

УТВЕРЖДАЮ
Начальник Главного управления
МЧС России по Калужской области
генерал-майор внутренней службы



В.А. Блеснов

29 января 2020 г.

ДОКЛАД
по правоприменительной практике
органов государственного контроля (надзора)
Главного управления МЧС России по Калужской области
за 2019 год
Региональный государственный надзор
(«как делать нельзя»)

Калуга, 2020

Настоящий доклад по правоприменительной практике регионального государственного надзора Главного управления МЧС России по Калужской области (далее – Доклад) разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации следующих положений:

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

- Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- Основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р;

- Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61(11);

- Постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- Постановления Правительства Калужской области от 29.07.2016 № 416 «Об установлении порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера»;

- Административным регламентом осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, утвержденного постановлением Правительства Калужской области от 29.07.2016 № 417;

- Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены начальником главного управления МЧС России по Калужской области);

- Программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Калужской области на 2020 год».

Предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является проверка выполнения обязательных требований в области

защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Калужской области в отношении следующих объектов надзора:

Объекты надзора:

- органы местного самоуправления Калужской области;
- организации, эксплуатирующие линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением от 110 до 330 киловольт, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор;
- организации, эксплуатирующие тепловые электростанции мощностью до 150 мегаватт, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор;
- организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты 3-4 классов опасности, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством РФ о промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор;
- организации, эксплуатирующие гидротехнические сооружения 3 класса, устанавливаемого в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор;
- организации, эксплуатирующие производственные объекты, осуществляющие теплоснабжение, водоснабжение, газоснабжение, электроснабжение городских округов и городских поселений, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор;
- юридические лица и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор.

Поднадзорные объекты распределены по трем категориям риска:

- **средний** – проверки не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет;
- **умеренный** – проверки не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет;
- **низкий** – плановые проверки не проводятся.

К категории среднего риска относятся:

- организации, эксплуатирующие линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением от 110 до 300 киловольт;
- организации, эксплуатирующие тепловые электростанции мощностью до 150 мегаватт;

- организации, эксплуатирующие гидротехнические сооружения 3 класса, устанавливаемого в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений;

- организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты 3-4 классов опасности, подлежащие регистрации в государственном реестре промышленной безопасности опасных производственных объектов на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются опасные вещества;

- организации, эксплуатирующие производственные объекты, осуществляющие теплоснабжение, водоснабжение, газоснабжение, электроснабжение городских округов, городских и сельских поселений.

К категории умеренного риска относятся

- юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включенные (входящие) в установленном порядке в состав сил и средств территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В отношении организаций, отнесенных к категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.

Перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категориям среднего и умеренного риска размещена в сети интернет на соответствующих ресурсах.

За 2019 год в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 6 плановых контрольно-надзорных мероприятий по соблюдению требований законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС, 9 внеплановых контрольно-надзорных мероприятий. За аналогичный период 2018 года было проведено 8 плановых проверок, 12 – внеплановых.

В результате проведенных в 2019 году проверок выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений, в 2018 году – 9 предписаний.

За текущий период по части первой статьи 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составлен 1 протокол об административных правонарушениях за невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения, за аналогичный период 2018 года – 3 протокола. В 2019 году по части первой статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор, составлено 3 протокола, за аналогичный период 2018 года – 4 протокола.

За невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил

по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

В 2019 году мировыми судьями наложено административных штрафов на сумму 35 тысяч рублей, в 2018 году сумма штрафов составляла 91 тыс. рублей.

Информирую, что наложенные административные штрафы зачисляются в бюджеты муниципальных районов, городских округов по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа), по нормативу 100%.

В 2019 году проведено 12 плановых проверок органов местного самоуправления по выполнению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Выявлено 61 нарушение, составлено 4 предписания, выписано 4 протокола, мировыми судьями вынесено постановление об административном наказании в виде штрафа. Общая сумма штрафов составила – 120 тыс. рублей.

Основными нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проверки юридических лиц в прошедшем периоде явились:

Отсутствие разработанного и утвержденного плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов; Основанием для разработки Планов является нормативный правовой приказ МЧС России «Об утверждении правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации», а также постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2002 № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации» и от 21.08.2000 № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов».

Хочу обратить особое внимание на тот факт, что субъекты Российской Федерации не наделены полномочием по определению перечней организаций, разрабатываемых Планы. То есть, организации, независимо от формы собственности, осуществляющие разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти и нефтепродуктов разрабатывают Планы.

На сегодняшний день, основная часть теплоснабжающих организаций обеспечивает теплом за счет газа, но в качестве резервного топлива зачастую используют нефтепродукты, соответственно осуществляют хранение этих нефтепродуктов. Такие организации также обязаны применять нормы вышеуказанных нормативных правовых актов Российской Федерации, а соответственно должны разрабатывать Планы.

Руководители предприятий, и лица, назначенные на должность, связанную с выполнением обязанности в области защиты от чрезвычайных ситуаций не проходят курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получение дополнительного профессионального образования;

Положением о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (постановление Правительства РФ № 547) определено, что руководители органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет. Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы является обязательным.

Не созданы органы управления, силы и средства территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на муниципальном и объектовом уровнях. Что является нарушением «Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Не созданы резервы материальных и финансовых ресурсов. Резервы создаются согласно пункту «ж» статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также пунктам 2-7 Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340.

Зачастую, выявленные нарушения не требуют крупных финансовых затрат, проблема заключается в несоординированности действий организаций с постоянно действующими органами управления муниципального звена территориальной подсистемы, а именно, нет взаимодействия между организациями и структурными подразделениями администраций муниципальных образований, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Правительство Российской Федерации с 2018 года обязало должностных лиц осуществляющих контрольно-надзорные мероприятия, при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Предмет плановой проверки ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочный лист.

Приказом начальника Главного управления утверждена форма проверочного листа с указанием проверяемых вопросов и размещена на официальном сайте Главного управления МЧС России по Калужской области.

Главным управлением, в целях совершенствования организации работы по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также для повышения уровня знаний поднадзорными объектами утверждены:

- перечень правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках ЧС;

- руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для организаций и учреждений при осуществлении государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Со всеми разработанными документами вы так же можете ознакомиться на официальном сайте Главного управления в разделе «Региональный надзор».

Дополнительные рекомендации поднадзорным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

1. Поддерживать в постоянной готовности силы и средства единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозы возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2. Обратить особое внимание на отработку слаженности действий органов управления, сил и средств территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на учениях и тренировках.

За прошедший период в адрес Главного управления представлений органов прокуратуры, обращений граждан по вопросам надзорной деятельности не поступало, заявления в суды о нарушении прав и законных интересов объектов надзора в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности не подавались.

Анализ правоприменительной практики деятельности Главного управления МЧС России по Калужской области при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера позволяет сделать вывод об отсутствии избыточных обязательных требований, предъявляемых к поднадзорным объектам.