

**Информация об основных итогах контрольного мероприятия  
«Проверка законности и эффективности (экономности и результативности)  
использования бюджетных средств и иных источников, предусмотренных  
законодательством Российской Федерации и Калужской области, выделенных  
государственному казенному учреждению Калужской области «Школьный  
автобус» на обеспечение деятельности в 2020-2021 годах»**

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Калужской области  
протокол от 10.06.2022 № 12)

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.2.5. плана работы Контрольно-счётной палаты Калужской области (далее – Палата) на 2022 год и распоряжением о проведении контрольного мероприятия от 06.04.2022 № 23-П.

В ходе контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки.

**1.1. Незаконное использование средств областного бюджета:**

- в нарушение статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации и Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденного постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37, пункта 1.2 должностной инструкции по должности «Техник», утвержденной директором ГКУ Калужской области «Школьный автобус» 11.05.2011, в 2021 году осуществлена оплата труда работника, принятого на должность техника, без соответствующего уровня образования, профессиональной подготовки и стажа, являются незаконным использованием бюджетных средств;

- в нарушение статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации и Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденного постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37, пункта 1.2 должностной инструкции по должности «Главный инженер», утвержденной директором Учреждения 09.01.2013, в 2021 году осуществлена оплата труда работника, принятого на должность главного инженера без соответствующего уровня образования, профессиональной подготовки и стажа;

- в нарушение статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации, пунктов 1.2 раздела 1 Инструкций по охране труда для слесаря по ремонту автомобилей, утвержденных директором Учреждения и согласованных председателем профкома Учреждения от 30.03.2015 №3 и от 10.11.2020 №3, Учреждением в 2020 и 2021 годах произведены расходы на оплату труда слесаря по ремонту автомобилей Костюхина Ю.Н., не имеющего должной профессиональной подготовки, требования к которой установлены локальным нормативным актом;

- в нарушение пункта 2.3.4. раздела 2 приложения №4 к Закону Калужской области от 06.07.2011 № 163-ОЗ (с изменениями и дополнениями) «Об установлении системы оплаты труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, работников государственных образовательных организаций, работников государственных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере перевозки детей» (далее – Закон № 163-ОЗ), пункта 2.2.7 таблицы 1 раздела 2, пункта 4.6 раздела 4 Положения о доплатах и надбавках в 2020-2021 годах Учреждением произведены расходы на выплату премий работникам дважды в месяц по одним и тем же

основаниям, а также по основаниям, не предусмотренным Положением о доплатах и надбавках;

- в нарушение пункта 2.3.5 раздела 2 приложения №4 к Закону № 163-ОЗ, раздела 6 Положения о доплатах и надбавках в 2020-2021 годах Учреждением произведены расходы на поощрительные выплаты работникам по основаниям, не предусмотренным Положением о доплатах и надбавках;

- в нарушение приказа министерства образования и науки Калужской области от 08.12.2020 № 1629, устанавливающего лимиты пробега на внемаршрутные перевозки обучающихся, п. 3 Положения об использовании автобусов в районах, утвержденного приказом директора Учреждения 01.04.2013, в 2021 году ГКУ КО «Школьный автобус» произведены расходы на перевозку учителей без распорядительного приказа министерства образования и науки Калужской области на осуществление поездки.

## **1.2. Нерезультативное использование в 2020 году средств областного бюджета:**

- расходование в 2020 году средств областного бюджета, использованных Учреждением согласно указанию министерства образования и науки Калужской области, содержащемуся в приказе от 18.12.2019 № № 2049, на приобретение автобусов для учреждений, подведомственных Министерству, не соответствующее задачам основного мероприятия «Организация транспортного обеспечения» Подпрограммы «Развитие общего образования» государственной программы Калужской области «Развитие общего и дополнительного образования в Калужской области», направленным на достижение результата, связанного с обеспечением модернизации парка транспортных средств и выполнением функций ГКУ КО «Школьный автобус». Указанные расходы не повлияли в проверяемом периоде на выполнение показателя Подпрограммы «Количество обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Калужской области, которым предоставляется транспортное обеспечение в виде организации бесплатной перевозки обучающихся до образовательных организаций и обратно»;

- использование в 2020 году Учреждением средств на приобретение оборудования, не используемого Учреждением по состоянию на момент проверки (апрель 2022 года).

1.3. Временное отвлечение средств - в нарушение п. 26 постановления Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки» и п. 7 Положения о направлении работников Государственного казённого учреждения Калужской области «Школьный автобус» в служебные командировки с работниками Учреждения – подотчетными лицами не произведен окончательный расчёт по выданным авансам.

## **2. Нарушения, не имеющие стоимостной оценки**

2.1. В нарушение распоряжения Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р (с изменениями) «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте» (далее – Методические рекомендации) в пункт 3.4 Учетной политики Учреждения включено положение о возможности установления норм расхода топлива для автомобильной техники на основании составленных актов замера расхода топлива.

2.2. Учреждением при установлении норм расхода топлива на основании базовых моделей, нарушены требования пункта 5 Методических рекомендаций, в части некорректного установления норм для нескольких моделей транспортных средств ввиду расхождения их технических характеристик с моделями, которые были использованы в качестве базы.

Для вышеуказанных транспортных средств Учреждению следовало руководствоваться пунктом 6 Методических рекомендаций, в котором указано, что для моделей, марок и модификаций автомобильной техники, на которую Минтранс России не утверждены нормы расхода топлив (отсутствующие в данном документе), по решению юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего эксплуатацию АТС, в отношении данных АТС могут вводиться базовые нормы, разработанные по индивидуальным заявкам в установленном порядке научными организациями, осуществляющими разработку таких норм по специальной программе-методике.

2.3. Учреждением были нарушены требования п. 53 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н в части отражения 4 объектов основных средств общей стоимостью 1 847,8 тыс. руб. на счёте 101.35 «Транспортные средства» вместо отражения их на счётах 101.34 «Машины и оборудование» или 101.36 «Инвентарь производственный и хозяйственный».

Стоимость некорректно отражённых объектов основных средств превысила один миллион рублей, и составила 0,228 % общей стоимости основных средств, что менее 1,0 %.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного п. 3 статьи 15.15.6 КОАП РФ, а именно нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчётности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчётности, либо нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчётности, повлекшее значительное искажение показателей этой отчётности.

В соответствии с п. 3 примечаний к статье 15.15.6 КОАП РФ под значительным искажением показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчётности, в том числе консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчётности, понимается в том числе искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчётности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате не более чем на 1 процент и на сумму, превышающую один миллион рублей.

Стоимость некорректно отражённых объектов основных средств превысила один миллион рублей, и составила 0,228 % общей стоимости основных средств, что менее 1,0 %.

2.4. В нарушение части 2. ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ при снижении Н(М)ЦК по итогам торгов на 56,0 %, в результате которых был заключен государственный контракт от 03.08.2020 № 01372000012200031870001 с ООО «Яртро» на поставку запасных частей на автомобиль ПАЗ, в качестве обеспечения исполнения

контракта была предоставлена только банковская гарантия в размере 5% от Н(М)ЦК - 272,3 тыс. руб. Следовало представить обеспечение контракта в размере 7,5 % цены контракта – 408,4 тыс. руб.; или дополнительно к предоставлению обеспечения контракта в размере 5,0 % цены контракта представить информацию, подтверждающую добросовестность такого участника в соответствии с частями 2 и 3 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ. Информации от контрагента о добросовестности участника закупки, подтверждающей исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), проверке представлено не было.

Заключение вышеуказанного контракта с ООО «Яртро», произведенное с нарушением ч. 2. и ч. 3 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ. Однако в соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по данному правонарушению составляет один год и истёк 03.08.2021.

2.5. В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий государственных контрактов отдельными поставщиками (исполнителями, подрядчиками) нарушались сроки поставки товаров, работ, услуг. Указанное нарушение выявлено при исполнении 16 контрактов. Нарушение сроков исполнения контрактных обязательств со стороны контрагентов составляло от 2 до 77 календарных дней.

В соответствии с частью 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условиям контрактных обязательств Учреждением в связи с несоблюдением сроков поставки товаров, работ, услуг и ненадлежащим исполнением были направлены требования поставщикам об уплате неустойки (штрафов) на общую сумму 981,5 тыс. руб.; оплачено – 663,7 тыс. руб. Согласно ч. 16 ст. 46 Бюджетного кодекса РФ неустойка (штрафы) в сумме 663,7 тыс. руб. поступили в доход областного бюджета. Не оплаченные требования составили 317,8 тыс. руб., о взыскании которых Учреждение обратилось в судебные органы.

2.6. В нарушение подпункта 2.3.3.2 пункта 2.3.3 раздела 2 приложения №4 к Закону № 163-ОЗ Учреждением в 2020-2021 годах производились доплаты отдельным категориям работников за почетные звания и государственные награды Российской Федерации в размерах ниже установленного уровня.

По результатам контрольного мероприятия в целях устранения выявленных нарушений и недостатков направлены представления в адрес государственного казенного учреждения Калужской области «Школьный автобус» и министерства образования и науки Калужской области.