2%).

Сведения о контрольно-надзорной деятельности в области ГО и защиты населения от ЧС приведены в рис. 5.5.1 и 5.5.2.

Рис. 5.5.1. Сведения о контрольно-надзорных мероприятиях в области защиты населения и территорий от ЧС, единиц

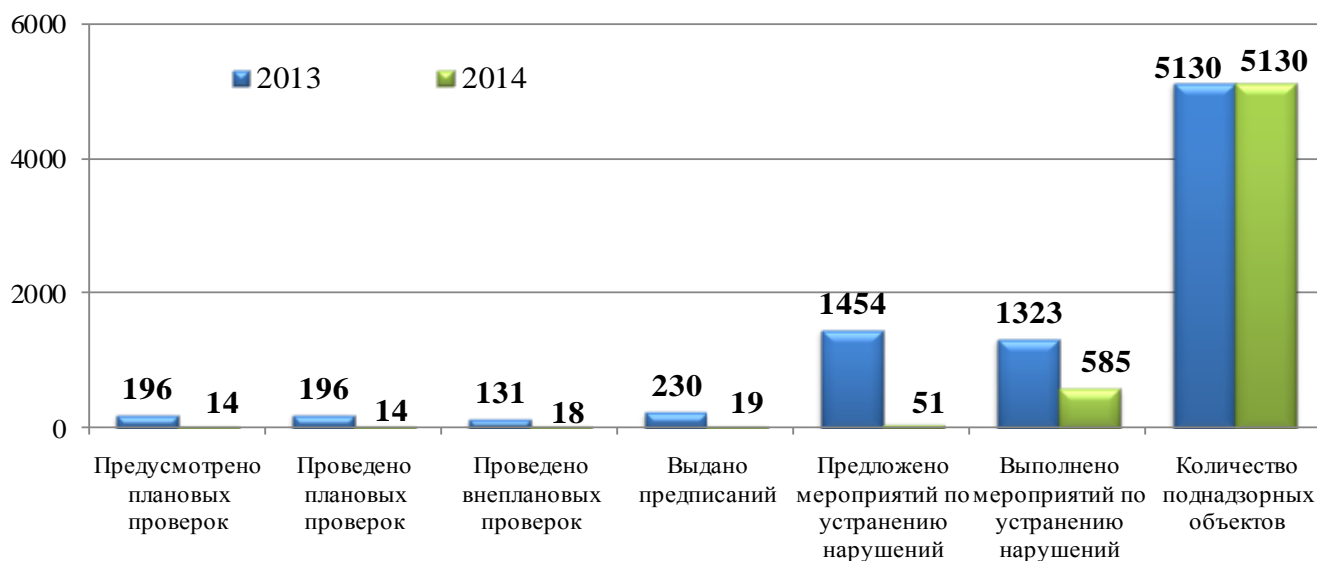
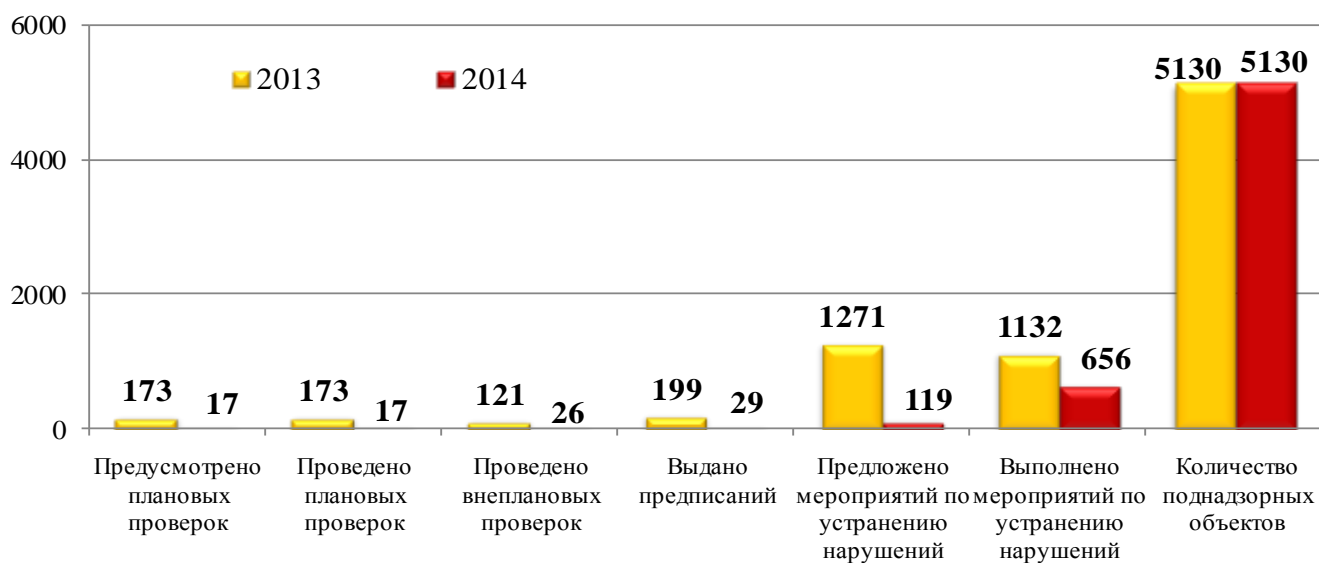
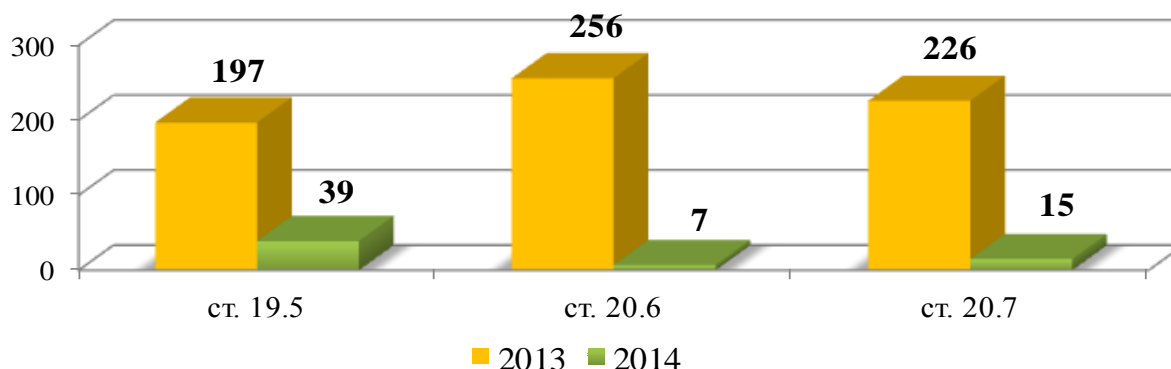


Рис. 5.5.2. Сведения о контрольно-надзорных мероприятиях в области ГО, единиц



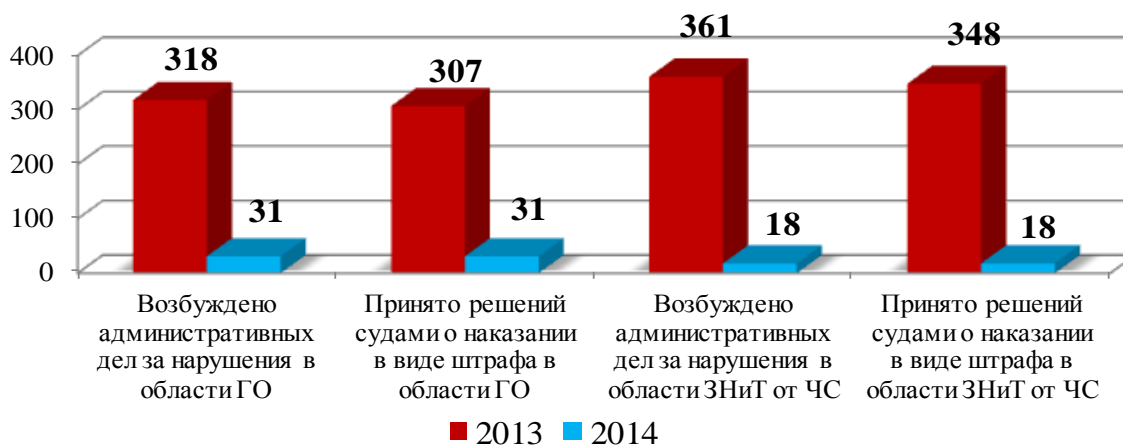
По результатам надзорных мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС составлено 23 административных протокола (в 2013 году – 361, сокращение в 16 раз), в области гражданской обороны – составлено 38 протоколов (в 2013 году – 318, сокращение на 8 раз) (рис. 5.5.3). Общее количество составленных протоколов сократилось в 10 раз.

Рис. 5.5.3. Сведения о составленных протоколах об административных правонарушениях по отдельным статьям КоАП РФ



Из 18 рассмотренных административных дел в области защиты населения и территорий от ЧС было вынесено 18 решений о привлечении к административной ответственности в виде штрафа (в 2013 году – 348, сокращение в 19 раз) на общую сумму 198 тыс. рублей (в 2013 году – 6 млн. 900 тыс. рублей, сокращение в 35 раз), в области гражданской обороны – из 31 рассмотренного административного дела вынесено 31 решение (в 2013 году – 307, сокращение в 10 раз) на сумму 275,0 тыс. рублей (в 2013 году – 4 029,0 тыс. рублей, сокращение в 15 раз) (рис. 5.5.4).

Рис. 5.5.4. Взаимодействие с органами судебной власти



Общая сумма штрафов составила 473,0 тыс. рублей (в 2013 году – 10 929,0 тыс. рублей, сокращение в 23 раза).

Сведения
о наложении административного наказания в виде штрафа

Лица, привлеченные к ответственности		Значение показателя по годам		
		2013	2014	+/-%
По вопросам ГО				
Всего, в т.ч. на:	штрафов	307	31	-990
	тыс. рублей	4029	275	-1465

Лица, привлеченные к ответственности		Значение показателя по годам		
		2013	2014	+/-%
юридических лиц	штрафов	57	7	-814
	тыс. рублей	2780	200	-1390
должностных лиц	штрафов	250	24	-1041
	тыс. рублей	1249	75	-1665
По вопросам защиты населения и территорий от ЧС				
Всего, в т.ч. на:	штрафов	348	18	-1933
	тыс. рублей	6900	198	-3484
юридических лиц	штрафов	66	7	-942
	тыс. рублей	4800	160	-3000
должностных лиц	штрафов	282	11	-2563
	тыс. рублей	2100	38	-5526

По результатам надзорных мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС направлено 2 информации о состоянии безопасности объектов государственного надзора (в 2013 году – 166, сокращение в 83 раза), в области ГО – 9 информаций (в 2013 году – 166, сокращение в 18 раз).

Сведения

об информировании о неудовлетворительном состоянии объектов надзора

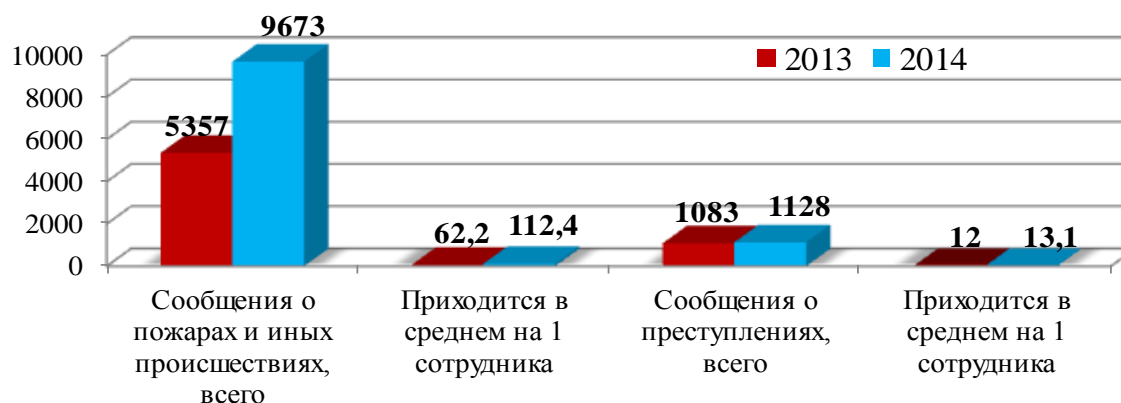
Информируемые органы	Количество информации		
	2013	2014	+/-%
По вопросам ГО			
Прокуратура	151	2	-7550
Органы местного самоуправления	15	7	-214
По вопросам ЗНиТ от ЧС			
Прокуратура	151	0	-100
Органы местного самоуправления	15	2	-750

5.6. Анализ уголовно-процессуальной деятельности управления надзорной деятельности и его территориальных отделов (отделений)

Одним из направлений деятельности осуществления государственного пожарного надзора является проведение проверок по фактам пожаров и принятие по ним решений. Работа по разрешению сообщений о преступлениях, связанных с пожарами, проводится в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством и Инструкцией о порядке приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях и иных происшествиях в органах государственной противопожарной службы Российской Федерации.

Всего за 2014 год в территориальные подразделения надзорной деятельности поступило 9673 сообщения о пожарах и иных происшествиях (в 2013 году – 5357, увеличение на 80,6%). На одного сотрудника надзорной деятельности пришлось 112,4 рассмотренных сообщений о пожарах и иных происшествиях (в 2013 году – 62,2, увеличение на 80,7%). Общее количество сообщений о преступлениях составило 1128 (в 2013 году – 1083, увеличение на 4,2%). При этом на 1 сотрудника в среднем пришлось 13,1 рассмотренных сообщений (в 2013 году – 12) (рис. 5.6).

Рис. 5.6. Количество сообщений о пожарах, иных происшествиях и преступлениях, единиц



Наибольшее количество сообщений о преступлениях поступило в отделы и отделения надзорной деятельности г. Калуги (211), а также Малоярославецкого (96), Дзержинского (84), Жуковского (83) и Козельского (77) районов.

За 2014 год органами дознания ФПС по фактам пожаров возбуждено 22 уголовных дела (в 2013 году – 14, увеличение на 57,1%), из них:

8 – по ч. 2 ст. 167 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) (умышленное уничтожение чужого имущества путем поджога) (в 2013 году – 9, сокращение на 11%);

12 – по ст. 168 УК РФ (неосторожное обращение с огнем) (в 2013 году – 4, увеличение в 3 раза);

1 – по ч. 1 ст. 219 УК РФ (нарушение требований пожарной безопасности) (в 2013 году – 0, увеличение на 100%);

1 – по ч. 2 ст. 261 УК РФ (уничтожение или повреждение лесов в крупном размере) (в 2013 году – 0, увеличение на 100%);

0 – по ч. 1 ст. 139 УК РФ (нарушение неприкосновенности жилища) (в 2013 году – 1, сокращение на 100%).

Сведения о количестве возбужденных уголовных дел

Наименование показателей	2013	2014	+/-%
Количество возбужденных уголовных дел	14	22	+57,7
из них в соответствии с подследственностью	10	14	+40
Количество обвинительных актов	3	5	+66,6

Показатель раскрываемости в 2014 году составил 35,7% (в 2013 год – 30%).

В органы дознания поступило 1 представление прокуратуры об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства (в 2013 году – 1).

По фактам нарушения требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности проведены служебные расследования, по результатам которых к дисциплинарной ответственности привлечено 3 сотрудника надзорной деятельности (в 2013 году – 0).

Из 19 штатных должностей дознавателей укомплектовано 19 или 100% (в 2013 году – 18 или 94,7%). 17 дознавателей (89,4%) имеют высшее образование

(в 2013 году – 16, увеличение на 5,8%). Юридическое образование имеют 12 дознавателей (63%) (в 2013 году – 11, увеличение на 8,3%).

Подчиненными органами управления надзорной деятельности расходование лимитов бюджетных обязательств на 2014 год выполнено в полном объеме. Израсходовано 237 тыс. рублей из средств, выделенных на процессуальные издержки.

Основными недостатками, допущенными сотрудниками государственного пожарного надзора при проведении проверок по фактам пожаров, а также при проведении дознания по пожарам, являются:

несвоевременное представление материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в прокуратуру района;

некачественное проведение осмотра места происшествия;

несвоевременное направление на исследование в федеральное государственное бюджетное учреждение «Судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» по Калужской области» (далее – СЭУ ФПС ИПЛ) вещественных доказательств, изъятых с места происшествия.

В целом, работу органов дознания в Калужской области в 2014 году следует считать удовлетворительной.

5.7. Анализ деятельности ФГБУ «Судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» по Калужской области»

Перерегистрация Испытательной пожарной лаборатории в качестве юридического лица в СЭУ ФПС ИПЛ осуществлена 12.10.2011.

В результате планомерной и целенаправленной работы деятельность СЭУ ФПС ИПЛ ежегодно совершенствуется, материально-техническая база комплектуется в соответствии с нормами положенности, готовятся и проходят аттестацию специалисты на право производства судебных экспертиз, более эффективно и качественно проводятся расследования по фактам пожаров, проводятся пожарно-технические экспертизы по административным и уголовным делам.

В настоящее время 4 сотрудника имеют право самостоятельного производства судебных экспертиз по специальности «Судебная пожарно-техническая экспертиза». Сотрудников, имеющих иные инструментальные специализации, в СЭУ ФПС ИПЛ нет.

Согласно штатному расписанию в СЭУ ФПС ИПЛ 11 сотрудников и 2 работника. По состоянию на 31.12.2014 все должности укомплектованы.

Из сотрудников 3 человека имеют высшее специальное образование, 3 – высшее техническое, 2 – высшее юридическое, 3 – высшее экономическое. Средний стаж работы составляет от 5 до 10 лет, на него приходится 36% сотрудников. Непосредственно исследованием пожаров и производством пожарно-технических экспертиз занимается 5 человек, то есть 45%.

СЭУ ФПС ИПЛ имеет на вооружении судебно-экспертный автомобиль на базе ГАЗ-27057-0034, с комплектом экспертно-криминалистического оборудования, предназначенный для размещения полевых приборов

и оборудования, перевозки экспертов к месту пожара и обеспечения их работы на месте пожара, а также автолабораторию инструментального контроля на базе УАЗ «Патриот» предназначена для доставки специалистов и оборудования на исследуемые объекты с целью проведения инструментальных исследований и измерений современным методикам технического контроля в области пожарной безопасности и пожарно-технической экспертизы.

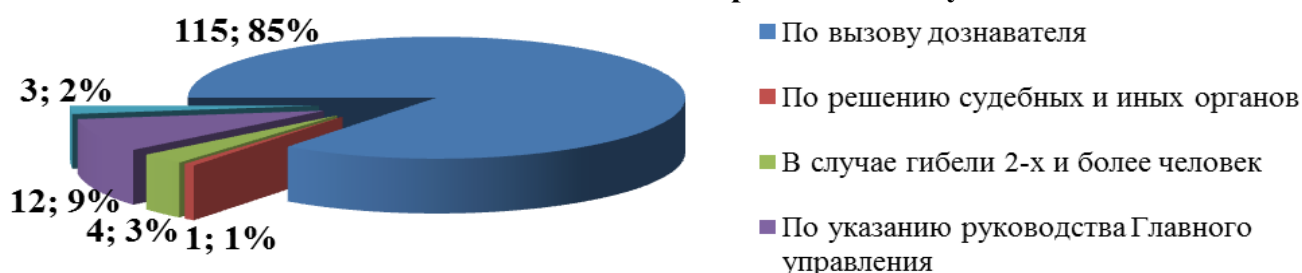
По состоянию на 31.12.2014 СЭУ ФПС ИПЛ укомплектована криминалистической и специальной техникой для судебно-экспертной деятельности на 74,5%, оборудованием для проведения исследовательских и испытательных работ в области пожарной безопасности – на 54,7%.

С февраля 2012 года СЭУ ФПС ИПЛ уполномочено в качестве технически компетентной и независимой лаборатории, осуществляющей работы по инструментальному контролю за качеством выполняемых работ в области пожарной безопасности, и органа по сертификации работ и услуг Системы добровольной сертификации в области пожарной безопасности. В штате СЭУ ФПС ИПЛ имеется 3 аттестованных эксперта Системы добровольной сертификации в области пожарной безопасности.

1 сотрудник прошел обучение по программе «Анализ нарушений нормативных требований в области пожарной безопасности, прогнозирование и экспертное исследование их последствий» в ИЦЭП ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России».

Сотрудниками СЭУ ФПС ИПЛ произведено 135 выездов на место пожара с целью их исследования и определения причин возникновения, а также оказания помощи сотрудникам следствия и органов дознания в осмотре мест происшествий и изъятии вещественных доказательств. По сравнению с 2013 годом данный показатель по области снизился на 13% (2013 год – 155 выездов) (рис. 5.7.1).

**Рис. 5.7.1. Сведения о причинах выездов специалистов
СЭУ ФПС ИПЛ на пожары в 2014 году**



В среднем на одного сотрудника СЭУ ФПС ИПЛ, занимающегося исследованием пожаров и производством судебных экспертиз, приходится 34 выезда на пожары.

По результатам выездов и представленным органами дознания и следствия материалам, специалистами лаборатории подготовлено 1256 заключений в рамках статьи 80 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, что на 61% больше, чем в 2013 году (781). В среднем на одного сотрудника СЭУ ФПС ИПЛ приходится 314 заключений (в 2013 году – 156, увеличение на 78%).

Проведено 98 пожарно-технических экспертиз (в 2013 году – 80, увеличение на 22,5%). В среднем на одного сотрудника приходится 24 экспертизы (в 2013 году – 20, увеличение на 20%). Показатель по проведению пожарно-технических экспертиз

по делам об административных правонарушениях уменьшился на 44% (с 21 до 48). На 95% увеличилось количество пожарно-технических экспертиз, проведенных в рамках предварительной проверки по факту пожара (рис. 5.7.2).

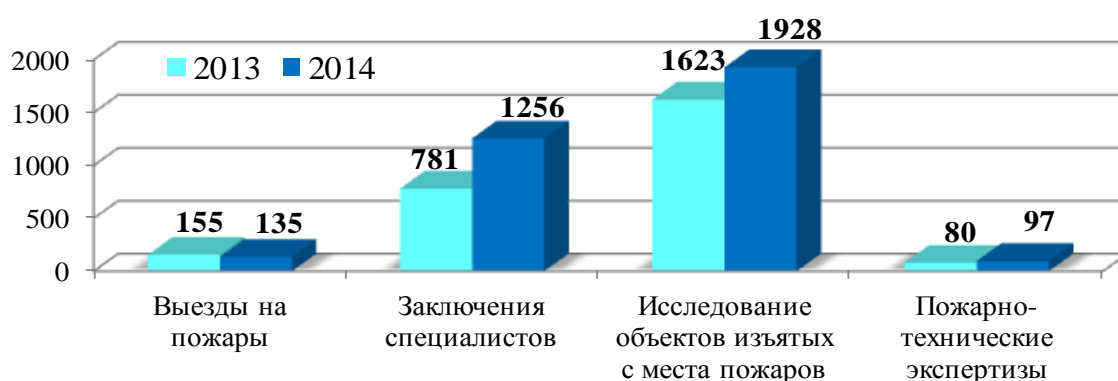
Рис. 5.7.2. Сведения о проведении пожарно-технических экспертиз, единиц



За отчетный период текущего года специалистами СЭУ ФПС ИПЛ проведено 1928 исследований объектов, изъятых с мест пожаров для определения очага пожара и непосредственно технической причины его возникновения (в 2013 году – 1623, увеличение на 19%).

Статистика показателей деятельности СЭУ ФПС ИПЛ приведена на рис. 5.7.3.

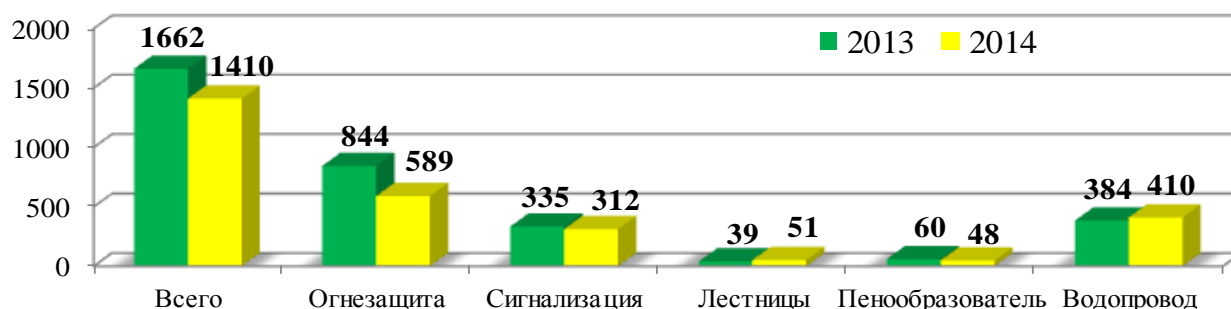
Рис. 5.7.3. Сравнительная статистика показателей деятельности СЭУ ФПС ИПЛ, единиц



Одним из ведущих направлений деятельности СЭУ ФПС ИПЛ является производство исследований и испытаний в области пожарной безопасности.

За анализируемый период времени в данном направлении произошло сокращение показателей на 15,2% (1410 испытаний, в 2013 году – 1662) (рис. 5.7.4).

Рис. 5.7.4. Сравнительная статистика показателей деятельности СЭУ ФПС ИПЛ по испытаниям, единиц



В результате осуществления внебюджетной деятельности в рамках федерального законодательства за выполненные работы по договорам на счет СЭУ ФПС ИПЛ в 2014 году поступило 2 563 тыс. рублей, что на 9,4 % меньше, чем в 2013 году (2 830 тыс. рублей). Полученные средства были потрачены на:

- приобретение оборудования – 215,7 тыс. рублей;
- денежное стимулирование сотрудников – 107,4 тыс. рублей;
- приобретение канцелярских принадлежностей – 105,8 тыс. рублей;
- ремонт помещения – 468,3 тыс. рублей;
- командировочные расходы – 57,7 тыс. рублей;
- содержание недвижимого имущества – 69,2 тыс. рублей;
- содержание движимого имущества – 551,2 тыс. рублей;
- налоги – 922,8 тыс. рублей;
- прочие расходы – 891,9 тыс. рублей.

Для оказания практической и методической помощи при проведении проверок по фактам пожаров и установления их очага и причин проведено 7 занятий с должностными лицами органов государственного пожарного надзора.

В 2014 году деятельность СЭУ ФПС ИПЛ освещалась в СМИ 2 раза (в 2013 году – 2 раза).

В целях совершенствования деятельности СЭУ ФПС ИПЛ необходимо провести анализ существующего методического оснащения судебно-экспертных учреждений МЧС России, с целью определения возможности их применения при производстве пожарно-технических экспертиз.

Также целесообразно рассмотреть вопросы о:

- возможности присвоения определенным методическим рекомендациям статуса «методика», либо «экспертная методика»;

- вхождении экспертов МЧС в Федеральный координационно-методический совет по проблемам экспертных исследований, в который входит МВД РФ, Минюст РФ, Прокуратура РФ (при невозможности, создать внутриведомственный экспертный совет по проблемам экспертных исследований);

- переориентации учебных пособий, книг в методики проведения исследований, возможности и актуальности создания системы паспортизации существующих методик;

- возможности и актуальности проведения добровольной сертификации, имеющихся и вновь разрабатываемых методик в РФЦСЭ при Минюсте РФ (в соответствии с РОСС RU.B175.04ОЭОО от 2 марта 2005 г.), добровольной аккредитации судебно-экспертных учреждений – лабораторий в системе ГОСТ Р специального международного стандарта ИСО 17025 «Общие требования к судебно-экспертным лабораториям».

Предлагается усилить, либо начать работу по внедрению нематериальных методов мотивации (планирование карьеры, благоприятный климат в коллективе, разработка и внедрение организационной культуры), а именно:

- разработать электронную версию доски почета на сайте ИЦЭП, где будут вывешены фотографии лучших сотрудников субъектов региональных центров;

- при проведении профессиональных конкурсов утвердить номинации для отражения достижений людей и подразделений, их уровень профессионализма, а также различные критерии оценки в рамках определенного события или конкурса.

Кроме того, целесообразно дополнительно ввести при проведении конкурса «Лучший сотрудник судебно-экспертного учреждения ...» и «Лучшее судебно-экспертное учреждение ...» следующие номинации:

«лучшие достижения количественных или качественных показателей в работе по исследованию объектов инструментальными методами контроля»;

«лучшие достижения количественных или качественных показателей в работе по исследованию пожаров с комплексным использованием полевых методов исследования»;

«лучшие достижения количественных или качественных показателей в работе по проведению СПТЭ».

Предложенными номинациями предлагается осуществлять ежегодное награждение лучших подразделений за высокие и стабильные показатели деятельности в указанных направлениях, что усилит интерес к работе подразделений по повышению выше указанных показателей.

В отношении сотрудников, признанных лучшими в своих подразделениях на протяжении ряда лет, предлагается ввести номинацию «За проявление усилий, старания, упорства, воли и достижение высоких результатов в профессиональной деятельности».

Предлагается рассмотреть вопрос об утверждении 14 октября профессиональным праздником судебного эксперта в системе МЧС России (в соответствии с приказом МЧС России от 14.10.2005 № 745) либо рассмотреть возможность празднования дня эксперта в соответствии с всероссийским профессиональным праздником экспертов (1 марта).

С целью поощрения сотрудников судебно-экспертной системы МЧС России, прослуживших в системе продолжительное время и достигших определенных результатов, разработать и утвердить памятный знак «10 лет экспертной системе МЧС России», «за отличие в экспертной службе МЧС России», «лучший эксперт».

5.8. Анализ нормативно-технической деятельности подразделений надзорной деятельности

Нормативно-техническая работа в области обеспечения пожарной безопасности в Главном управлении строится в соответствии с требованиями федерального законодательства и с учетом Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Принято под надзор 353 объекта (в 2013 году – 262, увеличение на 34%), из них 13 – с нарушениями требований пожарной безопасности (в 2013 году – 14, сокращение на 7%).

На вновь принятых объектах проведено 13 проверок (в 2013 году – 23, сокращение на 43%). К административной ответственности привлечено 15 лиц (в 2013 году – 27, сокращение на 44%), из них 1 юридическое (в 2013 году – 6, сокращение на 83%) и 14 должностных (в 2013 году – 21, сокращение на 33%).

В 2014 году на строящихся и реконструируемых объектах области пожары не зарегистрированы (в 2013 году – 2, сокращение на 100%).

Сведения
о нормативно-технической работе

Наименование мероприятий	Значение показателя	
	2013	2014
Количество принятых под надзор объектов нового строительства	262	353
Проведено плановых проверок введенных в эксплуатацию объектов	23	13
из них выявлено объектов с нарушением ППБ	14	13
Привлечено к административной ответственности:	27	15
должностных лиц	21	14
юридических лиц	6	1
Количество рассмотренных жалоб	288	135
Проведено совещаний, семинаров, занятий с представителями бизнес-сообществ по вопросам обеспечения пожарной безопасности	53	126
Количество проведенных консультаций с составлением учетных карточек	245	378
Рассмотрено технических условий на нормативно-технических советах субъекта	8	27
положительных	8	20
отрицательных	0	7

В рамках совершенствования технического регулирования в области пожарной безопасности принято участие в рассмотрении проектов следующих документов:

ГОСТ Р «Производственные услуги. Типовая форма заключения о независимой оценке пожарного риска. Общие требования» и «Искробезопасность конструкционных материалов. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний»;

приказ МЧС России «Об утверждении Административного регламента МЧС России по предоставлению государственной услуги по приему и ведению реестра заключений о независимой оценке пожарного риска»;

стандарт организации «Автоматические установки пожаротушения и внутренний противопожарный водопровод с применением тонкораспыленной водой по технологии «EI-MIST»;

своды правил «Здания и сооружения для обслуживания автомобилей. Требования пожарной безопасности» и «Предприятия нефтеперерабатывающие и нефтехимические. Требования пожарной безопасности»;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности аттракционов»;

положение о рабочей группе по вопросам развития саморегулирования в области пожарной безопасности.

Продолжена эксплуатация специального программного обеспечения «Автоматизированная информационная система сбора информации о противопожарном состоянии объектов надзора и исполнения административных процедур по осуществлению государственного пожарного надзора на объектах надзора» (далее – СПО ИАП). На 31.12.2014 создано 73 АРМ, оборудованных

СПО ИАП (в управлении надзорной деятельности – 24, в отделах надзорной деятельности – 49), сформировано 13785 электронных контрольно-наблюдательных дел, что составляет 100% от общего числа объектов, из них: по объектам образования – 1000, по объектам здравоохранения – 538, по объектам социальной защиты – 97, по общежитиям – 93.

В рамках внедрения независимой оценки рисков и системы аудита безопасности аккредитация на право проведения работ по независимой оценке рисков получена 4 организациями, зарегистрированными на территории Калужской области (НИИ ВДПО ОПБ, ООО «Союзпожаудит», ООО «ГорПожСервис», ООО «Спецпроект»). В 2014 году независимая оценка риска проведена на 7 объектах (в 2013 году – 3, увеличение на 67%).

В течение года сотрудники управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления участвовали в 126 совместных совещаниях, «круглых столах» и семинарах с бизнес-омбудсменами и представителями бизнес-сообществ, где доводилась необходимая информация, направленная на повышение открытости и доступности надзорной деятельности.

На официальном сайте Главного управления в сети Интернет размещены и своевременно обновляются необходимые информационные материалы.

Заключено соглашение о взаимодействии по вопросам защиты интересов малого и среднего бизнеса и снятию административных барьеров при осуществлении государственных надзоров в системе МЧС России с Уполномоченным по правам предпринимателей в Калужской области А.Н. Колпаковым.

В целях повышения эффективности нормативно-технической работы подразделений надзорной деятельности необходимо:

обеспечить реализацию государственной услуги по согласованию специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности;

популяризовать институт независимой оценки пожарного риска как альтернативную федеральному государственному пожарному надзору форму оценки соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

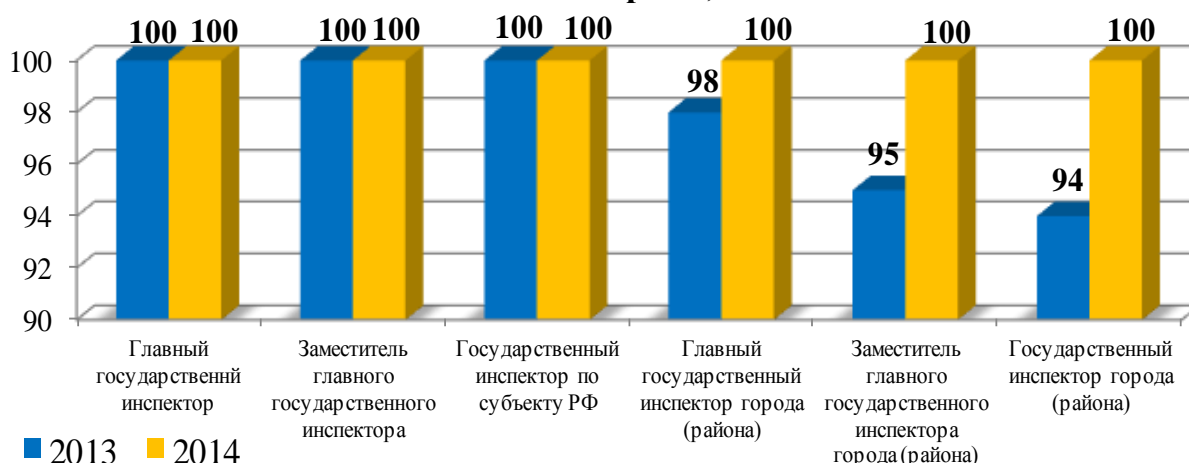
организовать взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, уполномоченными на выдачу разрешений на ввод в эксплуатацию объектов в части приема под надзор введенных в эксплуатацию после строительства (реконструкции) объектов, в соответствии с требованиями Федеральных законов от 26.12.2008 № 294-ФЗ и от 21.12.1994 № 69-ФЗ.

5.9. Сведения о кадровом составе органов государственного пожарного надзора

По состоянию на 31.12.2014 укомплектованность надзорных органов Главного управления сотрудниками составила 100% (на 31.12.2013 – 98,3%). Фактическая численность – 106 человек, штатная – 106 единиц (некомплект – 0%) (рис. 5.9).

Для достижения 100% укомплектованности надзорных органов сотрудниками необходимо все вакантные должности укомплектовать выпускниками учебных заведений системы МЧС России 2014 года.

Рис. 5.9. Укомплектованность органов государственного надзора по категориям, %



Подготовка сотрудников, направляемых на региональную аттестационную комиссию ГПС МЧС России (в ЦРЦ МЧС России) и в центральную аттестационную комиссию ГПС МЧС России организована в соответствии с приказом МЧС России от 16.01.2003 № 20 и соответствует требованиям.

5.10. Итоги проведения соревнований «Юный пожарный»

21 мая на территории культурно-образовательного центра «Этномир» Боровского района Калужской области Главным управлением совместно с министерством образования и науки Калужской области, а также министерством спорта и молодежной политики Калужской области проведены областные соревнования «Юный пожарный» (рис. 5.10).

В состязаниях приняли участие 110 учащихся общеобразовательных учреждений Боровского, Думиничского, Жиздринского, Жуковского, Износковского, Кировского, Козельского, Малоярославецкого, Тарусского и Ферзиковского районов области. Ребята соревновались в конкурсах стенгазет по пожарной безопасности, отработали практические навыки по использованию средств пожаротушения, прошли анкетирование по вопросам курса ОБЖ и пожарной безопасности.

Первое общекомандное место заняла команда «Бравый пожарный» учащихся МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 г. Кирова» (тренер – заместитель директора по воспитательной работе Е.Н. Филимонова). Второе и третье место заняли команды Боровской средней школы № 4 и Мятлевской средней школы соответственно.

Победители и все участники соревнований были награждены ценными подарками и призами.



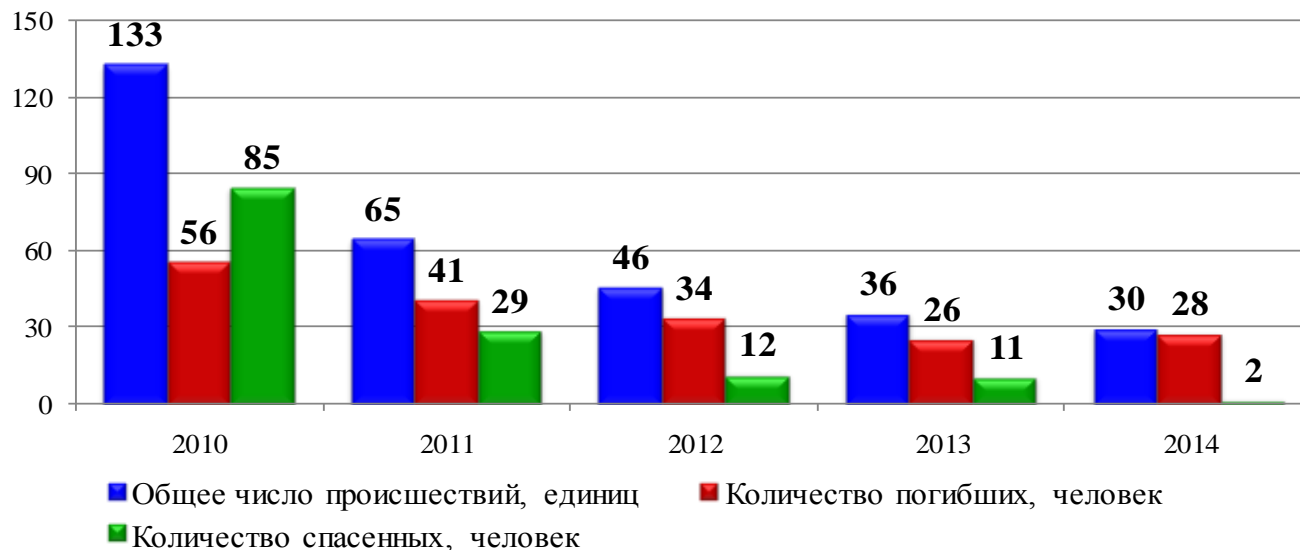
Рис. 5.10. Областные соревнования «Юный пожарный»

6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ ПО МАЛОМЕРНЫМ СУДАМ ПО КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

6.1. Происшествия на водных объектах

В 2014 году число происшествий на водных объектах сократилось на 17% (с 36 в 2013 до 30 в 2014 году). Количество погибших на водных объектах области увеличилось на 8 % (с 26 в 2013 до 28 человек в 2014 году). Количество спасенных в 2014 году уменьшилось на 82% и составило 2 человека (рис. 6.1.1).

Рис. 6.1.1. Показатели гибели и спасания людей на водных объектах Калужской области за 5 лет



В пересчете на 100 тыс. населения показатели выглядят следующим образом: происшествий – 2,98 (в 2013 году – 3,48), погибших – 2,79 (в 2013 году – 2,49), спасенных – 0,18 (в 2013 году – 1,09).

Во время купального сезона на территории области действовало 34 пляжа (рис. 6.1.2) (в 2013 году – 31, увеличение на 9,7%), из них в 2014 году создано 3 (в Бабынинском, Медынском районах и г. Кремёнки Жуковского района).

В ходе 343 патрулирований и рейдов (в 2013 году – 288, увеличение на 19%) выявлено 85 необорудованных мест массового отдыха населения (в 2013 году – 88, сокращение на 3,4%), в органы местного самоуправления направлено 237 писем (в 2013 году – 204, увеличение на 14%), в органы прокуратуры – 7 представлений по устранению выявленных недостатков (в 2013 году – 1, увеличение на 600%). Составлено 165 протоколов об административных правонарушениях (в 2013 году – 152, увеличение на 9%), привлечено к административной ответственности в виде штрафов 165 граждан (в 2013 году – 151, увеличение на 9%). Юридические и должностные лица к административной ответственности по данным вопросам не привлекались



(в 2013 году – 1 должностное лицо, сокращение на 100%). Проведено 69 сельских сходов (в 2013 году – 66, увеличение на 4,5%).

Наиболее эффективно работа по открытию новых пляжей была организована на инспекторских участках г. Калуга и г. Таруса.

В осенне-зимний период 2013-2014 годов ледовых переправ на территории Калужской области не открывалось. Бесхозных, не прошедших техническое освидетельствование переправ, не зарегистрировано.

В органы местного самоуправления направлено 369 писем (в 2012-2013 годах – 348, увеличение на 6%). В органы прокуратуры представления по устранению выявленных недостатков не направлялись.

Составлен 31 протокол об административных правонарушениях (в 2013 году – 26, увеличение на 19%), привлечено к административной ответственности 5 должностных лиц (в 2012-2013 годах – 26, сокращение на 81%) и 26 граждан (в 2012-2013 годах – 5, увеличение на 81%).

Гибели людей на ледовых переправах не допущено.

В результате принятого комплекса мер в 2013-2014 годах удалось не допустить гибели людей в Бабынинском, Жиздринском, Износковском, Мосальском, Мещовском, Перемышльском, Тарусском и Ульяновском районах. Достигнуто значительное снижение числа погибших в Боровском и Жуковском районах (1 человек против 3-х в 2013 году).

Рост гибели людей на водных объектах имел место в Юхновском (5 человек, в 2013 году – 1), Людиновском (4 человека, в 2013 году – 1), Козельском (3 человека, в 2013 году – 0) и Сухиничском (2 человека, в 2013 году – 0) районах.

6.2. Надзорная деятельность

По состоянию на 31.12.2014 штатная численность подразделений ГИМС составляет:

отдел безопасности людей на водных объектах Главного управления – 100% (4 государственных инспектора);

федеральное казенное учреждение «Центр государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Калужской области» (далее – Центр ГИМС) – 93% (по штату – 40 единиц, в том числе 14 государственных инспекторов, по списку – 37 человек, из них 12 государственных инспекторов).

6.2.1. Технический надзор за маломерными судами

В течение 2014 года в Калужской области:

зарегистрировано 150 маломерных судов (в 2013 году – 144, увеличение на 4,2%);

аттестовано на право управления маломерным судном 220 судоводителей (в 2013 году – 211, увеличение на 4,3%);

произведена замена 42 удостоверений на право управления маломерным судном (в 2013 году – 47, сокращение на 11%);

проведено 195 освидетельствований маломерных судов (в 2013 году – 184, увеличение на 6%).

Увеличение количества зарегистрированных маломерных судов связано с повышением спроса населения на маломерные суда и активизацией деятельности государственных инспекторов ГИМС по их регистрации (рис. 6.2.1).



Рис. 6.2.1. Проверка документов у судоводителя

ГИМС в 2014 году выполнены контрольные задания по:

регистрации маломерных судов – на 106%;

аттестации судоводителей маломерных судов – на 110%;

освидетельствованию маломерных судов – на 107%;

рейдам и патрулированиям – на 144%.

6.2.2. Технический надзор за

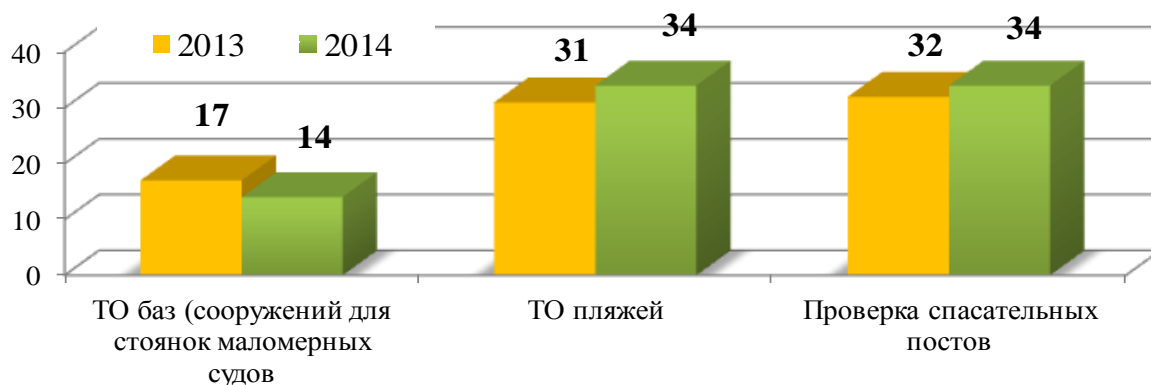
базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов и пляжами

В 2014 году проведено техническое освидетельствование (рис. 6.2.2):

14 баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, нарушений не выявлено;

34 пляжей, выписано 5 предписаний владельцам пляжей по устранению выявленных нарушений (в 2013 году – 8, сокращение на 38%). Нарушения устранены в срок.

Рис. 6.2.2. Показатели надзорной деятельности ГИМС в части надзора за стационарными сооружениями, единиц



Проведена проверка муниципальных спасательных постов к действию по назначению (всего на территории области в купальный сезон действовало 37 спасательных постов, из них 17 муниципальных и 20 ведомственных (частных)).

6.3. Аттестация граждан на право управления маломерными судами

Аттестация граждан на право управления маломерными судами осуществляется в соответствии с Правилами аттестации граждан на право управления судами, поднадзорными ГИМС МЧС России, утвержденными приказом МЧС России от 29.06.2005 № 498 (зарегистрирован Минюстом России 24.08.2005, регистрационный № 6939).

Количество аттестованных граждан в 2014 году составило 220 человек, что на 4,3% больше, чем в 2013 году (211 человек). Помимо аттестационной работы проводилась замена удостоверений с истекшим сроком действия: за 2014 год произведена замена 42 удостоверений (в 2013 году – 47, сокращение на 11%).

6.4. Контроль за использованием маломерных судов на водных объектах

В 2014 году по сравнению с 2013 годом количество рейдов и патрулирований увеличилось на 13% (с 1018 до 1151) (рис. 6.4.1).

ГИМС во взаимодействии с другими государственными органами и организациями проводила мероприятия, связанные с оказанием помощи людям, терпящим бедствие на воде, профилактикой несчастных случаев на водоемах и охраной окружающей природной среды на водных объектах.

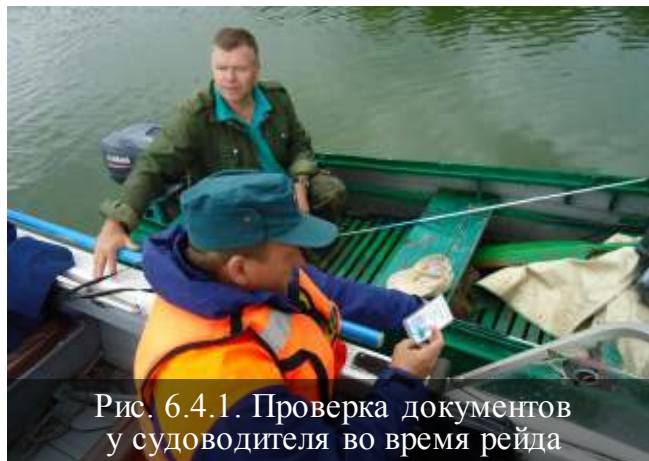


Рис. 6.4.1. Проверка документов у судоводителя во время рейда

В процессе рейдов и патрулирований на водных объектах в 2014 году было выявлено 208 нарушений (в 2013 году – 205, увеличение на 1,5%), из них:

нарушение правил плавания (ст. 11.7) – 30 случаев;

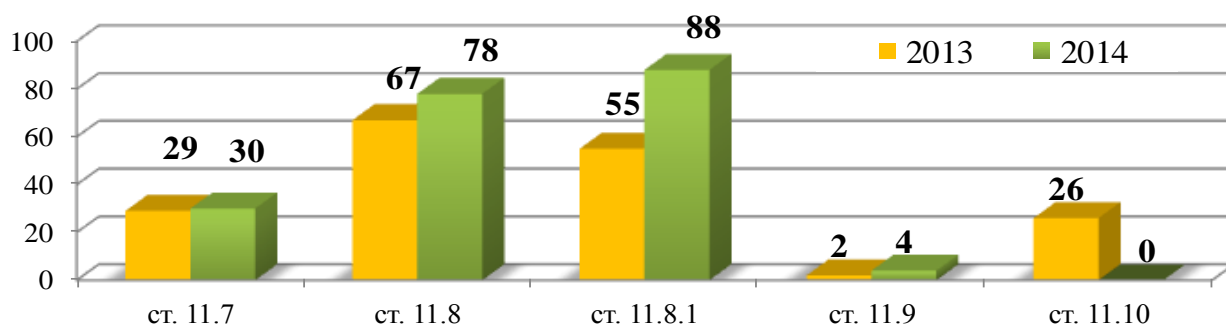
нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления (ст. 11.8) – 78 случаев;

управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов (ст. 11.8.1) – 88 случаев;

управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения (ст. 11.9) – 4 случая;

нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров (ст. 11.10) – 0 случаев (рис. 6.4.2).

Рис. 6.4.2. Количество нарушений правил безопасности на водных объектах Калужской области, зарегистрированных в 2013-2014 годах, единиц



Сведения

об административных наказаниях, наложенных за нарушения в области обеспечения безопасности людей на водных объектах

Виды наказаний	Количество		
	2013	2014	+/-%
Всего	205	208	+ 1,5
в том числе:			
административный штраф	151	143	— 1,4
предупреждение	54	63	+ 17
лишение права управления судном	0	2	+ 100

В 2014 году аварий с маломерными судами на водных объектах Калужской области не допущено.

6.5. Профилактика аварийности маломерных судов и несчастных случаев на водных объектах

Совместно с органами исполнительной власти области проводились мероприятия в рамках месячников безопасности на водных объектах в осенне-зимний и летний периоды, заседания КЧС и ПБ при Правительстве Калужской области по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах в зимний период, во время весеннего паводка и купального сезона.

Осуществлялось методическое руководство деятельностью органов местного самоуправления по обеспечению безопасности людей на водных объектах. Проведены показательные занятия с главами администраций муниципальных образований по порядку оборудования пляжей и спасательных постов.

Инспекторами ГИМС проведен 1151 рейд и патрулирование, из них 730 – совместно со спасателями, членами административных комиссий, представителями полиции, транспортной прокуратуры и СМИ (рис. 6.5.1, 6.5.2).



Рис. 6.5.1. Совместный рейд ГИМС с представителями СМИ



Рис. 6.5.2. Патрулирование мест подледного лова рыбы

В муниципальные образования направлено 606 писем и обращения по обеспечению безопасности населения на водных объектах, а также методические рекомендации.

Проведено 817 занятий в 314 общеобразовательных учреждениях, летних школьных площадках, оздоровительных лагерях и организациях. С охватом 16 665 человек.

В преддверии купального сезона и в период месячников безопасности на водных объектах проводятся профилактические акции. Например, во время проведения торжественного открытия навигации 2014 года учащимся СОШ № 21 г. Калуга была проведена экскурсия по Центру ГИМС, во время которой распространялись агитационно-профилактические листовки, проводились беседы с участниками мероприятия и организовано катание детей на катере Центра ГИМС (рис. 6.5.3).

В июне 2014 года был организован День открытых дверей в Центре ГИМС для учащихся школы – интерната № 1 г. Калуга, во время которого были проведены конкурсы на точность метания спасательного круга и конца Александрова (рис. 6.5.4).



Рис. 6.5.3. Катание детей на катере Центра ГИМС

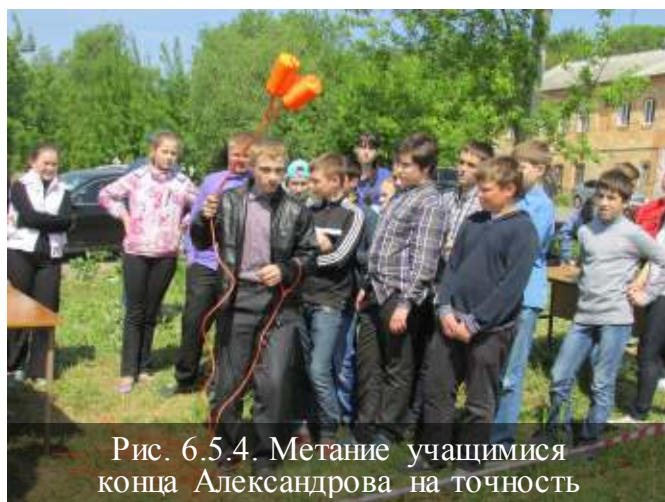


Рис. 6.5.4. Метание учащимися конца Александрова на точность

В региональном сегменте ОКСИОН 2600 раз в сутки на светодиодных табло и плазменных панелях в местах с массовым пребыванием людей проходит информация по безопасному поведению на водных объектах в летний период и более 1 тысячи раз – в зимний период. Еженедельно по областному радио передается информация об обстановке на водных объектах Калужской области, а также 48 раз в сутки проходит информация в «бегущих строках».

Налажено информационное взаимодействие со СМИ. В 2014 году в печатных и электронных СМИ опубликовано 167 материалов, проведено 1808 выступлений по радио и телевидению, распространено 10000 листовок по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Сведения о профилактических мероприятиях, направленных на обеспечение безопасности людей на водных объектах

Наименование показателей	2013	2014
Проведено рейдов и патрулирований, в том числе совместно	1017	1151
с органами транспортной прокуратуры	11	12
с административными комиссиями и с сотрудниками УМВД	58	64
со средствами массовой информации	29	35
со спасателями	562	730
Направленно писем и обращений в органы местного самоуправления	552	606
Установлено предупредительных аншлагов на водных объектах	379	466
Проведено профилактических занятий	712	817
Опубликовано статей и печатных материалов	171	167
Организовано выступлений на радио и телевидении	652	1808
Распространено листовок	9840	10000

В целях повышения эффективности работы по профилактике аварийности маломерных судов и несчастных случаев на водных объектах необходимо

продолжить работу с администрациями муниципальных районов, юридическими лицами, водопользователями в целях создания мест организованного отдыха на водоемах (пляжей), спасательных постов, баз (сооружений) для стоянки маломерных судов.

6.6. Состояние материально-технической базы ГИМС МЧС России по Калужской области

Обеспеченность ГИМС техникой и плавсредствами составляет 110% (31 единица), в том числе:

автомобильная техника – 9 единиц (112% от необходимого);

плавсредства – 19 единиц (127%);

снегоход – 2 единицы (50%);

гидроцикл – 1 единица (100%).

В 2014 году в рамках централизованных поставок для проведения рейдов и патрулирований по несудоходным рекам, мелководьям, заболоченным акваториям, замерзшим руслам Центром ГИМС получено амфибийное судно «ХИВУС-10» РЧС 18-32 на воздушной подушке, с вместимостью до 10 человек (рис. 6.6).



Рис. 6.6. Амфибийное судно «ХИВУС-10» РЧС 18-32

6.7. Представление государственных и муниципальных услуг по государственной регистрации маломерных судов, аттестации судоводителей на право управления маломерными судами и техническому освидетельствованию маломерных судов посредством СМЭВ

В 2014 году продолжена работа с системой межведомственного электронного взаимодействия по электронным серверам федеральных органов исполнительной власти при предоставлении государственных и муниципальных услуг (далее – СМЭВ) подразделениями ГИМС по государственной регистрации маломерных судов и техническому освидетельствованию маломерных судов.

Для организации данной работы централизовано на инспекторских участках г. Людиново и г. Тарусы используются 2 ноутбука «ThinkPAD L520» и 2 USB-модема «Мегафон» GSM/3G.

Приказом начальника Центра ГИМС от 10.02.2012 № 23 были назначены ответственные лица за эксплуатацию данного программного оборудования и ответственные лица за работу в СМЭВ.

Организация работы по направлению запросов через СМЭВ в Центре ГИМС осуществляется по двум направлениям:

на Центральном инспекторском участке г. Калуги доступ к электронному серверу СМЭВ осуществляется через сеть Интранет МЧС России;

на инспекторских участках г. Людиново и г. Тарусы доступ к электронному серверу СМЭВ осуществляется через выделенный для АИС ГИМС МЧС России

канал сотовой связи стандарта GSM/3G, используя выданные USB-модемы «Мегафон» GSM/3G.

В 2014 году в программе по направлению запросов через СМЭВ Центром ГИМС было направлено 427 запросов.

При проведении государственной услуги запросы на сервер Федерального Казначейства отправлялись своевременно, однако из-за отсутствия обратной связи с сервером, ответы не предоставлялись. Сервисы ФНС России и ФТС России были доступны.

С государственными инспекторами Центра ГИМС проведены занятия по изучению Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» с принятием зачета.

На всех инспекторских участках на информационных стендах размещены схемы процессов предоставления услуги заявителям.

На сайте Главного управления размещена информация о порядке предоставления государственных услуг, системе межведомственного электронного взаимодействия и необходимая нормативно-правовая база.

6.8. Итоги проведения соревнований «Юный спасатель (водник)»

30.05.2014 проводились соревнования «Юный водник» среди команд образовательных учреждений городских округов и муниципальных районов Калужской области (рис. 6.8).



Рис. 6.8. Областные соревнования «Юный водник»

В соревнованиях принимали участие 5 команд. Призовые места распределились следующим образом:

- 1 место – команда «Витязь» Калужский многопрофильный колледж;
- 2 место – лицей «Держава» г. Обнинск;
- 3 место – МБОУ «Средняя школа № 6 им. А.С. Пушкина» г. Калуга.

В июле 2014 года в г. Тамбов на V региональных соревнованиях «Юный спасатель (водник)», в которых приняли участие команды из 17 областей ЦФО, команда калужских юных спасателей-водников заняла 11 место.

7. ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ПРОПАГАНДЫ

7.1. Итоги реализации концепции информационной политики и взаимодействия со средствами массовой информации

Работа по информированию населения и пропаганде знаний в области безопасности жизнедеятельности ведется в Калужской области во взаимодействии с региональными средствами массовой информации. С помощью электронных и печатных СМИ жители области регулярно получают информацию о произошедших пожарах, ДТП и ЧС, а также по пропаганде знаний в области безопасности жизнедеятельности.

В 2014 году на местных телеканалах транслировалось более 5 тысяч сюжетов о деятельности Главного управления, прямых эфиров и выступлений руководящего состава Главного управления (рис. 7.1.1), сотрудников аварийно-спасательных и пожарных формирований, еженедельных сводок о пожарах и ЧС, профилактических обращений к населению.



Рис. 7.1.1. Трансляция видеосюжетов на телевидении



Рис. 7.1.2. Ведомственная телевизионная программа «Предупреждение. Спасение. Помощь.»

5,5 тысяч информации.

В областных и городских газетах опубликовано более 1,5 тысяч статей и заметок, в том числе актуальные интервью и прямые линии. Организован выпуск еженедельных авторских информационно-профилактических рубрик «Школа выживания», «Тревожная кнопка», «Служба спасения – 01». В газете «Весть» проведено 12 детских конкурсов «Веселый пожарный».

Ежемесячно на каналах регионального телевидения выходит в эфир 10 авторских телепрограмм, в том числе детская программа «Служба спасения в гостях у ребят», программа для взрослого населения «Предупреждение. Спасение. Помощь» (рис. 7.1.2), «Единая служба спасения 01», а также авторские обучающие телепрограммы «Это должен знать каждый». На городском и областном радио за год транслировалось свыше



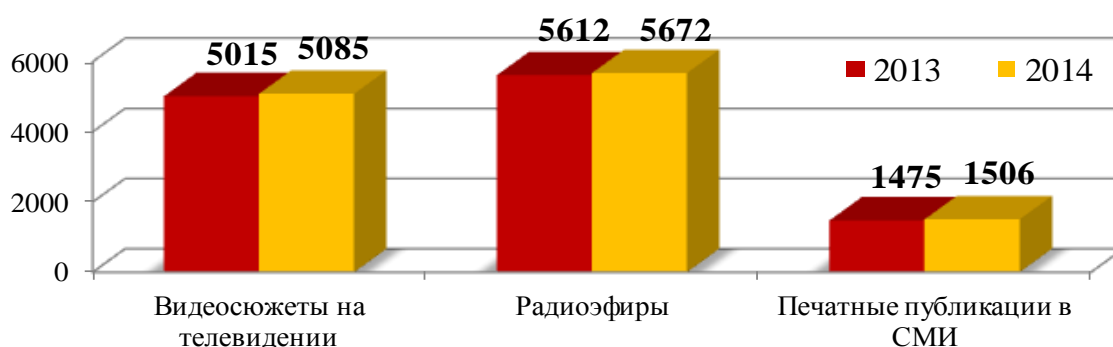
Рис. 7.1.3. Журнал «Доброволец»

Осуществляется выпуск ежемесячной газеты «Жизнь без ЧС» (в областной газете «Весть»), вестника Главного управления «Служба спасения 01» и детской профилактической газеты «Островок безопасности» (в областной газете «Знамя в семье»). С апреля 2012 года выпускается Калужский информационно-тематический журнал «Доброволец» (рис. 7.1.3).

В целях профилактики пожаров и ЧС было распространено 16 тысяч информационно-профилактических листовок, буклетов и методических пособий.

Сведения об освещении деятельности Главного управления в региональных СМИ представлены на рис. 7.1.4.

Рис. 7.1.4. Сведения об освещении деятельности Главного управления в региональных средствах массовой информации



Во исполнение приказов Главного управления от 31.05.2013 № 300 «О заполнении интернет-страницы Главного управления МЧС России по Калужской области» и от 22.09.2014 № 503 «О заполнении подпортала Главного управления МЧС России по Калужской области интернет-портала органов власти Калужской области» ведется заполнение федерального подпортала Главного управления на сайте МЧС России по адресу <http://www.40.mchs.gov.ru/>, а также подпортала Главного управления на официальном портале органов власти Калужской области по адресу <http://www.admoblkaluga.ru/sub/gumchs>.

Информация для населения Калужской области на подпорталах размещается по направлениям деятельности и поддерживается в актуальном состоянии.

Подпортал Главного управления портала органов власти Калужской области создан в декабре 2009 года (рис. 7.1.5).

Работа по актуализации подпортала проводится ежедневно.

На подпортале размещена информация об основных направлениях деятельности Главного управления, основная контактная информация. Помимо этого на подпортале заполняются разделы прогнозы (среднесрочные и долгосрочные), обзор публикаций средств массовой информации Калужской области по основным направлениям деятельности Главного управления, памятки населению, информация по обращениям граждан и ведомственным учебным заведениям.



Рис. 7.1.5. Страница Главного управления на портале органов власти Калужской области

Новостной раздел подпортала является наиболее посещаемым. За весь период работы в данном разделе размещено 857 новостных материала, отражающих основные события в жизни Главного управления. За 2014 год размещено 287 новостей. Наиболее актуальными темами, раскрытыми в новостях в течение 2014 года, является создание на территории Калужской области системы-112, работа Главного управления с муниципальными образованиями области, проведение спортивных и культурных мероприятий. Помимо этого ежемесячно на портале размещаются сезонные рекомендации населению по соблюдению правил безопасности.

Ежегодно проводится более 90 различных совместных профилактических рейдов с представителями СМИ, в частности по вопросам обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (рис. 7.1.6).



Рис. 7.1.6. Проведение профилактических рейдов с представителями СМИ

Сведения
об информационной деятельности Главного управления в 2014 году

№ п/п	Направления деятельности	Информ-агентства	Печатные СМИ	Телевидение	Радио	Интернет	Всего
1.	Оперативное информирование о возникших ЧС и мерах по их ликвидации	52	153	187	235	21	648
2.	Подготовка информационных материалов по основным направлениям деятельности ЦРЦ МЧС России, Главного управления	1575	1380	3550	2620	1050	10175
3.	Подготовка информационных материалов, связанных с сезонными рисками, прогнозов возникновения ЧС	680	1660	2350	1510	450	6650
4.	Пресс-конференции, брифинги с участием руководящего состава Главного управления	32	47	155	53	92	379
5.	Негативные материалы в СМИ	–	–	–	–	–	–
6.	Проведение тематических рейдов с журналистами	23	90	450	690	156	1409
ИТОГО		2362	3330	6692	5108	1769	19236

Осуществляется постоянный мониторинг печатных и электронных СМИ, социальных сетей, блогов и форумов на предмет выявления материалов негативного характера, недостоверной информации, сведений, способных вызвать панические настроения среди населения. В случае выявления подобной информации принимаются меры по ее корректировке.

В Главном управлении проводится активная работа на форумах и блогах, содержащих информацию о деятельности Главного управления. Созданы интернет-страницы Главного управления на самых посещаемых сайтах социальных сетей и блогосферы (Одноклассники, В контакте, Twitter, Facebook, Живой журнал) с общим доступом для всех пользователей, желающих посетить данные интернет-страницы (рис. 7.1.7).

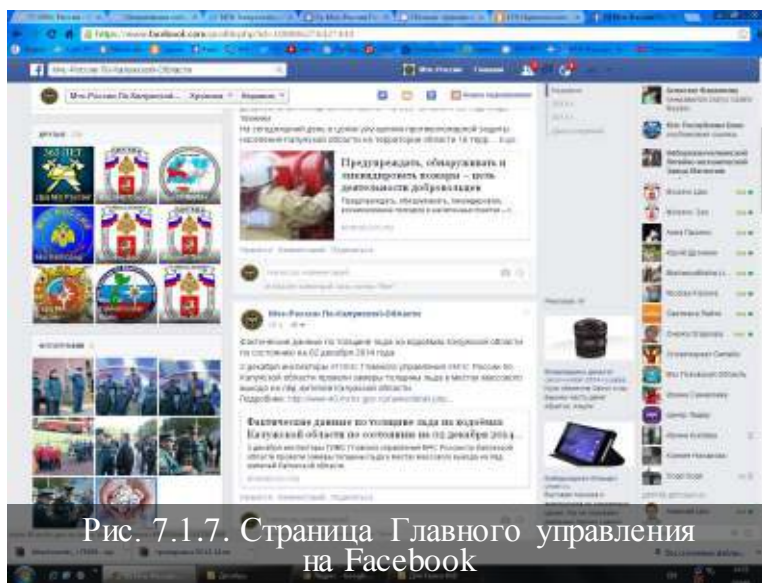


Рис. 7.1.7. Страница Главного управления на Facebook

С целью пропаганды пожарно-спасательного дела, а также освещения деятельности Главного управления в 2014 году проводился ежегодный конкурс журналистов и фотоконкурс «Созвездие мужества», участие в котором принимали

электронные и печатные региональные СМИ, а также сотрудники Главного управления (рис. 7.1.8). По итогам межрегионального этапа VI Всероссийского фестиваля по тематике безопасности и спасения людей «Созвездие мужества» Главное управление отмечено в четырех номинациях: «Лучший репортаж в печатных СМИ» (первое место – корреспондент областной газеты «Весть» Светлана Малявская), «Лучший документальный фильм» (первое место – корреспондент ТРК «Ника» Ольга Золотина); «Лучшая программа на радио» (третье место – методист Центра противопожарной пропаганды ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Калужской области» Юлия Нагорнова за подготовку детской профилактической радиопрограммы «Островок безопасности»); «Лучшая телевизионная программа» (второе место – ТРК «Ника» за подготовку программы «Предупреждение. Спасение. Помощь»).



Рис. 7.1.8. Подведение итогов фестиваля «Созвездие мужества»

7.2. Повышение качественного уровня оперативной информации, снижение временных показателей ее передачи в СМИ

Оперативное информирование населения организовано и проводится в сроки, определенные Межведомственной инструкцией «Об организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и других заинтересованных структур при информировании населения области через средства массовой информации о прогнозируемых и произошедших чрезвычайных ситуациях, вызвавших широкий общественный резонанс, ходе их ликвидации и принимаемых мерах по обеспечению жизнедеятельности населения».

После получения информации о происшествии на Ч+0,10 специалистом по информированию ОДС ЦУКС Калужской области готовится первичная информация о ЧС, ее последствиях, проводимых АСР, мерах по ликвидации их последствий, работе телефона «горячей линии». Информация размещается на сайте Главного управления в разделах «Новости» и «Оперативная информация».

Информация предоставляется в СМИ области и размещается на 4 экранах ОКСИОН. Также информирование населения о возникновении ЧС осуществляется с помощью громкоговорящей связи, расположенной на объектах с массовым пребыванием людей и на автотранспорте. Готовятся и демонстрируются внеочередные выпуски новостей.

Согласно должностным инструкциям, утвержденным начальником ЦУКС, размещение оперативной информации на интернет-портале Главного управления возложено на старшего инженера отделения ОКСИОН (АРМ 9).

На сайте Главного управления в блоке оперативная информация имеется три подраздела: оперативные события, прогнозы, сводка ЧС и происшествий.

Тексты информационных сообщений для размещения в блогосфере и социальных сетях (рис. 7.2) составляются сотрудниками информационного подразделения на основании официальных данных с учетом стилистических и орфографических правил русского языка.

В течение 10 минут, согласно методическим рекомендациям по ведению раздела «ОПЕРАТИВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ» на сайтах территориальных органов МЧС России, информация об оперативном событии размещается на сайте Главного управления.

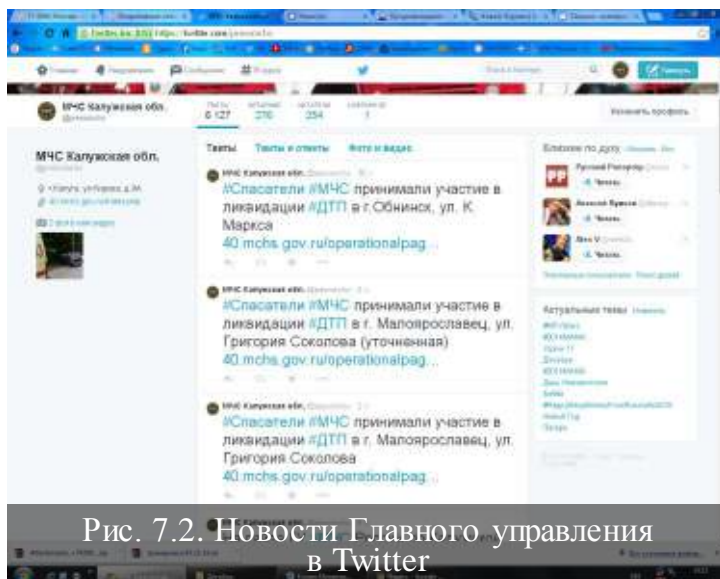


Рис. 7.2. Новости Главного управления в Twitter

Оперативный прогноз размещается ежедневно на сайте Главного управления МЧС России по Калужской области в разделе «Прогнозы» до 20.00 часов (местного времени).

В блоке «Сводка ЧС и происшествий» размещается Сводка ЧС не позднее 06.00 часов местного времени.

С начала 2014 года размещено:

в разделе «оперативные события» размещено – 2319 материалов;

в разделе «прогнозы» – 354 прогноза;

в разделе «Сводка ЧС и происшествий» – 354 сводки;

информаций о неблагоприятных метеоявлениях – 8 сообщений.

7.3. Совершенствование взаимодействия пресс-центров при освещении социально-значимых происшествий и ЧС

Специалистами объединенного информационного центра налажено взаимодействие с министерством внутренней политики и массовых коммуникаций Калужской области, пресс-службами Администрации Губернатора области, Городской Управы г. Калуги, силовых структур области и служб жизнеобеспечения.

Оперативное информирование населения организовано и проводится в установленные нормативными актами сроки, определенными положениями Межведомственной инструкции «Об организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и других заинтересованных структур при информировании населения области через средства массовой информации о прогнозируемых и произошедших чрезвычайных ситуациях, вызвавших широкий общественный резонанс, ходе их ликвидации и принимаемых мерах по обеспечению жизнедеятельности населения».

Имеются актуальные списки должностных лиц заинтересованных структур и ведомств с телефонами и электронными адресами.

Обсуждение вопросов информирования населения о социально-значимых происшествиях регулярно происходит во время проведения тематических заседаний

КЧСиПБ области, межведомственных рабочих групп, рабочих совещаний с участием представителей силовых структур и ведомств, а также СМИ.

7.4. Организация работы выездного пресс-центра

В целях оперативного информирования населения при угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации в Главном управлении создан выездной пресс-центр (рис. 7.4). Приказом Главного управления от 16.11.2011 № 627 «О выездном пресс-центре Главного управления МЧС России по Калужской области» и методическими рекомендациями ЦРЦ МЧС России определен порядок выезда сотрудников информационного центра, алгоритм действий, правила техники безопасности, закреплен автомобиль. Имеется журнал инструктажа представителей СМИ по работе на месте ЧС.



Рис. 7.4. Выездной пресс-центр (вид снаружи и изнутри)

Информационное подразделение оснащено в соответствии с нормами обеспечения материально-техническими средствами. В наличии имеется транспортное средство для выезда на ЧС (происшествие), а также оборудованный выездной пресс-центр. В его составе пневмокаркасный модуль, флаги России, МЧС России и Калужской области, модульная заставка, 6 рабочих места (3 стола и 10 стульев), оснащенных соответствующей аппаратурой (ПК, принтер, кабель, генератор, бойлер с водой, 3 вешалки, осветительные приборы).

Два рабочих места предназначены для обработки и рассылки поступающей информации с использованием Интернет-ресурсов и оборудуются ноутбуками, флеш-картами с мобильным Интернетом.

Два рабочих места предназначены для организации телефонной связи и оборудуются телефонными аппаратами с подключением 2 независимых номеров, справочниками телефонов Главного управления, регионального центра, абонентов Калужской области.

В 2014 году выездной пресс-центр использовался 15 раз.

7.5. Повышение профессионального уровня сотрудников при работе с журналистами на месте ЧС

Все сотрудники информационного подразделения прошли дистанционное обучение в Академии гражданской защиты по дисциплине «Управление общественными отношениями в сфере деятельности МЧС России».

На постоянной основе организована работа по анализу информации СМИ в целях обеспечения планирования информационного сопровождения оперативной деятельности МЧС России при опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении ЧС.

Организуется аккредитация СМИ и работа с их представителями в зоне ЧС. Проводится работа по организации комментариев руководством Главного управления и подчиненных подразделений о ходе выполнения АСР. Работа по данному вопросу проводится в тесном взаимодействии с управлением информации МЧС России, отделом информационного обеспечения ЦРЦ МЧС России, с министерством внутренней политики и массовых коммуникаций Калужской области.

Передача фото и видеоматериалов с места ЧС специалистами оперативной дежурной смены производилась в соответствии с действующими методическими рекомендациями, без замечаний и в срок.

7.6. Организация и проведение противопожарной пропаганды

В 2014 году сотрудниками Главного управления совместно с представителями Калужского отделения ВДПО и ООО «Компания Регион 01» проведено более 180 профилактических мероприятий в дошкольных, общеобразовательных учреждениях и в летних оздоровительных лагерях, с демонстрацией пожарно-спасательной техники, отработкой планов эвакуации, обучением детей и администрации правилам пользования первичными средствами пожаротушения (рис. 7.6.1).



Рис. 7.6.1. Проведение профилактических мероприятий в летних оздоровительных лагерях

Ежегодно обучение в классе ОБЖ Центра противопожарной пропаганды и общественных связей Главного управления проходят свыше 1,5 тысяч учащихся общеобразовательных учреждений г. Калуги (рис. 7.6.2).



Рис. 7.6.2. Занятия в классе ОБЖ Центра противопожарной пропаганды

Проведена областная олимпиада по пожарной безопасности среди учащихся общеобразовательных учреждений, в которой приняло участие 85 человек из 13 районов области, городов Калуги и Обнинска.

Совместно с министерством образования и науки Калужской области, представителями Калужского отделения ВДПО проведен конкурс рисунков и декоративно-прикладного творчества на тему: «Чрезвычайные ситуации глазами детей», в котором приняли участие 2,5 тысячи ребят от 4 до 18 лет, а также областной фестиваль «Таланты и поклонники» (более 1,5 тысяч участников). По итогам Всероссийского конкурса детско-юношеского творчества 12 калужан стали призерами в различных номинациях данного конкурса (рис. 7.6.3).



Рис. 7.6.3. Выступление участников фестиваля «Таланты и поклонники»

Проведен конкурс детского рисунка среди детей сотрудников на тему «Моя Родина – Россия» (представлено более 100 творческих работ).

В выставочных залах Центра противопожарной пропаганды ведется активная экскурсионная работа, регулярно пополняется материалы экспозиции. В 2014 году выставку посетило 13,8 тысяч человек, проведено 486 экскурсий (рис. 7.6.4).

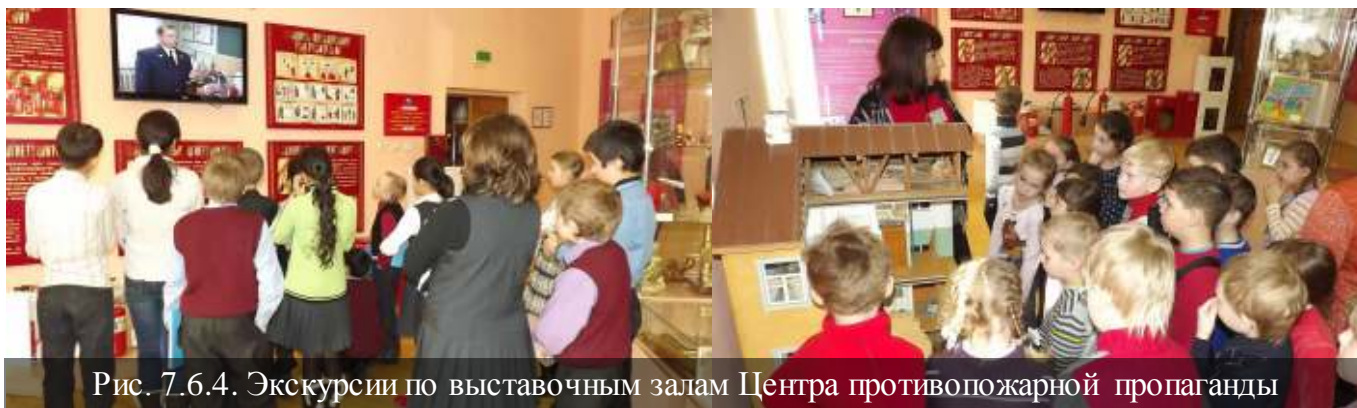


Рис. 7.6.4. Экскурсии по выставочным залам Центра противопожарной пропаганды

Ежемесячно тиражом 1,5 тысячи экземпляров совместно с Калужским региональным общественным фондом издания средств массовой коммуникации «Губерния» выпускалась детская информационно-профилактическая газета «Островок безопасности».

Совместно с городским педагогическим отрядом «Гармония» детско-юношеского центра космического образования «Галактика» Управления образования г. Калуги ежемесячно выпускалась школьная информационно-профилактическая радиогазета «Островок безопасности» (рис. 7.6.5).

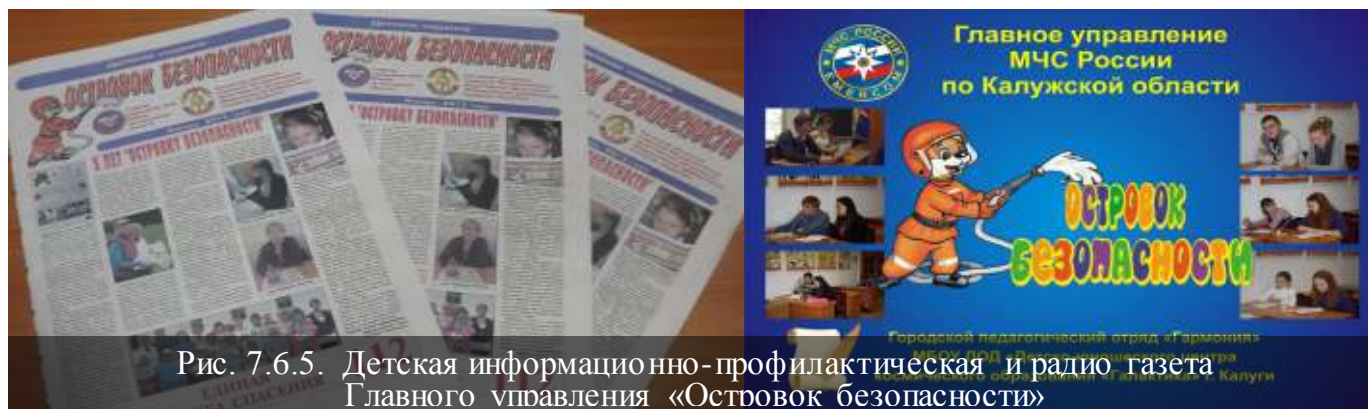


Рис. 7.6.5. Детская информационно-профилактическая и радио-газета
Главного управления «Островок безопасности»

8. ОРГАНИЗАЦИЯ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

8.1. Состояние пожарной техники и пожарно-технического вооружения

В 2014 году для выполнения задач подразделениями Главного управления привлекалось 209 единиц техники территориальных органов управления (из них 28 единиц в подразделениях надзорной деятельности), 7 единиц техники Центра ГИМС, а так же 174 единицы пожарной техники, содержащихся за счет средств федерального бюджета (рис. 8.1.1). Общее количество выездов составило 3190.

Застраховано 300 единиц транспортных средств (в 2013 году – 293, увеличение на 2%).

В 2014 году в подразделениях Главного управления ДТП не происходило.

Проведено сезонное обслуживание вооружения и пожарной техники. Материальная база, технологическое оборудование для выполнения работ по переводу вооружения и техники подготовлены, занятия с личным составом по переводу техники проводились. Планы проведения технического и сезонного обслуживания, технологические карты, план-задания водителскому составу, журналы учета обслуживания в наличии, велись правильно. Мероприятия перевода техники проводились в соответствии с требованиями руководящих документов.

На укомплектование подразделений Главного управления централизованно поступило 7 единиц техники: АЦ-3,2-40(43253), АЦ-5,5-40 (5557), АЦ-8,0-70(43118), АКП-50(6540), передвижная лаборатория (43118), АСМ (на базе Форд), аналитический центр (на базе Ивеко) (рис. 8.1.2).

8.1.1. Пожарная техника Главного управления и подразделений, содержащаяся за счет федерального бюджета



Рис. 8.1.2. Пожарная техника, поступившая на вооружение

Получено пожарно-техническое вооружение, в том числе: дыхательные аппараты со сжатым воздухом – 60 шт., рукава пожарные напорные – 600 шт., мотопомпа МП 1600 – 2 единиц, гидравлический аварийно-спасательный инструмент (далее – ГАСИ) – 3 комплекта.

С ЦРЦ МЧС России согласована реализация 4 единиц техники.

Укомплектованность пожарной техникой подразделений ФПС на 31.12.2014 составила 100% (429 единиц), в том числе основными пожарными автомобилями – 38%, специальными пожарными автомобилями – 10%, вспомогательной техникой – 52%.

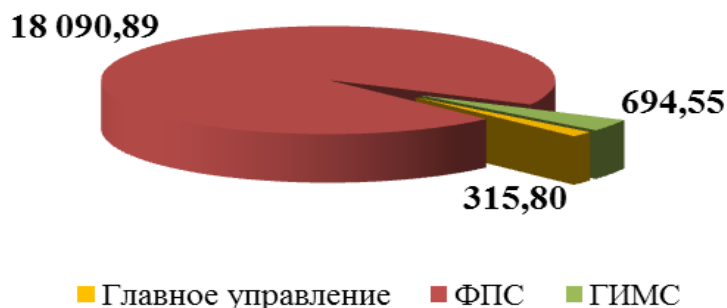
В течение года проводилась работа по доукомплектованию подразделений ГАСИ. По состоянию на 31.12.2014 подразделения ФПС обеспеченность ГАСИ составляет 65% (83 комплекта).

8.2. Организация ремонта техники

В 2014 году на ремонт техники, приобретение запасных частей и расходных материалов выделено 19 101,24 тыс. рублей (рис. 8.2). Это позволило провести капитальный ремонт 26 единиц и текущий ремонт 32 единиц техники.

По своевременности представления и качеству отработки документов по ремонту техники в лучшую сторону отмечается ФГКУ «7, 8, 10 ОФПС по Калужской области», а также ПТЦ.

Рис. 8.2. Структура расходов на ремонт техники, тыс. рублей



8.3. Техника Пожарно-спасательной службы Калужской области

Укомплектованность техникой ПСС Калужской области составляет 100% (58 ед.). Обеспеченность подразделений ГАСИ составляет 100% (33 комплекта).



Рис. 8.3. Автомобиль повышенной проходимости для перевозки опасных грузов

В 2014 году за счет областного бюджета для обеспечения подразделений ПСС Калужской области приобретены техника, оборудование и имущество

на 8,5 млн. рублей. В частности, закуплены полевой лагерь (3 975 тыс. рублей) и автомобиль повышенной проходимости для перевозки опасных грузов (1 569 тыс. рублей) (рис. 8.3).

На ремонт и содержание техники в 2014 году затрачено 613 038 тыс. рублей.

8.4. Состояние метрологического обеспечения

В целях организации работ по проведению испытаний СИЗ, метрологического обеспечения средств измерения ионизирующего излучения (далее – СИИИ), ведения радиационной и химической разведки в зонах заражения (загрязнения), а так же контроля заражения окружающей среды в зонах ЧС создана штатная химико-радиометрическая лаборатория Главного управления (далее – ХРЛ).

В соответствии с постановлением Правительства Калужской области от 06.10.2005 № 293 создан Региональный информационно-аналитический центр по учету радиоактивных веществ и радиационных отходов (далее – РИАЦ). Деятельность РИАЦ финансируется из областного бюджета. Приказом Главного управления ХРЛ включена в состав РИАЦ.

Имеется лицензия на право эксплуатации радиационных источников от 20.03.2008 (выдан Ростехнадзором, регистрационный номер ЦО-03-206-4065) и аттестат аккредитации на право поверки средств измерений характеристик ионизирующих излучений и ядерных констант от 15.05.2007 (выдан МЧС России, № К 00066).

ХРЛ укомплектована 5 специалистами, имеющими удостоверения на право поверки СИИИ.

В составе ПТЦ создана штатная лаборатория измерительной техники, укомплектованная двумя специалистами. Помещение для лаборатории имеется, однако оборудования недостаточно (требуется пресс для поверки приборов учета).

Укомплектованность рабочими средствами измерений составляет 100%, поверочные установки УПИД и УПДП-1-5 переснажены источниками ионизирующих излучений в июле 2002 года.

Всего в Главном управлении эксплуатируется 1364 средства измерений, из них 779 подлежало поверке в 2014 году. Процент выполнения составил 100%. Забраковано и подлежит списанию 23 прибора учета. Общее техническое состояние парка средств измерения и контроля удовлетворительное.

За год на выполнение работ по метрологическому обеспечению Главного управления из федерального бюджета было выделено 40,0 тыс. рублей.

В целях улучшения состояния метрологического обеспечения необходима замена забракованных средств измерения на новые.

8.5. Тыловое обеспечение

8.5.1. Вещевое обеспечение

Вещевое обеспечение личного состава является одним из видов материального обеспечения и включает в себя комплекс мероприятий по определению потребностей в обеспечении имуществом и техническими средствами вещевой службы, их содержанию и использованию.

Основной задачей вещевой службы на 2014 год являлось своевременное и полное обеспечение военнослужащих, сотрудников и работников ФПС, личного

состава ГИМС предметами вещевого имущества личного пользования, обувью, специальной и защитной одеждой.

Вещевое обеспечение осуществляется за счет централизованных поставок от ЦРЦ МЧС России со складов ФГУ «ЦУКС ЦРЦ МЧС России» (г. Реутов, Московской области) и ФГБУ «ПТЦ ФПС по Владимирской области» (г. Владимир).

В соответствии с Планом МТО на 2014 год получено 100% вещевого имущества от запланированного централизованными поставками. Обеспеченность личного состава вещевым имуществом приведена на рис. 8.5.1.



Одним из проблемных вопросов в 2014 году по сравнению с 2013 годом стали снижение централизованных поставок вещевого имущества для сотрудников ФПС на 80 % и обеспечение обувью для повседневной носки (полуботинки хромовые и ботинки с высокими берцами для сотрудников и работников ФПС и обувь женская для сотрудников ФПС).

Для выплаты денежной компенсации уволенным сотрудникам ФПС вместо положенных по нормам снабжения предметов вещевого имущества в 2014 году было выделено:

для сотрудников территориального органа – 99,4 тыс. рублей (83% от потребности);

для сотрудников территориального органа 350,0 тыс. рублей, что составляет 30 % от потребности.

8.5.2. Обеспечение горюче-смазочными материалами

В 2014 году на закупку ГСМ были выделены денежные средства в объеме 8657,0 тыс. рублей (в 2013 году – 14769 тыс. рублей, сокращение на 40%), из них 1960,0 тыс. рублей – по Главному управлению, 6290,0 – по подразделения ФПС, 407,0 тыс. рублей – по ГИМС.

Денежные средства на закупку ГСМ для подразделений ФПС распределены по отрядам ФПС, закупка ГСМ осуществлялась отрядами самостоятельно.

Заключен договор хранения горючего, поступающего централизованно (№ 2 от 29.01.2014), в малых объемах (до 30 т) с ИП Палашичев А.Ю., на большие объемы заключен договор № 1 от 17.01.2014 с ОАО «Первый Завод». В 2014 году выделено 407,6 тыс. рублей (в 2013 – 50,0 тыс. рублей). Задолженности по оплате

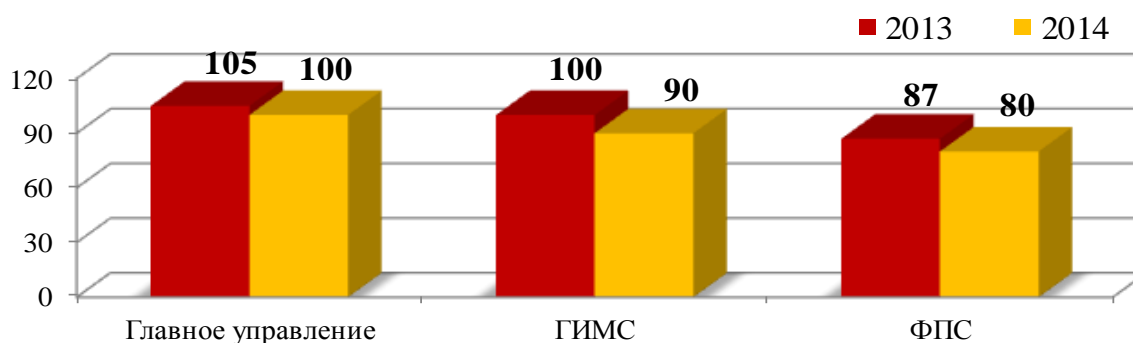
за хранение составляет 300,0 тыс. рублей. Стоимость хранения за 1 т горючего, поступающего централизованно, составляет 530 рублей в месяц.

В 2014 году было поставлено централизованно: АИ-92 – 182,72 т, дизельного топлива – 117,17 т.

Учет ГСМ организован, наличие соответствует учетным данным, излишков и недостатков нет. По своевременности представления и качеству отработки документов по службе ГСМ в лучшую сторону отмечается ФГКУ «1 ОФПС по Калужской области», в худшую – ФГКУ «8 ОФПС по Калужской области».

Сведения об обеспеченности ГСМ в 2014 году приведены на рис. (8.5.2).

Рис. 8.5.2. Обеспеченность Главного управления и подразделений ГСМ, %



8.6. Развитие материально-технической базы пожарных и спасательных сил в Калужской области

В рамках реализации протоколов развития и совершенствования материально-технической базы пожарных и спасательных сил субъектов РФ в Калужской области в 2014 году спланировано выделение и освоено денежных средств в размере 78 962,8 тыс. рублей, из них:

на капитальный и текущий ремонт объектов пожарных и спасательных сил на территории области – 7 100,8 тыс. рублей;

на приобретение техники, оборудования и имущества для нужд пожарных и спасательных сил области – 47 800 тыс. рублей;

на приобретение средств связи для нужд пожарных и спасательных сил области – 100 тыс. рублей;

на мероприятия по развитию материально-технической базы системы оповещения и информирования населения (ОКСИОН) в местах массового пребывания людей – 17 000 тыс. рублей;

на коммунальные услуги – 6 962 тыс. рублей.

На отчетную дату на развитие материально-технической базы пожарных и спасательных сил выделено 78 962,8 тыс. рублей, что составляет 100% от спланированной суммы.

Освоено 78 962,8 тыс. рублей, что составляет 100% от выделенной суммы.

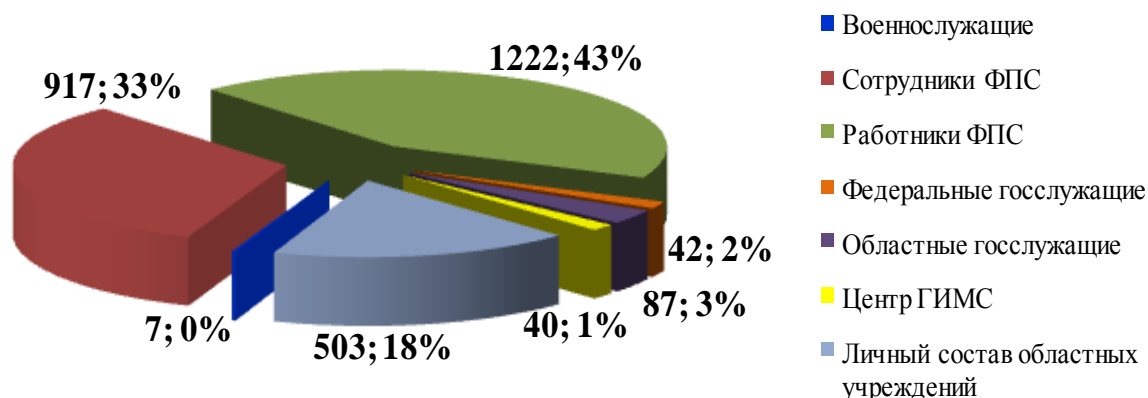
9. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ КАДРОВОЙ И ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

9.1. Состояние кадровой работы

В 2014 году кадровая работа в Главном управлении была, в первую очередь, направлена на сохранение кадрового потенциала в связи с реформированием войск ГО и переводом военнослужащих на иные виды государственной службы, а так же проводимой оптимизацией численности личного состава подразделений ФПС.

По состоянию на 31.12.2014 общая штатная численность Главного управления, Управления выполнения полномочий Калужской области по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера и учреждений, переданных в оперативное управление, составляла 2818 единиц (рис. 9.1.1).

Рис. 9.1.1. Структура штатной численности личного состава Главного управления и подчиненных подразделений, единиц



Личный состав Главного управления финансируется за счет средств федерального бюджета – 2233 единицы (некомплект – 47 единиц, 2,1%), областного бюджета – 585 единиц (некомплект – 15 единиц, 2,6%). Общий некомплект составляет 2,2% (62 единицы). На 100% укомплектована штатная численность федеральных и областных государственных служащих и гражданского персонала областных учреждений. По другим категориям некомплект составляет:

военнослужащие – 14,3% (1 единица);
 сотрудники ФПС – 1,7% (16 единиц);
 гражданский персонал ФПС – 2,3% (28 единиц);
 Центр ГИМС – 5% (2 единицы);

ПСС Калужской области – 3,2% (15 единиц), в том числе поисково-спасательный отряд – 2,4% (3 единицы), противопожарная служба области – 4,2% (12 единиц).

Сведения

об изменении укомплектованности Главного управления
отдельными категориями личного состава, %

Военнослужащие			Сотрудники ФПС и ПСС			Гражданский персонал			Общая укомплектованность		
2013	2014	%(+/-)	2013	2014	%(+/-)	2013	2014	%(+/-)	2013	2014	%(+/-)
100	85,7	-14,3	97,2	98,3	+0,9	97,5	97,6	+0,1	97,4	97,8	+0,4

Реформирование подразделений проводилось в соответствии с директивами МЧС России от 01.11.2013 № 47-36-3, от 20.01.2014 № 47-5-3, от 02.09.2014 № 47-50-3 и от 05.09.2014 № 47-56-3, а так же приказом МЧС России от 21.03.2014 № 129. В целях проведения реформирования в Главном управлении:

- разработаны и утверждены планы организационно-штатных мероприятий;
- составлены списки личного состава сотрудников и работников, подлежащих сокращению в ходе реформирования, организационно-штатных мероприятий;
- личному составу выданы под роспись уведомления о сокращении должностей;
- с целью трудоустройства всему личному составу, изъявившему желание продолжить службу (работу), предложены имеющиеся вакантные (вышестоящие, равнозначные и нижестоящие) должности исходя из имеющегося у них уровня образования и опыта работы.

Организационно-штатные мероприятия по переводу военнослужащих СВФ на иные виды государственной службы в 2014 году в Главном управлении не проводились. Один военнослужащий Главного управления, уволенный с военной службы, назначен на должность государственного гражданского служащего.

Присвоены очередные специальные звания 58 сотрудникам ФПС среднего и старшего начальствующего состава. Задержано 5 сотрудникам ФПС в присвоении очередных специальных званий среднего и старшего начальствующего состава.

Подготовлено 128 приказов по личному составу. Установлена процентная надбавка за выслугу лет 69 сотрудникам и работникам ГПС, подготовлено 9 пенсионных расчетов.

Проведено 11 заседаний аттестационной комиссии, на которых рассмотрено 64 сотрудника, из них 57 сотрудников были назначены на вышестоящие должности, 6 сотрудников рассмотрено к присвоению очередного специального звания среднего и старшего начальствующего состава досрочно и на одну ступень выше звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности. Утвержден список сотрудников для включения в резерв кадров для выдвижения на вышестоящие должности.

По состоянию на 31.12.2014 в резерве для выдвижения состоит 94 человека (на 31.12.2013 – 69). Все сотрудники, зачисленные в резерв кадров на выдвижение, прошли психодиагностическое обследование, кроме этого психологами подразделений с данной категорией проводятся занятия по формированию управленческих качеств. На каждого сотрудника была подготовлена и разработана программа индивидуальной подготовки, карточка учета специалиста, справка-объективка, представление. С данной категорией сотрудников номенклатуры начальника Главного управления проведены двухдневных сборы по изучению нормативных документов, передового опыта работы. В 2014 году процент реализации резерва кадров на выдвижение составил 57% (в 2013 году – 54%).

Различными наградами были награждены 165 человек.

В Главном управлении и подразделениях видна устойчивая тенденция увеличения количества личного состава с высшим образованием (с 23,6% в 2008 году до 36,1% в 2013 году). Увеличилось количество специалистов с высшим пожарным образованием.

В настоящее время в Главном управлении количество специалистов пожарной безопасности на соответствующих должностях ФПС (начальники, заместители

начальников отрядов и частей, сотрудники ГПН и т.п.) составляет 79,1% (200 человек). Причем, ежегодно доля личного состава, имеющего соответствующее занимаемым должностям высшее профессиональное образование, увеличивается в среднем на 3,6%, что позволяет прогнозировать достижение целей и задач, поставленных Концепцией кадровой политики МЧС.

В текущем году в Главное управление распределены 22 выпускника из образовательных учреждений ГПС МЧС России. Подготовлен и утвержден план распределения выпускников в подразделения области. Во исполнение плана основных мероприятий 26.08.2014 с выпускниками проведены учебно-методические сборы на базе Главного управления.

По состоянию на 31.12.2014 в учебных заведениях МЧС России проходят обучение 143 человека, из них по заочной форме обучения – 90 человек, по очной форме обучения – 53 человека.

В 2014 году в учебные заведения для прохождения лабораторно-экзаменационных сессий были направлены 6 работников и 95 сотрудников подразделений Главного управления.

В соответствии с приказом МЧС России от 14.02.2014 № 61, приказами ЦРЦ МЧС России от 04.03.2014 № 86, от 16.12.2013 № 605 и приказом Главного управления от 27.12.2013 № 741 в учебных заведениях МЧС России прошли специальную первоначальную подготовку, повышение квалификации и переподготовку 73 человека.

Главным управлением была организована работа по реализации плана комплектования высших образовательных учреждений МЧС России. На 29 выделенных мест было отобрано и направлено 56 кандидатов для поступления.

В целом разрядка по комплектованию учебных заведений выполнена на 127,6%, на 29 выделенных мест зачислено 37 кандидатов.

По комплектованию Академии ГПС МЧС России в 2014 году разрядка выполнена на 150%. По категории «кандидаты из числа лиц гражданской молодежи» на 1 выделенное место зачислено 4 кандидата, выполнение разрядки – 400%. По категории «сотрудники ФПС» на 7 выделенных мест зачислено 8 кандидатов, выполнение разрядки – 114,3%. Кроме того, сверх плана комплектования зачислен в очную адъюнктуру 1 сотрудник.

По комплектованию Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России разрядка выполнена на 140%. По категории «кандидаты из числа лиц гражданской молодежи» на 2 выделенных места зачислен 1 кандидат, выполнение разрядки – 50%. По категории «сотрудники ФПС» на 3 выделенных места зачислено 6 кандидатов, выполнение разрядки – 200%.

По комплектованию Ивановского института ГПС МЧС России разрядка выполнена на 100%. По категории «кандидаты из числа лиц гражданской молодежи» на 7 выделенных места зачислены 7 кандидатов, выполнение разрядки – 100%. По категории «сотрудники ФПС» на 4 выделенных места зачислено 4 кандидата, выполнение разрядки – 100%.

По комплектованию Воронежского института ГПС МЧС России разрядка выполнена на 140%. По категории «кандидаты из числа лиц гражданской молодежи» на 2 выделенных места зачислены 2 кандидата, выполнение разрядки

– 100%. По категории «сотрудники ФПС» на 3 выделенных места зачислены 5 кандидатов, выполнение разнарядки – 166,7%.

За отчетный период в различных образовательных учреждениях прошли повышение квалификации и переподготовку – 78 человек личного состава ФПС.

В образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования прошли повышение квалификации 6 государственных гражданских служащих.

Дистанционно прошли обучение 33 человека.

В соответствии с приказом ЦРЦ МЧС России от 16.12.2013 № 605 «О специальном первоначальном обучении, повышении квалификации и переподготовке личного состава ФПС в 2014 году в учебных центрах ФПС ЦРЦ МЧС России и мерах по совершенствованию их деятельности» в 2014 году прошли обучение по программам специального первоначального обучения, повышения квалификации и переподготовки 89 человек.

Срывов учебного процесса и нарушений служебной дисциплины во время проведения учебных сборов не допущено. План-график выполнен на 100%.

9.2. Состояние воспитательной работы и психологического обеспечения

9.2.1. Состояние информационно-воспитательной работы

Воспитательная работа в Главном управлении в 2014 году была организована в соответствии с действующим законодательством, приказами и указаниями МЧС России и ЦРЦ МЧС России и строилась на основе Плана воспитательной работы в Главном управлении на 2014 год.

Проведен значительный объем мероприятий воспитательного характера.

Документы перспективного и текущего планирования по организации воспитательной работы разработаны и утверждены, их содержание соответствует требованиям. Планы реализации программ МЧС России отработаны, налажена система контроля за их выполнением.

В подразделениях организовано наставничество – за молодыми сотрудниками закреплены опытные сотрудники. Осуществляется оказание психологической помощи молодым сотрудникам в процессе их адаптации к службе. Все вновь принятые сотрудники приведены к Присяге в торжественной обстановке в канун государственных праздников.

Занятия по общественно-государственной подготовке являются основной формой информационно-воспитательной работы. Подготовка организована со всеми категориями личного состава. Руководящий состав Главного управления и подразделений принимает участие в проведении занятий и в информировании.

Во всех подразделениях организована коллективная подписка на печатные издания в соответствии с требованиями МЧС России. Проведена индивидуальная подписка на ведомственные издания.

Организовано взаимодействие с органами местного самоуправления, общественными и религиозными организациями, средствами массовой информации в интересах формирования у личного состава высоких духовно-нравственных и психологических качеств.

Дважды в месяц проводится государственно-правовое информирование личного состава, в том числе с привлечением представителей правоохранительных органов духовенства (рис. 9.2.1.1).

Личный состав воспитывается на традициях, в подразделениях оформлена наглядная агитация, посвященная пропаганде героического прошлого и настоящего.

В подразделениях области создано и функционирует 9 образований музейного типа. Личный состав Главного управления принимает активное участие в проведении памятных дней (рис. 9.2.1.2). В каждом подразделении ведутся исторические формуляры, организованы библиотеки.



Рис. 9.2.1.1. Посещение личным составом Калужской епархии

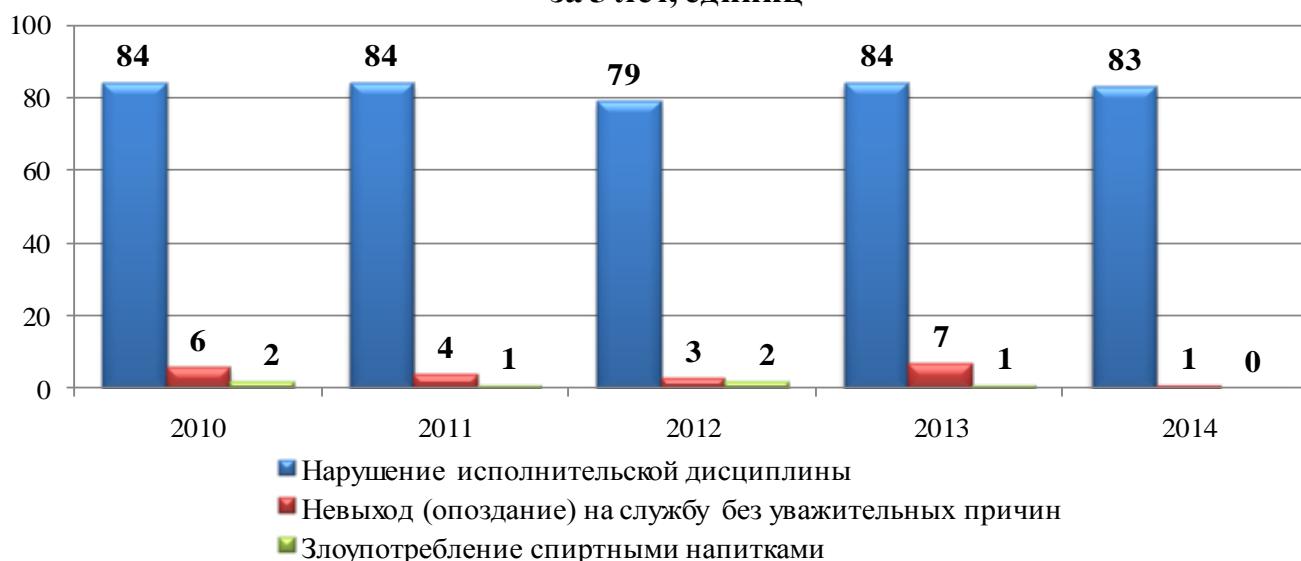


Рис. 9.2.1.2. Возложение цветов на мемориальном кладбище города Калуги

9.2.2. Состояние работы по укреплению дисциплины и правопорядка

Анализ состояния воинской, служебной и трудовой дисциплины в подразделениях Главного управления (рис. 9.2.2.1) свидетельствует, что благодаря принимаемым мерам по поддержанию высокого уровня воинской, служебной и трудовой дисциплины, количество привлеченных к дисциплинарной ответственности по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшилось на 1,2% (83 против 84 в 2013 году).

Рис. 9.2.2.1. Динамика количества дисциплинарных протупков за 5 лет, единиц



Преступлений в 2014 году не допущено, что стало возможно в результате единого понимания руководителями подразделений зависимости эффективного решения возложенных задач по предназначению от морально-психологического

состояния подчиненных и функционирования единой системы воспитательной работы по поддержанию дисциплины и правопорядка.



Рис. 9.2.2.2. Награждение личного состава

Налажена система подведения итогов работы во всех подразделениях, оформлены стенды с лучшими сотрудниками по категориям (пожарный, водитель, спасатель, ГДЗС, инспектор, начальник караула и т.д.), активно применяются различные формы морального и материального стимулирования подчиненных, применяются меры поощрения и взыскания (рис. 9.2.2.2).

Учет поощрений и взысканий, объявленных личному составу, ведется. Поощрения и взыскания, полученные личным составом, своевременно заносятся в личные дела личного состава и карточки учета поощрений и взысканий.

Индивидуально-воспитательная работа организована в соответствии с методическими рекомендациями МЧС России. Руководители подразделений обучены основным формам и методам изучения подчиненных.

9.2.3. Профилактическая работа по реализации антикоррупционного законодательства

В соответствии с приказом МЧС России от 30.06.2014 № 330 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в системе МЧС России», в 2014 году Главным управлением проведены следующие мероприятия:

организована работа комиссии по организации работы по противодействию коррупции, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов;

оказывалась помощь подразделениям надзорной деятельности, ГИМС по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

организована работа проведения в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, проверок по случаям несоблюдения федеральными государственными служащими ограничений, запретов и неисполнения ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, нарушения ограничений, касающихся получения подарков и порядка их сдачи;

организована на постоянной основе работа по оценке коррупционных рисков, возникающих при реализации соответствующих полномочий;

проводилась работа по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются федеральные государственные служащие, замещающие должности государственной службы категории «руководители», предотвращению и урегулированию конфликта интересов, а так же применению мер ответственности, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

организовано обсуждение вопроса о состоянии работы по выявлению случаев возникновения конфликтов интересов и мерах по ее совершенствованию на служебных совещаниях и заседаниях коллегии Главного управления;

осуществлялся комплекс разъяснительных и иных мер по соблюдению федеральными государственными служащими ограничений, касающихся получения подарков, а так же недопущению поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки;

организовано доведение до лиц, замещающих должности федеральных государственных служащих в Главном управлении под роспись положений законодательства Российской Федерации о коррупции;

организована антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, их проектов и иных документов с учетом мониторинга соответствующей правоприменительной практики в целях выявления коррупциогенных факторов и последующего их устранения;

организовано взаимодействие с правоохранительными органами и иными государственными органами по вопросам противодействия коррупции;

организован контроль исполнения требований Федерального Закона от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении торгов;

в программы подготовки, переподготовки, повышения квалификации, стажировки включены учебные вопросы по профилактике коррупции правонарушений, профессиональной этики и общей культуры;

организовано проведение индивидуально-воспитательной работы с должностными лицами по соблюдению положений Кодекса чести сотрудниками МЧС России и Кодекса этики и служебного поведения государственных служащих МЧС России по формированию антикоррупционного мировоззрения.

9.2.4. Состояние социальной работы

Работа по обеспечению прав, гарантий и льгот личного состава и членов их семей, предусмотренных федеральным законодательством, ведется. Организовано изучение социальных процессов среди личного состава и выработка предложений по предупреждению негативных социальных явлений. Проводится работа по разъяснению правовых актов МЧС России по социальным вопросам, правовому воспитанию личного состава. Жалобы и предложения рассматриваются в установленном порядке и в установленные сроки.

Налажена работа по оказанию материальной помощи наиболее пострадавшим и нуждающимся категориям личного состава.

9.2.5. Состояние культурно-досуговой работы

Культурно-массовые мероприятия проводятся к праздничным датам и направлены на формирование у личного состава корпоративной культуры, поддержание традиций, соблюдение морально-этических норм на службе и в быту.

В 2014 году осуществлен комплекс торжественных и культурно-массовых мероприятий, посвященных государственным и профессиональным праздникам (рис. 9.2.5.1).

Творческие коллективы Главного управления приняли участие в 3 конкурсах, организованных ЦРЦ МЧС России.

Дети сотрудников Главного управления приняли участие Всероссийского фестиваля-конкурса «Хрустальные звездочки – 2014» (рис. 9.2.5.2).



Рис. 9.2.5.1. Торжественное мероприятие, посвященное Дню Пожарной охраны

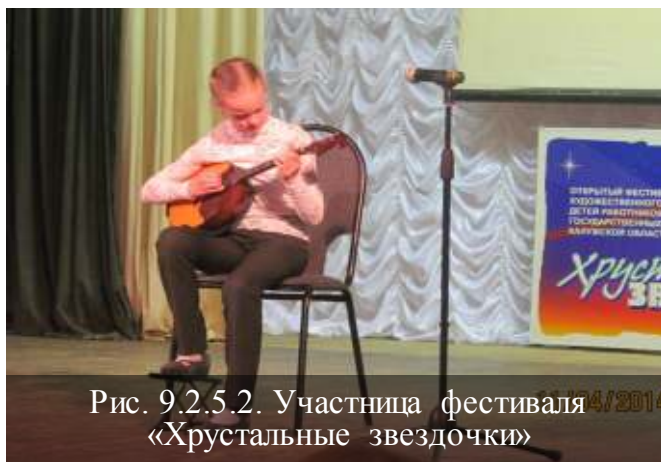


Рис. 9.2.5.2. Участница фестиваля «Хрустальные звездочки»

В целях совершенствования нравственного и эстетического воспитания личного состава, развития культурно-массовой работы в подразделениях Главного управления, организации содержательного досуга военнослужащих, сотрудников, работников и членов их семей, в Государственном учреждении «Областной молодежный центр» прошел II тур смотра-конкурса художественной самодеятельности, изобразительного и декоративно-прикладного искусства, в котором приняли участие 10 самодеятельных коллективов из подразделений области (рис. 9.2.5.3-9.2.5.5).



Рис. 9.2.5.3. Смотр-конкурс художественной самодеятельности



Рис. 9.2.5.4. Награждение победителей смотра-конкурса



Рис. 9.2.5.5. Работы участников смотра-конкурса декоративно-прикладного искусства

Организовано более 20 культурно-досуговых мероприятий с личным составом. Проводятся групповые посещения театра, музеев, кинотеатров. В 2014 году отделом воспитательной работы Главного управления совместно с КГУ организовано 8 музейных лекций для личного состава. Также музей провел акцию для личного состава Главного управления и членов их семей – бесплатное посещение музея в течение недели.

В целях патриотического, эстетического воспитания личного состава и населения области с 2005 года создан оркестр Главного управления численностью 20 человек. В 2014 году организовано более 43 выступлений оркестра перед личным составом и населением (рис. 9.2.5.6).



Рис. 9.2.5.6. Выступление оркестра на открытии соревнований и в ЦРЦ МЧС России



9.2.6. Психологическое обеспечение

Деятельность психологической службы Главного управления осуществляется по следующим направлениям: проведение психодиагностических мероприятий, организация и проведение психокоррекционных, реабилитационных мероприятий, организация и проведение мероприятий, направленных на психологическую подготовку специалистов к выполнению профессиональной деятельности в экстремальных условиях, оказание экстренной психологической помощи лицам, пострадавшим при различных происшествиях, пожарах и ЧС.

Штатная численность психологов в Главном управлении и подразделениях доведена до нормативной – 1 психолог на 300 человек личного состава, и составляет 11 единиц. Все должности укомплектованы специалистами с высшим психологическим образованием, прошедшими согласование с Центром экстренной психологической помощи.

Главным управлением продолжается работа по оборудованию комнат психоэмоциональной разгрузки для проведения психокоррекционных мероприятий с личным составом (рис. 9.2.6.1, 9.2.6.2).



Рис. 9.2.6.1. Оборудование комнаты психоэмоциональной разгрузки Главного управления

На сегодняшний день функционирует 7 комнат. Полностью оснащено психологическим оборудованием 3 комнаты.



Рис. 9.2.6.2. Комплекс психоэмоциональной разгрузки ФГКУ «8 ОФПС по Калужской области»

С целью профессионального психологического отбора проведено 253 мероприятия, обследовано 445 кандидатов на службу и учебу в учебные заведения МЧС России.

В рамках мониторинга личного состава, включая мониторинг суицидального риска, проведено 205 мероприятий, обследовано 1122 человека (рис. 9.2.6.3).

В рамках аттестации личного состава перед назначением на вышестоящие должности и при зачислении в резерв кадров для выдвижения на вышестоящие должности проведено 84 мероприятия с охватом 131 человека.

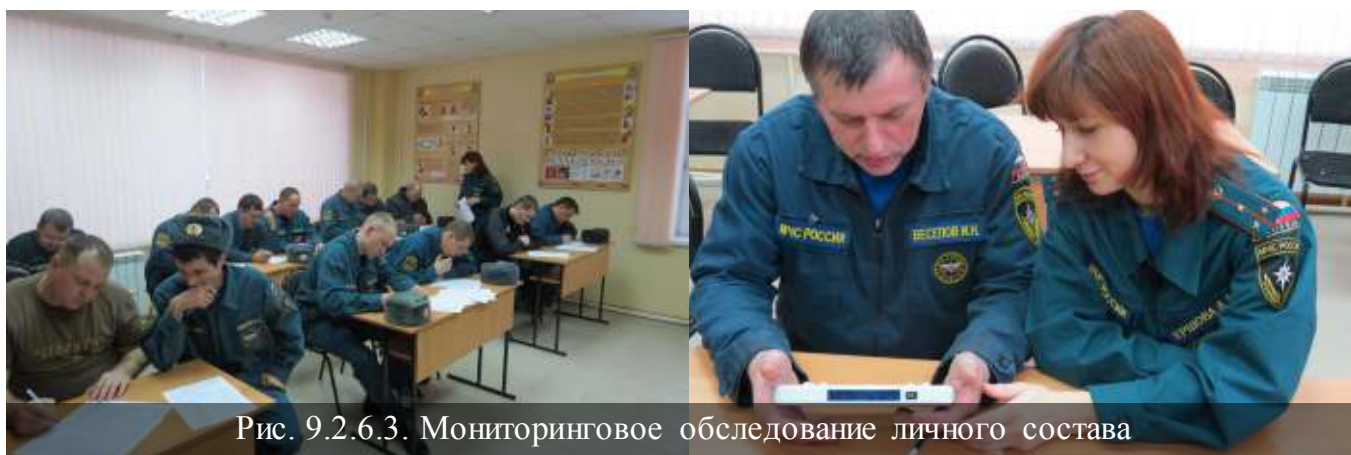


Рис. 9.2.6.3. Мониторинговое обследование личного состава

В постэкспедиционный период проведено 24 психодиагностических мероприятия с охватом 100 сотрудников, принимавших участие в ликвидации ЧС (тушение лесоторфяных пожаров в Тверской области) (рис.9.2.6.4).

По запросу руководящего состава проведено 38 психодиагностических мероприятий с обследованием 143 человек.

Социально-психологическое обследование проведено в 24 коллективах с участием 539 человек. Подразделений с неблагоприятным климатом и руководителей с неадекватным стилем руководства не выявлено. Проанализировав результаты социально-психологических исследований в коллективах за последние 3 года, можно сделать вывод, что процентное соотношение благоприятного социально-психологического климата к неустойчивому остается стабильным и колеблется в пределах 86-90% (рис. 9.2.6.5).



Рис. 9.2.6.4. Работа с личным составом в постэкспедиционный период



Рис. 9.2.6.5. Социально-психологическое исследование в ПЧ-60

Психологами проводятся индивидуальные и групповые психопрофилактические и психокоррекционные мероприятия, как с использованием специального оборудования, так и без него (рис. 9.2.6.6). В 2014 году данными мероприятиями охвачено 939 человек. Проведено 738 психопрофилактических и 1271 психокоррекционных мероприятий (из них с использованием специального оборудования проведено 597 мероприятий 195 сотрудникам). В постэкспедиционный период реабилитационные мероприятия получил 71 сотрудник.

По индивидуальным обращениям проведено 476 мероприятий с участием 370 человек. Основные вопросы обращения: взаимодействие в коллективе, семейные проблемы, проблемы воспитания детей, управление коллективом, результаты психодиагностики (рис. 9.2.6.7).



Рис. 9.2.6.6. Сеанс психокоррекции с использованием спец. оборудования



Рис. 9.2.6.7. Психолог проводит индивидуальное психокоррекц. занятие

Проведены занятия по психологической подготовке в рамках профессиональной подготовки личного состава в количестве 445 занятий. Полный цикл обучения прошли 649 человек, частично – 1126. Помимо лекционной части, на каждом занятии предусмотрена практическая часть, включающая в себя просмотр видеофильма, тренинг на стрессоустойчивость, отработка практических навыков и др. (рис. 9.2.6.8).



Рис. 9.2.6.8. Занятие по психологической подготовке личного состава

Психологами Главного управления разработано 2 методических пособия для проведения занятий.



Рис. 9.2.6.9. Встреча личного состава пожарной части со священнослужителем

В октябре-ноябре текущего года в пожарных частях ФГКУ «10 ОФПС по Калужской области» прошли встречи священнослужителей с личным составом. Непосредственное участие в их организации принимала психолог отряда. Целью встреч было ознакомление личного состава с традициями Православия, а также профилактика суицидального поведения, пьянства и алкоголизма, табакокурения и употребления психоактивных веществ (рис. 9.2.6.9).

Психологами Главного управления и подчиненных подразделений совместно с представителями кадрового аппарата проводятся мероприятия по агитации выпускников школ области для поступления в высшие учебные заведения МЧС России (проведено 4 собрания в школах с участием 76 выпускников).

Проведены беседы с 19 гражданами с целью профилактики неадекватного поведения во время паводкового периода.



Рис. 9.2.6.10. Беседа психолога с учащимися общеобразовательной школы

Проведена беседа в школах с 27 учащимися по профилактике несчастных случаев во время ледохода и периода палов травы (рис. 9.2.6.10).

Проведено 2 дня «Открытых дверей» в пожарных частях для учащихся 3 начальных классов 2 школ с участием 60 детей.

В газете Главного управления «Жизнь без ЧС» на страничке психолога опубликовано 12 статей.

Ежемесячно на базе Главного управления проводятся учебно-методические сборы с психологами подразделений с целью обсуждения вопросов организации работы по психологическому сопровождению личного состава, доведения нормативных документов, регламентирующих деятельность психологической службы МЧС, а также мастер-классы по психокоррекции. Всего за год проведено 10 сборов с психологами, один из них был выездным с отработкой практических навыков (проведение социально-психологических исследований в подразделениях Главного управления).

В соответствии с нормативными документами определен алгоритм действий психологов при работе в ЧС. Психологи Главного управления и подразделений прошли дополнительную подготовку по работе в зоне ЧС и аттестованы на право проведения АСР.

В целях повышения оперативности реагирования и улучшения качества оказания психологической помощи пострадавшим при происшествиях и ЧС в Главном управлении на базе автомобиля «Баргузин» создан передвижной пункт психологической помощи, укомплектованный необходимым психологическим оборудованием (портативный аудиовизуальный комплекс, «Психофизиолог», атрибуты для арт-терапии и др.), а также теплыми пледами, термосами.

Определен список из 5 организаций, которые будут привлекаться к мероприятиям по оказанию экстренной психологической помощи пострадавшему населению, а также утверждена схема взаимодействия органов исполнительной власти Калужской области и организаций при привлечении к мероприятиям по оказанию экстренной психологической помощи пострадавшему населению в ЧС и при пожарах. Со специалистами служб, входящих в перечень, проводятся регулярные занятия, семинары.

За 2014 год сотрудниками психологической службы Главного управления осуществлен 91 выезд на различные происшествия и ЧС с целью оказания психологической помощи пострадавшим, из них:

- на случаи попытки суицида – 18 раз, заверченный суицид – 5 раз;
- ДТП – 17 раз (рис. 9.2.6.11);
- пожары – 7 раз;
- происшествия на воде – 1 раз;
- взрыв бытового газа – 1 раз;

психологическое
сопровождение вынужденных
переселенцев из Украины –
39 раз;

прочие выезды
(несчастные случаи,
сопровождение процедуры
опознания и выдачи тел
погибших, сопровождение
траурных мероприятий
и другие) – 3 раза.

Психологическая
помощь оказана 393 людям,
информационно-психологическая поддержка – 1233 обратившимся за помощью.

Оформлено и отправлено в Чрезвычайную страховую компанию
и ОАО «СОГАЗ» 33 страховых дела на сотрудников, получивших травмы.

Морально-психологическое состояние личного состава отвечает
предъявляемым требованиям, личный состав готов выполнять задачи
по предназначению.



Рис. 9.2.6.11. Выезд на ДТП для оказания экстренной
психологической помощи пострадавшим

10. О СОЗДАНИИ В ГЛАВНОМ УПРАВЛЕНИИ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ФИЗИЧЕСКИМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Работа по созданию доступной среды для людей с ограниченными физическими возможностями в Главном управлении осуществляется в соответствии с требованиями руководящих документов.

Организовано тесное взаимодействие с министерством труда, занятости и кадровой политики области. Через центры занятости населения и местные администрации уточняются списки нетрудоустроенных инвалидов, проживающих на территории муниципальных образований, проводится отбор кандидатов для обучения и дальнейшего их трудоустройства в подразделениях.

Проведена реконструкция административных зданий и помещений Главного управления и подчиненных подразделений по обеспечению доступа инвалидов к рабочим местам, месту питания и санитарно-гигиеническим помещениям (рис. 10.1).

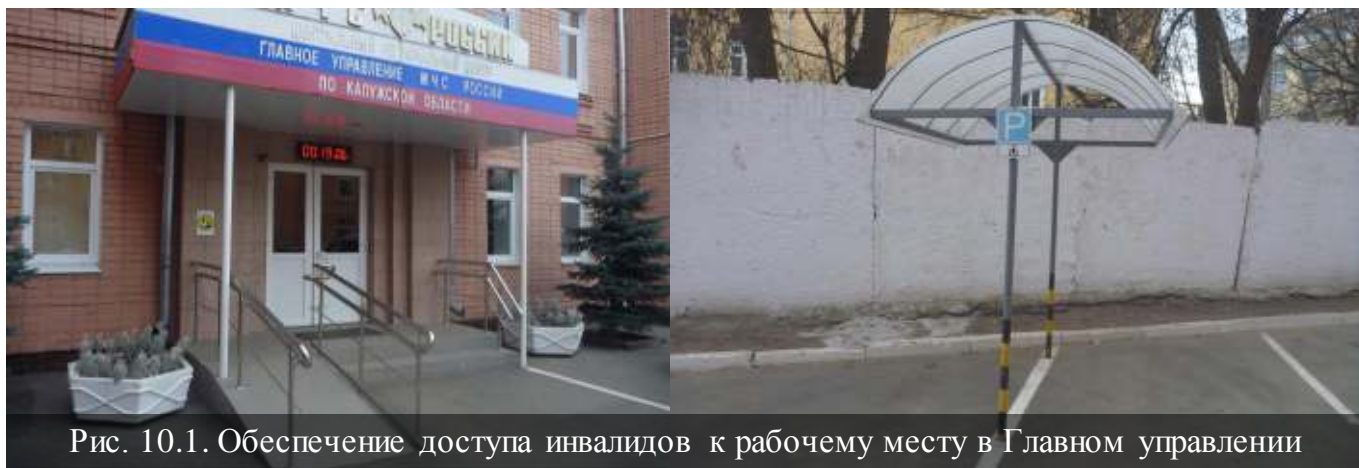


Рис. 10.1. Обеспечение доступа инвалидов к рабочему месту в Главном управлении

Для работы инвалидов в соответствии с положениями СНиП 35-01-2001 (доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения) и СНиП 2.09.04-87 (административные и бытовые здания) оборудовано 19 рабочих мест: в ЦУКС (3), отрядах ФПС (8), ПТЦ (1), Центре ГИМС (2), ПСС Калужской области (2), ЕДДС (3), на которые трудоустроены 13 инвалидов первой и второй групп (6 – колясочники) (рис. 10.2).



Рис. 10.2. Рабочее место в ЦУКС

В рамках создания рабочих мест в системе-112 Калужской области в ЦОВ (г. Калуга) оборудовано 1 рабочее место, на которое трудоустроен 1 инвалид. Запланировано создание 4 рабочих мест в ЕДДС муниципальных образований.

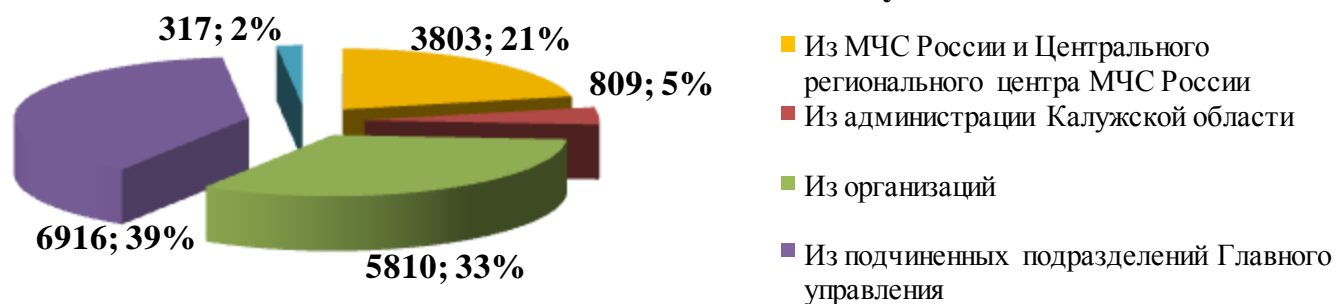
Все работники из числа лиц с ограниченными возможностями, трудоустроенные в Главное управление и подчиненные подразделения, включены в группу динамического наблюдения психологами подразделений.

11. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАНЦЕЛЯРИИ

11.1. Организация внутренней работы и ведения делопроизводства

В 2014 году документооборот в Главном управлении составил 38 654 документа (в 2013 году – 38 129, увеличение на 1,5%), из них входящих – 17655 (рис. 11.1). Отправлено в вышестоящие и сторонние организации – 17602 документа.

11.1. Статистика входящих документов



Работа с документами и обращениями граждан контролировалась в ходе проверок подразделений по вопросам организации и ведения делопроизводства. Согласно плану основных мероприятий Главного управления в 2014 году осуществлены проверки в 11 подразделениях. По результатам проверок в лучшую сторону отмечаются ФГКУ «1, 7 ОФПС по Калужской области».

В ходе итоговой проверки Главного управления комиссией Центрального регионального центра МЧС России в августе 2014 года работа канцелярии высоко оценена по всем направлениям деятельности.

Сведения

о распределении контрольных документов по подразделениям

Годы	УНД	УГЗ	ООП	УМО	УКВР	УПТ	ФЭО	ОЗГТ	ОМО	ОБВО	КНЦ	ГИО	ЮРГ	УВП	Итого
2013	670	638	512	514	465	528	242	—	15	108	11	98	39	117	3957
2014	805	733	438	585	510	737	218	3	12	161	14	107	30	150	4503

Контроль исполнения документов осуществляется с использованием функциональных возможностей единой автоматизированной системы делопроизводства и контроля МЧС России (далее – АС «Делопроизводство»).

В целях повышения эффективности внутренней работы и ведения делопроизводства необходимо улучшение технического обеспечения канцелярии Главного управления.

11.2. Организация архивной работы

Ведение архивной работы в Главном управлении возложено на канцелярию, назначено должностное лицо, ответственное за выполнение архивной работы. Деятельность экспертной комиссии Главного управления осуществляется на плановой основе. В 2014 году проведено 8 заседаний экспертной комиссии.

Центральным архивом МЧС России согласована номенклатура дел Главного управления на 2013 год, согласованы и утверждены архивные описи за 2005 год.

Для хранения архивных документов имеются два помещения. Одно из них размещено в учебном пункте ФГКУ «1 ОФПС по Калужской области» и используется для хранения документов постоянного хранения. Хранение дел в нем осуществляется в коробках на металлических стеллажах. Дела хранятся согласно плану размещения документов.

Документы временного хранения размещены в помещении для хранения документов, расположенном в здании пожарной части № 9 ФГКУ «1 ОФПС по Калужской области». Документы хранятся на металлических стеллажах.

В 2014 году для хранения архивных документов Центральным архивом МЧС России выделены металлические стеллажи заводского изготовления.

Для помещений постоянного и временного хранения документов разработаны планы эвакуации документов на случай пожара и ЧС. Температурно-влажностный режим в архивных помещениях контролируется при помощи гигрометров.

В архиве имеется 5 фондов.

Осуществлен прием в архив документов структурных подразделений Главного управления постоянного и временного хранения за 2011 год. Приняты документы ФГКУ «1, 7 ОФПС по Калужской области» по 2001 год включительно.

Подготовлен паспорт архива Главного управления на 01.12.2014. Оформлены основные и вспомогательные учетные документы архива.

В настоящее время в архиве Главного управления хранится 1768 дел постоянного и долговременного хранения, а также дела временного хранения структурных подразделений Главного управления.

В целях повышения эффективности архивной работы необходимо осуществить перераспределение архивных документов по фондам, подготовить архивные описи Главного управления за 2006-2008 годы, рассмотреть архивные описи ПТЦ, СЭУ ФПС ИПЛ, ФГКУ «5, 8 ОФПС по Калужской области» за 2005 год на заседании экспертной комиссии Главного управления.

11.3. Организация работы с обращениями граждан

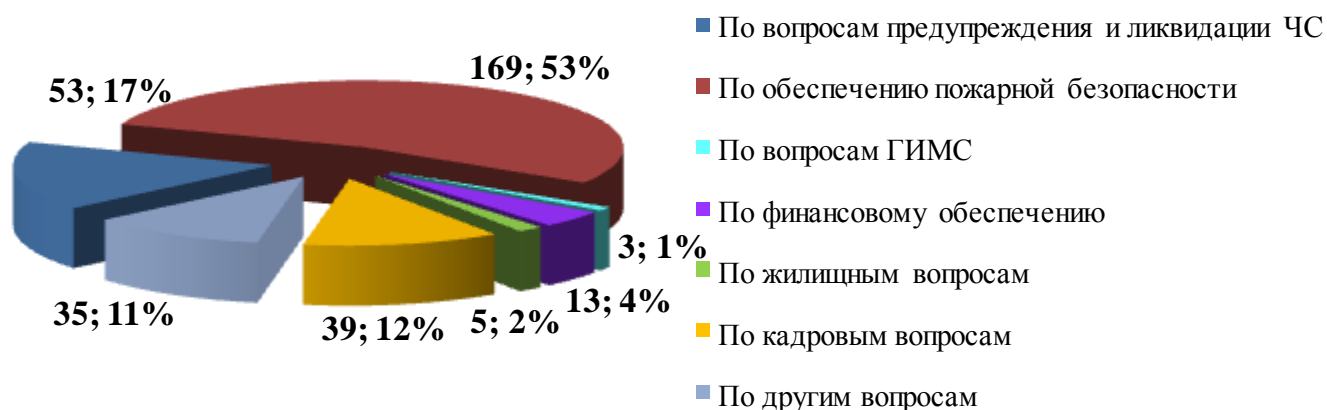
Работа с обращениями граждан в Главном управлении организована в соответствии с требованиями Федерального закона от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и приказа МЧС России от 02.09.2014 № 484 «Об утверждении Регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Регистрация обращений граждан и ответов им осуществляется отдельно от других направлений документационного обеспечения. Документы по рассмотрению письменных обращений граждан формируются в номенклатурное дело в канцелярии. Ежеквартально проводится анализ состояния работы с обращениями граждан.

В 2014 году в Главное управление и подчиненные подразделения поступило 736 обращений граждан, из них в Главное управление – 317. По сравнению с 2013 годом общее количество обращений граждан сократилось на 0,14%.

Обращения граждан, поступившие в Главное управление, в основном, связаны с обеспечением пожарной безопасности (53,31% от общего числа обращений) и вопросами предупреждения и ликвидации ЧС (16,72%) (рис. 11.3).

Рис. 11.3. Статистика письменных обращений граждан в 2014 году



Статистика показывает, что наиболее часто обращаются граждане из г. Калуги (162), г. Москвы (42), г. Обнинска (14) и Козельского (15), Людиновского (10), Боровского и Кировского (по 9) районов.

В целях повышения эффективности работы с обращениями граждан необходимо заслушать вопрос «Анализ работы с обращениями граждан в Главном управлении МЧС России по Калужской области за 2014 год» на заседании коллегии Главного управления.

11.4. Развитие автоматизированной системы электронного документооборота

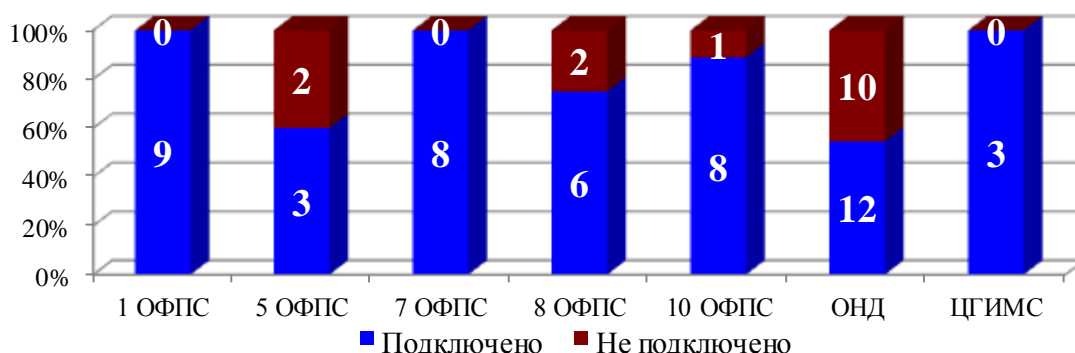
Обмен документами и контроль их исполнения в Главном управлении осуществляется с использованием АС «Делопроизводство» в соответствии с Временными правилами по работе с АС «Делопроизводство» в Главном управлении.

С 2011 года Главное управление работает в системе АС «Делопроизводство» в звене «МЧС России – ЦРЦ МЧС России – Главные управления МЧС России – подчиненные организации Главного управления».

По состоянию на 31.12.2014 оборудовано и подключено к АС «Делопроизводство» 5 АРМ в канцелярии, 86 АРМ в управлениях и самостоятельных отделах, 1 АРМ – в дежурной смене ЦУКС для приема и отправки документов в нерабочее время.

В 2014 году продолжено подключение к системе АС «Делопроизводство» территориальных отделов и отделений надзорной деятельности. В настоящее время в подчиненных подразделениях Главного управления подключено: в ФГКУ «1 ОФПС по Калужской области» – 100% (9 ПЧ), ФГКУ «5 ОФПС по Калужской области» – 60% (3 из 5 ПЧ), ФГКУ «7 ОФПС по Калужской области» – 100% (8 ПЧ), ФГКУ «8 ОФПС по Калужской области» – 75% (6 из 8 ПЧ), ФГКУ «10 ОФПС по Калужской области» – 89% (8 из 9 ПЧ), 12 из 22 отделов и отделений надзорной деятельности и профилактической работы, инспекторские участки Центра ГИМС (рис. 11.4).

11.4. Подключение подчиненных подразделений к АС "Делопроизводство", единиц



Внедрение АС «Делопроизводство» позволило модернизировать процесс делопроизводства, однако низкое качество интернет-связи в районах области не позволяет в полном объеме осуществить подключение территориальных отделов и отделений надзорной деятельности и профилактической работы и пожарных частей, входящих в состав отрядов.

Среди основных недостатков в ведении электронного документооборота в Главном управлении необходимо выделить недостаточно эффективное использование ресурсов системы АС «Делопроизводство» личным составом Главного управления.

В целях повышения эффективности ведения электронного документооборота необходимо продолжить подключение рабочих мест сотрудников Главного управления к системе АС «Делопроизводство».

12. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО КАПИТАЛЬНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕМОНТУ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЖИЛЬЕМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И СОТРУДНИКОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ

12.1. Техническая инвентаризация недвижимого имущества и постановка на кадастровый учет земельных участков

Согласно инвентаризации, проведенной в Главном управлении и его подчиненных подразделениях, 74 объекта недвижимости закреплено на праве оперативного управления, 44 земельных участка – на праве постоянного бессрочного пользования.

Правоустанавливающие документы имеются на все объекты недвижимости. Процент технической инвентаризации объектов недвижимости составляет 100%. Оформлено право оперативного управления (право постоянного (бессрочного) пользования) на 118 объектов недвижимости и земельных участков. Внесено в реестр и оформлено право собственности РФ на 117 объектов недвижимости и земельных участков.

В соответствии с п. 2.6 ст. 2 приказа Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 25.07.2013 № 218 «Об утверждении Методологии определения профильности активов» в подчиненных Главному управлению подразделениях выявлено 2 непрофильных объекта недвижимости: служебное помещение ПЧ-25 (с. Перемышль, ул. Советская, д. 29) и кирпичное двухэтажное строение (лит. А) (Дзержинский район, п. Полотняный завод), а также 2 земельных участка, на которых расположены указанные объекты недвижимости.

В целях организации эффективного использования основных фондов в Главном управлении создана соответствующая комиссия.

12.2. Строительство объектов

В соответствии с Федеральной целевой программой «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 1481, на 2014 год капитальное строительство пожарных частей на территории Калужской области за счет средств федерального бюджета не запланировано. Предусмотрено финансирование на 2015-2017 годы.

В управление инвестиций и капитального строительства ЦРЦ МЧС России направлены письма о замене строительства (реконструкции) 2 пожарных депо в г. Мещовск и с. Износки на строительство пожарного депо на 4 машино-выезда в г. Балабаново Боровского района (от 16.08.2013 № 8354-6-3-11, от 18.11.2013 № 11915-6-3-7, от 21.08.2014 № 8978-6-3-12).

Администрацией городского поселения «город Балабаново» в рамках комплексного строительства нового жилого микрорайона проведен раздел общего земельного участка. Для строительства пожарного депо на 4 машино-выезда в г. Балабаново ФГКУ «8 ОФПС по Калужской области» выделен участок общей площадью 10 тыс. кв. м. В настоящее время получено свидетельство о государственной регистрации права и договор безвозмездного срочного пользования земельным участком. Земельный участок передан по Акту приема-передачи в ФГКУ «8 ОФПС по Калужской области».

12.3. Обслуживание, капитальный и текущий ремонт объектов

В 2014 году на проведение выборочных и текущих ремонтов объектов ФПС и территориального органа (6 объектов) из федерального бюджета выделено 2 690,0 тыс. рублей, что на 66% меньше, чем в 2013 году (7 880,0 тыс. рублей на 4 объекта).

На оплату коммунальных услуг и обслуживание зданий Главного управления и его подчиненными подразделениями затрачено 24 673,0 тыс. рублей.

12.4. Обеспечение жилыми помещениями военнослужащих и сотрудников федеральной противопожарной службы

В 2014 году в Главном управлении военнослужащие, нуждающиеся в жилых помещениях для постоянного проживания и служебных жилых помещениях, а также содержащиеся в распоряжении в связи с организационно-штатными мероприятиями, отсутствовали (в 2009 году все военнослужащие Главного управления, нуждающиеся в жилых помещениях, были обеспечены квартирами по установленным нормам).

По состоянию на 31.12.2014 на учете в ФКУ «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России» в качестве нуждающихся в жилых помещениях состоят 19 сотрудников ФПС, в том числе в качестве нуждающихся:

- в жилых помещениях для постоянного проживания – 17 сотрудников ФПС;
- в служебных жилых помещениях – 2 сотрудника ФПС.

На учете в Главном управлении в качестве нуждающихся в жилых помещениях числятся 2 очередника, из них:

- в жилых помещениях для постоянного проживания – 1 человек (гражданский работник ФПС);
- в служебных жилых помещениях – 1 человек (федеральный государственный гражданский служащий).

В феврале 2014 года одним сотрудником ФПС Главного управления был реализован государственный жилищный сертификат, выданный ему в ноябре 2013 года.

Приказом Главного управления от 26.11.2013 № 631 создана комиссия по рассмотрению вопросов предоставления сотрудникам ФПС и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, членам их семей и гражданам Российской Федерации, уволенным со службы из ФПС, единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

Комиссией поставлены на учет для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения 81 сотрудник ФПС (гражданин), в том числе:

- в Главном управлении – 55 сотрудников ФПС;
- в ФГКУ «Специальное управление ФПС № 84 МЧС России» – 13 сотрудников ФПС;
- ФГКУ «Специальное управление ФПС № 88 МЧС России» – 13 сотрудников ФПС.

На учете в МЧС России для получения единовременной субсидии на приобретение жилых помещений, предусмотренной постановлением

Правительства Российской Федерации от 27.01.2009 № 63 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения», состоят 2 федеральных государственных гражданских служащих.

В 2014 году строительство объектов жилищного назначения Главным управлением не велось, бюджетные средства для приобретения жилых помещений для постоянного проживания сотрудников ФПС и служебных жилых помещений для проживания сотрудников ФПС в Главное управление не поступали.

С октября 2009 года на балансе Главного управления числятся 2 нераспределенные квартиры, приобретенные для постоянного проживания военнослужащих (целевая статья 102 04 02 бюджетной классификации РФ) и расположенные в девятиэтажном крупнопанельном жилом доме по адресу: г. Калуга, ул. Кубяка, дом 9, корпус 6 (двухкомнатная квартира № 2 общей площадью 50,8 м², 1 этаж и трехкомнатная квартира № 71 общей площадью 61,2 м², 9 этаж). Жилые помещения отвечают установленным санитарным, техническим правилам и нормам, и пригодны для постоянного проживания. Причина – отсутствие военнослужащих, нуждающихся в жилых помещениях.

У комиссии ФКУ «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России» по рассмотрению вопросов жилищного обеспечения отсутствуют правовые (законные) основания для предоставления данных квартир для постоянного проживания сотрудникам ФПС Главного управления, изменения их целевого назначения, кодов бюджетной классификации.

Информация о наличии в г. Калуге двух квартир, для предоставления по договорам социального найма или в собственность бесплатно военнослужащим МЧС России, доведена до руководителей всех филиалов ФКУ «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России», руководства региональных центров МЧС России, размещена на официальном сайте ФКУ «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России».

12.5. Оптимизация расходов на содержание и эксплуатацию имущественного комплекса путем применения современных материалов и технологий в области энергосбережения при капитальном и текущем ремонтах объектов недвижимости

В соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Главным управлением и его подчиненными подразделениями выполнены необходимые мероприятия в рамках повышения эффективности использования финансовых средств.

Разработаны программы по повышению энергоэффективности.

11 сотрудников прошли обучение по программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» в Институте повышения квалификации руководящих работников и специалистов топливно-энергетического комплекса.

При проведении капитальных и текущих ремонтов применяются материалы повышенной энергетической эффективности.

Сокращение затрат на энергоресурсы осуществляется по следующим направлениям:

- рациональное энергопотребление;
- отказ от неэффективного энергооборудования;
- оснащение современными средствами учета потребления энергоресурсов;
- учет при строительстве объектов требований по использованию энергоэффективного оборудования и оснащению приборами учета;
- разработка заданий по снижению энергоемкости для каждого объекта на основе анализа его энергетического паспорта.

К числу основных технических и технологических мероприятий по повышению энергоэффективности относятся:

- установка приборов учета потребления ТЭР, а также эффективной водоразборной арматуры, термостатов на отопительных приборах, балансировочных вентилей на вводе в здание;
- утепление подвалов, плоской крыши, чердачных перекрытий, окон, а также труб внутренней разводки системы ГВС;
- теплоизоляция наружных стен;
- устройство теплоотражающих экранов за радиаторами, индивидуальных тепловых пунктов, а также периодического режима отопления здания;
- восстановление рециркуляции в системе ГВС;
- промывка системы отопления здания;
- наладка системы отопления;
- реконструкция узла регулирования температуры горячей воды в открытых системах теплоснабжения;
- замена котельного оборудования на более эффективное;
- перекладка тепловых сетей;
- замена ламп в системах освещения на энергосберегающие светильники и установка систем автоматического регулирования освещения.

Для подготовки основных фондов Главного управления к эксплуатации в осенне-зимний период 2014-2015 годов подготовлен приказ Главного управления «Об итогах эксплуатации основных фондов в осенне-зимний период 2013-2014 годов и задачах по подготовке зданий и сооружений к эксплуатации в осенне-зимний период 2014-2015 годов». Согласно данному приказу подготовлены следующие мероприятия:

в каждом структурном подразделении Главного управления составляется план подготовки зданий и сооружений к эксплуатации в осенне-зимний период 2014-2015 годов;

в каждом подразделении созданы ремонтные бригады для выполнения предзимних работ;

осуществляется промывка систем отопления, водоснабжения и канализации.

В перечень работ при подготовке зданий к эксплуатации в осенне-зимний период включено: утепление оконных и балконных проемов; замену разбитых стекол окон, балконных дверей; ремонт и утепление чердачных перекрытий; укрепление и ремонт парапетных ограждений; остекление и закрытие чердачных слуховых окон; ремонт, утепление и прочистка дымовентиляционных каналов;

заделка продухов в цоколях здания; консервация поливочных систем; ремонт и укрепление входных дверей и т.д.

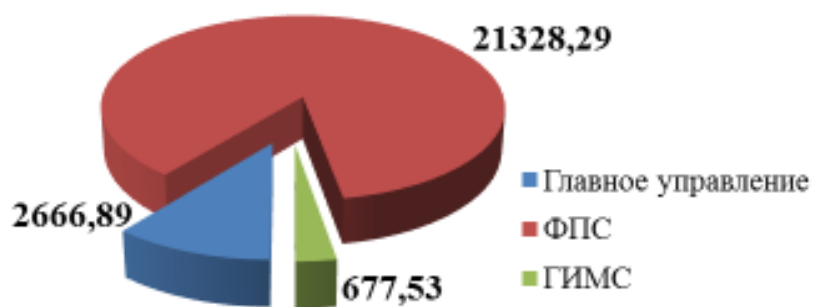
Общие осмотры зданий, сооружений и инженерных сетей проводятся два раза в год: весной и осенью. При весеннем осмотре проверяются готовность зданий к эксплуатации в весенне-летний период, после действия снеговых нагрузок, устанавливаются объемы работ по подготовке к эксплуатации в осенне-зимний период, уточняются объемы ремонтных работ по зданиям, включенным в план текущего ремонта в год проведения осмотра.

Размещение заказов для нужд Главного управления осуществляется в установленные законом сроки и в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а так же федерального законодательства в этой области.

За отчетный период выделено 24 672,71 тыс. рублей по ст. 223 (оплата коммунальных услуг) (рис. 12.5).

Заключено 90 контрактов (договоров) на сумму 26 633,26 тыс. рублей (100% от выделенных лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО)). Фактическое кассовое исполнение составило 100% (контрольный показатель – 100,0%), уровень контрактации – 100,0% (контрольный показатель – 100,0%).

Рис. 12.5. Расходы на оплату коммунальных услуг в 2014 году, тыс. рублей



13. РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЙ РАБОТЫ

Организация и проведение контрольно-ревизионной работы в Главном управлении осуществлялись в соответствии с требованиями МЧС России, Планом ревизий и проверок отдельных вопросов финансовой и хозяйственной деятельности распорядителей и получателей финансовых средств Главного управления на 2014 год.

Основной задачей являлось улучшение качества контрольно-ревизионной работы за счет повышения качества внутреннего контроля со стороны должностных лиц, инструкторско-методических занятий с личным составом контрольно-ревизионного органа.

В 2014 году проведены: 1 ревизия финансовой и хозяйственной деятельности и 3 аудиторских проверки контрольно-ревизионным органом Главного управления, 5 проверок финансовой и хозяйственной деятельности Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Калужской области, 2 ревизии финансовой и хозяйственной деятельности контрольно-ревизионным отделом ЦРЦ МЧС России (100% от запланированного).

Сумма выявленных в 2014 году контрольно-ревизионным органом Главного управления нарушений в подчиненных подразделениях составила 442,11 тыс. рублей, что на 113 % больше, чем в 2013 году (207,9 тыс. рублей). Основную долю выявленных нарушений составил неправомерный расход (58 %), и другие нарушения (42 %). Недостачи и утраты материальных ценностей в 2014 году отсутствовали.

Нарушения выявлены в ФГКУ «5 ОФПС по Калужской области» (158,06 тыс. рублей), ФГКУ «7 ОФПС по Калужской области» (87,54 тыс. рублей) и ряде других подразделений.

В апреле в Главном управлении и ФГКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Калужской области» контрольно-ревизионным отделом ЦРЦ МЧС России проведены 2 ревизии финансовой и хозяйственной деятельности. По результатам ревизий нецелевого и неэффективного расхода денежных средств не выявлено.

При проведении проверок финансовой и хозяйственной деятельности Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Калужской области в структурных подразделениях Главного управления, имеющих статус юридического лица, нецелевого расхода денежных средств не выявлено.

Основную часть финансовых нарушений, выявленных в результате ревизий финансовой и хозяйственной деятельности, составили переплата заработной платы и денежного довольствия, при возмещении командировочных расходов, при списании горюче-смазочных материалов, недоплаты заработной платы и денежного довольствия, принятие бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов.

По состоянию на 31.12.2014 денежные средства по финансовым нарушениям возмещены в полном объеме, недоплаты выплачены по принадлежности.

По результатам контрольных мероприятий к дисциплинарной ответственности привлечено 9 должностных лиц.

Сведения
о финансовых нарушениях, выявленных контрольно-ревизионным органом
в Главном управлении и подчиненных подразделениях

Виды финансовых нарушений	Сумма, тыс. рублей		+/— %
	2013 год	2014 год	
Неправомерный расход	100,62	256,86	+ 155
Нецелевой расход денежных средств	—	6,52	+ 100
Неэффективный расход денежных средств и материальных ценностей	—	—	—
ИТОГО	100,62	263,38	+ 162
Объем проверенного финансирования	742 008,05	592 389,01	— 20

В 2014 году недостатк денежных средств и материальных ценностей не выявлено.

Основные причины финансовых нарушений:

недостаточная организация самостоятельной подготовки личного состава финансовых органов;

недостаточное изучение личным составом финансовых органов руководящих документов;

частичный контроль за ранее произведенными выплатами.

В целях повышения эффективности контрольно-ревизионной работы необходимо:

осуществлять внутренний финансовый аудит с учетом изменения нормативно-правовой базы Российской Федерации и МЧС России;

своевременно реагировать на предписания, представления, внесенными Федеральной службой финансово-бюджетного надзора в Калужской области в адрес руководителей учреждений Главного управления;

обеспечивать контроль за своевременным принятием руководителями учреждений Главного управления необходимых решений, обеспечивающих полное возмещение выявленного ущерба.

14. АНАЛИЗ ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

14.1. Организация финансирования и исполнения бюджета

Финансирование Главного управления осуществляется из следующих источников: средств федерального бюджета и средств бюджета Калужской области.

Лицевых счетов, финансируемых напрямую через Главное управление – 10 (Управление Главного управления, Центр ГИМС, ЦУКС, СЭУ ФПС ИПЛ, ПТЦ и 5 ФГКУ «ОФПС по Калужской области»).

14.2. Анализ исполнения Главным управлением и подчиненными подразделениями сметы МЧС России

В 2014 году Главному управлению доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 961 млн. 636 тыс. 780 рублей, что на 5,5% больше, чем в 2013 году (911 млн. 218 тыс. 399 рублей).

Сведения

о доведенных лимитах бюджетных обязательств в разрезе довольствующих департаментов и управлений МЧС России

Наименование департамента / управления	Объемы финансирования, тыс. руб.		
	2013	2014	+/-%
ФЭД	808 506,8	843 459,6	+4,3
ДМТО	25 208,5	32 143,4	+27,5
ДИКС	31 757,0	30 700,0	-3,3
УМПО	1 401,0	3 910,0	+279,1
УИТС	5 738,0	7 175,5	+25,0
ДНД	—	237,0	—
ДПСС	508,5	6 078,8	в 12 раз
ДГЗ	1 620,8	—	—
УИН	—	63,0	—
АД	6 486,7	4 996,1	-23,0
ДКП	—	198,7	—
УПРК	—	1 076,8	—
УБВО	—	93,6	—
УОПП	29 991,1	31 504,3	+5,0
НТУ	—	—	—
Всего	911 218,4	961 636,8	+5,5

87,7% денежных средств в 2014 году приходилось на денежное довольствие, заработную плату и иные социальные выплаты, 3,2% – на оплату коммунальных услуг, уборку территорий и помещений, 9,1% – на закупку техники, оборудования и горюче-смазочных материалов.

Лимиты бюджетных обязательств 2014 года израсходованы в полном объеме.

Уровень кассового исполнения составил 100%, процент контрактации – 100%.

В целях качественного исполнения расходов по смете МЧС России был спланирован и осуществлялся комплекс мер, направленных на оптимизацию расходования средств федерального бюджета.

Из бюджета Калужской области в 2014 году Главное управление профинансировано в размере 248 586,4 тыс. рублей, что на 19,0% ниже уровня 2013 года (306 901,0 тыс. рублей).

14.3. Консолидированные расходы

За 2014 год исполнение консолидированных расходов на выполнение мероприятий составило 478 021,1 тыс. рублей, что на 0,4% выше показателя 2013 года (475 979,7 тыс. рублей), в том числе на мероприятия по:

гражданской обороне – 63 980,3 тыс. рублей;

защите населения и территорий от ЧС – 138 985,6 тыс. рублей;
обеспечению пожарной безопасности – 239 624,6 тыс. рублей;
обеспечению безопасности людей на водных объектах – 35 430,6 тыс. рублей.
Процент выполнения плана 2014 года составил 100%.

14.4. Администрирование доходов федерального бюджета, закрепленных полномочиями МЧС России, и невыясненные платежи

В 2014 году фактическое поступление доходов в федеральный бюджет составило 14 066, 298 тыс. рублей, что составляет 105,9% от начисленных доходов за 2014 год.

Наибольший удельный вес приходится на штрафы за нарушение Федерального закона «О пожарной безопасности» – 6 875, 859 тыс. рублей (48,9% от общего фактического поступления доходов).

План по поступлению доходов в федеральный бюджет в 2014 году перевыполнен на 71,5%.

Остатка невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, за 2014 год по Главному управлению нет.

14.5. Сохранность денежных средств

Работа по обеспечению сохранности денежных средств в Главном управлении и подведомственных ему учреждениях, имеющих статус юридического лица, осуществляется постоянно. Все заявки на недооборудованные кассовые помещения, в соответствии с требованиями Центрального банка России, удовлетворены ЦРЦ МЧС России в 2014 году в полном объеме.

В целях повышения эффективности финансово-хозяйственной деятельности необходимо:

- обеспечить выполнение контрольных показателей кассового исполнения ЛБО федерального бюджета;

- обеспечить выполнение в полном объёме социальных обязательств перед личным составом подразделений;

- не допускать нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при проведении торгов по закупке товаров, работ, услуг для нужд Главного управления и подразделений, имеющих статус юридического лица;

- не допускать недостач и хищений денежных и материальных средств;

- обеспечить полное и эффективное расходование денежных средств;

- обеспечить эффективную деятельность постоянно действующих внутрипроверочных комиссий по проверке финансово-хозяйственной деятельности в подразделениях Главного управления.

15. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ПРАВОВОЙ РАБОТЫ

15.1. Количество нарушений законодательства с фактами прокурорского (судебного) реагирования

В 2014 году при осуществлении органами Прокуратуры Российской Федерации прокурорского надзора за исполнением законодательства в деятельности Главного управления по 3 фактам выявленных нарушений приняты меры прокурорского реагирования по вопросу нарушения законодательства в сфере государственного пожарного надзора.

По состоянию на 31.12.2014 замечания, указанные в представлениях, учтены, нарушения законодательства устранены, должностные лица, допустившие нарушения законодательства, в установленном порядке привлечены к дисциплинарной ответственности.

15.2. Осуществление судебной защиты законных интересов Главного управления

Всего в 2014 году на Главное управление подано 8 исковых заявлений и жалоб (в 2013 году – 5) на общую сумму 0 тыс. рублей (в 2013 году – 68,89 тыс. рублей).

По состоянию на 31.12.2014:

удовлетворено – 7 жалоб (в 2013 году – 5) на общую сумму 0 тыс. рублей (в 2013 году – 68,89 тыс. рублей);

находится в производстве – 0 жалоб;

отказано – 1 жалоба.

Представителями Главного управления в 2014 году подано 1 исковое заявление о выселении без предоставления других жилых помещений в связи с прекращением договора социального найма (в 2013 году – 0 тыс. рублей).

Сведения по искам, предъявленным в 2014 году

Предъявлено исков на сумму, тыс. руб.	Находится в производстве, тыс. руб.	Отказано на сумму, тыс. руб.	Удовлетворено на сумму, тыс. руб.
Предъявленным от Главного управления			
1 иск на сумму 0 тыс. руб.	0 исков на сумму 0 тыс. руб.	0 исков на сумму 0 тыс. руб.	1 иск на сумму 0 тыс. руб.
Предъявленным к Главному управлению			
8 исков на сумму 0 тыс. руб.	0 исков на сумму 0 тыс. руб.	1 иск на сумму 0 тыс. руб.	7 исков на сумму 0 тыс. руб.

Анализ судебной практики показывает, что значительная часть исков, предъявляемых к Главному управлению МЧС России по Калужской области в 2014 году, связаны с признанием граждан пострадавшими, вследствие испытаний на Семипалатинском полигоне и выдаче соответствующих удостоверений.

16. СОСТОЯНИЕ СИСТЕМЫ СВЯЗИ И ОПОВЕЩЕНИЯ

16.1. Состояние радиосвязи и выполнение требований безопасности радиосвязи

В 2014 году радиосвязь от узла связи Главного управления была организована в соответствии с действующим Регламентом радиосвязи МЧС России «Оранжевый берег», Руководством по радиосвязи, утвержденным приказом МЧС России от 23.06.2006 № 375.

Радиотренировки по поддержанию в готовности радиосредств к обмену информацией проводились в радиосетях МЧС России № 34 и начальника регионального центра № 102 в соответствии с Планом основных мероприятий.

Нарушений правил ведения радиообмена не допущено. В целом, состояние каналов радиосвязи и соблюдение правил ведения радиообмена в 2014 году оценивается «удовлетворительно».

16.2. Состояние системы оповещения

Анализ функционирования и поддержания в готовности, находящейся в эксплуатации региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Калужской области (далее – РАСЦО) на базе комплекса технических средств оповещения 5Ф88 и П-166 в 2014 году показал, что система, в целом, отвечает предъявляемым требованиям. Продолжается работа по ее реконструкции. За период 2009-2014 годов аппаратура оповещения П-166 установлена в 24 районах области и двух городских округах.

На проведение работ по реконструкции РАСЦО в 2014 году из областного бюджета денежных средств не выделялось. Оконечные пульта управления системой оповещения руководящего состава и населения районов установлены в 26 ЕДДС муниципальных районов и городских округов. Процент охвата населения области средствами оповещения составляет 93%. По результатам комплексных проверок 4 марта и 12 ноября РАСЦО готова к действиям по назначению.

Составной частью РАСЦО являются локальные системы оповещения населения (далее – ЛСО), создаваемые в районах размещения ПОО. Всего на территории Калужской области размещены 8 химически опасных, 2 радиационно опасных объекта и 2 гидротехнических сооружения (далее – ГТС), на которых создаются ЛСО.

По состоянию на 31.12.2014:

на 2 объектах (ГТС Людиновского и Кировского водохранилищ) производится реконструкция ЛСО с созданием систем мониторинга;

на ООО «Холодильник» разработана проектная документация на сопряжение ЛСО и системы мониторинга и проходит экспертизу;

на ОАО «Калужский мясокомбинат» прекращена производственная деятельность в связи с процедурой банкротства.

Из средств областного бюджета в рамках подпрограммы «Развитие и совершенствование гражданской обороны Калужской области» государственной программы Калужской области «Безопасность жизнедеятельности на территории Калужской области» закуплен передвижной комплекс оповещения населения в чрезвычайных ситуациях на базе УАЗ-390995.

В целях повышения качества и эффективности работы системы оповещения на территории Калужской области необходимо продолжить реконструкцию РАСЦО в 2015 году.

16.3. Развертывание системы-112 Калужской области

Работы по развертыванию системы-112 Калужской области осуществляются с 2009 года.

В 2013-2014 годах велись работы по созданию основного ЦОВ (рис. 16.3.1). Объем финансовых средств на его создание составил 76 736 тыс. рублей, в том числе 72 899 тыс. рублей из средств федерального бюджета и 3 837 тыс. рублей из средств областного бюджета. Работы завершены 30.06.2014 после технического оснащения ЦОВ (государственный контракт с Калужским филиалом ОАО «Ростелеком» на сумму 33 542,639 тыс. рублей за счет средств федеральной субсидии).



Рис. 16.3.1. Здание, в котором размещен основной ЦОВ

Всего в 2014 году на создание системы-112 Калужской области выделено и освоено из всех бюджетов 74 584,955 тыс. рублей, из них средства консолидированного бюджета области составили 44 791,081 тыс. рублей.

За период 2013-2014 годов на территории Калужской области оснащены АРМ: 26 ДДС-01, из них в 2014 году за счет средств федерального бюджета оснащено 15 ДДС-01 на сумму 6 504,3 тыс. рублей;

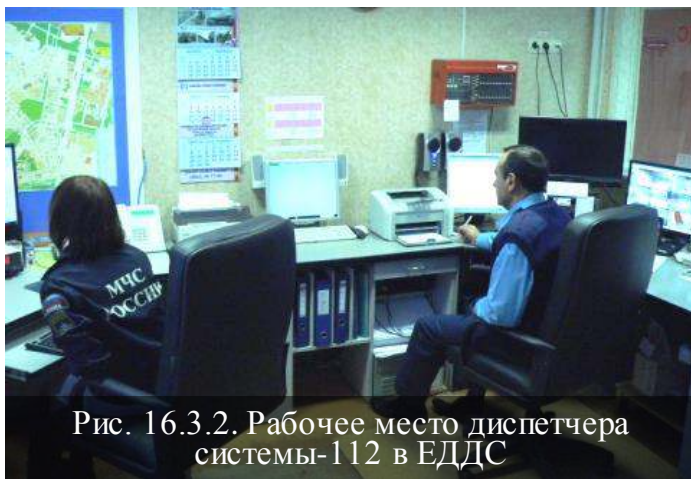


Рис. 16.3.2. Рабочее место диспетчера системы-112 в ЕДДС

7 дежурно-диспетчерских служб полиции (далее – ДДС-02) (оставшиеся 6 ДДС-02 планируются к оснащению путем централизованной поставки оборудования по плану МВД России в 2015 году);

25 ЕДДС муниципальных образований (33 АРМ) на сумму 41 970,496 тыс. рублей за счет средств муниципальных бюджетов (рис. 16.3.2);

3 головных ДДС-04 (3 АРМ) – за счет средств организаций;

дежурно-диспетчерская служба скорой медицинской помощи (далее – ДДС-03) в городе Калуге (2 АРМ).

дежурно-диспетчерская служба «Антитеррор» (1 АРМ).

30.09.2014 между МЧС России и Правительством Калужской области подписано Соглашение № 4/112 о предоставлении в 2014 году из федерального бюджета бюджету Калужской области субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации

на 2-13-2017 годы» в объеме 36 856 тыс. рублей на создание РЦОВ в г. Обнинске (софинансирование из областного и местного бюджетов – 2 080 тыс. рублей).

01.12.2014 заключен муниципальный контракт на поставку технического оборудования для РЦОВ на сумму 29 038,911 тыс. рублей; срок завершения работ – не позднее 31.05.2015.

Разработан и направлен на утверждение в Министерство транспорта Российской Федерации регламент взаимодействия автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» с системой-112 Калужской области.

17-19 декабря 2014 года в Калужской области проведены государственные приемочные испытания системы-112 Калужской области (далее – государственные испытания), результаты которых признаны успешными (рис. 16.3.3).

По итогам государственных испытаний принят ряд решений, в том числе:

признать городской округ «Город Калуга» и пять муниципальных районов области: «Жуковский район», «Куйбышевский район», «Малоярославецкий район», «Медынский район», «Город Киров и Кировский район» (23% территории и 51% населения Калужской области), готовыми к приему вызовов от абонентов по единому номеру «112» в полнофункциональном режиме;

рекомендовать систему-112 к приему в опытную эксплуатацию на всей территории Калужской области после устранения замечаний и создания РЦОВ в г. Обнинске в 2015 году.

После проведения второго этапа приемочных испытаний системы-112 (запланированы на второе полугодие 2015 года) прием вызовов по номеру «112» будет осуществляться на всей территории области в полнофункциональном режиме.



Рис. 16.3.3. Демонстрация возможностей оператора ЦОВ во время проведения государственных испытаний системы-112

16.4. Развитие комплексной системы экстренного оповещения населения при угрозе возникновения или о возникновении ЧС

Постановлением Правительства Калужской области от 28.02.2013 № 108 утвержден перечень из 4 территорий экстренного оповещения населения Калужской области: городской округ «Город Калуга», городской округ «Город Обнинск», муниципальный район «Город Киров и Кировский район», муниципальный район «Город Людиново и Людиновский район».

Приказом Главного управления от 08.04.2013 № 191 утвержден перечень из 12 ПОО и зон экстренного оповещения на указанных территориях.

Характеристика зон экстренного оповещения населения: в зонах экстренного оповещения находятся 8 химически опасных и 2 радиационно опасных объекта, а также 2 ГТС, при аварии на которых могут возникнуть быстроразвивающиеся опасные природные явления и техногенные процессы, представляющие непосредственную угрозу жизни и здоровью людей.

Количество людей, находящихся в этих зонах, – 22,1 тыс. человек.

Процент населения, обеспеченного своевременным и гарантированным доведением до каждого человека, находящегося на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, либо в зоне чрезвычайной ситуации, достоверной информации об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты в такой ситуации, в том числе по каждой зоне экстренного оповещения отдельно, составляет 100%.

Проведена подготовка руководящего состава органов управления по порядку действий при автоматическом задействовании комплексной системы экстренного оповещения населения при угрозе возникновения или о возникновении ЧС (далее – КСЭОН), а также при принятии решения о задействовании КСЭОН в автоматизированном режиме с рабочих мест соответствующих дежурных служб:

главы администраций муниципальных образований – 4 человека;

председатели КЧС и ПБ администраций муниципальных образований – 4 человека;

руководители ПОО – 12 человек;

председатели КЧС и ПБ объектов – 12 человек.

Проведено обучение должностных лиц органов управления к работе с использованием программно-технических средств КСЭОН:

специалистов дежурных смен ЦУКС Главного управления;

дежурных диспетчеров ЕДДС 4 муниципальных районов;

дежурных диспетчеров ЛСО 12-ти ПОО.

Запланировано проведение учений и тренировок по задействованию КСЭОН в зонах экстренного оповещения населения с привлечением руководящего состава органов управления, а также населения, находящегося в зонах экстренного оповещения.

Проводится обучение населения правилам поведения и порядку действий при получении сигналов экстренного оповещения.

Произведено сопряжение КСЭОН и РАСЦО. Для оповещения населения в зонах экстренного оповещения используются оконечные устройства (сирены и выносные акустические устройства) как ЛСО, так и РАСЦО. Модернизация РАСЦО, проведенная в 2013 году, предусматривала увеличение количества оконечных устройств с учетом зон экстренного оповещения.

16.5. Развитие информационно-телекоммуникационной системы для оперативного управления силами МЧС России

С целью совершенствования работы ОДС ЦУКС установлена система отображения видеоинформации в составе видеостены, оборудования аудио- и видеоконференцсвязи на основе решений TANDBERG и CISCO.

Для выполнения функций органа повседневного управления ТП РСЧС Калужской области в ЦУКС развернуты автоматизированные управляющие и информационные системы и комплексы:

ОКСИОН;

комплексная система безопасности и оперативного оповещения на объектах социальной сферы;

комплекс расчетно-аналитических программ для оценки развития ЧС и их последствий по большинству рисков Калужской области.

Данный комплекс программно-аппаратных средств позволяет специалистам ОДС ЦУКС в режиме on-line получать информацию об обстановке на объектах и территории и детализировать прогноз развития ЧС (происшествий).

В ЦУКС развернута единая информационно-навигационная платформа ТП РСЧС Калужской области, которая объединила федеральную систему мониторинга подвижных объектов МЧС на основе технологий ГЛОНАСС с навигационными системами используемыми на региональном уровне и применяющими технологии ГЛОНАСС.

На базе ЦУКС, как органа повседневного управления ТП РСЧС Калужской области, реализованы 2 АРМ системы-112 Калужской области и 1 АРМ ГЛОНАСС в сфере обеспечения безопасности, что позволяет ОДС ЦУКС в режиме реального времени вести учет реагирования пожарной и специальной техники федеральной и областной составляющей. Головной пункт за контролем движения находится в зале ОДС ЦУКС.

**17. РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПЛАНА
ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОРУЧЕНИЙ, СОДЕРЖАЩИХСЯ
В УКАЗАХ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОТ 7 МАЯ 2012 ГОДА № 596-606**

Во исполнение приказа ЦРЦ МЧС России от 15.07.2013 № 326 «Об утверждении Плана деятельности Центрального регионального центра МЧС России на 2013-2018 годы по реализации поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606» утвержден План деятельности Главного управления МЧС России по Калужской области по реализации поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606 (от 25.06.2013 № 14-8-164) (далее – План Главного управления).

Результаты выполнения мероприятий Плана Главного управления в 2014 году:

1. По участию в долгосрочной государственной экономической политике (Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596)

1.1. В рамках задачи «Создание рабочих мест при развертывании системы-112»

В рамках развертывания системы-112 Калужской области создано 94 АРМ, из них в отдельных сегментах:

ЦОВ (г. Калуга) – 12;

РЦОВ (г. Обнинск) – 8;

ЕДДС муниципальных образований – 33;

ДДС-01 – 28;

ДДС-02 – 7;

ДДС-03 – 2;

ДДС-04 – 3;

Служба «Антитеррор» – 1.

По состоянию на 31.12.2014 за счет операторского состава ЦОВ, группы технической поддержки и группы обслуживания штатная численность ПСС Калужской области увеличилась на 30 единиц. Диспетчерский состав ЕДДС 5 муниципальных районов увеличился в общей сложности на 23 единицы.

2. По реализации МЧС России государственной социальной политики (Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597)

2.1. В рамках задачи «Подготовка предложений по участию в создании специальных рабочих мест для инвалидов в МЧС России»

2.1.1. Координация работ по созданию рабочих мест для лиц с ограниченными физическими возможностями при развертывании системы-112 в рамках ФЦП-112

Проведена реконструкция административных зданий и помещений Главного управления и подчиненных подразделений для обеспечения доступа инвалидов к рабочим местам, месту питания и санитарно-гигиеническим помещениям.

По состоянию на 31.12.2014 в ЦОВ (г. Калуга) оборудовано 1 рабочее место, на которое трудоустроен 1 инвалид.

Планируется создание 4 рабочих мест для лиц с ограниченными физическими возможностями в ЕДДС муниципальных образований области (два – в г. Калуге,

по одному – в гг. Обнинске и Кирове). Ведется предварительный отбор на указанные рабочие места.

2.2. В рамках задачи «Увеличение числа квалифицированных работников в системе МЧС России»

2.2.1. Выполнение плана комплектования ВУЗов МЧС России

В 2014 году Главным управлением МЧС России по Калужской области была организована работа по реализации плана комплектования высших образовательных учреждений МЧС России. На 29 выделенных мест было отобрано и направлено 56 кандидатов для поступления. В целом разрядка по комплектованию учебных заведений выполнена на 127,6%, на 29 выделенных мест зачислено 37 кандидатов.

2.2.2. Реализация соглашений по выполнению государственного задания по оказанию государственных услуг

Соглашение по выполнению государственного задания по оказанию государственных услуг выполнено.

2.2.3. Выполнение плана комплектования учебного пункта и учебных центров ФПС

В 2014 году прошли специальную первоначальную подготовку, повышение квалификации и переподготовку 128 человек. План комплектования выполнен на 100%.

2.2.4. Проведение переподготовки и дополнительной подготовки федеральных государственных гражданских служащих

В 2014 году 6 федеральных государственных гражданских служащих прошли обучение на курсах повышения квалификации на базе Калужского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

2.3. В рамках задачи «Формирование и совершенствование корпоративной культуры в системе МЧС России»

2.3.1. Разработка комплекса мер по формированию и развитию корпоративной культуры, системы ценностей, морально-этическому и нравственному воспитанию сотрудников на основе Кодекса этики и служебного поведения государственных служащих МЧС России

Мероприятия по формированию и развитию корпоративной культуры, системы ценностей профессионального, этического и нравственного воспитания и здорового образа жизни сотрудников Главного управления и подразделений в соответствии с планом воспитательной работы в Главном управлении на 2014 год выполнены в полном объеме.

Проведен Месячник сплочения воинских, трудовых и служебных коллективов и предупреждения нарушения уставных, служебных и трудовых правил взаимоотношений между военнослужащими, сотрудниками федеральной противопожарной службы, государственными гражданскими служащими и работниками.

Активизирована работа общественных организаций (женсовета, совета наставников, совета ветеранов), направленная на дальнейшее укрепление дисциплины и правопорядка, предупреждение нарушения уставных, служебных

и трудовых правил взаимоотношений, сплочение трудовых и служебных коллективов.

2.3.2. Подготовка и реализация плана по совершенствованию воспитательной работы в системе МЧС России на 2013-2016 годы

Воспитательная работа в Главном управлении и подразделениях строится в соответствии с задачами, поставленными приказом МЧС России от 30.11.2005 № 859 «О совершенствовании воспитательной работы в системе МЧС России» и другими нормативными документами, направлена на укрепление воинской, служебной, трудовой дисциплины, предотвращение правонарушений и происшествий, как при выполнении служебных обязанностей, так и в свободное от службы время и состоит, в первую очередь, в оказании целенаправленного индивидуального влияния на сознание и чувства сотрудников Главного управления, формирование мировоззрения, отношения к окружающей действительности и порученному делу.

2.4. В рамках задачи «Обеспечение участия детей в творческих мероприятиях, проводимых в системе МЧС России»

2.4.1. Проведение областного конкурса детско-юношеского рисунка, прикладного творчества и технического моделирования на тему «Чрезвычайные ситуации глазами детей»

В соответствии с Положением от 18.09.2013, утвержденным Главным управлением МЧС России по Калужской области, министерством образования и науки Калужской области, министерством по делам семьи, демографической и социальной политике Калужской области, ВДПО Калужской области 14.03.2014 проведен заключительный этап ежегодного областного конкурса детско-юношеского рисунка, прикладного творчества и технического моделирования на тему: «Чрезвычайные ситуации глазами детей», на который было представлено более 370 творческих работ из образовательных учреждений г. Калуги и области. Работы оценивались в трех номинациях по трем возрастным категориям.

2.4.2. Проведение областного фестиваля творчества юных «Таланты и поклонники» на тему «Осторожно, огонь!»

19.03.2014 в Калужском городском досуговом центре проведен заключительный этап ежегодного областного фестиваля творчества юных «Таланты и поклонники» на тему «Осторожно, огонь!». Организаторы фестиваля: Главное управление МЧС России по Калужской области, министерство образования и науки Калужской области, ВДПО Калужской области, министерство по делам семьи, демографической и социальной политике Калужской области. В заключительном этапе фестиваля приняли участие 29 творческих коллективов (более 200 человек).

2.4.3. Проведение областного полевого лагеря «Юный спасатель (водник)»

В соответствии с планом основных мероприятий Калужской области по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014 год 30.05.2014 в г. Калуга проведен областной полевой лагерь «Юный водник». В соревнованиях приняли участие 5 команд из образовательных учреждений г. Калуга и г. Обнинск. Первое место заняла команда Калужского многопрофильного колледжа, второе – команда лицея «Держава» г. Обнинск, третье

– команда СОШ № 6 г. Калуга. Победителям призерам соревнований вручены медали, дипломы и ценные подарки.

2.4.4. *Участие в региональном полевом лагере «Юный спасатель (водник)»*

В июне 2014 года в г. Тамбов были проведены V региональные соревнования «Юный спасатель (водник)», в которых приняли участие команды из 17 областей Центрального региона. Команда юных спасателей-водников Главного управления МЧС России по Калужской области заняла 11 место.

2.4.5. *Организация и проведение соревнований «Школа безопасности» между учащимися общеобразовательных учреждений*

В 2014 году в области проведено 244 слета-соревнования (школьных, районных, городских и региональных) «Школа безопасности» и полевого лагеря «Юный спасатель», в которых приняло участие 9660 обучающихся.

С 16 по 18 мая проведен областной слет-соревнование «Школа безопасности» и полевой лагерь «Юный спасатель» среди 300 обучающихся в общеобразовательных организациях.

С 22 по 28 июня в п. Кураково Тульской области проведены XIX межрегиональный слет-соревнование учащихся «Школа безопасности» и XVII межрегиональный полевой лагерь «Юный спасатель». Калужская команда «Юный спасатель» заняла 1 место, команда младшей группы «Школа безопасности» – 9 место, старшей группы – 11 место. Команда г. Людиново приняла участие в XII Всероссийском полевом лагере «Юный спасатель» (Республика Мордовия), где заняла 2 место.

2.4.6. *Организация и проведение полевых лагерей «Юный спасатель» с участием кадетских корпусов, школ, классов и кружков (секций)*

В рамках работы Калужского отделения Всероссийского детско-юношеского движения «Школа безопасности» в образовательных организациях общего и среднего профессионального образования создано 17 кадетских классов (групп) «Юный спасатель-пожарный», где обучается 428 человек.

В 2014 году кадетские группы (классы) «Юный спасатель-пожарный» принят 101 обучаемый (АППГ – 66 чел.):

ГБПОУ «Губернаторский аграрный колледж» пос. Детчино Малоярославецкого района – 46 человек;

ГБПОУ Калужской области «Калужский многопрофильный техникум» – 26 человек;

МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 6» г. Людиново – 29 человек.

Открыта специальность 280707 «Защита в чрезвычайных ситуациях» в ГБОУ СПО Калужской области «Перемышльский техникум эксплуатации транспорта» с получением квалификации «Техник-спасатель». 23.02.2015 планируется принять две кадетские группы (50 чел.) к торжественной клятве.

По окончании курса обучения по кадетской программе «Юный спасатель-пожарный» кадетам, кроме аттестата о среднем общем образовании или диплома о среднем профессиональном образовании, выдается приложение о начальной подготовке по специальности «Аварийно-спасательное дело».

2.4.7. Организация и проведение конкурса музыкального творчества пожарных и спасателей

В соответствии с Планом основных мероприятий Главного управления на 2014 год, а также с целью дальнейшего совершенствования нравственного и эстетического воспитания личного состава, развития культурно-массовой работы в подразделениях Главного управления, организации содержательного досуга военнослужащих, сотрудников, работников и членов их семей 23.04.2014 состоялся II тур областного смотра-конкурса художественной самодеятельности, изобразительного и декоративно-прикладного искусства среди подразделений Главного управления.

3. По совершенствованию в системе МЧС России государственной политики в сфере здравоохранения (Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 598)

3.1. В рамках задачи «Разработка комплексного плана мероприятий МЧС России по формированию здорового образа жизни сотрудников МЧС России всех категорий, привлечению их к участию в спортивно-оздоровительных мероприятиях, профилактике алкоголизма и наркомании, противодействию употреблению табака»

3.1.1. Формирование в программах развития МЧС России мероприятий по формированию здорового образа жизни у личного состава, включая популяризацию культуры здорового образа жизни, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие употреблению табака

В Главном управлении в рамках программ развития МЧС России мероприятий по формированию здорового образа жизни в течение 2014 года проводились соревнования среди личного состава по следующим видам спорта: плавание, настольный теннис, стрельба, настольный теннис, мини-футбол, волейбол, лыжные гонки, лёгкая атлетика. Также проводились семейные спортивные мероприятия посвящённые дню города и дню пожарной охраны.

В целях пропаганды здорового образа жизни с личным составом проводятся беседы руководством Главного управления и встречи с представителями министерства здравоохранения, министерства по делам семьи, демографической и социальной политики, в ходе которых доводится информация о вреде курения, алкоголизма, наркомании, токсикомании.

4. По совершенствованию системы государственного управления в системе МЧС России (Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601)

4.1. В рамках задачи «Подготовка предложений по внедрению новых принципов кадровой политики применительно к государственной службе в системе МЧС России, предусматривающих формирование кадровых резервов»

4.1.1. Мониторинг выполнения мероприятий по формированию резерва руководящих кадров МЧС России по Калужской области

В соответствии с Методическими рекомендациями по формированию резерва кадров для выдвижения на руководящие должности в системе МЧС России от 27.07.2005 № 6-1-28/4111 и Методическими рекомендациями по организации

работы с кадровым резервом для выдвижения на руководящие должности в МЧС России из числа военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России и сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы от 31.07.2013 № 2-4-87-22-4 в Главном управлении организована работа по подготовке кадрового резерва. По состоянию на 31.12.2014 в ведомственном кадровом резерве для выдвижения на вышестоящие должности состоит 94 человека (в 2013 году – 69 человек).

Все сотрудники, зачисленные в резерв кадров на выдвижение, прошли психодиагностическое обследование, кроме этого психологами подразделений с данной категорией проводятся занятия по формированию управленческих качеств. На каждого сотрудника состоящего в резерве кадров на выдвижение заведено личное дело, разработан план профессионального развития, оформлена карточка учета специалиста, справка-объективка, представление.

За 2014 год процент реализации резерва кадров на выдвижение составил 57% (2013 год – 54%).

4.1.2. Мониторинг системы наставничества в силовых ведомствах и подготовка предложений по совершенствованию наставничества в системе МЧС России

В соответствии с приказом МЧС России от 20.07.2009 № 416 в целях оказания помощи сотрудникам ФПС, военнослужащим войск гражданской обороны, проходящим службу по контракту, федеральным государственным гражданским служащим и работникам МЧС России в приобретении ими необходимых профессиональных навыков и опыта работы, соблюдении служебной, воинской или трудовой дисциплины, а также воспитание у них требовательности к себе и заинтересованности в результатах труда в Главном управлении за вновь принятыми на службу закреплены наставники.

4.1.3. Мониторинг функционирования аттестационных комиссий МЧС России по Калужской области

В соответствии с приказом МЧС России от 03.11.2011 № 668 создана постоянно действующая аттестационная комиссия Главного управления. Положение об аттестационной комиссии утверждено приказом Главного управления от 20.06.2012 № 366, состав – приказом Главного управления от 09.01.2014 № 1.

Заседания аттестационной комиссии проводятся по необходимости (при наличии материалов к рассмотрению – ежемесячно).

Проводятся мероприятия по повышению уровня профессиональной подготовки кандидатов для назначения на должности, с каждым аттестуемым сотрудником проводятся собеседования с руководителями по направлениям деятельности, на которых изучается уровень профессиональной подготовки, деловые и личные качества кандидатов для назначения на должности. Реализация решений производится в установленные сроки.

В 2014 году проведено 11 заседаний аттестационной комиссии, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

продление срока службы сотрудников, достигших предельного возраста пребывания на службе (впервые) – 7 человек и (повторно) – 8 человек;

рассмотрение списка сотрудников для зачисления в резерв кадров на выдвижение в ведомственный кадровый резерв – 43 сотрудника, выдвижение

на вышестоящие должности – 63 сотрудника.

Кроме того, на заседаниях аттестационной комиссии были рассмотрены вопросы по присвоению очередных специальных званий досрочно (6 сотрудников), на одну ступень выше звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности (1 сотрудник) и 39 сотрудников к награждению ведомственными знаками отличия.

4.1.4. Использование результатов системы мониторинга кадрового потенциала Главного управления для отбора кандидатов на замещение должностей руководящего состава

Всего в резерве кадров выдвижения на руководящие должности в Главном управлении МЧС России по Калужской области состоит 94 сотрудника, из них:

номенклатура Министра МЧС России – 1 человек;

номенклатура начальника ЦРЦ МЧС России – 21 человек;

номенклатура начальника Главного управления МЧС России по Калужской области – 72 человек.

За 2014 года процент реализации резерва кадров на выдвижение составил 57% (2013 год – 54%).

4.2. В рамках задачи «Разработка системы проверок исполнения должностных обязанностей и соблюдения ограничений государственными служащими в системе МЧС России»

4.2.1. Организация представления гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными гражданскими служащими и членами их семей сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в кадровую службу Главного управления

В соответствии с приказом Главного управления от 24.01.2014 № 36 «Об организации работы по предоставлению сведений о доходах федеральных государственных служащих и работников, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также сведений о расходах федеральных государственных служащих и работников, сведений о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в Главном управлении МЧС России по Калужской области в 2014 году» 285 федеральных государственных служащих и 96 работников представили сведения о доходах и расходах свои и своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей.

4.3. В рамках задачи «Организация повышения квалификации государственных гражданских служащих, принимающих участие в предоставлении государственных услуг»

4.3.1. Организация регулярных встреч представителей МЧС России с представителями общественных организаций по вопросам деятельности МЧС России

Управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления проводится разъяснительная работа по вопросам технического

регулирования в сфере пожарной безопасности, в рамках которой проведены следующие совещания:

24.01.2014 (г. Калуга) на базе ФГОУ ДПОС «Калужский учебный центр по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров агропромышленного комплекса»;

26.02.2014 (г. Калуга) на базе Главного управления по теме: «Взаимодействие при организации контроля за обеспечением пожарной безопасности управляющими многоквартирными домами организациями и товариществами собственников жилья»;

18.12.2014 (г. Калуга) на базе ЦНТИ по теме: «Пожарная безопасность объектов защиты».

Кроме того, в течение 2014 года в муниципальных районах области проведено 113 совещаний (семинаров, круглых столов) с представителями общественных организаций и бизнес-сообществ.

5. По обеспечению межнационального согласия (Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601)

5.1. В рамках задачи «Разработка комплекса мер, направленных на совершенствование работы системы МЧС России по предупреждению межнациональных конфликтов, и обеспечение его внедрения»

5.1.1. Планирование и реализация комплекса мер, направленных на совершенствование работы по предупреждению межнациональных конфликтов, развитию толерантности поведения в подразделениях Главного управления

В целях недопущения межнациональных конфликтов, пресечению возможности экстремистских проявлений в служебных коллективах в рамках государственно-правового информирования на 2014 года были проведены встречи представителей военной прокуратуры и внутренних дел с личным составом подразделений Главного управления МЧС России по Калужской области, включены дополнительно темы по противодействию расовой, национальной и религиозной нетерпимости.

Усилена работа психологов в подразделениях по работе с личным составом с целью снижения общей напряженности, организованы и проведены встречи с представителями прокуратуры Калужской области.

5.2. В рамках задачи «Обеспечение ежегодного проведения мониторинга состояния межнациональных отношений в системе МЧС России»

5.2.1. Проведение ежегодного мониторинга состояния межнациональных отношений в территориальных органах и подразделениях Главного управления

В целях недопущения межнациональных конфликтов проводится ежегодный мониторинг состояния межнациональных отношений в подразделениях Главного управления.

6. По совершенствованию военной службы в системе МЧС России (Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 604)

6.1. В рамках задачи «Обеспечение реализации совершенствования системы денежного довольствия военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России и доведение ее до соответствующего уровня в соответствии с ранее принятыми решениями по данному вопросу»

6.1.1. *Проведение разъяснительной работы среди личного состава Главного управления (с привлечением СМИ) по новым условиям денежного довольствия военнослужащих и сотрудников ФПС, изменению социальных выплат и гарантий*

Разъяснительная работа с личным составом Главного управления и подразделений по новым условиям денежного довольствия военнослужащих и сотрудников ФПС, изменению социальных выплат и гарантий организована, в частности по:

повышению денежного содержания в соответствии с Федеральным законом от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» и постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. № 992 «Об установлении окладов денежного содержания военнослужащих, проходящих военную службу по контракту», а также во исполнение приказа МЧС России от 19.12.2011 № 761 «Об установлении размеров окладов по нетиповым воинским должностям военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России, проходящим военную службу по контракту»;

порядку предоставления социальных выплат в соответствии с приказом МЧС России от 07.12.2012 № 751 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России»;

порядку предоставления социальных выплат и гарантий в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и приказом МЧС России от 21.03.2013 № 195 «Об утверждении порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы»;

повышению денежного довольствия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2013 г. № 128 «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы» и приказом МЧС России от 26.02.2013 № 140.

6.1.2. *Реализация в рамках бюджетного процесса необходимых мер по финансовому обеспечению социальных гарантий военнослужащих и сотрудников*

Личный состав Главного управления и подчиненных подразделений обеспечивается денежным довольствием и заработной платой в установленные сроки и в полном объеме в соответствии с нормативными актами МЧС России и регионального центра, в том числе:

оклад по должности;

оклад по званию;
ежемесячная надбавка к должностному окладу за стаж службы (выслугу лет);
ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;

ежемесячная премия за добросовестное выполнение служебных обязанностей в размере до 25% от оклада денежного содержания;

ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы в размере 20% сотрудникам, замещающим штатные должности в Главном управлении МЧС России по Калужской области (приказ МЧС России от 11.04.2013 № 242);

ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы в размере 10% сотрудникам, замещающим штатные должности в ЦУКС Главного управления МЧС России по Калужской области (приказ МЧС России от 11.04.2013 № 242);

надбавка за классную квалификацию (приказа ЦРЦ МЧС России от 26.02.2013 № 79 «О присвоении, изменении и лишении классной квалификации военнослужащих Центрального регионального центра МЧС России»);

ежемесячная надбавка к должностному окладу сотрудникам, замещающим штатные должности дознавателей (старших дознавателей) в размере 20% (приказ МЧС России от 21.03.2013 № 195);

ежемесячная надбавка к должностному окладу сотрудникам, замещающим должности в органах государственного пожарного надзора (судебно-экспертных учреждений) в размере 10% (приказ МЧС России от 21.05.2013 № 333);

ежемесячная надбавка к должностному окладу за службу на штатных должностях рядового и младшего начальствующего состава дежурных караулов, непосредственно участвующих в тушении пожаров в размере 20% должностного оклада (телеграмма Министра МЧС России от 13.02.2013 № 55-73-15);

компенсация за работу в выходные (праздничные) дни и ночное время (приказ МЧС России от 21.03.2013 № 195).

В Главном управлении создана и функционирует Комиссия по социальным выплатам.

Задолженности по выплате денежного довольствия и заработной платы личному составу Главного управления, содержащемуся за счет средств федерального бюджета и бюджета субъекта, нет.

6.1.3. Проведение мероприятий по оптимизации структуры и численности личного состава Главного управления и подразделений в целях реализации решений Президента РФ и Правительства РФ по обеспечению перехода на новые условия денежного довольствия

В соответствии с приказом МЧС России от 30.10.2014 № 609 численность личного состава ФПС уменьшена на 28 единиц, а именно на 24 сотрудника ФПС и 4 работника ФПС.

Кроме того в целях оптимизации структуры Главного управления в 2014 году было сокращено 4 должности руководящего состава:

помощник начальника Главного управления (по правовой работе);

заместитель руководителя территориального органа (по финансово-экономической работе);

помощник руководителя территориального органа (по безопасности);
 помощник руководителя территориального органа (по контрольно-ревизионной работе).

6.1.4. Сокращение количества организационно-штатных решений, влияющих на повышение должностных категорий, размеров окладов, тарифных разрядов, процентных надбавок, районных и других повышающих коэффициентов, ведущих к увеличению объемов расходов на содержание личного состава без формирования источников финансирования повышенных расходов в результате оптимизации организационно-штатной структуры в целом

В целях реализации Плана строительства и развития сил и средств МЧС России на 2011-2015 годы проводилась целенаправленная работа по оптимизации структуры и численности ФПС.

Основными направлениями в этой работе были:

обеспечение сокращения должностей сотрудников ФПС управленческого и обеспечивающих звеньев, а также замена должностей сотрудников ФПС на должности гражданского персонала в подразделениях и организациях тылового, технического, медицинского, финансового и юридического обеспечения и усиление за счет высвобождающейся численности сотрудников ФПС основных (боевых) подразделений;

сокращение должностей, замещаемых сотрудниками ФПС старшего начальствующего состава, на должности среднего и младшего начальствующего состава.

6.1.5. Издание приказов Главного управления по установлению ежемесячной надбавки военнослужащим и сотрудникам ФПС за особые достижения в службе и ежемесячные надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну

Издание приказов Главного управления по установлению ежемесячной надбавки военнослужащим и сотрудникам ФПС за особые достижения в службе и ежемесячные надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, осуществляется своевременно.

6.2. В рамках задачи «Участие МЧС России в работе по военно-патриотическому воспитанию учащихся общеобразовательных учреждений и их физическому развитию»

6.2.1. Развитие и проведение на муниципальном и региональном уровне соревнований «Юный пожарный»

В 2014 году на территории культурно-образовательного центра «ЭТНОМИР», расположенного в д. Петрово Боровского района Калужской области, были проведены:

21 мая – областные соревнования «Юный пожарный». В соревнованиях приняли участие 10 команд учащихся общеобразовательных учреждений муниципальных районов Калужской области. По итогам соревнований лучшими стали юные пожарные Кировского района, второе место заняла команда Боровского района, третье место – школьники Износковского района. Победители были награждены грамотами и ценными подарками;

с 29 июня по 2 июля – IV межрегиональный полевой лагерь «Юный пожарный» учащихся образовательных учреждений субъектов Центрального федерального округа. В соревнованиях приняли участие 17 команд учащихся общеобразовательных учреждений из семнадцати областей ЦФО. Команда Калужской области в итоговом протоколе заняла 6 место.

6.2.2. Проведение районных и областного полевого лагеря «Юный спасатель (водник)»

30.05.2014 в г. Калуга проведен областной полевой лагерь «Юный водник».

В соревнованиях приняли участие 5 команд из образовательных учреждений г. Калуга и г. Обнинск. Первое место заняла команда Калужского многопрофильного колледжа, второе – команда лицея «Держава» г. Обнинск, третье – команда СОШ № 6 г. Калуга. Победителям призерам соревнований вручены медали, дипломы и ценные подарки.

6.2.3. Участие в региональном полевом лагере «Юный спасатель (водник)»

В июне 2014 года в г. Тамбове были проведены V региональные соревнования «Юный спасатель (водник)», в которых калужская команда юных спасателей-водников заняла 11 место (из 17 команд Центрального региона.).

6.2.4. Развитие и проведение на муниципальном и региональном уровне соревнований «Школа безопасности», которая объединяет филиалы «Юный спасатель», «Юный пожарный», «Юный водник», координирующие подготовку детей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности на воде

В рамках регионального отделения Всероссийского детско-юношеского движения «Школа безопасности» организовано проведение соревнований «Школа безопасности», полевых лагерей «Юный пожарный», «Юный водник», и слетов-соревнований «Зарница-Орленок», на которых закрепляются теоретические знания курса «ОБЖ».

В 2014 году в области проведено 244 слета-соревнования (школьных, районных, городских и региональных) «Школа безопасности» и полевого лагеря «Юный спасатель», в которых приняло участие 9660 обучающихся.

7. Мероприятия по реализации поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599, № 600, № 603 и № 605, Планом Главного управления не предусмотрены.

18. ВЫВОДЫ ПО ИТОГАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ В 2014 ГОДУ

План основных мероприятий Главного управления на 2014 год выполнен в полном объеме.

Итоги деятельности за 2014 год были рассмотрены на заседании коллегии Главного управления и Учебно-методическом сборе по подведению итогов деятельности ТП РСЧС Калужской области, выполнения мероприятий ГО в 2014 году и постановке задач на 2015 год.

Анализ деятельности Главного управления позволяет сделать вывод об успешном решении всех задач, возложенных Президентом и Правительством Российской Федерации, МЧС России, ЦРЦ МЧС России, Губернатором области, позволившим обеспечить достаточный уровень безопасности жизнедеятельности населения области.

19. ЗАДАЧИ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ НА 2015 ГОД

Основные задачи Главного управления на 2015 год:

- совершенствование нормативно-правовой базы в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Калужской области;

- осуществление комплекса мероприятий, направленных на защиту жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, имущества организаций от пожаров, ограничение их последствий, повышение эффективности работы органов государственного пожарного надзора, органов управления и подразделений ФПС по организации и тушению пожаров, совершенствование технологий тушения пожаров и проведения АСР;

- снижение основных показателей оперативного реагирования;

- обеспечение готовности органов управления, сил и средств РСЧС к реагированию на ЧС (угрозу ЧС);

- профилактика и предупреждение ЧС и пожаров, управление рисками;

- повышение эффективности контроля за обеспечением безопасности людей на водных объектах;

- осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию;

- реализация приоритетных направлений деятельности ЦРЦ МЧС России.

20. ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

АПК «Безопасный город» – аппаратно-программный комплекс технических средств «Безопасный город»

АРМ – автоматизированное рабочее место

АС «Делопроизводство» – единая автоматизированная система делопроизводства и контроля МЧС России

АСДНР – аварийно-спасательные и другие неотложные работы

АСР – аварийно-спасательные работы

АСФ – аварийно-спасательное формирование

АХОВ – аварийно химически опасное вещество

ВДПО – Всероссийское добровольное пожарное общество

ВКС – видеоконференцсвязь

ВОП – взрывоопасные предметы

ГАСИ – гидравлический аварийно-спасательный инструмент

ГДЗС – газодымозащитная служба

ГИМС – Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России по Калужской области

ГИС – геоинформационная система

Главное управление – Главное управление МЧС России по Калужской области

ГО – гражданская оборона

ГПС – государственная противопожарная служба

ГСМ – горюче-смазочные материалы

ГТС – гидротехническое сооружение

ДДС – дежурно-диспетчерская служба

ДДС-01 – дежурно-диспетчерская служба пожарной охраны

ДДС-02 – дежурно-диспетчерская служба полиции

ДДС-03 – дежурно-диспетчерская служба скорой медицинской помощи

ДДС-04 – дежурно-диспетчерская служба аварийной службы газовой сети

ДПД – добровольная пожарная дружина

ДПК – добровольная пожарная команда

ДПО – добровольная пожарная охрана

ДТП – дорожно-транспортное происшествие

ЕДДС – единая дежурно-диспетчерская служба

ЗНТ от ЧС – защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

ЗСГО – защитное сооружение гражданской обороны

КГУ – Калужский Государственный университет им. К.Э. Циолковского

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

КСМ-ЗН – комплексная система мониторинга защиты населения на радиоактивно загрязненных территориях

КСЭОН – комплексная система экстренного оповещения населения при угрозе возникновения или о возникновении ЧС

КЧСиПБ – комиссия по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности

КШУ/КШТ – командно-штабное учение/тренировка

ЛБО – лимиты бюджетных обязательств

ЛСО – локальная система оповещения

МКУ – муниципальное казенное учреждение
 МПВР – мобильный пункт временного размещения населения
 МПО – муниципальная пожарная охрана
 МСИЗ – медицинское средство индивидуальной защиты
 МТО – материально-техническое обеспечение
 НРС – наибольшая работающая смена
 НЦУКС – Национальный Центр управления в кризисных ситуациях
 МЧС России
 ОБВО – обеспечение безопасности людей на водных объектах
 ОБЖ – обеспечение безопасности жизнедеятельности
 ОДС – оперативная дежурная служба
 ОКСИОН – Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей
 ОУ – орган управления
 ОШ ЛЧС – оперативный штаб ликвидации чрезвычайных ситуаций
 ПБ – пожарная безопасность
 План ЛРН – план по предупреждению и ликвидации разливов нефтепродуктов
 ПЛРН – предупреждение и ликвидация разливов нефтепродуктов
 ПОО – потенциально опасный объект
 ППУ – подвижный пункт управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
 Калужской области
 ПРУ – противорадиационное укрытие
 ПСС Калужской области – государственное казенное учреждение Калужской области «Пожарно-спасательная служба Калужской области»
 ПТЦ – федеральное государственное бюджетное учреждение «Производственно-технический центр федеральной противопожарной службы по Калужской области»
 РАСЦО – региональная автоматизированная система централизованного оповещения населения Калужской области
 РИАЦ – Региональный информационно-аналитический центр по учету радиоактивных веществ и радиационных отходов
 РСЧС – единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
 РХР – радиационная, химическая разведка
 РЦОВ – резервный центр обработки вызовов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Калужской области (г. Обнинск)
 СИЗ – средство индивидуальной защиты
 СИЗОД – средство индивидуальной защиты органов дыхания
 СИИИ – средство измерения ионизирующего излучения
 Система-112 Калужской области – система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Калужской области
 СМИ – средство массовой информации
 СМЭВ – система межведомственного электронного взаимодействия по электронным серверам федеральных органов исполнительной власти при предоставлении государственных и муниципальных услуг

СПО ИАП – специальное программное обеспечение «Автоматизированная информационная система сбора информации о противопожарном состоянии объектов надзора и исполнения административных процедур по осуществлению государственного пожарного надзора на объектах надзора»

СПСЧ – специализированная пожарно-спасательная часть

СЧ-16 – специализированная пожарная часть № 16 федерального государственного казенного учреждения «1 отряд федеральной противопожарной службы по Калужской области»

СЭУ ФПС ИПЛ – федеральное государственное бюджетное учреждение «Судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» по Калужской области»

ТП РСЧС Калужской области – территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Калужской области

ТСУ – тактико-специальное учение

УГИБДД УМВД России по Калужской области – управление государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по Калужской области

УКП – учебно-консультационный пункт ГОЧС

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации

УМО – углубленное медицинское обследование

УМЦ Калужской области – государственное казенное учреждение Калужской области «Государственное образовательное учреждение «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Калужской области»

ФГКУ «1, 5, 7, 8, 10 ОФПС по Калужской области» – федеральное государственное казенное учреждение «1, 5, 7, 8, 10 отряд федеральной противопожарной службы по Калужской области»

ФЗ № 100 – Федеральный закон от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»

ФПС – федеральная противопожарная служба

ФЦП – федеральная целевая программа

ФЦП-112 – ФЦП «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013-2017 годы»

ХРЛ – химико-радиометрическая лаборатория

Центр ГИМС – федеральное казенное учреждение «Центр государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Калужской области»

ЦОВ – центр обработки вызовов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Калужской области (г. Калуга)

ЦРЦ МЧС России – Центральный региональный центр МЧС России

ЦУКС – федеральное казенное учреждение «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Калужской области»

ЦФО – Центральный федеральный округ

ЧПО – частная пожарная охрана

ЧС – чрезвычайная ситуация