

**УТВЕРЖДАЮ**

**Начальник Главного управления  
МЧС России по Калужской области  
полковник внутренней службы**



**В.А. Блеснов**

**«\_14\_» августа 2019 года**

**ДОКЛАД  
по правоприменительной практике органов  
государственного контроля (надзора)  
Главного управления МЧС России по Калужской области  
за 6 месяцев 2019 года  
Региональный государственный надзор  
(«как делать нельзя»)**

**Калуга  
2019**

Настоящий доклад по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Калужской области (далее – Доклад) разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основан на реализации следующих положений:

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

- Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

- Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

- Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

- постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 г. № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

- Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р.

- основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р.

- стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности от 12 сентября 2017 г. № 61(11);

- Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (одобрены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 9 сентября 2016 г. № 7).

- Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

- Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2));

- Методических рекомендаций по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора) (одобрены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18.08.2016 № 6).

- приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России;

- Программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Калужской области на 2019 год» (размещенной в свободном доступе на официальном интернет-сайте Главного управления «[www.40.mchs.gov.ru](http://www.40.mchs.gov.ru)» (в разделе «Надзорная деятельность и профилактическая работа»).

### **Цели:**

- обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов надзорной деятельности МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

#### **Задачи:**

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

- координация деятельности органов надзорной деятельности МЧС России.

#### **В качестве источников формирования Доклада использованы:**

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) МЧС России в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан; результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения

вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

разъяснения органов государственного контроля (надзора) МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные органами государственного контроля (надзора) МЧС России от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

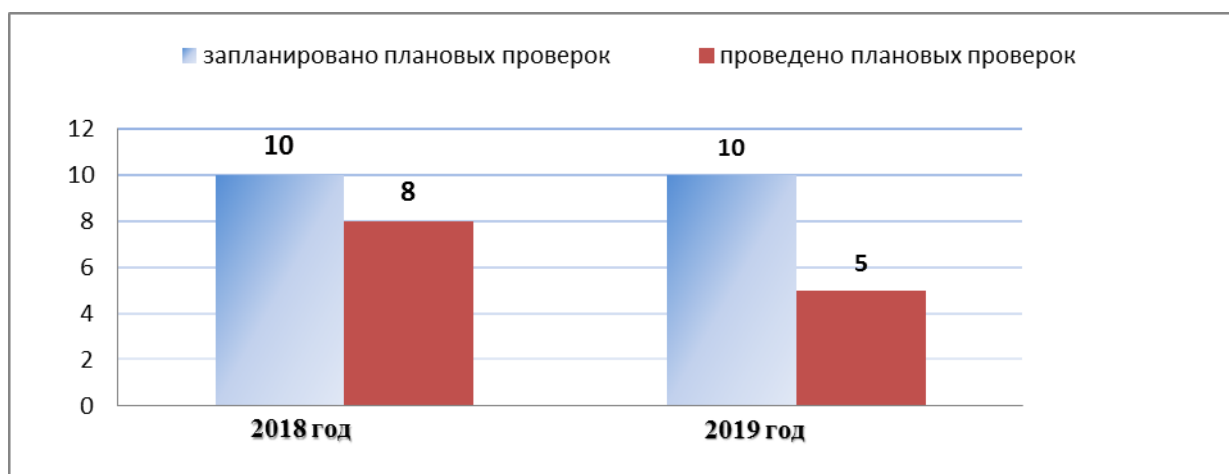
Основные усилия управления направлены на защиту прав предпринимателей, которая выражается в следующих направлениях:

- а) внедрение риск-ориентированного подхода;
- б) утверждение Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственных надзоров;
- в) использование проверочных листов при плановых проверках объектов защиты;
- г) осуществление мероприятий по контролю без взаимодействия с субъектами надзора, и выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

### **Анализ правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

#### **Данные о надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

За 6 месяцев 2019 года отделом регионального надзора запланировано и проведено 10 плановых и 5 внеплановых мероприятия по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.



#### ***Запланировано и проведено проверок***

Проведение плановых проверок спланировано исключительно в отношении органов местного самоуправления области, организаций, создающих или входящих в состав территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, организаций, эксплуатирующих опасные объекты 3-5 класса, объектов жизнеобеспечения.

За 6 месяцев 2019 года специалистами отдела регионального надзора проверено 8-мь организаций эксплуатирующие опасные производственные объекты 3-5 класса опасности, 4 органа местного самоуправления.

За 6 месяцев 2019 года плановые проверки по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организаций, отнесенных установленным порядком к субъектам малого предпринимательства, не планировались и не проводились.

Проведены 5 внеплановых проверок по контролю выполнения предписаний по устранению нарушений установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. По результатам проверок установлено, что выполнено только 27 мероприятий из 48 предложенных, не выполнено 21 мероприятие.

Составлено 6 протоколов об административных правонарушениях, пять протоколов рассмотрены мировыми судьями. По 4-м протоколам вынесены постановления об административном наказании в виде штрафа на общую сумму 85 тысяч рублей. Два протокола находится на рассмотрении.

### **Сведения о выданных предписаниях об устранении нарушений установленных требований:**

При осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций специалистами отдела регионального надзора за отчетный период выдано 6 предписаний об устранении нарушений установленных требований, что составляет 40 % от количества проведенных проверок, к исполнению предложено 48 мероприятий по устранению нарушений.

### **Обзор типовых и массовых нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:**

№ п/п	Типовые и массовые нарушения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Причины возникновения типовых нарушений в области требований защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным	Возможные последствия несоблюдения указанных требований защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
1.	В городских поселениях отсутствует организация планирования мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Личная безответственность руководителей организаций, отсутствие должного контроля со стороны руководителя, некомпетентность должностных лиц	Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;	Нарушение жизнедеятельности населения и экономический ущерб

№ п/п	Типовые и массовые нарушения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Причины возникновения типовых нарушений в области требований защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным	Возможные последствия несоблюдения указанных требований защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
2.	Отсутствие плана по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов для организаций осуществляющих, транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов.	Личная безответственность руководителей организаций, отсутствие должного контроля со стороны руководителя, некомпетентность должностных лиц	Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2002 № 240;	Отсутствие плана по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов для организаций осуществляющих, транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов.
3.	Отсутствие организации обучения персонала, учений и тренировок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе с привлечением АСФ	Личная безответственность руководителей организаций, отсутствие должного контроля со стороны руководителя, некомпетентность должностных лиц	Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»; постановление Правительства РФ от 04 сентября 2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Нарушение жизнедеятельности населения, гибель (ущерб здоровью) персонала и экономический ущерб
4.	Не создаются и не поддерживаются в готовности к применению силы и средства предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	Личная безответственность руководителей организаций, высокий уровень издержек по соблюдению данных требований, некомпетентность должностных лиц	Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»; постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»	Нарушение жизнедеятельности населения, гибель (ущерб здоровью) персонала и экономический ущерб

№ п/п	Типовые и массовые нарушения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Причины возникновения типовых нарушений в области требований защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным	Возможные последствия несоблюдения указанных требований защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
5.	<p>В городских поселениях не передавших полномочия отсутствует нормативно-правовой акт (организационно-распорядительный документ), которым определены:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- номенклатура материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;</li> <li>- объем материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;</li> <li>- контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.</li> </ul>	<p>Личная ответственность руководителей организаций, высокий уровень издержек по соблюдению данных требований, некомпетентность должностных лиц</p>	<p>Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</p> <p>Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;</p> <p>Закон Калужской области от 22.12.1997 № 21-ОЗ «О защите населения и территории Калужской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</p> <p>Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340.</p>	<p>Нарушение жизнедеятельности населения, гибель (ущерб здоровью) персонала и экономический ущерб</p>

Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 N 806 (ред. от 21.03.2019) внесены изменения в сроках проведения плановых проверок региональным государственным надзором организаций относящиеся к категории среднего риска проводится не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет, для организаций относящихся к категории умеренного риска проводится не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет.