**Информация**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка порядка обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и целевого, эффективного использования бюджетных средств, выделенных на эти цели в 2019 году и истекшем периоде 2020 года»**

Проверка проведена на основании Закона Калужской области от 28.10.2011   
№ 193-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Калужской области», пункта 1.1.20 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год и распоряжения о проведении контрольного мероприятия от 26.11.2020 № 46-П.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В соответствии положением, утверждённым постановлением Правительства Калужской области от 18.07.2017 № 415 (ред. от 18.06.2020) к полномочиям министерства труда и социальной защиты Калужской области (далее – министерство социальной защиты) относятся обеспечение реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа на жилое помещение в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Законом Калужской области «О реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа на жилое помещение».

2. В соответствии со статьёй 2 Закона № 338-ОЗ в проверяемом периоде министерством социальной защиты осуществлялось формирование списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

В соответствии с отчётными данными, представленными министерством социальной защиты по установленной форме федерального статистического наблюдения № 103-рик «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за 2019 год (далее – сведения по форме № 103-рик), в списке детей-сирот, имеющих право на получение жилого помещения специализированного жилищного фонда, по состоянию на 01.01.2019 учитывалось 2 132 чел., в том числе 1 516 чел., у которых возникло право на получение жилого помещения.

В течение 2019 года в соответствии с действующим законодательством в список детей-сирот, имеющих право на получение жилого помещения, были включены 259 чел.

Право на получение жилого помещения в течение 2019 года возникло у 90 чел, при этом из списка, сформированного на конец отчётного года, были исключены дети-сироты, обеспеченные жилыми помещениями в течение 2019 года в количестве 147 чел., из них 68 чел. согласно приказам министерства социальной защиты о предоставлении жилого помещения детям-сиротам.

По состоянию на 01.01.2020 список включал 2 244 чел., в том числе 1 606 чел., у которых возникло право на получение жилого помещения.

**По состоянию на 01.01.2020 число лиц, имеющих право на получение жилого помещения и состоящих в списке 5 и более лет, составило 438 человек.**

Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2019 году на основании вступивших в силу судебных решений, составила 27 чел.

3. **В 2019 году** в соответствии с приказами министерства социальной защиты из 131 жилого помещения, приобретённого в 2019 году, детям-сиротам было предоставлено 68 жилых помещений. Оставшиеся 63 жилые помещения, по данным министерства социальной защиты, предоставлены детям-сиротам в 2020 году.

При заполнении формы № 103-рик «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за 2019 год была отражена численность детей (68 чел.), которым в соответствии с приказами министерства социальной защиты были предоставлены жилые помещения, при этом договоры найма были заключены только на 64 жилых помещения, что не соответствует абзацу 26 раздела 5 Методических указаний.

**На 01.10.2020** с детьми-сиротами были заключены договоры найма на 92 квартиры, из них:

- 67 квартир (включая 4 квартиры, вошедшие в форму № 103-рик за 2019 год), приобретённых в 2019 году;

- 1 квартира, освободившаяся в специализированном жилом фонде;

- 24 квартиры, приобретённые в 2020 году (всего на 01.10.2020 приобретено 32 квартиры).

На 01.10.2020 остаются нераспределёнными между детьми, находящимися в очереди, 8 жилых помещений.

**Доля детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, в 2019 году составила 4 %, а за 9 месяцев 2020 года – 5,4 % количества детей-сирот, у которых возникло право на жилое помещение.**

В 2020 году наблюдается рост количества лиц, обеспеченных жилыми помещениями по сравнению с 2019 годом на 43,7 %.

Несмотря на увеличение количества лиц, обеспеченных жильём, и рост процента обеспеченности (с 4 % на 01.01.2019 до 5,4 % на 30.09.2020) данный показатель остаётся на низком уровне.

**Проблема обеспеченности детей-сирот жильем осложнена следующими факторами:**

**- отсутствие на рынке жилья объектов недвижимости, отвечающих необходимым требованиям;**

**- цены на вторичное жилье значительно отличаются от показателей средней рыночной стоимости, утверждаемых Минстроем РФ,**

**- отказ физических лиц-продавцов недвижимости от участия в электронных аукционах для заключения государственных контрактов.**

Согласно данным единой государственной системы социального обслуживания граждан (далее – ЕГИССО), численность детей-сирот, состоящих в очереди на жилое помещение, на 01.01.2020 составила 2 227 чел., при этом фактическая численность (согласно данным списка детей-сирот) составила 2 244 чел.

Количество детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями на 01.01.2020 (согласно договорам найма, заключенным с детьми-сиротами), составило 64 чел., а по данным ЕГИССО – 45 чел.

На 01.10.2020 численность детей-сирот, состоящих в очереди на жилое помещение по данным ЕГИССО – 2 306 чел., а фактическая численность – 2 301 чел.

Количество детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями на 01.10.2020 (согласно договорам найма, заключенным с детьми-сиротами), составило 92 чел., а по данным ЕГИССО – 50 чел.

**Обобщённые сведения о количестве детей-сирот, находящихся в очереди на получение жилого помещения специализированного жилищного фонда и количестве детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в ЕГИССО не соответствуют фактическим данным, подтверждённым приказами и договорами найма, что не позволяет получить достоверную информацию и провести анализ обеспечения детей-сирот жилыми помещениями в целом по регионам.**

4. Договоры найма в 2019 году были заключены на 64 жилых помещения. На оставшиеся 67 жилых помещений, приобретённых в 2019 году, договоры найма с детьми-сиротами были заключены в 2020 году.

Договоры найма в 2020 году были заключены на 92 жилые помещения, а именно: на 67 жилых помещений, приобретенных в 2019 году, на 24 жилых помещения, приобретенных 2020 году и 1 жилое помещение, освободившееся в специализированном жилищном фонде в г. Калуге.

В октябре-ноябре в соответствии с приказами министерства экономического развития 2020 года было согласовано заключение договоров найма ГБУ «Калужская областная служба недвижимости» с детьми-сиротами еще на 3 жилых помещения.

5. Согласно статье 6 Закона № 338-ОЗ детям-сиротам, имеющим право на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда, предоставляется компенсация на оплату расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений (далее – компенсация) до фактического обеспечения их жилым помещением специализированного жилищного фонда.

Кассовые расходы на выплату компенсации детям-сиротам в 2019 году составили 83 210,6 тыс. руб., за 9 месяцев 2020 года – 87 445,9 тыс. руб.

Получателями компенсации в 2019 году стали 659 чел., на 01.10.2020 – 714 чел.

6. Согласно приёмопередаточной ведомости министерством социальной защиты были переданы министерству экономического развития Калужской области бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 77 237,5 тыс. руб.

Кроме того, в 2019 году министерством социальной защиты, согласно приёмопередаточным ведомостям, были переданы министерству экономического развития бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в сумме 224 546,2 тыс. руб. на реализацию мероприятия «Социальная поддержка детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа замещающих семей».

В соответствии с Законом Калужской области от 17.06.2020 № 603-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2019 год» министерством экономического развития исполнено 118 121,1 тыс. руб., или 52,6 % переданных бюджетных ассигнований.

В 2020 году согласно приёмопередаточной ведомости министерством социальной защиты были переданы министерству экономического развития бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 80 950,4 тыс. руб.

Кроме того, за 9 месяцев 2020 года министерством социальной защиты, согласно приёмопередаточным ведомостям, министерству экономического развития были переданы бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в сумме 90 205,4 тыс. руб.

Кассовые расходы министерства экономического развития за 9 месяцев 2020 года составили 15 379,3 тыс. руб., или 17,0 % переданных бюджетных ассигнований.

7. В соответствии с постановлением Правительства Калужской области от 23.09.2016 № 511 «О министерстве экономического развития Калужской области» к полномочиям в сфере реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей министерства экономического развития Калужской области (далее – министерство экономического развития) относятся:

- принятие решений об отнесении жилых помещений к специализированному жилищному фонду Калужской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- приобретение жилых помещений в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=8556684D6AC2E926C2B44A692FEA1C2B8F5D0BE7B819E02278A52DEEBA3425064A0689F9395F3FAA960B259677mAQ0H) от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

8. В 2019 году министерством экономического развития было проведено 320 электронных аукционов на приобретение жилых помещений в собственность Калужской области в целях реализации Закона Калужской области от 25.10.2012 № 338-ОЗ «О реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа на жилое помещение».

Несостоявшимися было признано 189 электронных аукционов, из них 24 электронных аукциона не состоялись по причине отклонения поданных заявок, в связи с их несоответствием требованиям документации об электронном аукционе и 165 электронных аукционов – по причине отсутствия поданных заявок на участие в электронных аукционах.

**По результатам электронных аукционов был заключен 131 государственный контракт на приобретение жилых помещений для детей-сирот.**

**Общая сумма заключенных государственных контрактов составила 195 358,6 тыс. руб.**

На 01.10.2020 министерством экономического развития было проведено 105 электронных аукционов на приобретение жилых помещений в собственность Калужской области в целях реализации Закона 338-ОЗ.

Несостоявшимися было признано 69 электронных аукционов, из них 9 электронных аукционов не состоялись по причине отклонения поданных заявок, в связи с их несоответствием требованиям документации об электронном аукционе и 60 электронных аукционов – по причине отсутствия поданных заявок на участие в электронных аукционах.

**По результатам электронных аукционов было заключено 36 государственных контрактов на общую сумму**

Общая сумма заключенных государственных контрактов составила 120 000,8 тыс. руб.

**Основными причинами несостоявшихся электронных аукционов по приобретению жилых помещений в специализированный жилищный фонд, для детей-сирот является:**

**- отсутствие на рынке жилья объектов недвижимости, отвечающих необходимым требованиям;**

**- цены на вторичное жилье значительно отличаются от показателей средней рыночной стоимости, утверждаемых Минстроем РФ,**

**- отказ физических лиц-продавцов недвижимости от участия в электронных аукционах, в связи с отсутствием них ЭЦП, необходимой для заключения государственных контрактов.**

9. В проверяемом периоде, в соответствии со статьёй 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), министерством экономического развития при определении поставщиков для приобретения жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) использовался конкурентный [способ](consultantplus://offline/ref=8F5059625499FA957A699095747B083993D13FF0F6EB0431FCD7189E7316B680513A5E5EF26CB3A25DB3I) (электронные аукционы).

**В 2019 году** при формировании начальной максимальной цены контрактов, заключенных на приобретение жилых помещений (квартир) для детей-сирот министерством экономического развития для расчёта начальной максимальной цены государственных контрактов применялся показатель средней рыночной стоимости одного квадратного метра, утверждённой приказами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства России (41 846 руб.).

**В 2020 году** при расчёте начальной максимальной цены для отдельных государственных контрактов, на приобретение жилых помещений для детей-сирот применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

При формировании министерством экономического развития начальной максимальной цены контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) цена квадратного метра общей площади жилых помещений значительно выше стоимости на 25,8 %, утверждённой для Калужской области приказами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства России (41 846 руб.).

**Данный метод расчёта начальной максимальной цены контракта в 2020 году применялся для государственных контрактов, оплата которых предусмотрена только за счёт средств областного бюджета.**

**Вышеуказанные факты свидетельствует об отсутствии единого подхода при определении министерством экономического развития цен государственных контрактов на приобретение аналогичных жилых помещений для детей-сирот (по месторасположению и общей площади жилого помещения), а также отсутствию ограничений предельной стоимости приобретённого жилого помещения для одинаковой категории граждан.**

10. В 2019 году в соответствии с приказами министерства экономического развития согласовано заключение договоров наймаГБУ «Калужская областная служба недвижимости» с детьми-сиротами на **64 квартиры**.

На 01.10.2020 ГБУ «Калужская областная служба недвижимости» были заключены договоры найма, с детьми-сиротами на **92 квартиры**, из них: 67 договоров на квартиры, приобретённые в 2019 году, 1 квартиру, освободившуюся в специализированном жилищном фонде и 24 квартиры, приобретённые в 2020 году.

Кроме того, в октябре-ноябре 2020 года в соответствии с приказами министерства экономического развития от 01.10.2020 № 1685-п, от 12.10.2020 № 1741-п и от 30.11.2020 № 2053-п на праве оперативного управления за ГБУ «Калужская областная служба недвижимости» были закреплены 7 квартир, приобретённых в 2020 году, а именно:

- 2 квартиры в г. Людинове;

- 1 квартира в г. Кирове;

- 1 квартира в д. Кабицино, Боровского района;

- 3 квартиры в п. Товарково, Дзержинского района.

Из вышеуказанных жилых помещений в соответствии с приказами министерства экономического развития согласовано заключение договоров найма ГБУ «Калужская областная служба недвижимости» с детьми-сиротами на 3 квартиры, оставшиеся 4 квартиры, находятся в процессе регистрации и включения их в специализированный жилищный фонд для детей-сирот.

**В ходе выборочной проверки установлены следующие нарушения, не имеющие стоимостной оценки:**

При осуществлении государственных закупок и закупок отдельными юридическими лицами:

- нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пунктов 7.2, 7.3 государственных контрактов в части несоблюдения Продавцами, условий 82 государственных контрактов, а именно несвоевременной передачи квартир, согласно актам приёма-передачи, сроком от 2 до 53 дней (по 47 государственным контрактам – в 2019 году и по 35 государственным контрактам – в 2020 году).

- нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 7.3 государственных контрактов в части неприменения мер ответственности по 82 государственным контрактам за несвоевременную передачу квартир, а именно не направлялись требования об уплате неустоек (штрафов, пеней).

- нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ, статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 2.2 государственных контрактов в части нарушения сроков оплаты министерством экономического развития за приобретённые жилые помещения, по 41 государственному контракту (по 14 государственным контрактам – в 2019 году и по 27 государственным контрактам – в 2020 году). Нарушение сроков оплаты составило от 2 до 30 календарных дней.

В адресминистерства труда и социальной защиты Калужской области, министерства экономического развития Калужской области направлены представление с соответствующими предложениями по устранению выявленных нарушений.

Итоги проверки рассмотрены на коллегии Контрольно-счётной палаты Калужской области.