**Информация об основных итогах совместного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **«Аудит эффективности реализации мер государственной поддержки создания и развития индустриальных (промышленных) парков и технопарков, включая использование предоставленных на эти цели имущественных комплексов и земельных участков»** |  |

(рекомендован к утверждению Коллегией Контрольно-счётной палаты Калужской области

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| протокол от | 10.04 |  | 2020 г. | № 13 | 3 |  |  |  |

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.1.1 плана работы Контрольно-счётной палаты Калужской области (далее – Палата) на 2020 год и распоряжение о проведении контрольного мероприятия от 20.02.2020 № 12-П.

По результатам проведенных контрольных мероприятий руководителям групп инспекторов Счетной палаты Российской Федерации в ООО «Индустриальный парк «Ворсино» и АО «Корпорация развития Калужской области» были переданы материалы, которые были включены в Акт по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности реализации мер государственной поддержки создания и развития индустриальных (промышленных) парков и технопарков, включая использование предоставленных на эти цели имущественных комплексов и земельных участков» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации) на объекте общество с ограниченной ответственностью «Индустриальный парк «Ворсино» (далее – Акт в ИП «Ворсино») (пункт 7.2. Акта) и в Акт по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности реализации мер государственной поддержки создания и развития индустриальных (промышленных) парков и технопарков, включая использование предоставленных на эти цели имущественных комплексов и земельных участков» (с Контрольно-счетной палатой Калужской области) в Акционерном обществе «Корпорация развития Калужской области» (далее – Акт в Корпорации). С актами был ознакомлен генеральный директор АО «Корпорация развития Калужской области» и ООО «Индустриальный парк «Ворсино» (пункты 7.2.1., 7.2.2.2. и 7.2.2.3. Акта).

**1. По пункту 7.2 Акта по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности реализации мер государственной поддержки создания и развития индустриальных (промышленных) парков и технопарков, включая использование предоставленных на эти цели имущественных комплексов и земельных участков» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации) на объекте общество с ограниченной ответственностью «Индустриальный парк «Ворсино»**

1.1. ООО «ИП «Ворсино» в связи с созданием и развитием инфраструктуры индустриального парка в проверяемом периоде предоставлялись субсидии на возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ и оказанием услуг, произведенных в рамках создания и развития инфраструктуры индустриальных парков в соответствии с подпрограммой «Формирование благоприятной инвестиционной среды в Калужской области» (далее – Подпрограмма) ГП КО № 716 и ГП КО №171 (далее – субсидии).

В период с 2015 по 2019 годы ООО «ИП «Ворсино» в адрес министерства экономического развития КО (далее – Министерство) было направлено 46 заявок на возмещение затрат за счет средств областного бюджета на общую сумму 397 066,8 тыс. рублей, возмещено 100,0 % заявленной суммы. Заявленные ООО «ИП «Ворсино» к возмещению затраты предусмотрены соглашениями о сотрудничестве, заключенными между инвесторами, Правительством Калужской области, органами местного самоуправления Калужской области и уполномоченной организацией в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков и технопарков и/или планами развития индустриальных парков на территории Калужской области на соответствующий год.

Выборочной проверкой предъявленных к возмещению затрат, в части соответствия их затратам, которые должны быть произведены получателем субсидии в рамках создания и развития инфраструктуры индустриального парка на территории Калужской области, которой Министерством присвоен статус индустриального парка, а также первичных документов ООО «ИП «Ворсино», необходимых для получения субсидий, направленных в Министерство, на соответствие требованиям Положений о порядке предоставления субсидий установлено, что они произведены в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

1.2. В целях создания и развития инфраструктуры индустриального парка «Ворсино» между ООО «ИП «Ворсино» и ОАО Сбербанк России (позднее – ПАО Сбербанк России) заключено два договора об открытии невозобновляемой кредитной линии с общим лимитом 695 000,0 тыс. рублей, объем фактически предоставленных заемных средств составил 100,0 % лимита. Объём выплаченных ООО «ИП «Ворсино» процентов с учётом комиссии составил 287 358,7 тыс. рублей. Окончательное погашение кредитных линий произведено своевременно.

В соответствии с договорами на предоставление субсидий из средств областного бюджета на возмещение затрат по оплате процентов по кредитным договорам с ПАО «Сбербанк России» из областного бюджета было предоставлено средств субсидии на возмещение затрат по оплате процентов по кредитным договорам в сумме 180 662,2 тыс. рублей, что составляет 62,9 % от общего объёма выплаченных ООО «ИП «Ворсино» процентов с учётом комиссии (287 358,7 тыс. рублей) и 98,4 % от суммы, предъявленной ООО «ИП «Ворсино» к субсидированию министерству экономического развития КО (183 663,5 тыс. рублей).

1.3. Анализ нормативной базы и договоров, определяющих порядок и условия предоставления субсидий за 2015-2019 годы, свидетельствует об изменениях позиции Министерства в части определения и отражения показателей результативности в положениях о предоставлении субсидий и договорах.

В 2015-2016 годах (до 06 сентября 2016 года) в федеральном законодательстве отсутствовали нормы установления показателей результативности в нормативных правовых актах, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам, в связи с этим, показатели результативности предоставления субсидии на цели создания и развития инфраструктуры индустриальных парков в положении о предоставлении субсидии и договорах не устанавливались. В период 2017 – 2018 годы Министерство устанавливает показатели результативности в положении о предоставлении субсидии (создание получателем субсидии по итогам текущего финансового года на территории индустриального парка, на создание и развитие инфраструктуры которого получена субсидия, не менее одного объекта инженерной, транспортной, технологической и/или иной инфраструктуры согласно утвержденному плану развития индустриальных парков на территории Калужской области на соответствующий год). Однако в 2017 году в договорах показатели отсутствуют. С 2018 года данный показатель, а также порядок, сроки и формы представления получателем субсидий (в данном случае ООО «ИП «Ворсино») отчетности о достижении показателей результативности устанавливается в договорах. В 2019 году показатель результативности исключен из положения о предоставлении субсидии, однако договоры сохранили положение об утверждении показателей результативности, но без установления порядка, сроков и формы представления отчетности.

Согласно пояснению Министерства по поводу отражения показателей результативности в положениях о порядке предоставления субсидий и договорах, указано, что согласно нормам постановления Правительства РФ № 887 главный распорядитель бюджетных средств вправе устанавливать показатели результативности в соглашении о предоставлении субсидии при необходимости.

В 2018 году отчеты по показателям результативности выделения субсидий на возмещение затрат по строительству 15 объектов представлены по двум объектам, которые соответствуют критериям, установленным положениями о порядке предоставления субсидий: «Строительство сетей водоснабжения для инвестиционного объекта ООО «НоваМедика» и «Сети водоотведения для компании ООО «НЛМК». Однако в отчетах о результативности указан только один из 15 субсидируемых объектов: «Строительство сетей водоснабжения для инвестиционного объекта ООО «НоваМедика». На погашение затрат по второму объекту «Сети водоотведения для компании ООО «НЛМК», отражённому в отчёте о результативности, субсидии не выделялись. Таким образом, результат использования бюджетных ассигнований (два созданных объекта), определенный согласно Отчетов о результативности, не соотносится с объектами субсидирования (15 субсидированных объектов) и объемом использованных бюджетных ресурсов.

1.4. Подпрограммой ГП КО № 716 и ГП 171 определены следующие показатели эффективности реализации подпрограммы в целом по Калужской области, связанные с деятельностью индустриальных парков.

- количество новых производств, открытых на территории Калужской области;

- количество новых рабочих мест, созданных в Калужской области.

Источником получения информации о фактических значениях показателей эффективности по индустриальным паркам является информация о социально-экономических показателях деятельности, предоставляемая инвесторами по запросу Министерства.

Показатели Подпрограммы, связанные с деятельностью индустриальных парков по Калужской области, в 2015-2019 годах выполнены. Количество новых открытых производств на территории индустриального парка «Ворсино» увеличилось с 18 по состоянию на 01.01.2016 до 25 по состоянию на 01.01.2020 (на 7 единиц, или на 38,9 %). Количество новых рабочих мест, созданных на территории индустриального парка «Ворсино» сократилось с 6,2 тыс. по состоянию на 01.01.2016 до 6,1 тыс. по состоянию на 01.01.2020 (на 0,1 тыс., или на 1,6 %).

**2. По пункту 7.2.1. Акта по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности реализации мер государственной поддержки создания и развития индустриальных (промышленных) парков и технопарков, включая использование предоставленных на эти цели имущественных комплексов и земельных участков» (с Контрольно-счетной палатой Калужской области) в Акционерном обществе «Корпорация развития Калужской области» (далее - Акт в Корпорации)**

В объемы бюджетных ассигнований на субсидии уполномоченным организациям в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков на реализацию мероприятий подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды в Калужской области», первоначально предусмотренные законами Калужской об областном бюджете на соответствующий год, в течение года законами Калужской области о внесении изменений в вышеуказанные законы были внесены изменения. Уменьшение бюджетных ассигнований варьирует от 5,6 раз в 2018 году до менее 0,1 % в 2019 году. В 2017 году ассигнования были увеличены в 1,7 раза. Кроме того, в соответствии со статями законов об областном бюджете на соответствующий год «Особенности исполнения областного бюджета», дающими право министерству финансов Калужской области вносить изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон об областном бюджете, включая бюджетные ассигнования на субсидии на возмещение затрат уполномоченным организациям в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков, были внесены изменения в бюджетную роспись расходов (увеличение показателей бюджетной росписи варьирует от 2,3 раз в 2018 году до 0,9 % в 2016 году; в 2019 году - уменьшены в 2,6 раза; в 2015 году – соответствуют уточным ассигнованиям). Причиной вышеуказанных изменений стали изменения планов инвесторов по корпоративным причинам

Не исполнены в полном объеме (99,6 % сводной бюджетной росписи) бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды в Калужской области» в 2018 году, что связано с уменьшением Корпорацией плановых затрат.

**3. По пункту 7.2.2.2. Акта в Корпорации.**

В проверяемом периоде согласно договорам о предоставлении бюджетных инвестиций в уставный капитал Корпорации было направлено средств областного бюджета в общей сумме 3 727 377,8 тыс. руб. путем приобретения акций Общества в собственность Калужской области в лице Минэкономразвития КО. Корпорацией было передано Минэкономразвития КО акций в количестве 372 737 777 штук номинальной стоимостью 10 руб. за акцию на общую сумму 3 727 377,8 тыс. руб. Согласно п. 3. ст. 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации требования к договорам, заключенным в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Однако, на дату проведения проверки требования к вышеуказанным инвестиционным договорам нормативными правовыми актами Калужской области не были утверждены.

**4. По пункту 7.2.2.3. Акта в Корпорации.**

4.1. Корпорацией в связи с созданием и развитием инфраструктуры индустриальных парков в проверяемом периоде предоставлялись субсидии на возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ и оказанием услуг, произведенных в рамках создания и развития инфраструктуры индустриальных парков в соответствии с Подпрограммой ГП КО № 716 и ГП КО №171 (далее – субсидии).

В период с 2015 по 2019 годы в соответствии с положениями о порядке предоставления субсидий бюджета КО между Корпорацией и Министерством заключено 29 договоров на возмещение затрат за счет средств областного бюджета на общую сумму 581 360,9 тыс. рублей, возмещено 608 340,4 тыс. рублей (в том числе погашение кредиторской задолженности на 01 января 2015 года в сумме 26 979,5 тыс. рублей).

Заявленные Корпорацией к возмещению затраты предусмотрены соглашениями о сотрудничестве, заключенными между инвесторами, Правительством Калужской области, органами местного самоуправления Калужской области и уполномоченной организацией в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков и технопарков и/или планами развития индустриальных парков на территории Калужской области на соответствующий год.

Выборочной проверкой предъявленных к возмещению затрат, в части соответствия их затратам, которые должны быть произведены получателем субсидии в рамках создания и развития инфраструктуры индустриальных парков на территории Калужской области, которым Минэкономразвития КО присвоен статус индустриальных парков, а также первичных документов Корпорации, необходимых для получения субсидий, направленных в Минэкономразвития КО, на соответствие требованиям Положений о порядке предоставления субсидий установлено, что они произведены в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

4.2. Анализ нормативной базы и договоров, определяющих порядок и условия предоставления субсидий за 2015-2019 годы, свидетельствует об изменениях позиции Минэкономразвития в части определения и отражения показателей результативности в положениях о предоставлении субсидий и договорах.

В 2015-2016 годах (до 06 сентября 2016 года) в федеральном законодательстве отсутствовали нормы установления показателей результативности в нормативных правовых актах, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам, в связи с этим, показатели результативности предоставления субсидии на цели создания и развития инфраструктуры индустриальных парков в положении о предоставлении субсидии и договорах не устанавливались. В период 2017 – 2018 годы Минэкономразвития устанавливает показатели результативности в положении о предоставлении субсидии (создание получателем субсидии по итогам текущего финансового года на территории индустриального парка, на создание и развитие инфраструктуры которого получена субсидия, не менее одного объекта инженерной, транспортной, технологической и/или иной инфраструктуры согласно утвержденному плану развития индустриальных парков на территории Калужской области на соответствующий год). Однако в 2017 году в договорах показатели отсутствуют. С 2018 года данный показатель, а также порядок, сроки и формы представления получателем субсидий (в данном случае Корпорации) отчетности о достижении показателей результативности устанавливается в договорах. В 2019 году показатель результативности исключен из положения о предоставлении субсидии, однако договоры сохранили положение об утверждении показателей результативности, но без установления порядка, сроков и формы представления отчетности.

Согласно пояснению Минэкономразвития по поводу отражения показателей результативности в положениях о порядке предоставления субсидий и договорах, указано, что согласно нормам постановления Правительства РФ № 887 главный распорядитель бюджетных средств вправе устанавливать показатели результативности в соглашении о предоставлении субсидии при необходимости.

В 2018 году отчеты по показателям результативности выделения субсидий на возмещение затрат по строительству 6 объектов представлены по двум объектам, которые соответствуют критериям, установленным положениями о порядке предоставления субсидий: «Ливневая канализация северной и восточной площадок на территории индустриального парка «Росва» Калужской области. II этап» и «Разработка транспортной модели индустриального парка «Обнинск. Однако из 6 объектов инфраструктуры индустриальных парков, на погашение затрат по которым были получены субсидии, в Отчетах о результативности указан только 1 субсидируемый объект: «Разработка транспортной модели индустриального парка «Обнинск». На погашение затрат по объекту «Ливневая канализация северной и восточной площадок на территории индустриального парка «Росва» Калужской области. II этап» субсидии не выделялась. Таким образом, результат использования бюджетных ассигнований (2 созданных объекта), определенный согласно Отчетов о результативности, не соотносится с объектами субсидирования (6 субсидированных объектов) и объемом использованных бюджетных ресурсов.

4.3. Подпрограммой ГП КО № 716 и ГП 171 определены следующие показатели эффективности реализации подпрограммы в целом по Калужской области, связанные с деятельностью индустриальных парков.

- количество новых производств, открытых на территории Калужской области;

- количество новых рабочих мест, созданных в Калужской области.

Показатели Подпрограммы, связанные с деятельностью индустриальных парков по Калужской области, в 2015-2019 годах выполнены.

На территории индустриальных парков, находящихся под управлением Корпорации:

а) количество открытых предприятий увеличилось на 13 единиц (с 44 до 57 ед.), прирост составил 29,5 %. Кроме того, 16 предприятий находятся в стадии реализации проектов; на 4 предприятиях реализация проекта приостановлена (находятся «на паузе»); 6 предприятий отказались от реализации проектов. Наибольший рост новых предприятий (7 новых предприятий) сложился в ИП «Ворсино»; в ИП «Росва» - 3 предприятия; ИП «Калуга-Юг» - 2 предприятия; ИП «Обнинск – 1 предприятие;

б) количество новых рабочих мест увеличилось на 3,8 тыс. человек (с 16,7 до 20,5 тыс. человек), прирост составил 22,7 %. Наибольший рост новых рабочих мест сложился: в ИП «Грабцево» - 1,6 тыс. человек; ИП «Калуга-Юг» - 1,0 тыс. человек; в ИП «Росва» - 0,8 тыс. человек; ИП «Обнинск – 0,5 тыс. человек.

По результатам контрольного мероприятия аудитору Счетной палаты Российской Федерации А.В. Перчяну направлены Предложения Контрольно-счетной палаты Калужской области в отчет по результатам совместного контрольного мероприятия