

**Информация об основных итогах контрольного мероприятия
«Проверка организации питания обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования в образовательных организациях на территории Калужской области, а также проверка мер социальной поддержки по предоставлению питания отдельным категориям обучающихся Калужской области, являющихся членами семей военнослужащих и командированных лиц, которым установлены дополнительные меры социальной поддержки, и целевого, эффективного использования бюджетных средств, выделенных на эти цели в 2022 году и текущем периоде 2023 года»**

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Калужской области
протокол от 02.06.2023 № 12)

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.6 плана работы Контрольно-счётной палаты Калужской области (далее – Палата) на 2023 год и распоряжением о проведении контрольного мероприятия от 14.03.2023 № 15-П.

1. В ходе контрольного мероприятия проводился анализ документов, представленных всеми муниципальными образованиями по вопросу организации питания.

Кроме того, в муниципальных образованиях области были проведены выездные проверки организации питания, законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году и текущем периоде 2023 года на организацию горячего питания обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования в образовательных организациях.

Проверки проведены в 11 муниципальных образованиях: МО «Город Обнинск», МО «Малоярославецкий район», МО «Жуковский район», МО «Город Киров и Кировский район», МО «Барятинский район», МО «Куйбышевский район», МО «Город Людиново и Людиновский район», МО «Хвастовичский район», МО «Бабынинский район», МО «Ферзиковский район», МР «Жиздринский район» в которых были проверены 138 образовательных организаций. В 47 образовательных организациях проводились выездные проверки и осмотры помещений и оборудования, используемых для организации питания обучающихся.

Были проверены локальные и распорядительные акты образовательных учреждений по организации горячего питания, списки различных категорий обучающихся, включая 1-4 классы, получающих горячее питание, табеля посещаемости школьников, первичные документы на поставку продуктов питания или оказание услуг по организации горячих обедов, циклические и примерные 21-дневные и 10-дневные меню на учебный год, утвержденные руководством образовательных организаций, меню-требования (накладные) на отпуск продуктов со склада, учетные бухгалтерские регистры по учету продуктов питания и основных средств, оборотно-сальдовые ведомости по расчетам с контрагентами за поставленную продукцию, оказанные услуги по организации горячего питания, бракеражные журналы на готовую продукцию и скоропортящиеся продукты питания и т.д.

В образовательных организациях проверке представлены локальные акты по организации питания: положения об организации питания в учреждении; положения и приказы о создании бракеражной комиссии; положения о проведении мероприятий

родительского контроля за организацией питания; положения о школьной столовой; приказы о назначении ответственного за питание.

Готовность пищеблоков образовательных учреждений образования к новому учебному году подтверждена актами приемки пищеблоков. Согласно актам проверки школьных столовых, комиссией по контролю организации питания обучающихся, организация питания соответствует установленным требованиям.

Периодические испытания пищевой продукции проводились аккредитованной организацией согласно заключенным договорам. Журналы, ведущиеся в соответствии с приложениями № 1 – 5 СанПиН 2.3/2.4.2.3590-20 (гигиенический журнал (сотрудники), журнал учета температурного режима холодильного оборудования, журнал бракеража готовой продукции, журнал бракеража скоропортящейся пищевой продукции и др.), находятся на пищеблоках образовательных организаций или у питающей организации.

2. По результатам контрольного мероприятия сделан вывод, что образовательными организациями, расположенными в сельской местности, организация питания осуществляется на базе пищеблоков работниками, находящимися в штате образовательных организаций. Это связано со сложностями по поиску организаций, оказывающих услуги по организации питания.

В образовательных организациях, расположенных в областном и районных центрах обеспечение питанием обучающихся осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в соответствии с заключенными муниципальными контрактами (договорами), приготовление пищи осуществляется с использованием кухонного оборудования и инвентаря, переданного школами по договорам безвозмездного пользования, работниками данных организаций.

Проводимые Контрольно-счётной палатой проверки муниципальных образовательных организаций показали, что работники, обеспечивающие школьное питание в основном пенсионного, либо предпенсионного возраста. Отмечены случаи отсутствия у работников специального образования и подготовки.

Анализ выявленных нарушений показал, что в 53 образовательных организациях (38,4 % общего количества проверенных), нарушения связаны с использованием продуктов, которые согласно СанПиН 2.3/2.4.3590-20 не допускаются при организации питания обучающихся (колбасные изделия, куриная печень, творог повышенной жирности).

Несоответствие (занижение) массы порций (в граммах) в ежедневных меню и дневных заборных листах суммарному объёму блюд для приёма пищи (завтрак), который должен составлять не менее 500 грамм выявлено в 8 образовательных организациях. В 10 образовательных организациях в дневных заборных листах не указывалась масса порции на одного обучающегося, что не позволяет определить суммарный объём блюд, в целях соблюдения пункта 8.1.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

По результатам контрольного взвешивания готовых блюд, в 5 образовательных организациях выявлено занижение фактического объема порции от объема, заявленного в меню.

В одной образовательной организации имели место случаи выдачи сухих пайков обучающимся 1-4 классов взамен горячего питания.

В 21 образовательной организации (15,2 %) допущены нарушения пунктов 1, 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ в части принятия к бюджетному учёту первичных учетных документов, которыми были оформлены услуги по организации

питания обучающихся, оказанные Исполнителем позже даты документа об оказании услуг.

Кроме того, в 15 образовательных организациях области (10,9 %) учёт продуктов питания осуществлялся в стоимостном выражении без указания наименований и количества продуктов, оборотные ведомости по нефинансовым активам, накопительные ведомости по приходу продуктов питания и расходу продуктов питания не велись.

В 9 образовательных организациях (6,5 %) выявлены случаи оплаты услуг по организации горячего питания обучающихся, которые не были оказаны (количество готовых блюд (порций), принятых по дневным заборным листам превышало фактическое количество детей, согласно данным, представленным из электронного журнала посещаемости (АИС «Сетевой город. Образование»).

В одной образовательной организации установлено несоблюдение условий соглашения на предоставление субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся 1-4 классов, в части оплаты продуктов, для обеспечения горячим питанием обучающихся 5-11 классов, что привело к нецелевому использованию бюджетных средств.

В 35 образовательных организациях установлены нарушения Гражданского кодекса, РФ, а также законодательства в сфере закупочной деятельности.

В 2 образовательных организациях допущены нарушения при использовании средств на предоставление дополнительных мер социальной поддержки детям военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции в рамках реализации Закона № 278-ОЗ, в части выдачи продуктовых наборов, вместо обеспечения двухразовым питанием, а также отсутствием первичных учётных документов, подтверждающих фактически произведённые расходы.

Анализ выявленных нарушений свидетельствует о необходимости усиления контроля за организацией питания обучающихся со стороны администраций муниципальных образований, образовательных организаций и родителей в целях улучшения качества питания обучающихся.

3. В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки.

3.1. Нецелевое использование средств областного бюджета, а именно в нарушение условий соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Калужской области бюджету МР «Хвастовичский район» на организацию питания школьников 1-4 классов в МКОУ «Теребенская СОШ» произведена оплата продуктов питания для обеспечения горячим питанием обучающихся 5-11 классов.

Нецелевое использование средств бюджета влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 15.14 КоАП РФ.

3.2. Незаконное использование средств областного бюджета:

а) произведена замена горячего питания выдачей продуктовых наборов (сухих пайков):

- нарушение пункта 2 Закона Калужской области от 24.10.2022 № 278-ОЗ, пункта 11 приказа министерства образования и науки Калужской области от 17.11.2022 № 1667 (далее – Порядок № 1667), пункта 1 приказа министерства от 12.12.2022 № 1874 о назначении и предоставлении дополнительной меры социальной поддержки в виде бесплатного двухразового горячего питания в соответствии с Законом №278-ОЗ, пункта 3.2.6. Порядка организации и предоставления питания учащимся в

общеобразовательных учреждениях МР «Тарусский район», утвержденного в приложении №1 к постановлению администрации МР «Тарусский район» от 28.10.2022 № 493, приказа Отдела образования администрации МР «Тарусский район» от 12.12.2022 № 162 об установлении стоимости бесплатного двухразового горячего питания обучающихся в 2022 году в МБОУ «СОШ №1» М.Г. Ефремова г. Тарусы;

- в 2022 году в нарушение статьи 37 Закона об образовании в МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 10» г. Людиново зафиксированы случаи выдачи обучающимся 1-4 классов сухих пайков (вафли, шоколад, батон, чай) взамен горячего питания;

б) в нарушение пункта 2.1 статьи 37 Закона об образовании при сверке данных количества дето-дней, указанных в накопительных ведомостях по расходу продуктов питания школьников, с данными табелей учета посещаемости детей, выявлены случаи превышения количества готовых блюд (порций), принятых по дневным заборным листам, относительно уровня посещаемости (количеству дето-дней по табелям учета посещаемости), в том числе:

- 19,9 тыс. руб. – в МБОУ «СОШ № 4 им. Л.Г. Осипенко» г Обнинска;

- 16,2 тыс. руб. - в образовательных организациях МР «Малоярославецкий район»;

- 101,6 тыс. руб. - в МКОУ «Барятинская СОШ» и МКОУ «Крисаново-Пятницкая ООШ» МР «Барятинского района»;

- 26,8 тыс. руб. - в МКОУ «Хвастовичская СОШ» и МКОУ «Еленская СОШ» Хвастовичского района;

- 67,2 тыс. руб. - в МОУ «СОШ № 2 имени академика А.И. Берга» г. Жуков и МОУ «Основная общеобразовательная школа с. Трубино» Жуковского района;

в) в нарушение подпункта 3, 5 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 9, пунктов 1, 5 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ произведены расходы на приобретение продуктов питания, использование которых в МОУ СОШ с. Утешево Бабынинского района в сумме 195,8 тыс. руб. и в МБОУ «ООШ» с. Некрасово Тарусского района в сумме 14,5 тыс. руб. не подтверждено первичными учетными документами бухгалтерского учета (меню-требованиями) и регистрами бухгалтерского учета (накопительными ведомостями по расходу продуктов питания, оборотными ведомостями по нефинансовым активам).

3.3. Нарушения, не имеющие стоимостной оценки.

3.3.1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета.

а) в нарушение статьи 2 Закона № 278-ОЗ, пункта 1 приказа Министерства образования от 12.12.2022 № 1874, пункта 3.2.6 Порядка от 28.10.2022 № 493, пункта 3.2.6 Порядка от 28.12.2022 № 633, приказа отдела образования администрации МР «Тарусский район» от 12.12.2022 № 162, в декабре 2022 года в МБОУ «ООШ» с. Некрасово организовано одноразовое бесплатное горячее питание обучающегося школы (обед) вместо законодательно установленного бесплатного двухразового горячего питания;

б) в нарушение Постановления администрации города Обнинска от 27.12.2021 № 3043-п «О финансировании питания обучающихся общеобразовательных учреждений на 2022 год» (в первой редакции) в период до 01.09.2021 при поставке в школы города Обнинска продуктов ООО «Продовольственный комбинат «ОБНИНСКИЙ» не была соблюдена установленная вышеуказанным постановлением стоимость горячего питания на бесплатной основе за счет бюджетных ассигнований;

в) в нарушение пункта 2.8 раздела II, пункта 8.1.9, пункта 21 приложения 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20, приложения 2 Методических рекомендаций МР 2.4.0179-20 «2.4. Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций» при организации питания обучающихся в следующих муниципальных образованиях были использованы колбасные изделия (сосиски), субпродукты (печень куриная), пельмени, голубцы, шницель куриный, котлеты и сардельки, творог 18%:

- МО «Город Обнинск» использование вышеуказанных продуктов было допущено в 19 школах;

- МР «Город Людиново и Людиновский район» - в 10 образовательных организациях;

- МР «Ферзиковский район» - в 8 общеобразовательных организациях;

- МР «Жиздринский район» - в 3 общеобразовательных организациях;

- МР «Малоярославецкий район» - в 3 общеобразовательных организациях;

- МР «Барятинский район» - в 4 общеобразовательных организациях;

- МР «Город Киров и Кировский район» - в 1 образовательной организации.

- МР «Жуковский район» - в 1 образовательной организации;

- МР «Куйбышевский район» - в 2 образовательных организациях;

- МР «Бабынинский район» - в 2 образовательных организациях;

г) в нарушение пункта 8.1.2, таблицы 3 приложения № 9 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 (предусмотрено не менее 700 грамм для детей от 7 до 12 лет, не менее 800 грамм для детей старше 13 лет), пункта 2.6.4 методических рекомендаций по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций «МР 2.4.0179-20. 2.4. Гигиена детей и подростков» суммарный вес блюд в обеденном меню был меньше установленного в следующих муниципальных образованиях:

- МО «Город Обнинск» менее предусмотренного допущен суммарный вес блюд в 19 общеобразовательных организациях;

- МР «Город Людиново и Людиновский район» - в 3 общеобразовательных организациях;

- МР «Ферзиковский район» - в 3 общеобразовательных организациях;

д) в нарушение пункта 8.1.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20, условий муниципальных контрактов в отдельных образовательных организациях Людиновского района в дневных заборных листах не указана масса порции на одного обучающегося, что не позволяет определить суммарный объем блюд;

е) в нарушение пункта 2.8 СанПиН 2.3/2.4.3590-20, в нижеуказанных школах осуществлено приготовление блюд, не соответствующих утверждённому ежедневному меню:

- МОУ «Бронцевская СОШ» и МОУ «Аристовская СОШ» (МР «Ферзиковский район») фактическая масса второго блюда при взвешивании (гречка с гуляшом) не соответствовала меню, размещенному на стенде в помещении столовой (вес по меню 290 грамм, фактический вес блюда варьируется от 196 до 255 грамм);

- МОУ «Ердневская СОШ» МР «Малоярославецкий район» занижение фактического объема порции от заявленного в меню составило 18 грамм (согласно меню котлета 80 грамм, по результатам взвешивания 62 грамма);

- СОШ № 2 п. Бабынино (МР «Бабынинский район») занижение фактического объема порции от заявленного в меню (04.04.2023) составило:

1) по блюду «Суп гороховый» - 116 грамм (согласно ежедневному меню вес должен составлять 250 грамм, фактический вес блюда составил 134 грамм);

2) по блюду «Макароны с гуляшом из мяса кур» - 110 грамм (согласно ежедневному меню на 04.04.2023 должен составлять 300 грамм, фактический вес блюда составил 190 грамма);

ж) в нарушение статьи 2.1. Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее Федеральный закон № 29-ФЗ), пункта 5 статьи 15 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Федеральный закон № 52-ФЗ), пункта 7.1.3, 7.1.13 раздела VII Санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 санитарно-эпидемиологических требований к организации общественного питания населения, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 (далее – СанПиН 2.3/2.4.3590-20, Правила) журнал бракеража скоропортящейся пищевой продукции в образовательных организациях был ненадлежащим образом оформлен в ряде школ МР «Город Киров и Кировский район (МКОУ «Шайковская СОШ №2») и МР «Бабынинский район».

3.3.2. Нарушения при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

а) в нарушение пунктов 1, 3 статьи 9, пункта 1 статьи 9, пункта 1,5 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, Приказа МинФина РФ № 52:

1) образовательными организациями следующих муниципальных образованиях были приняты к бюджетному учёту первичные учетные документы на сумму 848,7 тыс. руб., которыми были оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни в следующих муниципальных образованиях (услуги по организации питания обучающихся фактически были оказаны Исполнителем позже даты составления и подписания документа об оказании услуг и не могли быть приняты образовательными организациями к бюджетному учету):

- МР «Город Людиново и Людиновский район» в 10 общеобразовательных организациях на сумму 180,4 тыс. руб.;

- МР «Ферзиковский район» допущено в двух общеобразовательных организациях на сумму 70,3 тыс. руб.;

- МР «Малоярославецкий район» - в 9 общеобразовательных организациях на сумму 598,0 тыс. руб.;

2) отделом образования МР «Бабынинский район» не обеспечено ведение бухгалтерского учета фактических расходов на организацию бесплатного горячего питания по МОУ СОШ с. Утешево в соответствии с установленными требованиями, а именно без оформления форм первичного бухгалтерского учета: ежедневных меню-требований на выдачу продуктов питания (ф. 0504202) и регистров бухгалтерского учета – накопительных ведомостей по расходу продуктов питания (ф. 0504038).

б) в нарушение пункта 1 статьи 7, пунктов 1, 2 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 21, 119 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), приложения 5 Приказом Минфина Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами),

органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее – Приказ № 52н) установлена ненадлежащая организация бухгалтерского учета в следующих школах муниципальных образований:

- МР «Гарусский район» в МБОУ «ООШ» с. Некрасово (фактические расходы на приобретение продуктов питания не отражены в разрезе источников финансирования данных расходов в регистрах бухгалтерского учета: накопительных ведомостях по расходу продуктов питания и оборотных ведомостях нефинансовых активов по счету учета 105.32 «Продукты питания – иное движимое имущество учреждения»);

- МР «Город Киров и Кировский район» в МКОУ «Шайковская СОШ № 2» (в регистрах бухгалтерского учета не обеспечен отдельный учет фактических затрат в разрезе источников финансирования расходов на организацию питания обучающихся согласно категориям питающихся);

в) в нарушение пункта 119 Инструкции № 157 ведение аналитического учета продуктов питания в разрезе наименований и количества не осуществлялось в школах следующих муниципальных районов:

1) МР «Жиздринский район» МКОУ «СОШ № 1»;

2) МР "Город Киров и Кировский район" в 14 образовательных организациях, обслуживаемых централизованной бухгалтерией отдела образования:

- оборотные ведомости по нефинансовым активам, накопительные ведомости по приходу продуктов питания и расходу продуктов питания не велись;

- синтетический учет продуктов питания производился в стоимостном выражении на счете 105 32 «Продукты питания»: по приходу – по общей стоимости продуктов согласно счетам-фактурам и приходным накладным от поставщиков; по расходу – согласно меню-требованиям (накладным) на отпуск продуктов для приготовления горячего питания;

- остаток продуктов питания на конец месяца по данным бухгалтерского учета числился в стоимостном выражении без указания наименований и количества продуктов.

3.3.3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью

В нарушение статьи 695 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1.3 Приложения 1 к муниципальным контрактам исполнителю услуг (ООО «Продовольственный комбинат ОБНИНСКИЙ») в МО «Город Обнинск» и в МР «Жуковский район» счета на возмещение эксплуатационных издержек (коммунальных расходов) по договорам безвозмездного пользования имуществом и оборудованием пищеблоков школьных столовых образовательными организациями не выставлялись, затраты на оплату коммунальных расходов не компенсировались.

3.3.4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц.

а) в нарушение пунктов 10, 11 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) а также пункта 15 «б» раздела 2 правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 60 установлено не размещение МБОУ «Начальная школа-детский сад

№ 35» города Обнинска **на 21.03.2023** в системе ЕИС документов, которые должны быть размещены в проверяемом периоде (платёжного поручения от 29.06.2022 № 1799; платёжного поручения от 30.06.2022 № 1830; платёжного поручения от 30.06.2022 № 1831; соглашения о расторжении Контракта № 35 от 30.01.2023 (б/н); акта о приемке выполненных работ за май 2022 года от 24.06.2022 № 740).

Данное нарушение влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ;

б) в нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ, пункта 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3.3 муниципального контракта от 30.12.2022 № 0137300019322000009, заключенного с ООО «Калужская продовольственная компания», МОУ «Основная общеобразовательная школа» с. Трубино были не соблюдены сроки оплаты поставленного товара.

Несвоевременная оплата поставщикам (исполнителям, подрядчикам) влечет за собой административную ответственность должностного лица заказчика, предусмотренную ст. 7.32.5. КоАП РФ.

4. По результатам контрольного мероприятия на основании статьи 18 Закона Калужской области от 28.10.2011 № 193-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Калужской области» в министерство образования и науки Калужской области и в муниципальные образования, в которых установлены нарушения, были направлены представления- по восстановлению средств, использованных незаконно и по нецелевому назначению;

5. С целью рассмотрения возможности привлечения должностных лиц к административной ответственности в соответствии со ст. 7.31 (нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), 7.32.5. (нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд) КоАП РФ в министерство финансов Калужской области направлено извлечение из акта контрольного мероприятия и копии документов, подтверждающих выявленные нарушения.

Протокол об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП (нецелевое использование бюджетных средств) с копиями документов, подтверждающими выявленные нарушения, направлен в Судебный участок № 47 Людиновского судебного района Калужской области.

6. Информационные материалы были направлены Губернатору Калужской области и в Законодательное Собрание Калужской области.