**Информация**

**по результатам совместного контрольного мероприятия «Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2019-2020 годах бюджету муниципального района «Износковский район» (совместно с КСО района)»**

Проверка проведена на основании Закона Калужской области от 28.10.2011
№ 193-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Калужской области», пункта 1.4.2 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год и распоряжения о проведении контрольного мероприятия от 04.06.2021 № 23-П.

По итогам проведения контрольного мероприятия выявлено следующее.

1. Нецелевого использования средств не установлено.

2. Незаконное расходование средств областного и местного (МР «Износковский район») бюджетов, в части:

*2.1. Субвенция на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, финансовое обеспечение получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих общеобразовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (далее – Субвенция на образование)*:

**-** нарушение пункта 6 Приложения 3 к Закону Калужской области от 07.05.2008 № 428-ОЗ «Об установлении региональной системы оплаты труда работников образовательных учреждений» (далее – Закон № 428-ОЗ) и подпунктов 2.3.1, 2.3.4, 2.3.5 пункта 2.2 раздела II Приложения 4 к Закону Калужской области от 06.07.2011 № 163-ОЗ «Об установлении системы оплаты труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, работников государственных образовательных организаций, работников государственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере перевозки детей» (далее – Закон № 163-ОЗ) и Положений об оплате труда общеобразовательных организаций, в части начисления и выплаты в ряде школ премий и стимулирующих выплат (доплат), превышающих размеры, установленные положениями об оплате труда;

*-* нарушение пункта 6 Приложения 3 к Закону Калужской области от 07.05.2008 № 428-ОЗ, подпункта 2.3.4 пункта 2.3 раздела II Приложения 4 к Закону Калужской области от 06.07.2011 № 163-ОЗ и Положений об оплате труда общеобразовательных организаций, в части начисления и выплат в ряде школ премий и стимулирующих выплат, не предусмотренных положениями об оплате труда

**-** нарушение пункта 1 статьи 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»), утвержденного приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н в части осуществления в одной из школ района выплат без соблюдения квалификационных требований к уровню профессиональной подготовки педагога-психолога и воспитателя;

**-** нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса РФ, статьи 65 Трудового кодекса РФ, пункта 1 статьи 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в соответствующей редакции), Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»), утвержденного приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761, в части осуществления в ряде школ выплат педагогу-психологу и учителю ОБЖ, уровень подготовки которых не соответствовал квалификационным требованиям к образованию и квалификации, специальной подготовке и стажу работы.

**-** нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса РФ, статьи 144 Трудового кодекса РФ, пункта 2 статьи 52 Закона №273-ФЗ, Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденного постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37, в части осуществления в ряде школ выплат работникам, принятым на должность документоведа без должного уровня образования;

**-** нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, выпуск 1, утвержденного постановлением Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 31.01.1985 № 31/3-30, об утверждении «Общих положений Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих народного хозяйства СССР»; раздела «Профессии рабочих, общие для всех отраслей народного хозяйства» и приказа Минтруда России от 24.07.2013 № 328н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок» в части осуществления в одной из школ района выплат работнику, принятому на должность электромонтера без наличия (предъявления в учреждение) удостоверения о проверке знаний правил работы с электроустановками;

**-** нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 284 Трудового кодекса Российской Федерации в части осуществления в ряде школ выплат работникам, принятым на условиях совместительства, сверх установленных пределов.

*2.2. Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях (далее – субвенция дошкольным учреждениям)*:

*-* нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 65 Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 51 Закона № 273-ФЗ, Квалификационного справочника №761н (в части требований к квалификации по должности заведующего образовательным учреждением), пункта 6.3 Устава учреждения, утвержденного постановлением администрации МР «Износковский район» от 11.11.2015 № 381, пункта 1.2 Должностной инструкции заведующего учреждения,утвержденной заведующим отделом образования администрации МР «Износковский район» от 01.04.2013, в части оплаты труда работнику, назначенному на должность заведующего одного из дошкольных образовательных учреждений района без соответствующего образования.

**-** нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 65 Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Квалификационного справочника № 761н (требования к квалификации по должности «педагог-психолог») в части оплаты труда работнику, принятому на должность «педагог-психолог» в одно из учреждений дошкольного образования района, подготовка которого не соответствовала квалификационным требованиям к уровню образования и квалификации, специальной подготовки и стажу работы по данной должности;

**-** нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 65 Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 52 Закона №273-ФЗ, Квалификационного справочника № 761н (требования к квалификации по должности «помощник воспитателя») в части оплаты труда работнику, принятому в одно из дошкольных образовательных учреждений района на должность «помощник воспитателя», уровень подготовки которого не соответствует установленным квалификационным требованиям

*2.3. Субсидия на оказание государственной поддержки местным бюджетам в елях обеспечения финансовой устойчивости муниципальных образований в рамках ведомственной целевой программы «Совершенствование системы управления общественными финансами Калужской области»* (далее – субсидия на обеспечение финансовой устойчивости) – в нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ произведена оплата невыполненных работ, указанных в позиции 60 акта №1 «Устройство фундаментных плит плоских с помощью автобетононасоса», в объеме 30,6 куб. м по объекту «Обустройство основания под спортивную площадку в с. Износки».

2.4. *Субсидии местному бюджету на реализацию программ формирования современной городской среды в 2020 году* – в нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ произведена оплата невыполненных работ по устройству покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных крупнозернистых типа АБ (плотность каменных материалов: 2,5 – 2,9 т/м.  куб.) (верхний и нижний слой) по объекту «Благоустройство придомовой территории МКД в пос. Мятлево, ул. Первомайская, д.1».

*2.5. Субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий в 2020 году* - в нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ произведена оплата невыполненных работ по устройству ограждения детской игровой и спортивной площадок по объекту «Обустройство детской игровой и спортивной площадок с. Износки ул. Мичурина».

3. Неэффективное (нерезультативное) использование средств областного бюджета и средств бюджета МР «Износковский район», в том числе.

*3.1. Субвенция на образование* в 2019 году – нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (достижение наилучшего результата с использованием определенного объема средств), в части выплат в МОУ «Износковская СОШ» премий к юбилейным и праздничным датам, не имеющих показателей эффективности труда.

*3.2. Субсидия на оказание государственной поддержки местным бюджетам в целях обеспечения финансовой устойчивости муниципальных образований в рамках ведомственной целевой программы «Совершенствование системы управления общественными финансами Калужской области»*в 2019 году–нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (достижение наилучшего результата с использованием определенного объема средств) – оплата работ «железнение поверхности бетона», выполненных на площади 2 509,0 кв. м, утративших функциональное назначение по созданию защитного слоя (частичное отслоение и крошение) на момент контрольного мероприятия (объект «Обустройство основания под спортивную площадку в с. Износки»).

*2.2.3. Субсидии местному бюджету на реализацию программ формирования современной городской среды* в 2020 году – нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (достижение наилучшего результата с использованием определенного объема средств) – оплата посадки в клумбы, расположенные в сквере Памяти с. Износки, ул. 40 лет Октября, цветочных культур, погибших впоследствии, не сохранившихся к моменту контрольного мероприятия (объект *«Благоустройство общественной территории: сквер Памяти, ул. 40 лет Октября Износковского района Калужской области»)*.

*3.4. Субсидия за счет средств Дорожного фонда Калужской области на софинансирование расходов по осуществлению дорожной деятельности*– нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (достижение наилучшего результата с использованием определенного объема средств) – оплата работ по объекту «Ремонт автомобильных дорог в с. Износки Износковского района по улицам Плиева, Лесная, 8-е Марта», выполненных с дефектами (продольные и поперечные трещины), установленными в ходе контрольного мероприятия.

4. В нарушение п. 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и положений муниципальных контрактов муниципальными заказчиками не направлялись требования подрядчикам об уплате неустойки в связи с несвоевременным выполнением работ. Также не были направлены иски в Арбитражный суд Калужской области при неисполнении подрядчиком требования о взыскании неустойки. В результате, учитывая положения статей 40, 41 и п. 16 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в доход бюджета МР «Износковский район» не были получены средства.

*4.1. Субсидия на оказание государственной поддержки местным бюджетам в целях обеспечения финансовой устойчивости муниципальных образований в рамках ведомственной целевой программы «Совершенствование системы управления общественными финансами Калужской области» по контракту* от 14.10.2019 № 01373000171190000500001, заключенному между администрацией МР «Износковский район» и ООО «Альт-Профи» на выполнение работ по обустройству основания под спортивную площадку с. Износки. Претензионным письмом муниципального заказчика от 20.12.2019 № 2012 ООО «Альт-Профи» выставлено требование (претензия) об уплате неустойки (штрафа, пени) в связи с несвоевременным исполнением муниципального контракта. Данное требование подрядчиком не было исполнено. В результате того, что иск о взыскании пеней (неустоек) с ООО «Альт-Профи» не был направлен в Арбитражный суд Калужской области, с учётом положений статей 40, 41 и п. 16 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в доход местного бюджета не были получены соответствующие средства.

*4.2. Субсидии на государственную поддержку отрасли культуры (создание и модернизация учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий)* по муниципальному контрактуот 13.03.2020 № 0137300023620000001, заключенному МКУ «Культура, спорт и туризм МР «Износковский район» и ООО «Благострой» на капитальный ремонт Дома культуры с. Извольск. Требование к ООО «Благострой» об уплате неустойки в связи с несвоевременным выполнением работ не направлялось. В результате в доход местного бюджета не были получены соответствующие средства.

*4.3. Субсидии местному бюджету на реализацию программ формирования современной городской среды* по муниципальному контрактуот 27.04.2020 № 01373000171200000180001, заключенному администрацией МР «Износковский район» с ИП Ким П.Ю. на дополнительные работы по благоустройству общественной территории в сквере Памяти в с. Износки, ул. 40 лет Октября, Износковский район Калужской области (3-й этап). Требование к ИП Ким П.Ю. об уплате неустойки в связи с несвоевременным выполнением работ не направлялось. В результате **в доход местного бюджета** не были получены соответствующие средства**.**

*4.4. Субсидия на обеспечение комплексного развития сельских территорий* по муниципальному контракту от 27.04.2020 № 01373000171200000170001 на обустройство детской игровой и спортивной площадок с. Износки по ул. Мичурина, заключенному с ООО «ТК-Стройстандарт». Требование к ООО «ТК-Стройстандарт» об уплате неустойки в связи с несвоевременным выполнением работ не направлялось. В результате в доход местного бюджета не были получены соответствующие средства.

**5. Установлены нарушения, не имеющие стоимостной оценки, при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц.**

**5.1. В нарушение статьи 309, 314 и 486 Гражданского кодекса РФ, условий контрактных обязательств муниципальными заказчиками не исполнялись сроки оплаты принятого товара, работ и услуг.**

*5.1.1. Субсидия из областного бюджета местному бюджету из областного бюджета на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек по следующим контрактам:*

- от 30.09.2019 № 01373000236190000040003, заключенному МКУ «Культура, спорт и туризм МР «Износковский район» с ИП Зайнетдиновым Р.Р. на поставку светового оборудования. Нарушение срока оплаты составило 4 рабочих дня;

- от 16.09.2019 № 01373000236190000030001, заключенному МКУ «Культура, спорт и туризм МР «Износковский район» с ООО «МАЭСТРО на поставку комплектующих для светового оборудования. Нарушение срока оплаты составило 6 рабочих дней;

- от 03.10.2019 № 01373000236190000050005, заключенному МКУ «Культура, спорт и туризм МР «Износковский район» с ООО «ЛаргоТекс» на поставку штор для сцены и окон в зале МКУ КСЦ «Олимп» в селе Износки. Нарушение срока оплаты составило 4 рабочих дня.

Данное нарушение влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 7.32.5 КоАП РФ, однако в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП привлечение к административной ответственности, установленной ст. 7.32.5 КоАП РФ, невозможно в связи с истечением одного года со дня совершения правонарушения.

*5.1.2. Субсидии местному бюджету на реализацию программ формирования современной городской среды по следующим контрактам*

- от 19.05.2020 № 01373000171200000250001, заключенному администрацией МР «Износковский район» с ИП Николашиной Н.Я. на выполнение работ по благоустройству общественной территории в сквере Памяти с. Износки, ул. 40 лет Октября (Следовало оплатить – 10.07.2020, фактически оплачено – 22.07.2020).

- от 27.04.2020 № 01373000171200000180001 (далее – контракт на благоустройство сквера Памяти (3 этап)), заключенному администрацией МР «Износковский район» с ИП Ким П.Ю. на дополнительные работы по благоустройству общественной территории в сквере Памяти в с. Износки, ул. 40 лет Октября (3-й этап). Просрочка оплаты составила 5 рабочих дней.

Данное нарушение влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 7.32.5 КоАП РФ, однако в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП привлечение к административной ответственности, установленной ст. 7.32.5 КоАП РФ, невозможно в связи с истечением одного года со дня совершения правонарушения.

*5.1.3. Субсидия на обеспечение комплексного развития сельских территорий* по контрактуот 27.04.2020 № 01373000171200000170001, заключенному администрацией МР «Износковский район» с ООО «ТК-Стройстандарт» на обустройство детской игровой и спортивной площадок с. Износки ул. Мичурина. Просрочка оплаты выполненных работ составила 47 рабочих дней.

Данное нарушение влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

**5.2. В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ, статьи 34 Закона № 44-ФЗ и условий контрактов подрядчиками были нарушены условия контрактов по своевременному выполнению работ.**

*5.2.1. Субсидия на оказание государственной поддержки местным бюджетам в целях обеспечения финансовой устойчивости муниципальных образований в рамках ведомственной целевой программы «Совершенствование системы управления общественными финансами Калужской области» по контракту* от 14.10.2019 № 01373000171190000500001, заключенным между администрацией МР «Износковский район» и ООО «Альт-Профи» на выполнение работ по обустройству основания под спортивную площадку с. Износки.

*5.2.2. Субсидии на государственную поддержку отрасли культуры (создание и модернизация учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий) по муниципальному контракту* от 13.03.2020 № 0137300023620000001, заключенному МКУ «Культура, спорт и туризм МР «Износковский район» и ООО «Благострой» на сумму на капитальный ремонт Дома культуры с. Извольск.

*5.2.3. Субсидии местному бюджету на реализацию программ формирования современной городской среды по следующим муниципальным контрактам:*

*-* от 12.03.2020 № 0137300017120000006, заключенному администрацией МО СП «Поселок Мятлево» и ИП Асатряном Л.Н. на выполнение работ по благоустройству придомовой территории МКД пос. Мятлево, ул. Первомайская, 1;

- от 27.04.2020 № 01373000171200000180001, заключенный администрацией МР «Износковский район» с ИП Ким П.Ю. на дополнительные работы по благоустройству общественной территории в сквере Памяти в с. Износки, ул. 40 лет Октября, Износковский район Калужской области (3-й этап)..

*5.2.4. Субсидия на обеспечение комплексного развития сельских территорий* по муниципальному контракту от 27.04.2020 № 01373000171200000170001 на обустройство детской игровой и спортивной площадок с. Износки ул. Мичурина, заключенному администрацией МР «Износковский район» с ООО «ТК-Стройстандарт».

5.3. В нарушение части 4 ст. 93, статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, приказа Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» в 2020 году было заключено 13 гражданско-правовых договоров на закупку оборудования для физкультурно-культурного центра с универсальным игровым залом в п. Мятлево Износковского района Калужской области на общую сумму 6 409,6 тыс. руб. с несоблюдением установленного порядка обоснования цен договоров.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.29.3 КоАП РФ – несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки).

Итоги проверки рассмотрены на коллегии Контрольно-счётной палаты Калужской области. В адрес администрации МР «Износковский район» направлено представление в соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Калужской области.

С целью рассмотрения возможности привлечения к административной ответственности в соответствии со статьями 7.32.5 (нарушения сроков и порядка оплаты) и 7.29.3 КоАП РФ (несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки)), КоАП РФ в министерство финансов Калужской области было направлено извлечение из акта контрольного мероприятия и копии документов, подтверждающих выявленные нарушения.