*Совещание по обеспечению правопорядка*

*в Калужской области*

*26.02.2020*

**Уважаемые участники заседания!**

В 2019 году контроль национальных проектов, реализуемых на территории Калужской области, Контрольно-счётная палата осуществляла в основном в форме мониторинга.

Результаты мониторинга за первое полугодие и девять месяцев размещены на нашем сайте.

Результаты мониторинга за год мы планируем рассмотреть на Коллегии в марте текущего года.

***Справочно:***

*В ходе проведения мероприятия были:*

*-  проанализированы паспорта региональных проектов, встроенность их в государственные программы;*

*-  проведена оценка реализации региональных проектов, показателей, достижения контрольных точек проекта, выявления причин недостижения;*

*-  анализ (оценка) рисков (факторов), негативно влияющих (способных повлиять) на реализацию региональных проектов;*

*-  анализ достоверности отчётности о реализации региональных проектов; в случае внесения изменений в паспорт регионального проекта, анализ причин внесения изменений, обоснованности изменений.*

\*\*\*

Одной из важных проблем реализации национальных проектов в прошедшем году стало то, что параллельно с исполнением мероприятий проектов формировалась и сама система управления ими.

**Модели функционирования федеральных проектов** с точки зрения их способности и достаточности для достижения целей и показателей национальных проектов были **недостаточно отработаны.**

Методики расчета ряда показателей национальных проектов утверждались уже после начала их реализации, а некоторые даже в конце 2019 года.

Например.

1. Министерством спорта РФ **только** 29 ноября прошлого года (приказ № 985) утверждена методика расчёта отдельных ключевых показателей федерального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография», которые рассчитываются на основе данных отчётов субъектов.

***Справочно (показатели):***

* *созданы (модернизированы) плоскостные спортивные сооружения для тестирования уровня спортивной подготовленности населения;*
* *построены (модернизированы) объекты для занятий физической культурой и спортом;*
* *оснащены современным спортивным оборудованием, отвечающее требуемым нормативам для организации спортивной подготовки.*

1. Спустя год после принятия решения о разработке национального проекта «Демография» и полгода после начала его реализации Правительством РФ приступило к проведению исследовательских работ по теме «Демографическая политика Российской Федерации» по итогам которых предполагалось разработать комплекс мероприятий по стимулированию демографической ситуации.

\*\*\*

При анализе паспортов региональных проектов, установлены многочисленные случаи несвоевременной актуализации паспортов государственных программ Калужской области в части отражения в них мероприятий и показателей региональных проектов.

\*\*\*

Отдельной проблемой при проведении мониторинга явилось то, что значительное количество целевых показателей национальных проектов, и, соответственно, региональных проектов, вычисляются с годовой периодичностью.

По этой причине осуществление мониторинга реализации национальных (региональных) проектов **в части оценки исполнения показателей** в ряде случаев в течение года не представляется возможным.

\*\*\*

***Справочно (предложение):***

*Учитывая указанное обстоятельства для организации действенного контроля реализации национальных (региональных) проектов, считаю необходимым при планировании мероприятий региональных проектов устанавливать контрольные точки по типам результатов на основе методических указаний, утверждённых Председателем Правительства РФ 22.03.2019 № 2523п\_П6.*

\*\*\*

В ходе мониторинга установлено, что паспорта отдельных региональных проектов разработаны с нарушениемМетодических указаний.

Например, паспортом регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» (НП «Жилье и городская среда») вообще не были определены контрольные точки.

*(Справочно. В настоящее время установлены).*

Очевидно, что такой подход к планированию региональных проектов не обеспечивает основных принципов проектного управления.

\*\*\*

По ряду региональных проектов ожидаемые результаты реализации были запланированы на IV квартал соответствующего года.

Очевидно, что такой подход к планированию сроков реализации мероприятий несёт риски их неисполнения в текущем году.

Так, по региональному проекту «Жильё» (НП «Жилье и городская среда») согласно паспорту основной ввод жилья, планировался в IV квартале 2019 года.

Контрольно-счётная палата при проведении мониторинга отмечала риск не достижения показателя, который связан с изменениями законодательства о долевом строительстве в связи переходом к системе проектного финансирования жилищного строительства финансово-кредитными организациями.

Согласно данным годового отчёта Министерства фактический ввод жилья составил 790 тысяч квадратных метров или 81 % планового значения (980 тысяч квадратных метров).

Согласно данным мониторинга поквартально исполнение показателя характеризуется следующими значениями:

1 квартал - 97,2 тысяч квадратных метров (10 % плана);

полугодие - 214,0 тысяч квадратных метров (22 % плана);

9 месяцев - 365,8 тысяч квадратных метров (37 % плана).

**Однако в по квартальной отчётности Министерства о результатах реализации данного проекта отмечалось, что проблемы рисков, относящихся к выполнению ключевого показателя не выявлено.**

**Соответственно решений для устранения рисков не предлагалось.**

\*\*\*

По результатам мониторинга за 9 месяцев прошлого годы мы отмечали наличие риска неисполнения мероприятия «Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов» регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» реализуемого в рамках национального проекта «Экология», связанный с низким уровнем кассового исполнения - 8% по объекту «Реабилитации Людиновского водохранилища».

Указанное обстоятельство явилось следствием невыполнение подрядчиком условий государственного. контракта. Государственный контракт расторгнут 08.11.2019.

Годовая отчетность по данному мероприятию свидетельствует о критических отклонениях в реализации проекта.

Кассовое исполнение составило 12% планового показателя. При плане 118,2 миллионов рублей израсходовано только 14,6 миллионов.

***Спаравочно:***

*Для решения проблемы подписано дополнительное соглашение (от 25.12.2019 года № 052-09-219-060/3) к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (от 14.02.2019 № 052-09-2019-060.)*

*В 2020 году планируется проведение новых торгов.*

\*\*\*

В октябре прошедшего года Контрольно-счётной палатой проведена проверка расходования средств областного бюджета на реализацию мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Контрольное мероприятие проводилась в части сверки расчётов объёмов фактически выполненных работ по ремонту улиц г. Калуги, входящих в состав дорожной сети «Калужская агломерация», с условиями заключенных в 2019 году контрактов и документов.

Работа проводилась по обращению прокуратуры Калужской области.

***Справочно:***

*В результате проверки исполнения муниципальных контрактов, заключенных между Муниципальным казенным учреждением «Служба единого заказчика городского хозяйства» и ООО «Липецк Дорога» на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог на 27 улицах г. Калуги при общей цене контрактов с учётом дополнительных работ 565 725,4 тыс. руб., установлено следующее.*

*По состоянию на 01.09.2019:*

*-* ***по 12 объектам*** *работы не выполнены и не приняты. Общая сметная стоимость составила 259 329,6 тыс. руб.;*

*-****по 13 объектам*** *работы выполнены не в полном объёме. Общая сметная стоимость невыполненных работ составила 133 809,3 тыс. руб.;*

*-****сданы в эксплуатацию 2 объекта****. Первоначальная сметная стоимость объектов с учётом дополнительных работ составляла 16 287,2 тыс. руб. Согласно актам, ф. № КС-2 объекты приняты в эксплуатацию, общие расходы составили* ***13 368,8 тыс. руб****. По одному объекту (ул. Городенская) отсутствовала потребность в выполнении работ на сумму 2 918,4 тыс. руб.*

При проведении контрольных мероприятий имели место нарушения, Федерального закона о закупках в части не ненадлежащего исполнения поставщиками условий государственным контрактам, в части несвоевременной поставки товара.

***Спрарвочно, например:***

*- от 05.07.2019 № 33 на поставку оборудования для швейной мастерской (мебель) в сумме 218,9 тыс. руб. (35 дней);*

*- от 09.07.2019 № 36 на поставку интерактивного образовательного комплекса (логопедический стол) в сумме 174 тыс. руб. (53 дня);*

*- от 07.08.2019 № 0137200001219003401 на поставку интерактивных комплексов в сумме 822,7 тыс. руб. (8 дней).*

*Средства на приобретение указанного оборудования выделялись в рамках реализации регионального проекта «Современная школа» (национальный проект «Образование»).*

**Таким образом, при исполнении договоров (контрактов) нарушалась статья 309 Гражданского кодекса РФ, статья 34 Закона № 44-ФЗ и условия государственных контрактов в части своевременной поставки товара.**

\*\*\*

В заключение хочу сказать, что важнейшими факторами успешного достижения целей и результатов при исполнении национальных проектов является прежде всего

- наличие стабильной и качественной нормативной базы, регулирующей вопросы реализации проектов,

- наличие комплексной информационной системы, отражающей в оперативном режиме ситуацию о ходе исполнения проектов, контрольных точек и показателей,

- ритмичное финансирование на всех уровнях бюджетной системы, своевременное проведение конкурсных процедур.

**Уважаемые коллеги!**

В текущем году приоритетными направлениями нашей деятельности станут проведение мониторинга достижения национальных целей и реализации национальных проектов на территории региона и контроль за расходованием бюджетных средств, выделяемых на реализацию мероприятий национальных проектов.

Благодарю за внимание.