## ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ

## Председателя Контрольно-счетной палаты

## на заседании сессии Законодательного Собрания

## Калужской области

## 17 ноября 2022 года

## Уважаемый Геннадий Станиславович!

Уважаемые депутаты, приглашенные!

Контрольно-счётной палатой подготовлено и представлено в Законодательное Собрание заключение на проект Закона Калужской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Заключение содержит анализ основных показателей прогноза социально-экономического развития Калужской области, а также анализ всех показателей проекта бюджета.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям Бюджетного кодекса (*статьям 11, 169, 184.1, 184.2*) и Закону о бюджетном процессе Калужской области (*статьям 4 и 5*).

Проект бюджета сформирован на основании прогноза социально-экономического развития на 2023 год с учетом оценки исполнения параметров 2022 года.

Прогноз разработан на трёхлетний период в двух вариантах (базовый и целевой).

При подготовке заключения основное внимание Палата уделила базовому варианту прогноза.

Базовый вариант позволяет сделать вывод о положительных тенденциях формирования налогооблагаемой базы и, следовательно, поступлений в бюджетную систему области.

Анализ показателей социально-экономического развития нашел своё отражение в заключении Палаты и использован для оценки налогового потенциала.

Анализ прогнозируемого поступления доходов на очередной финансовый год и на плановый период проведен Палатой на основе реестра источников доходов, представленного одновременно с законопроектом, а также с учётом оценки налоговых льгот.

При расчете учтены:

- изменения макроэкономических показателей;

- мероприятия по повышению уровня администрирования доходов.

При формировании доходов бюджета области проектом Закона учтены все требования законодательства.

Доходная часть бюджета на 2023 год прогнозируется в размере 76,2 млрд руб.:

81,1 процентов – это налоговые и неналоговые платежи *(61,8 млрд руб.)*;

18,9 процентов – безвозмездные поступления *(14,4 млрд руб.)*.

Относительно ожидаемого исполнения доходов за 2022 год в 23-м году прогнозируется снижение общих объёмов доходов на 9,6 %, или на 8,1 млрд руб.

Такое снижение обусловлено уменьшением безвозмездных поступлений на 9,6 млрд руб.

Это связано с неполным распределением этих средств между бюджетами субъектов на федеральном уровне до настоящего времени.

Что касается налоговых и неналоговых доходов, то прогнозируется рост в размере 1,5 млрд руб.

Выделение дотаций из федерального бюджета в 2023-2025 годах не предусмотрено.

В целом бюджетный прогноз по доходной части бюджета отвечает принципу достоверности.

Расходы бюджета в 2023 году планируются в размере 80,9 млрд руб., что меньше ожидаемого исполнения 2022 года в сумме 91,9 млрд руб. на 11,0 млрд руб., или на 12,0 %.

В ведомственную структуру расходов областного бюджета добавлен новый главный распорядитель бюджетных средств – Управление молодежной политики Калужской области, созданное в соответствии с постановлением Правительства Калужской области от 07 ноября 2022 года № 848.

Относительно утверждённых показателей на 2022 год в проекте бюджета предусмотрено увеличение расходов по 6 разделам.

Расходная часть бюджета на 95 процентов сформирована по программному принципу *(76,9 млрд руб.)*.

Одновременно с проектом бюджета представлены проекты паспортов всех 32 государственных программ.

Программы сгруппированы по блокам.

Первый блок — «Новое качество жизни» (связан с социальными обязательствами и инвестированием в человеческий капитал), в него вошли 20 программ.

Во второй блок «Инновационное развитие и модернизация экономики» вошли 11 программ.

В третий блок — «Эффективное государство» – входит одна госпрограмма «Управление имущественным комплексом Калужской области».

Анализ государственных программ проведён Палатой по блокам, его результаты представлены в заключении.

В соответствии с Бюджетным кодексом (статьи 179 и 179.3) в проекте областного бюджета каждой программе соответствует целевая статья расходов.

В 2023 году расходы на реализацию 42 региональных проектов предусмотрены в объёме 15,3 млрд руб.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса *(статья 184.2)* и Закона о бюджетном процессе *(статья 5)* в документах и материалах к законопроекту в полном объёме представлены нормативные правовые акты, методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям.

В 2023 году в рамках межбюджетных отношений муниципальным образованиям планируется направить 31,8 млрд руб.

В том числе на осуществление переданных государственных полномочий – 19,9 млрд руб. субвенций (62,6 % объёма МБТ).

В структуре межбюджетных трансфертов доля субсидий составит 30,0 % (9,5 млрд руб.).

Субсидии планируется предоставлять в рамках реализации программных мероприятий.

При анализе бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств установлено, что данные ассигнования предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств в виде доплат к пенсии, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также мер социальной поддержки населения.

Таким образом, требования статьи 74.1 БК РФ соблюдены.

Требования бюджетного законодательства относительно уровня дефицита бюджета, объёма государственного долга и расходов на его обслуживание, объёма заимствований соблюдены.

Осуществление рыночных заимствований, а также предоставление государственных гарантий в 2023‑2025 годах не планируется. В структуре госдолга в 2023-2025 годах кредиты из федерального бюджета составят 100,0 %.

Контрольно-счётная палата полагает возможным принять законопроект в первом чтении.

Благодарю за внимание.