

Информация

по результатам контрольного мероприятия «Контроль результатов реализации государственной программы Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами населения Калужской области» (подпрограмма «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства и развития индивидуального жилищного строительства») за 2020-2021 годы и текущий период 2022 года (региональный проект «Жилье», ЦУР 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов»)»

Проверка проведена на основании Закона Калужской области от 28.10.2011 № 193-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Калужской области», пункта 1.1.11 плана работы Контрольно-счётной палаты на 2022 год и распоряжения о проведении контрольного мероприятия от 18.05.2022 № 29-П.

По итогам проведения контрольного мероприятия выявлено следующее.

1. Нецелевого расходования бюджетных средств не установлено.

2. Нарушение, в части выполнения условий заключенных соглашений о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства и развития индивидуального жилищного строительства» государственной программы Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами населения Калужской области», утверждённой постановлением Правительства Калужской области от 31.01.2019 № 52.

Выявлено нарушение пункта 3.3.4 соглашений от 23.01.2020 № 29701000-1-2020-009 и от 22.01.2020 № 29715000-1-2020-003, заключенных министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области с Городской Управой города Калуги и администрацией ГО «Город Обнинск» на предоставление субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий согласно приложениям № 1, 2, 3 Подпрограммы в части перечисления средств по муниципальным контрактам, которые были заключены после 15.07.2020 (муниципальные контракты от 24.08.2020 № 0137200001220003617 по объекту «Строительство улично-дорожной сети от ул. Комфортная до СНТ «Долина», от 10.08.2020 № 0137200001220003284 по объекту «Строительство детского сада № 3 на 350 мест, расположенный по адресу: Калужская обл., г. Калуга, ул. Братьев Луканиных», от 05.08.2020 № 01372000012200031500001 по объекту «Строительство автодорог на территории жилого района «Заовражье» в городе Обнинске (улица Славского, бульвар Антоненко), от 16.09.2020 № 01372000012200038530001 по объекту «Строительство городского магистрального напорного хозяйственно-фекального коллектора (на участке от КНС мкр. № 51 до городского самотечного коллектора по ул. Энгельса) с КНС в мкр. № 51 в г. Обнинске Калужской области»).

Данное нарушение влечет за собой административную ответственность, предусмотренную статьёй 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. На момент проверки срок давности привлечения к административной ответственности по данному нарушению истёк (2 года со дня совершения административного правонарушения).

3. Незаконное расходование средств областного бюджета:

- нарушение статей 309, 702, 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), условий контракта от 27.04.2020 № 0137200001220001463 заключенного МКУ «УКС г. Калуги» на строительство автодороги от Грабцевского шоссе (район строения д.176) до ул. Новая, д. 49 г. Калуги с ООО «ДАРИАРТ ЭНД В» в части оплаты неподтверждённых объёмов работ (устройство асфальтобетонных покрытий дорожек и тротуаров – 83,0 кв. м (с сопутствующими работами), установка бортовых камней – 52,4 кв. м).

Приемка заказчиком выполненных работ в меньшем объеме, чем определено контрактом (акты по ф. № КС-2 от 27.10.2020 № 23, от 27.11.2020 № 36, от 16.10.2020 № 19, 21.08.2020 № 8, от 29.07.2020 № 2), и не устранение исполнителем выявленного несоответствия привели к дополнительному расходованию средств областного бюджета, что предусматривает административную ответственность заказчика согласно части 10 статьи 7.32. КоАП РФ;

- нарушение статей 309, 702, 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 34 Закона № 44-ФЗ, условий контракта 24.07.2020 № 01372000012200030840001, заключенного МКУ «Городское строительство» г. Обнинск с ООО «Строительная компания Олимп» на выполнение работ по строительству очистных сооружений магистрального ливневого коллектора в районе ЖК «Зайцево» в городе Обнинске, в части оплаты неподтверждённых объёмов работ (установка лотков 66,5 м (с сопутствующими работами)).

Приемка заказчиком выполненных работ в меньшем объеме, чем определено контрактом (акты по ф. № КС-2 от 23.12.2020 № 21) и не устранение исполнителем выявленного несоответствия привели к дополнительному расходованию средств областного бюджета, что предусматривает административную ответственность заказчика согласно части 10 статьи 7.32. КоАП РФ.

4. Несоблюдение принципа эффективности (результативности) определённой статьёй 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации при расходовании средств областного бюджета:

- в части произведённых МКУ «Городское строительство» расходов за некачественно выполненные работы по устройству пешеходных дорожек из тротуарной плитки (1 130,0 кв.м) по контракту от 05.08.2020 № 01372000012200031500001, заключенного между МКУ «Городское строительство» и ООО «СК «Олимп» на выполнение работ по строительству автодорог на территории жилого района «Заовражье» в городе Обнинске (улица Славского, бульвар Антоненко).

В ходе визуального осмотра покрытий из тротуарной плитки пешеходных дорожек, остановочных площадок, выполненных при обустройстве дороги, установлено наличие дефектов (выпирающие отдельные плитки, частичные провалы плиточного покрытия, сползание брусчатки, расширение швов, неплотное прилегание брусчатки к основанию, отсутствие плитки, прилегающей к бордюру);

- в части произведённых МКУ «УКС г. Калуги» расходов на приобретение и оснащение Детского сада № 3 («Мечта») оборудованием (51 единица), не использованным по назначению на протяжении 6 месяцев с даты ввода объекта в эксплуатацию;

- в части произведённых МКУ «УКС г. Калуги» расходов на приобретение и оснащение Детского сада № 3 («Мечта») имуществом согласно проектно-сметной

документации в количестве 114 единиц, переданным подведомственным МБДОУ «Детство» «ЦРР» г. Калуги учреждениям;

- в части произведённых МКУ «УКС г. Калуги» по муниципальному контракту от 27.04.2020 № 0137200001220001463 расходов на некачественно выполненные работы по посадке деревьев, в результате чего деревья и кустарники находятся в нежизнеспособном состоянии.

5. Нарушения, выявленные при проведении аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в 2020 – 2021 годах

- в части несоблюдения срока выполнения работ по муниципальному контракту от 27.04.2020 № 0137200001220001463, заключенного МКУ «УКС г. Калуги» с ООО «ДАРИАРТ ЭНД В» на выполнение работ по строительству автомобильной дороги от Грабцевского шоссе (район строения д. 176) до ул. Новая, д. 49 (нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ, статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 1.4 муниципального контракта).

Учреждением велась претензионная работа. За период с 28.07.2020 по 27.11.2020 (123 дня) начислена и предъявлена неустойка и штраф, которые поступили в доход муниципального бюджета МО «Город Калуга».

Согласно письменным пояснениям директора МКУ «УКС города Калуги» Леонова В.А., существенного вреда МКУ «УКС города Калуги» в связи с несвоевременным исполнением подрядчиком своих обязательств причинено не было;

- в части несоответствия банковской гарантии, предоставленной в целях исполнения требований к качеству работ, сроку действия гарантийного обслуживания (банковская гарантия действует до 14.02.2026, а гарантийный срок по объекту заканчивается 27.11.2028) по контракту от **27.04.2020 № 0137200001220001463**, заключенного МКУ «УКС г. Калуги» с ООО «ДАРИАРТ ЭНД В» на выполнение работ по строительству автомобильной дороги от Грабцевского шоссе (район строения д. 176) до ул. Новая, д. 49 (нарушение пункта 7.1 части 7 статьи 94, части 3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ и пункта 8.11 Контракта);

- в части несоблюдения срока выполнения работ по Контракту от 24.08.2020 № 0137200001220003617, заключённого между МКУ «УКС г. Калуга» и ООО «ТСК» на выполнение работ по строительству объекта «Улично-дорожная сеть от ул. Комфортная до СНТ «Долина» (нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 1.4 Контракта).

МКУ «УКС города Калуги» велась претензионная работа. За период с **26.11.2020 по 20.07.2021 (237 дней)** начислена и предъявлена неустойка и штраф, которые поступили в доход муниципального бюджета МО «Город Калуга».

Согласно письменным пояснениям директора МКУ «УКС г. Калуги» Леонова В.А., существенного вреда учреждению в связи с несвоевременным исполнением подрядчиком своих обязательств причинено не было;

- в части несвоевременной поставки товара по контрактам, заключенных МКУ «УКС г. Калуги» (от 09.07.2021 № 0137200001221002640 (5 дней), от 03.08.2021 № 47-18-2021 (12 дней), от 03.09.2021 № 64-18-2021 (28 дней), от 30.09.2021 № 74-18-2021 (18 дней), от 30.09.2021 № 75-18-2021 (9 дней) (нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ, статьи 34 Закона № 44-ФЗ и условий, контрактов)

Согласно письменным пояснениям директора МКУ «УКС города Калуги» Леонова В.А., существенного вреда МКУ «УКС г. Калуги» в связи с несвоевременным исполнением поставщиками своих обязательств по пяти контрактам причинено не было;

- в части не проведения МКУ «УКС города Калуги» претензионной работы по 2 контрактам (не направлялись требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ);

- в части несоблюдения сроков оплаты поставки (от 2 до 7 календарных дней позже установленного срока по 3 контрактам: от 03.08.2021 № 47-18-2021, от 09.08.2021 № 50-18-2021, от 13.09.2021 № 71-18-2021, заключенных МКУ «УКС г. Калуги» на поставку товара) (нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ, статьи 34 Закона № 44-ФЗ и условий контрактов).

На момент проведения проверки поставщиками не применялись меры ответственности в случаях просрочки исполнения МКУ «УКС города Калуги» обязательств, предусмотренных контрактами.

- в части несоблюдения срока предоставления представления обеспечения гарантийных обязательств на 39 дней по контракту от 24.03.2020 № 01372000012200007550001 заключенного между МКУ «Городское строительство» и ООО СПП «Реммонтажстрой» на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Лесная в г. Обнинске (нарушение пункта 7.1 части 7 статьи 94, части 3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ и пунктов 10.10, 14.1 Контракта);

- в части несоблюдения графика выполнения работ по контракту от 24.03.2020 № 01372000012200007550001 заключенного между МКУ «Городское строительство» и ООО СПП «Реммонтажстрой» на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Лесная в г. Обнинске (нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 1.2 Контракта, Приложения. № 3 к контракту);

- в части несоблюдения срока выполнения работ по муниципальному контракту от 24.03.2020 № 01372000012200007550001, заключенного между МКУ «Городское строительство» и ООО СПП «Реммонтажстрой» на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Лесная в г. Обнинске (нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ, статьи 34 Закона № 44-ФЗ и условий контракта).

Согласно письменным пояснениям директора МКУ «Городское строительство» Моисеенко Н.Д., существенного вреда учреждению в связи с несвоевременным исполнением подрядчиком своих обязательств причинено не было;

- в части несоблюдения срока выполнения работ (133 дня) по контракту от 05.08.2020 № 01372000012200031500001, заключенного между МКУ «Городское строительство» и ООО «СК «Олимп» на выполнение работ по строительству автодорог на территории жилого района «Заовражье» в городе Обнинске (улица Славского, бульвар Антоненко) (нарушение статьи 309 ГК РФ, статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 1.2 контракта).

Согласно письменным пояснениям директора МКУ «Городское строительство» Моисеенко Н.Д., существенного вреда учреждению в связи с несвоевременным исполнением подрядчиком своих обязательств причинено не было;

- в части несоблюдения подрядчиком сроков выполнения работ (13 дней) по контракту от 24.07.2020 № 01372000012200030840001, заключенного МКУ «Городское строительство» г. Обнинск с ООО «Строительная компания Олимп» на выполнение работ по строительству очистных сооружений магистрального ливневого коллектора в районе ЖК «Зайцево» в городе Обнинске (нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ, статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 1.2 контракта).

Согласно письменным пояснениям директора МКУ «Городское строительство» Моисеенко Н.Д., существенного вреда учреждению в связи с несвоевременным исполнением подрядчиком своих обязательств причинено не было;

- в части несоблюдения срока выполнения работ по контракту от 27.08.2020 № 01372000012200033590001, заключенного между МКУ «Городское строительство» и ООО «Роуд Групп» на выполнение работ по объекту «Строительство муниципальной магистральной улицы общегородского значения в продолжение проспекта Ленина от пересечения с улицей Владимира Малых до пересечения с улицей Борисоглебская в городе Обнинске» (нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ, статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 1.2 контракта).

Согласно письменным пояснениям директора МКУ «Городское строительство» Моисеенко Н.Д., существенного вреда в связи с несвоевременным исполнением подрядчиком своих обязательств причинено не было;

- в части несоответствия банковской гарантии, предоставленной в целях обеспечения требований к гарантии качества работ, сроку действия гарантийного обслуживания (банковская гарантия действует до 14.09.2026, а гарантийный срок по объекту заканчивается 10.09.2029) по контракту от 27.08.2020 № 01372000012200033590001, заключенного между МКУ «Городское строительство» и ООО «Роуд Групп» на выполнение работ по объекту «Строительство муниципальной магистральной улицы общегородского значения в продолжение проспекта Ленина от пересечения с улицей Владимира Малых до пересечения с улицей Борисоглебская в городе Обнинске» (нарушение пункта 7.1 части 7 статьи 94, части 3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ и пункта 14.8 Контракта);

- в части несоблюдения срока оплаты аванса по контракту от 04.09.2020 № 07-67/20, заключенного МКУ «Городское строительство» на ведение строительного контроля за выполнением работ на объекте «Строительство муниципальной магистральной улицы общегородского значения в продолжение проспекта Ленина от пересечения с улицей Владимира Малых до пересечения с улицей Борисоглебская в городе Обнинске Калужской области» с ФБУ «ФЦСИП» (нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ, статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 4.4 контракта).

Данное нарушение влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. На момент проверки срок давности привлечения к административной ответственности по данному нарушению истёк (1 год со дня совершения административного правонарушения);

- в части несоблюдения срока оплаты оказанных услуг (18 дней) по контракту от 12.08.2020 № 07-53/20, заключённого МКУ «Городское строительство» на ведение строительного контроля за выполнением работ по строительству канализационно-насосной станции с двумя напорными коллекторами в районе ул. Пирогова с ФБУ «ФЦСИП» (нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ, статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 4.4 контракта).

Данное нарушение влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На момент проверки срок давности привлечения к административной ответственности по данному нарушению истёк (1 год со дня совершения административного правонарушения).

6. Нарушение нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе замечания, установленные в результате выборочной проверки исполнения условий соглашений и муниципальных контрактов, заключенных в 2020-2021 годах:

- в части наличия риска невыполнения работ в срок до 01.06.2022 определённого дополнительным соглашением к контракту от 31.03.2022 № 7 по контракту от 27.07.2020 № 01372000012200030960001, заключенного между МКУ «Городское строительство» и ООО «ИСБ» на выполнение работ на объекте «Строительство канализационно-насосной станции с двумя напорными коллекторами в районе ул. Пирогова в г. Обнинске Калужской области» (нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 34 Закона № 44-ФЗ, условий контракта).

Факты, подтверждающие стадию незавершенных строительных работ на объекте, установлены на момент проверки и представлены в материалах фотофиксации.

По результатам проверки в адрес министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области, МКУ «Управление капитального строительства города Калуги» и МКУ «Городское строительство» г. Обнинск направлены представления с предложениями по устранению выявленных нарушений.

Итоги проверки рассмотрены на коллегии Контрольно-счётной палаты Калужской области.