

**Информация об основных итогах контрольного мероприятия  
«Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и  
экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных  
из областного бюджета в 2020-2021 годах бюджету муниципального района  
«Медынский район» (совместно с КСО района)»**

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Калужской области  
протокол от 08.07.2022 № 14)

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.4.3. плана работы Контрольно-счётной палаты Калужской области (далее – Палата) на 2022 год и распоряжением о проведении контрольного мероприятия от 04.05.2022 № 27-П.

В ходе контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки.

**1. Незаконное расходование средств**

*1.1. Субвенция на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, финансовое обеспечение получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих общеобразовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (далее – Субвенция на образование), в том числе:*

1.1.1. В нарушение статьи 144 Трудового кодекса РФ, пункта 1 статьи 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании, Закон № 273-ФЗ), Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденного приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н (далее – Квалификационный справочник № 761н) (учитель, преподаватель-организатор ОБЖ, педагог-психолог, помощник воспитателя), Профессионального стандарта «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)», утвержденного приказом Минтруда России от 18.10.2013 № 544н (далее – Профессиональный стандарт № 544н (учитель)) осуществлены выплаты учителю за преподавание географии МКОУ «Гусевская ООШ»; преподавателю-организатору ОБЖ и преподавателю-организатору ОБЖ за уроки информатики (МКОУ «Медынская СОШ»); помощнику воспитателя, учителю за преподавание географии, истории и музыки (МКОУ «Передельская СОШ»); педагогу – психологу МКОУ «Кременская СОШ» без соблюдения квалификационных требований к уровню профессиональной подготовки (дополнительного профессионального образования по направлению деятельности в образовательном учреждении).

1.1.2. В нарушение пунктов 2 и 6 Приложения 3 Закона Калужской области от 07.05.2008 № 428-ОЗ «Об установлении региональной системы оплаты труда работников образовательных организаций» (далее – Закон № 428-ОЗ), подпунктов

2.3.1, 2.3.4 пункта 2.2 раздела II Приложения 4 к Закону Калужской области от 06.07.2011 № 163-ОЗ «Об установлении системы оплаты труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, работников государственных образовательных организаций, работников государственных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере перевозки детей» (далее – Закон № 163-ОЗ) и Положений об оплате труда общеобразовательных организаций - заведующему хозяйством МКОУ «Романовская ООШ» и воспитателю МКОУ «Медынская СОШ» были начислены и выплачены премии и стимулирующие выплаты, превышающие размеры, установленные Положениями об оплате труда;

1.1.3. В нарушение требований к квалификации, установленных статьей 57 Трудового кодекса РФ, пунктом 2 статьи 52 Закона «Об образовании», профессионального стандарта «Повар», утвержденного приказом Минтруда России от 08.09.2015 № 610н (далее – Профессиональный стандарт «Повар» №610н) и пункта 3 должностной инструкции шеф-повара школьной столовой, утвержденной приказом директора в МКОУ «Медынская СОШ» от 14.02.2019 № 31, шеф-поварам МКОУ «Медынская СОШ» производились выплаты без соблюдения необходимой квалификации (специальной подготовки (профессиональное обучение, дополнительное образование) и стажа работы;

1.1.4. В нарушение требований к квалификации, установленных статьей 57 Трудового кодекса РФ, пунктом 2 статьи 52 Закона «Об образовании», профессионального стандарта «Повар» № 610н, пункта 1.5 должностных инструкций повара поварам МКОУ «Кременская СОШ» и МКОУ «Передельская СОШ» производились выплаты без соблюдения необходимой квалификации (специальной подготовки (профессиональное обучение).

*1.2. Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях (далее – субвенция, субвенция дошкольным учреждениям), в том числе:*

1.2.1. В нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса РФ, статьи 144 Трудового кодекса РФ, пункта 2 статьи 52 Закона № 273-ФЗ, Квалификационного справочника № 761н (младший воспитатель), Профессионального стандарта «Няня (работник по присмотру и уходу за детьми)», утвержденным приказом Минтруда России от 05.12.2018 № 769н (далее – Профессиональный стандарт № 769н (Няня)), пункта 1.2 должностной инструкции младшего воспитателя МКДОУ «Детский сад «Звездочка» г. Медынь младшим воспитателям МКДОУ «Детский сад «Звездочка» производились выплаты заработной платы при отсутствии должной квалификации (образования).

1.2.2. В нарушение статей 60.2 и 151 Трудового кодекса Российской Федерации, п. 1.2 Раздела I Приложения № 4 к Закону № 163-ОЗ заведующей хозяйством МКДОУ «Детский сад «Пчелка» произведены компенсационные выплаты за увеличение объема работ без определения содержания и объема дополнительной работы.

*1.3. Субсидия на обеспечение комплексного развития сельских территорий.*

В нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ в 2021 году администрацией МО СП «Деревня Михеево» произведена оплата невыполненных работ по обустройству тротуаров в д. Михеево.

Приемка администрацией МО СП «Деревня Михеево» выполненной работы в меньшем объеме, чем определено Контрактом № 5 от 10.08.2021, заключенному с ООО «Магистраль» (по акту формы № КС-2 от 16.09.2021 № 1), и Контрактом № 8 от 31.08.2021, заключенному с ООО «Кронстрой» (по акту формы № КС-2 от 10.09.2021), и не устранение выявленного несоответствия исполнителем привели к дополнительному расходованию бюджетных средств, что предусматривает административную ответственность заказчика согласно ч. 10 ст. 7.32. КоАП РФ.

*1.4. Субсидия на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах.*

В нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ администрацией МО СП «Село Адуево» в 2021 году произведены расходы на оплату невыполненных работ по устройству заборов в с. Адуево.

Приемка администрацией МО СП «Село Адуево» по акту формы № КС-2 от 13.10.2021 № 1 выполненной работы в меньшем объеме, чем определено контрактом от 01.09.2021 № б/н, заключенному с ООО «Аквилон», и не устранение выявленного несоответствия исполнителем привели к дополнительному расходованию бюджетных, что предусматривает административную ответственность заказчика согласно ч. 10 ст. 7.32. КоАП РФ.

*1.5. Субсидия за счет средств Дорожного фонда Калужской области на софинансирование расходов по осуществлению дорожной деятельности.*

В нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и статьи 94, 95 Федерального Закона № 44-ФЗ администрацией МР «Медынский район» произведена оплата в 2020 году невыполненных работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Луначарского в г. Медынь.

Приемка администрацией МР «Медынский район» выполненной работы по контракту от 17.09.2020 № 01373000110200000850001, заключенному с ИП Русиновой Е.В., в меньшем объёме, чем определено контрактом, и неустранение выявленного несоответствия исполнителем привели к дополнительному расходованию бюджетных, что предусматривает административную ответственность заказчика согласно ч. 10 ст. 7.32. КоАП РФ.

Однако в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП привлечение к административной ответственности, установленной ст. 7.32 КоАП РФ, невозможно в связи с истечением одного года со дня совершения административного правонарушения (27.08.2020 - дата подписания акта выполненных работ по форме № КС-2).

*2.1.6. Субсидия на строительство (пристрой к зданиям), реконструкцию, капитальный (текущий) ремонт и приобретение зданий (помещений) в общеобразовательных организациях.*

**В нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ произведена оплата невыполненных работ по ремонту помещений общеобразовательных учреждений, в том числе:**

а) МКОУ «Михеевская ООШ» по муниципальному контракту от 22.07.2020 № 74, заключенному с ООО «СиБрус»;

В ходе подготовки отчета по результатам контрольного мероприятия незаконно использованные средства субсидии из областного бюджета и средства софинансирования местного бюджета исполнителем работ ООО «СИБрус» возвращены в доход областного бюджета и местного бюджета.

Приемка 20.08.2020 МКОУ «Михеевская ООШ» выполненной работы по контракту № 74 в меньшем объеме, чем определено контрактом, и не устранение выявленного несоответствия исполнителем привели к дополнительному расходованию средств областного бюджета, что предусматривает административную ответственность заказчика согласно ч. 10 ст. 7.32. КоАП РФ.

Однако в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП привлечение к административной ответственности, установленной ст. 7.32 КоАП РФ, невозможно в связи с истечением одного года со дня совершения административного правонарушения;

б) в 2020 году МКОУ «Медынская СОШ» по муниципальному контракту от 06.05.2020 № 32, заключенному с ООО «ЮЗОН».

Приемка 07.08.2020 МКОУ «Медынская СОШ» выполненной работы по контракту № 32 в меньшем объеме, чем определено контрактом, и не устранение выявленного несоответствия исполнителем привели к дополнительному расходованию средств областного бюджета, что предусматривает административную ответственность заказчика согласно ч. 10 ст. 7.32. КоАП РФ.

Однако в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП привлечение к административной ответственности, установленной ст. 7.32 КоАП РФ, невозможно в связи с истечением одного года со дня совершения административного правонарушения;

в) в 2021 году МКОУ «Михеевская ООШ» по муниципальному контракту от 17.06.2021 № 33, заключенному с ИП Нерославской Л.М.

В ходе подготовки акта по результатам контрольного мероприятия **незаконно** использованные средства субсидии из областного бюджета исполнителем работ ИП Нерославской Л.М. возвращены в доход областного и местного бюджета. Приемка по акту формы № КС-2 от 16.08.2021 МКОУ «Михеевская ООШ» выполненной работы в меньшем объеме, чем определено Контрактом № 33, и не устранение выявленного несоответствия исполнителем привели к дополнительному расходованию средств областного бюджета, что предусматривает административную ответственность заказчика согласно ч. 10 ст. 7.32. КоАП РФ.

2. Неэффективное (нерезультативное) использование средств областного бюджета.

*2.1. Субсидии на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт (далее – субсидия на проектирование и ремонт автомобильных дорог до сельских населенных пунктов)*

Расходование в 2021 году средств субсидии на проектирование и ремонт автомобильных дорог до сельских населенных пунктов на оплату работ на объекте «Ремонт участка автомобильной дороги «Медынь-Гусево-Гиреево» – Горлово в Медынском районе» без достижения результата, определенного п. 1.1. Соглашения о

предоставлении субсидии из областного бюджета местному бюджету от 22 марта 2021 № 1-ОД как ремонт автомобильных дорог до сельских населенных пунктов.

2.2. *Субсидия за счет средств Дорожного фонда Калужской области на софинансирование расходов по осуществлению дорожной деятельности.*

2.2.1. Оплата некачественно выполненных работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Магистральная в г. Медыни (продольные и поперечные трещины дорожного покрытия).

2.2.2. Оплата некачественно выполненных работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Ледяева в г. Медыни (продольные и поперечные трещины дорожного покрытия).

3. Администрацией района не были приняты меры по взысканию с подрядчиков неустойки, которая была предъявлена за нарушение сроков выполнения работ по контрактам В результате, учитывая положения статей 40, 41 и п. 16 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в доход бюджета МР «Медынский район» не были получены средства.

#### **4. Установлены нарушения, не имеющие стоимостной оценки**

4.1. В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий государственных контрактов **отдельными поставщиками (исполнителями, подрядчиками) нарушались сроки выполнения работ по контрактам.** Указанное нарушение выявлено при исполнении 5 контрактов, заключенных в проверяемом периоде *за счет средств субсидии на проектирование и ремонт автомобильных дорог до сельских населенных пунктов и субсидии за счет средств Дорожного фонда Калужской области на софинансирование расходов по осуществлению дорожной деятельности.* Нарушение сроков исполнения контрактных обязательств со стороны контрагентов составляло от 1 до 50 календарных дней.

Согласно пояснительной записке Администрации района несвоевременная поставка товаров, работ, услуг по вышеуказанным контрактам существенного вреда деятельности Администрации не нанесла.

4.2. При исполнении контрактов (договоров) Администрацией в 2020 году были нарушены статьи 309, 314 и 486 Гражданского кодекса РФ, части 13.1. статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условия контрактных обязательств вследствие несоблюдения сроков оплаты выполненных работ, поставленных товаров, оказанных услуг по 5 муниципальным контрактам, заключенным Администрацией на работы по ремонту дорог, предусмотренные *субсидией за счет средств Дорожного фонда Калужской области на софинансирование расходов по осуществлению дорожной деятельности.*

Несвоевременная оплата предусматривает административную ответственность должностного лица согласно ст. 7.32.5. КоАП РФ. В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП привлечение к административной ответственности, установленной ст. 7.32.5 КоАП РФ, невозможно в связи с истечением одного года со дня совершения правонарушения.

4.3. В нарушение пункта 2 части 4 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047 «Об общих требованиях к определению

нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов» администрацией МР «Медынский район» (проверка средств субвенции на организацию исполнения полномочий по обеспечению предоставления гражданам мер социальной поддержки) и администрацией СП «Село Никитское» (проверка средств субвенции на осуществление первичного воинского учёта) не утверждены нормативные затраты на обеспечение функций администрацией.

4.4. В нарушение требований п. 2.6 Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», утвержденного постановлением администрации муниципального района «Медынский район» от 22.01.2018 № 28, и пункта 2.6.2 раздела 2 и пункта 3.4 раздела 3 Административного регламента предоставления государственной услуги «Прием заявлений и организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», утвержденного постановлением администрации муниципального района «Медынский район» от 04.04.2018 г. № 270, установлено отсутствие в двух выплатных делах необходимых копий платежных документов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг за последний месяц перед подачей документов (в ходе контрольного мероприятия копии платежных документов приобщены в личное дело получателя), а также при формировании одного выплатного дела нарушен срок формирования и направления запроса (*проверка средств субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг*). Однако на право и размер субсидии данные нарушения не повлияли.

4.5. В нарушение пункта 7 приложения 2 к Закону № 272-ОЗ норматив расходов на обеспечение и организацию образовательного процесса при использовании субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, не был соблюден в 2020 году в МКОУ «Передельская СОШ» и МКОУ «Медынская очно-заочная средняя школа»; в 2021 году - в МКОУ «Передельская СОШ» и МКОУ «Радюкинская ООШ».

4.6. В нарушение пункта 5 приложения 3 к Закону № 272-ОЗ норматив расходов на обеспечение и организацию образовательного процесса при использовании субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, не был соблюден в 2020 году в МКДОУ «Детский сад «Солнышко».

4.7. В нарушение статьи 5 и статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации Решением Районного Собрания от 25.03.2021 № 33 «О внесении изменений в Решение Районного Собрания «О бюджете муниципального района «Медынский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 24.12.2019 года № 281» и Решением Районного Собрания от 24.02.2022 № 89 «О внесении изменений в Решение Районного Собрания «О бюджете муниципального района «Медынский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов от 28.12.2020 года № 26» изменения в муниципальный бюджет на 2020 год и муниципальный бюджет на 2021 год соответственно утверждены после окончания финансового года.

4.8. В нарушение пункта 9 постановления Правительства Калужской области от 24.12.2019 № 578 «О реализации закона Калужской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и пункта 8 постановления Правительства Калужской области от 20.12.2021 № 553 «О реализации закона Калужской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» возвращены позже установленного срока следующие остатки межбюджетных трансфертов:

- на 01.01.2020 - средства *субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий в отношении объектов, имеющих особое социально-экономическое развитие* в сумме 218,1 тыс. руб., полученные ГП «Город Медынь»;

- на 01.01.2022 - средства в общей сумме 10 848,0 тыс. руб., полученные бюджетом МР «Медынский район».

По результатам контрольного мероприятия в целях устранения выявленных нарушений и недостатков направлены представления в адрес администрации МР «Медынский район».

С целью рассмотрения возможности привлечения к административной ответственности в соответствии с частью 10 статьи 7.32. (приемка выполненных работ в объемах, не соответствующих условиям контрактов, и не устранение выявленного несоответствия, которые привели к дополнительному расходованию бюджетных средств) КоАП РФ направить в министерство финансов Калужской области извлечение из акта контрольного мероприятия и копии документов, подтверждающих выявленные нарушения.