**Информация об основных итогах контрольного мероприятия**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **«Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2017-2018 годах бюджету муниципального района «Жиздринский район»** |  |

(рекомендован к утверждению Коллегией Контрольно-счётной палаты Калужской области

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| протокол от | 21.06. |  | 2019 г. | № 17 |  | 3 |  |  | ) |

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.4.2 плана работы Контрольно-счётной палаты Калужской области (далее – Палата) на 2019 год и распоряжением о проведении контрольного мероприятия от 24.04.2019 № 20-П.

В ходе контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки.

1. Нарушения, имеющие согласно ч. 1 ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ признаки нецелевого использования бюджетных средств, по следующим межбюджетным трансфертам:

*Субвенция на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния:*

**-** расходы, произведенные ЗАГС Администрации МР «Жиздринский район» в 2018 году на стимулирующие выплаты и премии штатным работникам отдела по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вида расходов 123 «Иные выплаты, за исключением фонда оплаты труда государственных (муниципальных) органов, лицам, привлекаемым согласно законодательству для выполнения отдельных полномочий» в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, и не соответствующие целям, определенным бюджетной сметой Администрации МР «Жиздринский район» для выплат по указанным кодам бюджетной классификации;

*Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты:*

**-** расходы, произведенныев 2018 годугородским поселением «Город Жиздра», на приобретение шкафа металлического, который согласно пункту 21 Методических рекомендаций по осуществлению первичного воинского учета в органах местного самоуправления, утвержденных Начальником Генерального штаба Вооруженных сил – первым заместителем Министра обороны Российской Федерации генералом армии В.В. Герасимовым, должен быть приобретен за счет средств местного бюджета;

**-** расходы, произведенные городским поселением «Город Жиздра», на приобретение материальных ценностей (мебели, средств оргтехники и расходных материалов для неё), которые не используются работником, осуществляющим первичный воинский учет, а используются другими работниками Администрации ГП «Город Жиздра» в рамках исполнения ими полномочий городского поселения, соответственно, данные расходы должны быть произведены за счет местного бюджета;

**-** расходы, произведенные в 2018 году сельским поселением «Село совхоз Коллективизатор» на приобретение лестницы стремянки 3 секции по 8 ступенек, которая не относится к исполнению полномочий по осуществлению первичного воинского учета в органах местного самоуправления, установленных Положением о воинском учете, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 № 719, и не предусмотрена Постановлением Правительства РФ от 29.04.2006 № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

2. Незаконное использование средств областного бюджета по следующим межбюджетным трансфертам:

*Субвенция на организацию исполнения полномочий по обеспечению предоставления гражданам мер социальной поддержки:*

**-** расходы, произведенные в 2018 году отделом социальной защиты населения администрации МР «Жиздринский район» на выплату главному специалисту доплаты за увеличение объема выполненных работ без наличия в штатном расписании отдела социальной защиты населения должности, соответствующей работе, дополнительно поручаемой для выполнения муниципальному служащему;

**-** расходы, произведенные в 2017 году администрацией МР «Жиздринский район» на оплату труда работников отдела опеки и попечительства сверх установленных нормативов формирования фонда оплаты труда в нарушение раздела II Положения об оплате труда муниципальных служащих, замещающих муниципальные должности муниципальной службы в администрации МР «Жиздринский район», утвержденного Решением Районного Собрания МО «Жиздринский район» от 20.10.2011 № 81, и пункта 5 Положения об оплате труда работников органов местного самоуправления МР «Жиздринский район», замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы МР «Жиздринский район», и работников, осуществляющих профессиональную деятельность по должностям служащих и профессиям рабочих, утвержденного Решением Районного Собрания муниципального района «Жиздринский район» от 08.11.2012 № 77.

*Субвенция на формирование и содержание областных архивных фондов:*

**-** расходы, произведенные администрацией МР «Жиздринский район» в 2017 году на приобретение канцелярских товаров и услуг связи в размерах, превышающих нормативные затраты, в нарушение «Нормативных затрат на обеспечение функций Администрации (исполнительно-распорядительного органа) муниципального района «Жиздринский район», в том числе подведомственных ей казенных учреждений», утвержденных Распоряжением Администрации МР «Жиздринский район» от 09.12.2016 № 598-р.

*Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты:*

**-** расходы, произведенные городским поселением «Город Жиздра» на оплату труда эксперта (работника военно-учетного стола – ВУС) в размерах, превышающих расчетный годовой фонд оплаты труда, в нарушение пункта 5 Положения об оплате труда работников органов местного самоуправления городского поселения «Город Жиздра», замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы городского поселения «Город Жиздра», и работников, осуществляющих профессиональную деятельность по должностям служащих и профессиям рабочих, утвержденного Решением Городской Думы от 30.03.2016 № 49;

**-** расходы, произведенные городским поселением «Город Жиздра» в 2018 году на приобретение мебели для оснащения рабочего места работника, замещающего должность эксперт и осуществляющего первичный воинский учет, не соответствующей параметрам и свойствам, определенным«Нормативными затратами на обеспечение функций Администрации городского поселения «Город Жиздра», утвержденными Постановлением администрации ГП «Город Жиздра» от 12.07.2016 № 127**.**

*Субвенция на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, …:*

**-** расходы, произведенные муниципальными общеобразовательными школами МР «Жиздринский район», надоплату за выполнение функций классного руководителя в размерах, превышающих установленные вприказе министерства образования и науки Калужской области от 19.12.2014 № 2472 «Об утверждении порядка и условий выплаты и размера доплаты за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций»;

**-** расходы, произведенные муниципальными общеобразовательными школами МР «Жиздринский район» за оплату работы в ночное время без учета фактически отработанных часов ночью в нарушение статьи 154 Трудового кодекса РФ;

- расходы, произведенные МБОУ «СОШ № 1 г. Жиздры» на доплату секретарю за выполнение работы, выполняемой другим работником, в нарушение Закона Калужской области от 07.05.2008 № 428-ОЗ «Об установлении региональной системы оплаты труда работников образовательных организаций»;

**-** расходы, произведенные МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2» г. Жиздры в 2017 году, на выплату премии главному бухгалтеру, отсутствующей в Положении об оплате труда;

- расходы, направленные МКОУ «Овсорокская СОШ» в 2018 году на выплату надбавки за квалификационную категорию при истечении срока её действия в нарушение п. 24 Приказа Минобрнауки РФ от 07.04.2014 № 276 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность», и пункта 9 Приложения № 1 к Закону № 428-ОЗ.

*Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, …:*

**-** расходы, произведенные МКДОУ «Детский сад «Улыбка», на выплаты воспитателям за стаж работы в нарушение п.2.2 приложения № 4 к Закону Калужской области от 06.07.2011 № 163-ОЗ «Об установлении системы оплаты труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций…».

*Субсидия бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований, основанных на местных инициативах:*

**-** расходы, произведённые администрацией городского поселения «Город Жиздра» в 2018 году, на оплату невыполненных работ по объекту «Благоустройство кладбища по ул. Льва Толстого в городе Жиздре Калужской области» в нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ;

**-** расходы, произведённые администрацией сельского поселения «Село Студенец» в 2018 году, на оплату невыполненных работ по объекту «Благоустройство братского захоронения д. Петровка Жиздринского района, Калужской области» в нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

*Субсидия на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды:*

- расходы, произведённые администрацией городского поселения «Город Жиздра» в 2018 году, на оплату невыполненных работ по объекту «Благоустройство парка «Городской сад» в г. Жиздре, Калужской области (дополнительные работы)» в нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

**3. Неэффективное использование средств областного бюджета по следующему межбюджетному трансферту:**

*Субвенция на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния:*

**-** расходы, произведенные ЗАГС администрации МР «Жиздринский район» в 2018 году, на приобретение средств оргтехники, которая не используется продолжительное время (с 13.12.2018), что нарушает принцип, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части неэффективного расходования средств субвенции.

**4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок допущены при расходовании следующего межбюджетного трансферта:**

*Субсидия бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований, основанных на местных инициативах:*

- изменение условий пункта 1.1. муниципального контракта от 06.07.2018 № 0137300002318000028-0207259-01, заключенного администрацией городского поселения «Город Жиздра» с ООО «Альянс» на благоустройство кладбища, расположенного по адресу: Калужская область, г. Жиздра, ул. Льва Толстого на сумму 1 740,3 тыс. руб. за счет средств, в части изменения сроков выполнения работ согласно дополнительному соглашению от 29.08.2019 № 1 (срок окончания работ изменен с 10.08.2018 на 27.09.2018), что является нарушением части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

***Данное нарушение влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.***

- в нарушение статей 309, 314 и 781 Гражданского кодекса РФ, части 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ администрацией ГП «Город Жиздра» не соблюдены условия муниципального контракта от 06.07.2018 № 0137300002318000028-0207259-01 в части несвоевременной оплаты выполненных работ за счет средств областного бюджета и средств физических лиц.

**5.** По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения при использовании средств местного бюджета и внебюджетных средств, а именно:

- оплата невыполненных объемов работ в части софинансирования расходов по следующим межбюджетным трансфертам:

*Субсидия бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований, основанных на местных инициативах:*

**-** расходы, произведённые администрацией городского поселения «Город Жиздра» в 2018 году, по объекту «Благоустройство кладбища по ул. Льва Толстого в городе Жиздре Калужской области» в нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ;

**-** расходы, произведённые администрацией сельского поселения «Село Студенец» в 2018 году, по объекту «Благоустройство братского захоронения д. Петровка Жиздринского района, Калужской области» в нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ;

*Субсидия на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды:*

- расходы, произведённые администрацией городского поселения «Город Жиздра» в 2018 году, по объекту «Благоустройство парка «Городской сад» в г. Жиздре, Калужской области (дополнительные работы)» в нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

- денежные взыскания,не поступившие в доход бюджета сельского поселения «Село Студенец»,в части пени за счёт суммы, перечисленной для обеспечения надлежащего исполнения муниципального контракта от 04.09.2018 № 0137300002318000053-0225358-01, заключенного с ООО «Альянс» (письмо администрации сельского поселения «Село Студенец» от 11.12.2018 № 153).

Материалы, касающиеся нецелевого использования бюджетных средств, для принятия соответствующих мер принуждения и ответственности направлены в Управление Федерального казначейства по Калужской области.

По результатам контрольного мероприятия в целях устранения выявленных нарушений и недостатков направлено представление в адрес муниципального образования муниципального района «Жиздринский район».