

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Главного управления
МЧС России по Калужской области
генерал-майор внутренней службы



В.А. Блеснов

« 03 » апреля 2023 года

ДОКЛАД
по правоприменительной практике органов
государственного контроля (надзора)
Главного управления МЧС России по Калужской области
за 2022 год.
Региональный государственный надзор.

Калуга, 2023

**Обзор
правоприменительной практики при осуществлении регионального
государственного надзора в области защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
за 2022 год**

Настоящий доклад по правоприменительной практике регионального государственного надзора Главного управления МЧС России по Калужской области (далее – Доклад) разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации следующих положений:

- Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Калужской области от 15 ноября 2021 г. № 760 «Об утверждении положения о региональном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;
- Постановление Правительства Калужской области от 01 августа 2022 г. №569 «Об утверждении порядка государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления Калужской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;
- Программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Калужской области на 2022 год.

Предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является проверка выполнения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Калужской области в отношении следующих объектов надзора:

Объекты надзора:

- органы местного самоуправления Калужской области;
- организации, эксплуатирующие линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением от 110 до 330 киловольт, в

отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор;

- организации, эксплуатирующие тепловые электростанции мощностью до 150 мегаватт, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор;

- организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты 3-4 классов опасности, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством РФ о промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор;

- организации, эксплуатирующие гидротехнические сооружения 3 класса, устанавливаемого в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор;

- организации, эксплуатирующие производственные объекты, осуществляющие теплоснабжение, водоснабжение, газоснабжение, электроснабжение городских округов и городских поселений, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор;

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор.

Поднадзорные объекты распределены по четырем категориям риска:

- значительный проводится выездная проверка один раз в четыре года;

- средний проводится выездная проверка один раз в пять лет;

- умеренный проводится выездная проверка один раз в шесть лет;

- низкий плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

К категории значительного риска относятся:

- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты 3 класса, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор;

- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения 3 класса, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор.

К категории среднего риска относятся:

- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты 4 класса, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор;

- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением от 110 до 330 киловольт, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор;

- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих тепловые электростанции мощностью до 150 мегаватт, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор;

- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих производственные объекты, осуществляющие теплоснабжение, водоснабжение, газоснабжение, электроснабжение городских округов и городских поселений, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор.

К категории умеренного риска относятся:

- деятельность граждан и организаций, если эти организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил территориальной подсистемы Калужской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор.

К категории низкого риска относятся:

- деятельность иных граждан и организаций, не указанных в других категориях, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор.

В отношении организаций, отнесенных к категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.

Перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категориям значительного, среднего и умеренного рисков, размещена в сети интернет на подпортале Главного управления МЧС России по Калужской области официального портала органов власти Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Типичные нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

Руководители предприятий и лица, назначенные на должность, связанную с выполнением обязанности в области защиты от чрезвычайных ситуаций, не проходят курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получение дополнительного профессионального образования;

Не проводится ежегодный инструктаж с работниками организации находящимися в трудовых отношениях с работодателем;

Не созданы органы управления, силы и средства территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на муниципальном и объектовом уровнях.

Не созданы резервы материальных и финансовых ресурсов.

Правительство Российской Федерации с 2018 года обязало должностных лиц, осуществляющих контрольно-надзорные мероприятия, при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Предмет плановой проверки ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочный лист.

Приказом начальника Главного управления утверждена форма проверочного листа с указанием проверяемых вопросов, которая размещена на официальном сайте Главного управления МЧС России по Калужской области.

Главным управлением, в целях совершенствования организации работы по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также для повышения уровня знаний поднадзорными объектами актуализированы:

- перечень правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках ЧС;

- руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для организаций и учреждений при осуществлении государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Со всеми разработанными документами можно ознакомиться на официальном сайте Главного управления в разделе «Региональный надзор».

Дополнительные рекомендации поднадзорным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

1. Поддерживать в постоянной готовности силы и средства единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозы возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
2. Обратить особое внимание на отработку слаженности действий органов управления, сил и средств территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на учениях и тренировках.
3. Привести нормативно правовую базу и распорядительные документы в соответствии с принятыми законодательными актами.

За прошедший период в адрес Главного управления представлений органов прокуратуры, обращений граждан по вопросам надзорной деятельности не поступало, заявления в суды о нарушении прав и законных интересов объектов надзора в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности не подавались.

Анализ правоприменительной практики деятельности Главного управления МЧС России по Калужской области при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера позволяет сделать вывод об отсутствии избыточных обязательных требований, предъявляемых к поднадзорным объектам.

Начальник отдела регионального
государственного надзора



Малинин О.Н.