

**Контрольно-счётная палата  
Калужской области**

**ИНФОРМАЦИЯ**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ развитости Калужской агломерации»**

Калуга  
2024 год

## Содержание

1. Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих порядок создания городских агломераций.....	3
2. Анализ динамики основных индикаторов, характеризующих развитость Калужской агломерации.....	6
2.1. Структура Калужской агломерации .....	6
2.2. Развитость Калужской агломерации .....	9
3. Анализ развитости дорожной сети Калужской агломерации .....	18
4. Комплексная оценка Калужской агломерации .....	25
5. Выводы.....	40
6. Предложения .....	42

## **1. Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих порядок создания городских агломераций**

**1.1. Формирование городских агломераций** – один из процессов эволюции современной цивилизации. Концентрация населения, производственных мощностей, транспортных развязок, развитие предпринимательства, центров культуры и образования в городах оказывается причиной не только их территориального и численного развития, но и распространения влияния городов на окружающее пространство, формирования тесных связей близко расположенных поселений. Это явление давно исследуется в экономической теории, теории градостроительства, урбанистике и иных сферах знаний, занятых изучением социально-экономической деятельности общества. В последнее время городская агломерация как один из основных элементов развития современной цивилизации, сосредоточение финансового, человеческого, интеллектуального капитала попала в поле зрения государственного управления и правового регулирования.

Развитие городских агломераций – один из приоритетов государственной региональной политики, закрепленный в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия пространственного развития, Стратегия), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р (ред. от 30.09.2022).

В Стратегии пространственного развития городские агломерации рассматриваются как совокупность компактно расположенных населенных пунктов и территорий между ними. Стратегия представляет собой документ стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания по территориальному принципу. Понятия, используемые в Стратегии, означают следующее:

«городская агломерация» – совокупность компактно расположенных населенных пунктов и территорий между ними с общей численностью населения более 250 тыс. чел., связанных совместным использованием инфраструктурных объектов и объединенных интенсивными экономическими, в том числе трудовыми, и социальными связями;

«крупная городская агломерация» – совокупность компактно расположенных населенных пунктов и территорий между ними с общей численностью населения 500 тыс. чел. – 1000 тыс. чел., связанных совместным использованием инфраструктурных объектов и объединенных интенсивными экономическими, в том числе трудовыми, и социальными связями;

«крупнейшая городская агломерация» – совокупность компактно расположенных населенных пунктов и территорий между ними с общей численностью населения более 1000 тыс. чел., связанных совместным использованием инфраструктурных объектов и объединенных интенсивными экономическими, в том числе трудовыми, и социальными связями.

Калужская агломерация с общей численностью населения 665 тыс. чел. на 01.01.2022 по классификации Стратегии пространственного развития является крупной городской агломерацией.

В приложении 1 Стратегии пространственного развития указана перспективная экономическая специализация, включающая отрасли производства, сельского хозяйства, деятельность в области информации и связи, научную и техническую деятельность, а также туризм.

Порядок согласования, утверждения и мониторинга реализации долгосрочных планов социально-экономического развития крупных и крупнейших городских агломераций определяют Правила, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2022 № 996 «Об утверждении Правил согласования, утверждения и мониторинга реализации долгосрочных планов социально-экономического развития крупных и крупнейших городских агломераций» (далее – Правила).

Приложениями к Правилам утверждены примерная форма для подготовки перечня мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) долгосрочного плана развития городской агломерации и отчет о ходе реализации мероприятий долгосрочного плана развития городской агломерации, подготовленный ответственными исполнителями мероприятий за отчетный год.

В соответствии с пунктом 2 Правил в случае принятия высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации решения о разработке долгосрочного плана развития городской агломерации в целях его утверждения решением президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации согласование, утверждение и мониторинг реализации указанного плана осуществляются в соответствии с настоящими Правилами.

В целях методического обеспечения деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по разработке и корректировке долгосрочных планов социально-экономического развития крупных и крупнейших городских агломераций разработаны методические рекомендации, утвержденные Приказом Минэкономразвития России от 26.09.2023 № 669 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке долгосрочных планов социально-экономического развития крупных и крупнейших городских агломераций» (далее – Методические рекомендации).

Согласно пункту 1.5 Методических рекомендаций долгосрочный план развития агломераций разрабатывается на период не менее 7 лет. При подготовке долгосрочного плана в 2023-2024 годах рекомендуется формировать перечень мероприятий до 2030 года (включительно).

В пункте 3.2 в качестве показателей, характеризующих экономический рост, рекомендуется использование следующих показателей, рассчитываемых Росстатом на уровне муниципальных образований:

- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (тыс. руб.);

- объем инвестиций в основной капитал, осуществляемых организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства) (тыс. руб.);

- среднесписочная численность работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) (чел.);

- среднемесячная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) (руб.).

**Палата отмечает, что на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия на региональном уровне законодательно не утверждены нормативные правовые акты Калужской области, устанавливающие и регулирующие порядок создания Калужской агломерации.**

**1.2.** Калужская агломерация определена в рамках регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть».

В состав Калужской агломерации входят:

- городской округ «Город Калуга»;
- городской округ «Город Обнинск»;
- муниципальный район «Бабынинский район»;
- муниципальный район «Дзержинский район»;
- муниципальный район «Малоярославецкий район»;
- муниципальный район «Перемышльский район»;
- муниципальный район «Ферзиковский район».

В соответствии с разъяснениями по формированию регионального проекта в целях реализации федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (приложение к письму первого заместителя Министра транспорта Российской Федерации И.С. Алафинова от 21.08.2019 № ИА-Д2-24/13506) подготовлена **аналитическая записка о документах транспортного планирования**<sup>1</sup>.

Перечень документов транспортного планирования включает:

- программы комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ),
- комплексные схемы организации дорожного движения (КСОДД),
- комплексные схемы обслуживания населения пассажирским транспортом (КСОТ).

Согласно п. 2.1 аналитической записки о документах транспортного планирования и приложению 1 к ней по состоянию на 25.12.2021 в отношении территории Калужской агломерации в составе Калужской области утверждены программа комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ) Калужской агломерации и комплексная схема обслуживания населения пассажирским транспортом (КСОТ) Калужской агломерации (дата утверждения – 23.12.2021), комплексная схема организации дорожного движения (КСОДД) Калужской агломерации не утверждена и планируется её разработка с датой утверждения/согласования – 25.11.2022.

**Палата отмечает, что на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия комплексная схема организации дорожного движения (КСОДД) Калужской агломерации не утверждена.**

По состоянию на 01.12.2021 в отношении территории Калужской области утверждено 242 программы комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ) муниципальных образований и 16 комплексных схем организации дорожного движения (КСОДД) муниципальных образований.

Дорожная сеть Калужской агломерации сформирована по предложениям владельцев автомобильных дорог в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке региональных проектов в целях реализации федеральных проектов «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные дороги», доведенными до субъектов Российской Федерации Минтрансом России письмом от 16.11.2018 № ИА-24/17053.

---

<sup>1</sup> Аналитическая записка о документах транспортного планирования URL: <https://mindor.admoblkaluga.ru/upload/oiv/min-dor/gosprogramma/2023/pasportOMRDH/analitZapITS.rtf> (дата обращения 11.03.2024)

В рамках регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» **утвержден паспорт локального проекта** Калужской области «Создание интеллектуальной транспортной системы, в целях реализации мероприятия «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек» в Калужской городской агломерации»<sup>2</sup> со сроком начала 01.04.2022 и окончания 31.12.2024.

Реализация мероприятий локального проекта по созданию (модернизации) интеллектуальных транспортных систем Калужской городской агломерации предполагает финансирование за три года в общей сумме 261,0 млн руб. за счет средств федерального бюджета – 257,28 млн руб., бюджета Калужской области – 3,72 млн руб.).

## **2. Анализ динамики основных индикаторов, характеризующих развитость Калужской агломерации**

**2.1.** В структуру Калужской агломерации входят городской округ «Город Калуга», который является «ядром» Калужской агломерации, и шесть спутников – муниципальных образований: городской округ «Город Обнинск», Бабынинский, Дзержинский, Малоярославецкий, Перемышльский и Ферзиковский районы.

Город Калуга – административный центр Калужской области, которая граничит с Московской, Тульской, Орловской, Брянской и Смоленской областями. Сам же город Калуга граничит с Дзержинским, Малоярославецким, Ферзиковским, Перемышльским, Бабынинским районами Калужской области.

Калуга расположена на Среднерусской возвышенности, в центре европейской части России к юго-западу от Москвы. На левый и правый берег город делит самая крупная река Калужской области – Ока. Длина ее русла на территории Калужской области достигает 180 км.

Площадь территории города Калуги в 2020-2022 годах составляла 543,0 кв. км, численность постоянного населения городского округа «Город Калуга»<sup>3</sup> в 2020-2022 годах составляла:

- на 1 января 2021 года – 347,2 тыс. чел., плотность населения – 639 чел./кв. км;
- на 1 января 2022 года – 350,7 тыс. чел., плотность населения – 646 чел./кв. км;
- на 1 января 2023 года – 355,5 тыс. чел., плотность населения – 655 чел./кв. км.

Границы Калужской агломерации представлены на рисунке 1.

---

<sup>2</sup> Информация министерства транспорта Калужской области (письмо от 13.02.2024 № 492-24)

<sup>3</sup> Статистические сборники Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калужской области «Муниципальные районы и городские округа Калужской области 2014-2020гг.», с. 238, «Муниципальные районы и городские округа Калужской области 2015-2021гг.», с. 246, «Муниципальные районы и городские округа Калужской области 2016-2022 гг.», с. 246



По состоянию на 01.01.2023 население Калужской области составляло 1 070,9 тыс. чел., тогда как население Калужской агломерации составило 662,7 тыс. чел., или 61,9 % от общего населения. Численность населения Калужской агломерации<sup>4</sup> представлена в таблице 1.

<sup>4</sup> Статистические сборники Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калужской области «Муниципальные районы и городские округа Калужской области 2014-2020гг.», с. 238, «Муниципальные районы и городские округа Калужской области 2015-2021гг.», с. 246, «Муниципальные районы и городские округа Калужской области 2016-2022гг.», с. 246

Таблица 1

Муниципальное образование	на 01.01.2021	на 01.01.2022	на 01.01.2023
Городской округ «Город Калуга»	347 150	350 667	355 488
Городской округ «Город Обнинск»	116 179	121 508	129 584
Бабынинский район	18 313	18 010	20 704
Дзержинский район	52 464	52 600	56 616
Малоярославецкий район	50 149	50 999	68 087
Перемышльский район	13 280	13 284	14 373
Ферзиковский район	18 062	18 349	17 806
<b>Всего</b>	<b>615 597</b>	<b>625 417</b>	<b>662 658</b>

Самыми густозаселенными являются городские округа: город Калуга (355 488 чел.), город Обнинск (129,6 тыс. чел.), а также Малоярославецкий район (68,1 тыс. чел.). Самыми малонаселенными являются Перемышльский и Ферзиковский районы – 14,4 и 17,8 тыс. чел. соответственно.

Крупными населенными пунктами в районах являются:

- Бабынинский район – городское поселение «Поселок Воротынский»;
- Дзержинский район – городское поселение «Город Кондрово»;
- Малоярославецкий район – городское поселение «Город Малоярославец»;
- Перемышльский район – сельское поселение «Село Перемышль»;
- Ферзиковский район – сельское поселение «Поселок Ферзиково».

Административные центры и крупные населенные пункты муниципальных районов агломерации не равноудалены от её «ядра» и крупного спутника – города Обнинска<sup>5</sup> (см. таблицу 2).

Таблица 2

Маршрут	Расстояние	Время в пути	Маршрут	Расстояние	Время в пути
Калуга-Ферзиково	39 км	50 мин	Обнинск-Ферзиково	111 км	1 ч 58 мин
Калуга-Малоярославец	63 км	1 ч 25 мин	Обнинск-Малоярославец	17 км	27 мин
Калуга-Перемышль	33 км	38 мин	Обнинск-Перемышль	115 км	1 ч 37 мин
Калуга-Воротынский	22 км	28 мин	Обнинск-Воротынский	87 км	1 ч 15 мин
Калуга-Кондрово	44 км	51 мин	Обнинск-Кондрово	81 км	1 ч 16 мин
Калуга-Обнинск	85 км	1 ч 16 мин	-	-	-

Города Калуга и Обнинск являются центрами притяжения благодаря развитости транспортной, социальной, промышленной и информационной инфраструктур.

<sup>5</sup> Сведения о расстоянии и времени в пути представлены на основании данных геоинформационных и картографических сервисов (поисково-информационная картографическая служба Яндекс) (дата обращения 01.03.2024)



## 2.2. Развитость Калужской агломерации.

### Образование

На территории Калужской агломерации образовательную деятельность по программам высшего образования осуществляют 10 образовательных организаций высшего образования, в том числе 7 государственных и 3 негосударственных вуза<sup>6</sup>.

Основная доля подготовки специалистов с высшим образованием приходится на ведущие вузы агломерации:

- Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского»;

- Калужский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный технический университет им. Н. Э. Баумана (национальный исследовательский университет)»;

- Калужский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный аграрный университет - МСХА имени К. А. Тимирязева»;

- Обнинский институт атомной энергетики - филиал федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ»;

- Калужский филиал федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»;

- Калужский филиал федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;

- Калужский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)».

На территории Калужской области программы среднего профессионального образования реализуются 33 образовательными организациями, из них 25 – на территории Калужской агломерации: в Калуге – 16 организаций, в Обнинске – 6 организаций, в Перемышльском районе – 1 образовательная организация, в Малоярославецком районе – 2 образовательные организации<sup>7</sup>.

Все они осуществляют подготовку кадров более чем по 80 различным направлениям.

Наиболее востребованными у абитуриентов профессиями и специальностями являются: «Строительство и эксплуатация зданий и сооружений», «Монтаж и эксплуатация оборудования и систем газоснабжения», «Электромонтажник электрических сетей и электрооборудования», «Автомеханик», «Дошкольное образование», «Повар, кондитер», «Технология продукции общественного питания», «Коммерция», «Банковское дело», «Компьютерные системы и комплексы», «Земельно-имущественные отношения», «Ветеринария».

Основными направлениями подготовки профессиональных образовательных организаций в разрезе укрупненных групп специальностей являются: транспортные

---

<sup>6</sup> Список образовательных организаций высшего профессионального образования в Калужской области, URL: <https://minobr.admoblkaluga.ru/page/spisok-obrazovatelnykh-organizatsiy-vysshego-professionalnogo-obrazovaniya-v-kaluzhskoy-oblasti/> (дата обращения 01.03.2024)

<sup>7</sup> Список профессиональных образовательных организаций Калужской области, URL: <https://minobr.admoblkaluga.ru/page/spisok-professionalnykh-obrazovatelnykh-organizatsiy-kaluzhskoy-oblasti/> (дата обращения 01.03.2024)

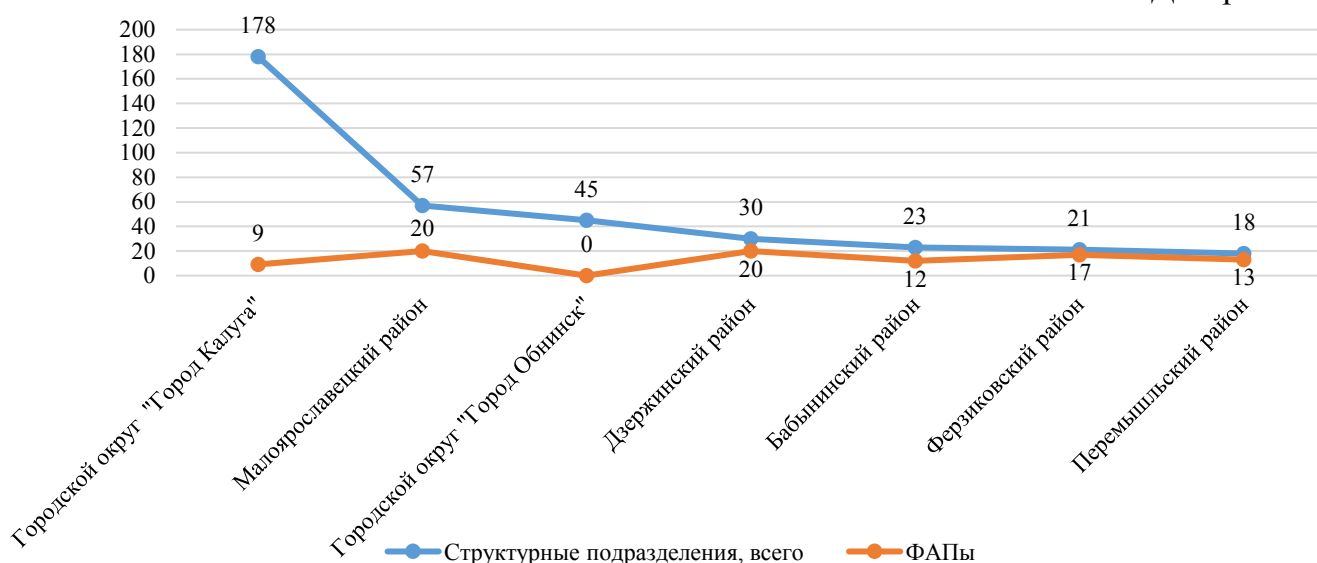
средства, информационные технологии, машиностроение, энергетика, архитектура и строительство, сельское хозяйство. Наибольший процент трудоустройства выпускников по специальности отмечается по направлениям «информатика и вычислительная техника», «машиностроение», «промышленная экология и биотехнологии». Среди нетрудоустроенных или находящихся под риском не трудоустройства находятся специалисты по направлению «экономика и управление».

### Здравоохранение

В реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Калужской области участвуют 73 медицинских организации<sup>8</sup>, из них на территории Калужской агломерации – 64 медицинских организации (372 структурных подразделения, 47,8 % от общего количества по области).

Информация о медицинских организациях<sup>9</sup> представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1



Наибольшее количество структурных подразделений медицинских организаций находится в городе Калуге – 178 и в Малоярославецком районе – 57.

В состав структурных подразделений входят фельдшерско-акушерские пункты:

- в Малоярославецком районе – 20 ФАП;
- в Дзержинском районе – 20 ФАП;
- в Ферзиковском районе – 17 ФАП;
- в Перемышльском районе – 13 ФАП;
- в Бабынинском районе – 12 ФАП;
- в городе Калуге – 9 ФАП.

В Калужской агломерации расположены уникальные для области медицинские центры, расположенные в Калуге и Обнинске:

- Калужский филиал ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза им. акад. С.Н. Федорова»;

<sup>8</sup> Постановление Правительства Калужской области от 29.12.2023 № 915 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Калужской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

<sup>9</sup> Информация о медицинских организациях и их структурных подразделениях URL: <https://oms-kaluga.ru/sistema-oms/organizations/teestr-medicinskih-organizaciy-2024> (дата обращения 18.03.2024), информация министерства здравоохранения Калужской области по запросу Контрольно-счётной палаты Калужской области от 11.04.2024 № 07-057

- Медицинский радиологический научный центр имени А.Ф. Цыба – филиал ФГБУ «НМИЦ радиологии»;
- Калужский областной клинический онкологический диспансер;
- Перинатальный центр на базе Калужской областной клинической больницы.

В специализированных медицинских организациях можно получить высокотехнологичную офтальмологическую помощь, комплексное лечение с применением технологий ядерной медицины, а также специализированную онкологическую помощь. Перинатальный центр на базе Калужской областной клинической больницы принимает на родоразрешение беременных женщин группы высокого перинатального риска.

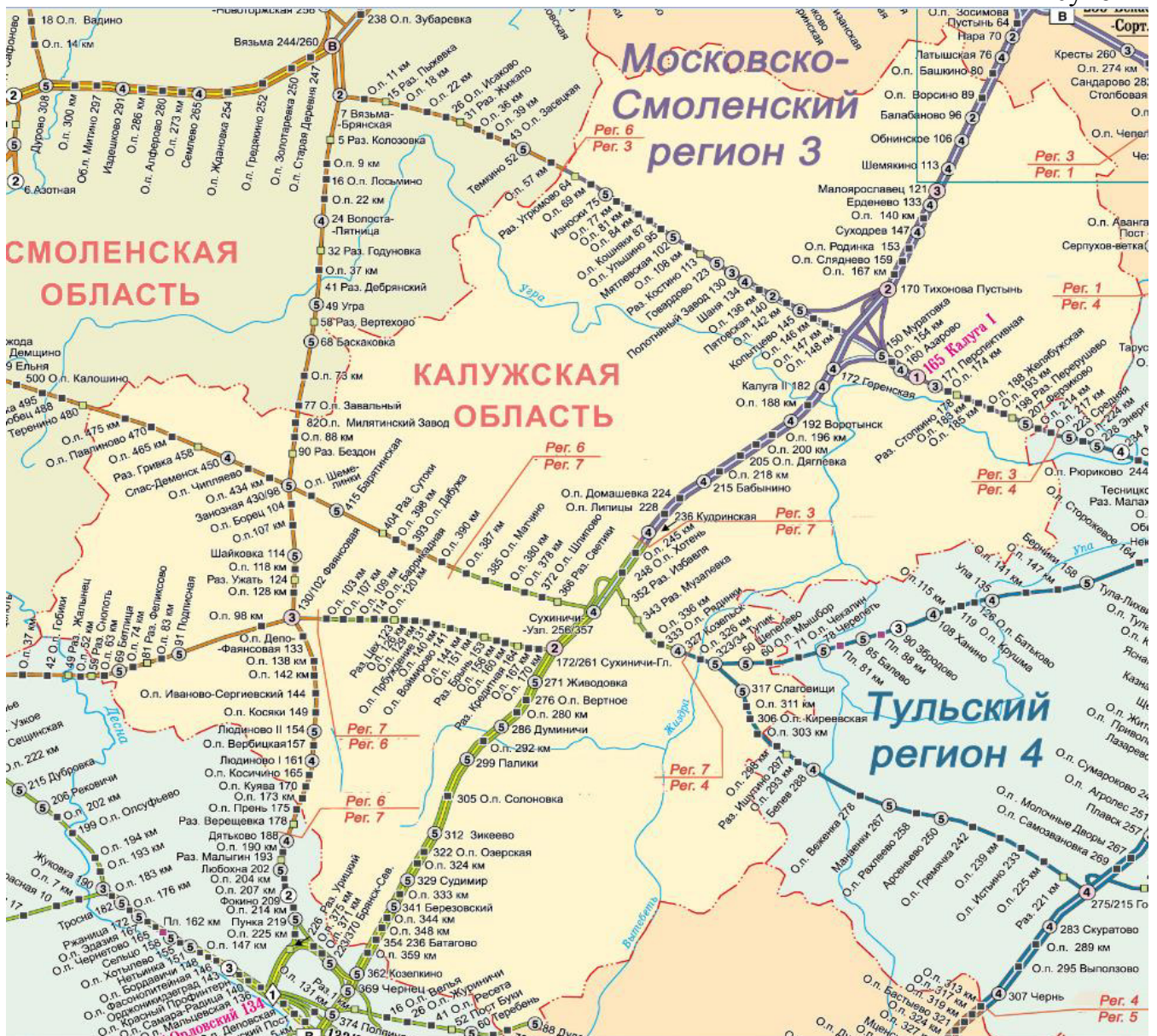
**Основываясь на представленных данных, можно сделать вывод о развитой сети системы здравоохранения в Калужской агломерации.**

### Транспорт

Железнодорожное сообщение наряду с автомобильными дорогами является основой транспортной инфраструктуры Калужской агломерации.

Железнодорожное сообщение осуществляется в соответствии с транспортной железнодорожной системой, представленной на рисунке 2.

Рисунок 2



В городе Калуге расположены две основные железнодорожные станции – Калуга-1 и Калуга–Сергиев Скит (бывш. Калуга-2).

Пригородное сообщение со станции Калуга-1 осуществляется в следующих направлениях<sup>10</sup>

Калуга-1 – Москва (Киевский вокзал);  
Калуга-1 – Кресты;  
Калуга-1 – Ферзиково;  
Калуга-1 – Износки;  
Калуга-1 – Сухиничи-главные;  
Калуга-1 – Алексин;  
Калуга-1 – Узловая-1;  
Калуга-1 – Тёмкино;  
Калуга-1 – Сухиничи-узловые;  
Калуга-1 – Тула (Московский вокзал).

Через станцию Калуга-1 в настоящее время проходит движение поездов дальнего следования в следующих направлениях:

Москва (Киевский вокзал) – Анапа;  
Москва (Киевский вокзал) – Адлер;  
Брянск-1-Орловский – Санкт-Петербург (Ладужский вокзал);  
Москва (Киевский вокзал) – Ейск;  
Москва (Киевский вокзал) – Курск.

Через железнодорожную станцию Калуга-Сергиев Скит проходят пассажирские поезда преимущественно дальнего следования по следующим направлениям:

Москва (Киевский вокзал) – Новозыбков;  
Москва (Киевский вокзал) – Климов;  
Москва (Киевский вокзал) – Брянск-1-Орловский;  
Санкт-Петербург (Московский вокзал) – Брянск-1-Орловский.

В городе Калуге в 2015 году после реконструкции открыт Международный аэропорт «Калуга», который имеет класс «В» и рассчитан на прием воздушных судов типа Airbus A321, Boeing-737-800, других судов данного и меньшего класса. В пассажирском терминале международного аэропорта «Калуга» работает авиакасса, в которой осуществляется продажа авиабилетов на 9 направлений<sup>11</sup>:

- международное: Ереван и Минск;  
- внутренние сообщения: Екатеринбург, Казань, Калининград, Минеральные воды, Мурманск, Санкт-Петербург и Сочи.

Бронирование и реализацию билетов на территории пассажирского терминала Международного аэропорта «Калуга» осуществляет Центр бронирования и продажи билетов (ИП Дорохов С.В.) – предоставляет справочную информацию о расписаниях рейсов, задержках и тарифах, осуществляет бронирование билета на нужную дату.

Перевозки осуществляют восемь авиакомпаний (авиакомпания «Руслайн», «АЗИМУТ», «Pegas Fly», «Nordwind», «S7 Airlines», «Уральские авиалинии», «UVTaero», «Северсталь»).

<sup>10</sup> Официальный портал ОАО «РЖД» URL: <https://www.rzd.ru> (дата обращения 11.04.2024)

<sup>11</sup> Официальный сайт Международного аэропорта «Калуга» URL: <https://klf.aero/flights/raspisanie-reysov> (дата обращения 11.04.2024)

Также АО «Международный аэропорт «Калуга» предоставляет услуги по перевозке грузов регулярными рейсами по направлениям<sup>12</sup>, представленным в таблице 3.

Таблица 3

Направление	Маршрут
КПА – Краснодар (Пашковский)	КЛГ-КПА
СОЧ – Сочи (Адлер)	КЛГ-СОЧ
КЛД – Калининград	КЛГ-КЛД
РОВ – Ростов-на-Дону (Платов)	КЛГ-РОВ
МРВ – Минеральные Воды	КЛГ-МРВ
УФА – Уфа (Булгаково)	КЛГ-КПА-УФА
ПЛК – С.Петербург (Пулково)	КЛГ-ПЛК
ОМС – Омск (Центральный)	КЛГ-КПА-ОМС
ККЗ – Казань, Татарстан	КЛГ-ККЗ
ЕВН – Ереван, Армения (Звартноц)	КЛГ-РОВ-ЕВН
НЖК – Нижнекамск, Татарстан (Бегишево)	КЛГ-КПА-НЖК
ВГГ – Волгоград	КЛГ-КПА-ВГГ
МХЛ – Махачкала, Дагестан (Уйташ)	КЛГ-КПА-МХЛ
НЖС – Нижний Новгород (Стригино)	КЛГ-КПА-НЖС
СКЧ – Самара (Курумоч)	КЛГ-КПА-СКЧ
РЩН – Тюмень (Рощино)	КЛГ-КПА-РЩН
ПРЬ – Пермь	КЛГ-КПА-ПРЬ
ЧЛБ – Челябинск	КЛГ-КПА-ЧЛБ

В силу своего географического положения, близости к г. Москве и к трассе «Москва – Киев», а также наличия международного аэропорта у Калужской агломерации есть возможность дальнейшего развития транспортно-логистического кластера.

### **Предпринимательская деятельность**

Развитие предпринимательства – одно из приоритетных направлений, цель которого – создание благоприятных условий для роста предпринимательской активности путем всесторонней, в том числе финансовой поддержки. Предпринимательство играет стратегическую роль в экономическом развитии Калужской области в целом, в том числе:

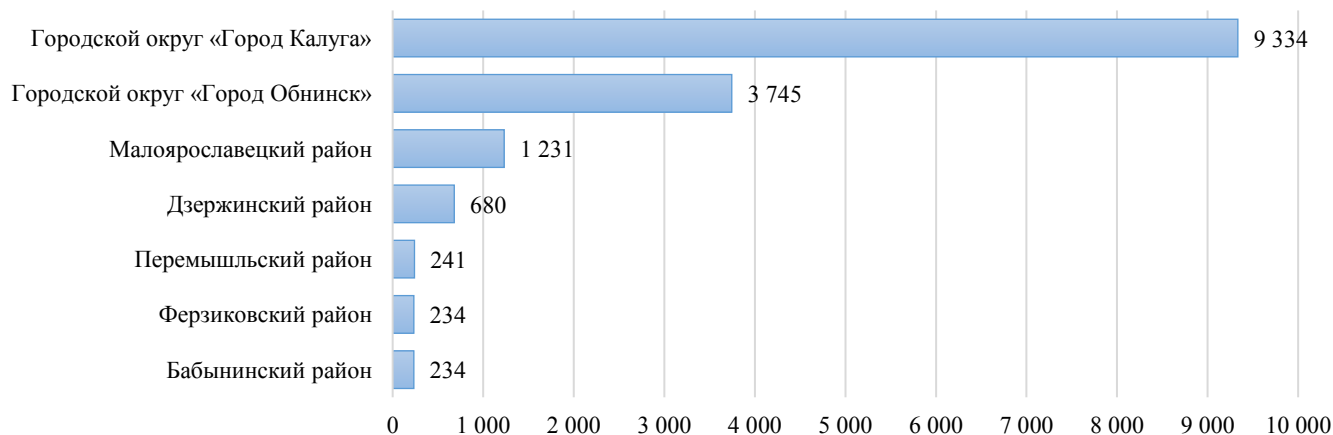
- создание новых рабочих мест;
- обеспечение населения необходимыми товарами и услугами;
- увеличение налоговых и неналоговых поступлений.

Информация о числе предприятий и организаций<sup>13</sup> за 2022 год в муниципальных образованиях, входящих в состав Калужской агломерации, представлена на диаграмме 2.

<sup>12</sup> Официальный сайт Международного аэропорта «Калуга» URL: <https://klf.aero/partners/trucking/> (дата обращения 11.04.2024)

<sup>13</sup> Статистические сборники Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калужской области «Муниципальные районы и городские округа Калужской области 2016-2022гг.», с. 20, с. 30, с. 40, с. 47, с. 71, с. 143, с. 175, с. 215

Диаграмма 2

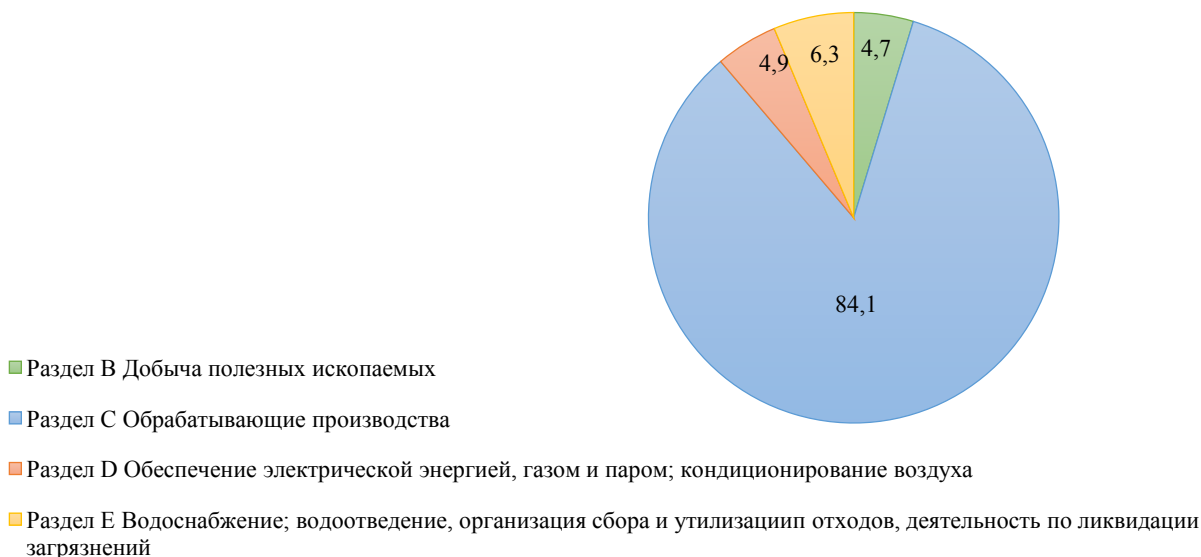


В Калужской агломерации зарегистрировано 15 699 организаций, что составляет 72,9 % от общего количества предприятий Калужской области (21 525). Согласно представленным на диаграмме 2 данным, наибольшее количество организаций зарегистрировано на территории Калуги и Обнинска, а также в Малоярославецком и Дзержинском районах.

По состоянию на 1 января 2024 года в Калужской области зарегистрировано 3 067 промышленных предприятий, филиалов и территориальных обособленных структурных подразделений организаций, фактически осуществляющих деятельность в соответствии с разделами В, С, D, E Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД)<sup>14</sup>, из них на территории Калужской агломерации – 2 085 организаций, или 68,0 % от общего количества организаций.

Информация о структуре промышленных предприятий Калужской агломерации в разрезе разделов ОКВЭД представлена на диаграмме 3.

Диаграмма 3



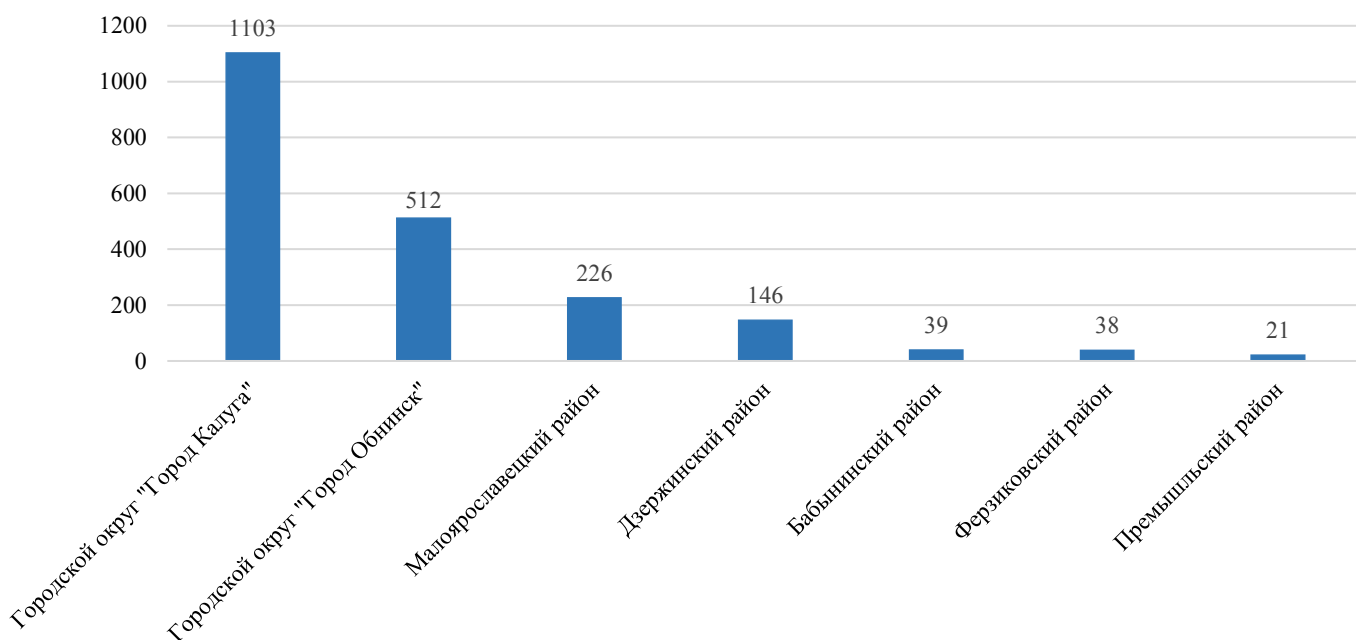
Наибольшую долю в структуре промышленных предприятий Калужской агломерации занимают организации, осуществляющие деятельность в сфере обрабатывающего производства (84,1 %). Основными видами данной отрасли являются: производство готовых металлических изделий, производство пищевых продуктов,

<sup>14</sup> Информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калужской области (письмо от 08.04.2024 № НК-Т43-04/125-ИС)

целлюлозно-бумажное производство, производство машин и оборудования, обработка древесины и производство изделий из дерева.

Информация о количестве промышленных предприятий в разрезе муниципальных образований, входящих в состав Калужской агломерации, представлена на диаграмме 4.

Диаграмма 4



Наибольшее количество промышленных предприятий расположено в «ядре» Калужской агломерации – городе Калуге – 1 103 (36,0 % от общего количества организаций) и спутнике – городе Обнинске – 512 (16,7 %). Основную часть промышленных предприятий в Калуге занимает кластер по производству транспортных средств, производству и распределению электроэнергии, газа, воды и сбору отходов.

Наименьшее количество промышленных предприятий в Перемышльском, Ферзиковском и Бабынинском районах в основном связано с традиционно более развитыми отраслями сельского хозяйства в указанных районах.

### **Обращение с отходами**

В целях создания эффективной системы управления в области обращения с отходами приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства от 22.09.2016 № 496 разработана территориальная схема обращения с отходами Калужской области (далее – территориальная схема) на срок до 2032 года.

Согласно территориальной схеме<sup>15</sup>, на территории Калужской области образуются отходы I, II, III, IV и V классов опасности по степени воздействия на окружающую среду.

Среднегодовое количество отходов за период 2019-2021 годов составило:

I класса опасности – 102,7 т;

II класса опасности – 623,8 т;

III класса опасности – 68 277,9 т;

IV класса опасности – 1 047 770,8 т;

V класса опасности – 614 904,8 т;

Всего – 1 731 680,0 т.

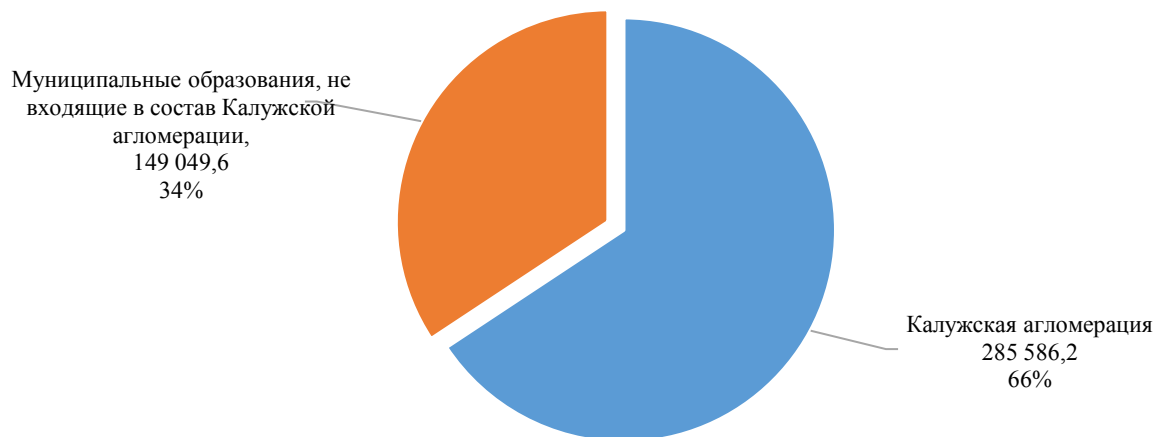
<sup>15</sup> Территориальная схема Таблица 2.3. Сводная информация об общем распределении отходов, образующихся в Калужской области, по классам опасности

С апреля 2018 года по результатам конкурсного отбора государственному предприятию Калужской области «Калужский региональный экологический оператор» присвоен статус регионального оператора в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее –ТКО) на всей территории Калужской области на срок 10 лет.

В Калужской области 170 202 источника образования ТКО<sup>16</sup>, из них на территории Калужской агломерации – 69 699 источников, или 41,0 %.

Сведения о массе образования ТКО в Калужской области представлены на диаграмме 5.

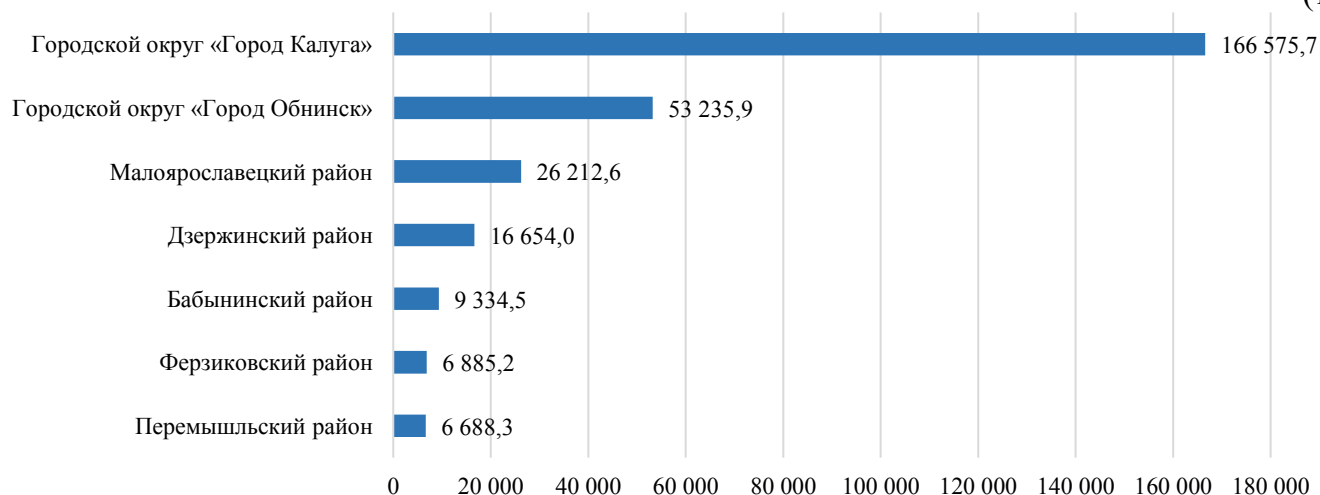
Диаграмма 5  
(т)



Согласно территориальной схеме, расчетное количество образующихся ТКО в течение года составляет 434 636 т, из них в Калужской агломерации – 285 586,2 т, или 65,7 %.

Сведения об источниках образования ТКО в разрезе муниципальных образований, входящих в состав Калужской агломерации, представлены на диаграмме 6.

Диаграмма 6  
(т)

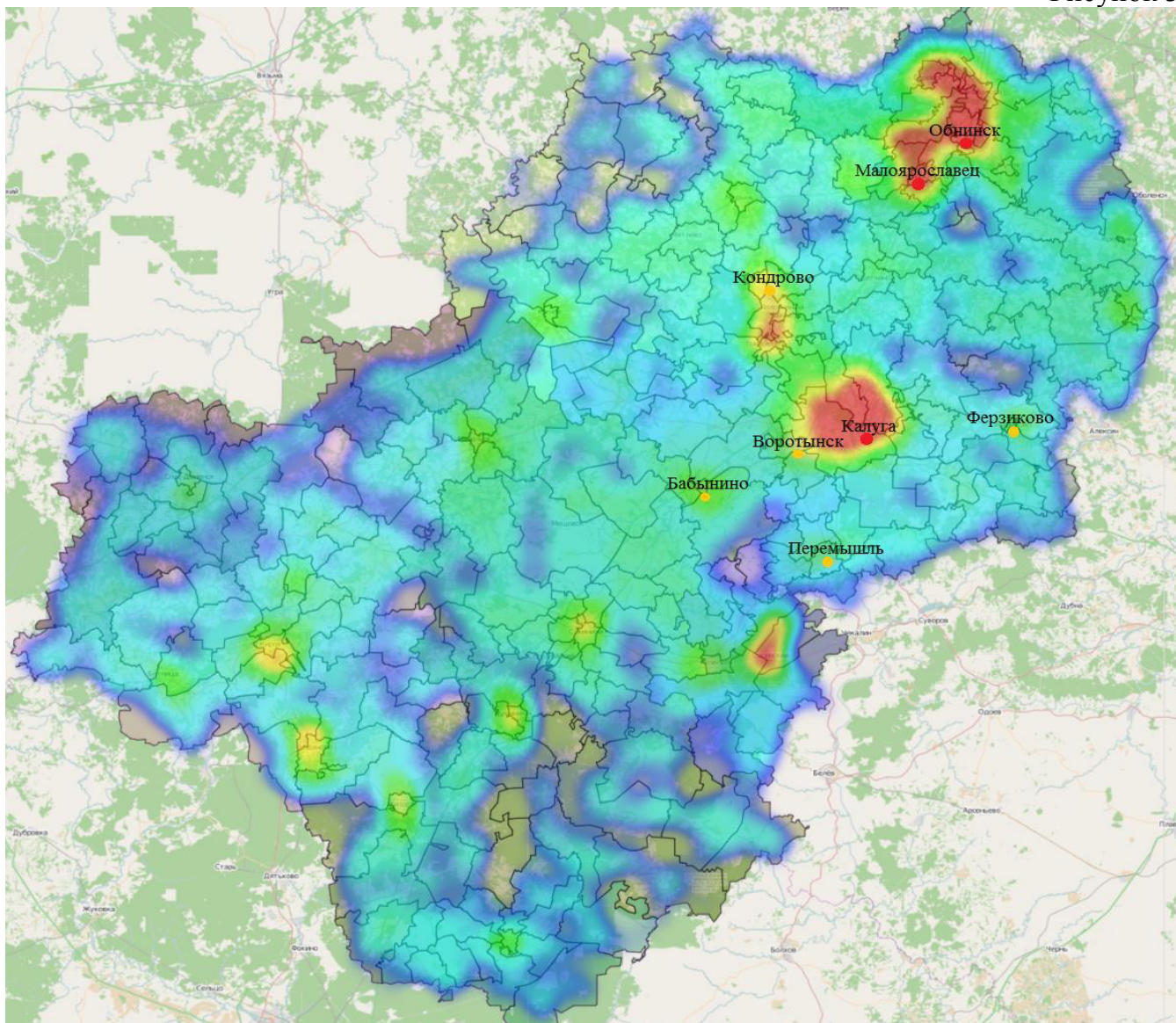


Источники образования ТКО распределены по территории Калужской агломерации неравномерно. Большая часть источников расположена в Калуге, Обнинске, а также в Малоярославецком и Дзержинском районах.

Распределение источников образования ТКО в Калужской области представлено на рисунке 3.

<sup>16</sup> Территориальная схема Таблица 1.1. Количество источников образования ТКО





Основная масса отходов поступает с северо-восточной части Калужской области, которая характеризуется наибольшим развитием промышленности и сельского хозяйства, концентрацией основной части населения.

Электронная модель территориальной схемы размещена в публичном доступе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по ссылке: <https://kaluga.shemaethodov.ru/><sup>17</sup>.

Согласно электронной модели на территории Калужской агломерации расположена одна мусороперегрузочная площадка в Перемышльском районе, три мусоросортировочных комплекса ООО «Прогресс-Транспортные технологии», ООО «Спецавтохозяйство Обнинск» и ООО «КЗПАТ», которое осуществляет производство альтернативного топлива RDF<sup>18</sup>.

На мусоросортировочный комплекс с производством альтернативного топлива RDF ООО «КЗПАТ» (город Калуга) поступают отходы из Октябрьского, Ленинского и Московского округов города, а также Тарусского, Ферзиковского и Перемышльского районов. Суммарная масса поступающих отходов составила 181 229 т.

<sup>17</sup> Территориальная схема Раздел 13. Электронная модель территориальной схемы обращения с отходами

<sup>18</sup> URL: <https://kaluga.shemaethodov.ru/objects> (дата обращения 17.04.2024, период 01.01.2023-31.12.2023)

Компания ООО «КЗПАТ» делает акцент на энергетической утилизации твердых коммунальных отходов. На этапе сортировки из мусора извлекаются отходы, которые можно успешно переработать во вторичное сырье – они отправляются на соответствующие предприятия. Из оставшихся ТКО производится доступное по цене топливо RDF для высокотемпературных промышленных печей. Альтернативное топливо успешно заменяет природный газ и позволяет экономить ископаемые энергоносители.

Мусоросортировочный комплекс ООО «Прогресс-Транспортные технологии» (город Калуга) принимает отходы из Бабынинского, Дзержинского и Жуковского районов, мусороперегрузочной площадки Юхновского района. Общая масса отходов, поступивших на мусоросортировочный комплекс, составила 36 149 т.

На мусоросортировочный комплекс ООО «Спецавтохозяйство Обнинск» (г. Обнинск) поступают отходы из Боровского, Жуковского, Тарусского, Малоярославецкого и Медынского районов. В 2023 году поступило 91 183 т отходов.

На сегодняшний день организованный вывоз ТКО специализированными предприятиями осуществляется централизованно с большинства территорий муниципальных районов и городских округов Калужской области. В некоторых населенных пунктах области вывоз ТКО осуществляется по заявкам населения и организаций. В ряде населенных пунктов удаление отходов не организовано, что обусловлено следующими причинами: экономической непривлекательностью населенных пунктов с маленькой численностью населения для специализированных мусоровывозящих организаций, сложностями работы с населением по заключению договоров на сбор и транспортирование отходов, высокими затратами на транспортирование отходов.

**Указанные факторы могут привести к увеличению числа несанкционированных свалок и, как следствие, к росту экологических рисков в регионе.**

**Палата предлагает усилить контроль за несанкционированным размещением отходов производства и потребления на территории Калужской области.**

### **3. Анализ развитости дорожной сети Калужской агломерации**

**3.1.** В состав дорожной сети Калужской агломерации входят автомобильные дороги общего пользования федерального, регионального (межмуниципального) и местного значения, расположенные на территории семи муниципальных образований. Дорожная сеть Калужской агломерации представлена на рисунке 4.



Калужская агломерация в части автомобильных дорог определена в рамках регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть». Общая протяженность автомобильных дорог в границах Калужской агломерации составляет 1 779,0 км. Отдельные цели и показатели регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» в 2020-2023 годы<sup>19</sup> представлены в таблице 4.

<sup>19</sup> По данным отчета о ходе регионального проекта на 2020 год «Дорожная сеть», отчета о ходе регионального проекта на 31 декабря 2021 года «Региональная и местная дорожная сеть», отчета о ходе регионального проекта на 31 декабря 2022 года «Региональная и местная дорожная сеть», отчета о ходе регионального проекта за 2023 год «Региональная и местная дорожная сеть»

Таблица 4

Наименование целей и показателей	2020	2021	2022	2023
«Региональная и местная дорожная сеть»				
Протяженность дорожной сети городской агломерации, находящаяся в нормативном состоянии, км*	1 177,7	1 254,0	1 348,3	-
Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии, %	66,2	70,5	75,8	80,03
Протяженность дорожной сети городской агломерации, км	1 779,0	1 779,0	1 779,0	1 779,0
Протяженность автомобильных дорог городской агломерации, в отношении которых проведены работы по капитальному ремонту и ремонту, км*	104,9	73,4	98,7	-
Протяженность автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, входящих в состав городской агломерации, в отношении которых проведены работы по капитальному ремонту и ремонту, км*	64,4	33,0	40,9	-

\*показатели исключены из раздела 2. Сведения о достижении показателей регионального проекта Отчета о ходе реализации регионального проекта за 2023 год

Доля дорожной сети Калужской агломерации, находящаяся в нормативном состоянии, ежегодно увеличивалась на протяжении всего рассматриваемого периода: на 4,3 % (на 76,3 км) в 2021 году по сравнению с 2020 годом, на 5,3 % (на 94,3 км) в 2022 году по сравнению с 2021 годом, и на 4,2 % (на 75,4 км) в 2023 году по сравнению с 2022 годом. Объемы проводимого ремонта дорожной сети агломерации составили в 2022 году 98,7 км, снизившись на 6,2 км (на 5,9 %) по сравнению с 2020 годом и увеличившись на 25,3 км (на 34,5 %) по сравнению с 2021 годом.

Рисков недостижения показателей, предусмотренных паспортом регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть», не выявлено.

Структура и протяженность дорожной сети Калужской агломерации в 2022-2024 годы<sup>20</sup> представлена в таблице 5.

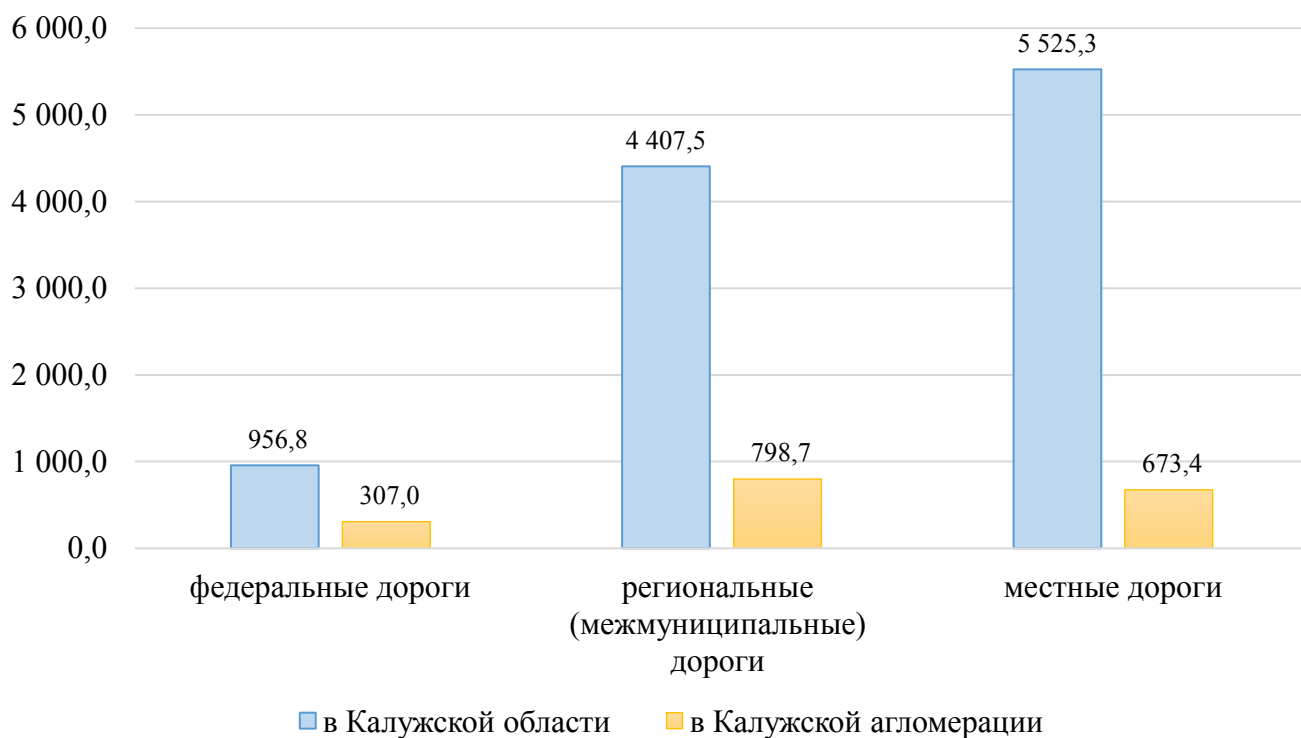
Таблица 5

	Протяженность по состоянию на 01.01.2024, км		Протяженность дорожной сети Калужской агломерации, находящаяся в нормативном состоянии, км		
	в Калужской области	в Калужской агломерации	2022	2023	2024 (план)
федеральные дороги	956,8	307,0	301,6	290,0	307,0
региональные (межмуниципальные) дороги	4 407,5	798,7	639,3	671,1	725,3
местные дороги (с твердым покрытием)	5 525,3	673,3	407,4	462,1	487,8
<b>Итого</b>	<b>10 889,6</b>	<b>1 779,0</b>	<b>1 348,3</b>	<b>1 423,2</b>	<b>1 520,1</b>

<sup>20</sup> Информация министерства транспорта Калужской области (письмо от 30.01.2024 № 226-24)

Протяженность дорожной сети, входящей в Калужскую агломерацию, составляет 16,3 % от общей протяженности дорог Калужской области с твердым покрытием. Данные о протяженности дорожной сети Калужской агломерации относительно Калужской области представлены на диаграмме 7.

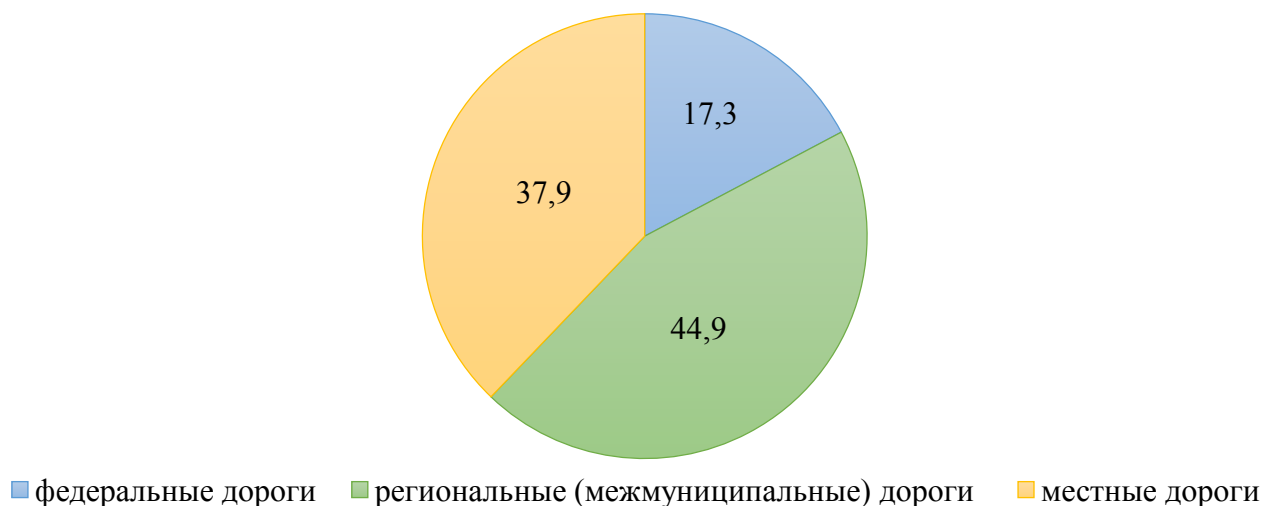
Диаграмма 7  
(км)



Наибольшая степень охвата наблюдается по федеральным дорогам – 32,1 %. Протяженность региональных (межмуниципальных) дорог Калужской агломерации составляет 18,1 % от общей протяженности дорог Калужской области, местных дорог – 12,2 %.

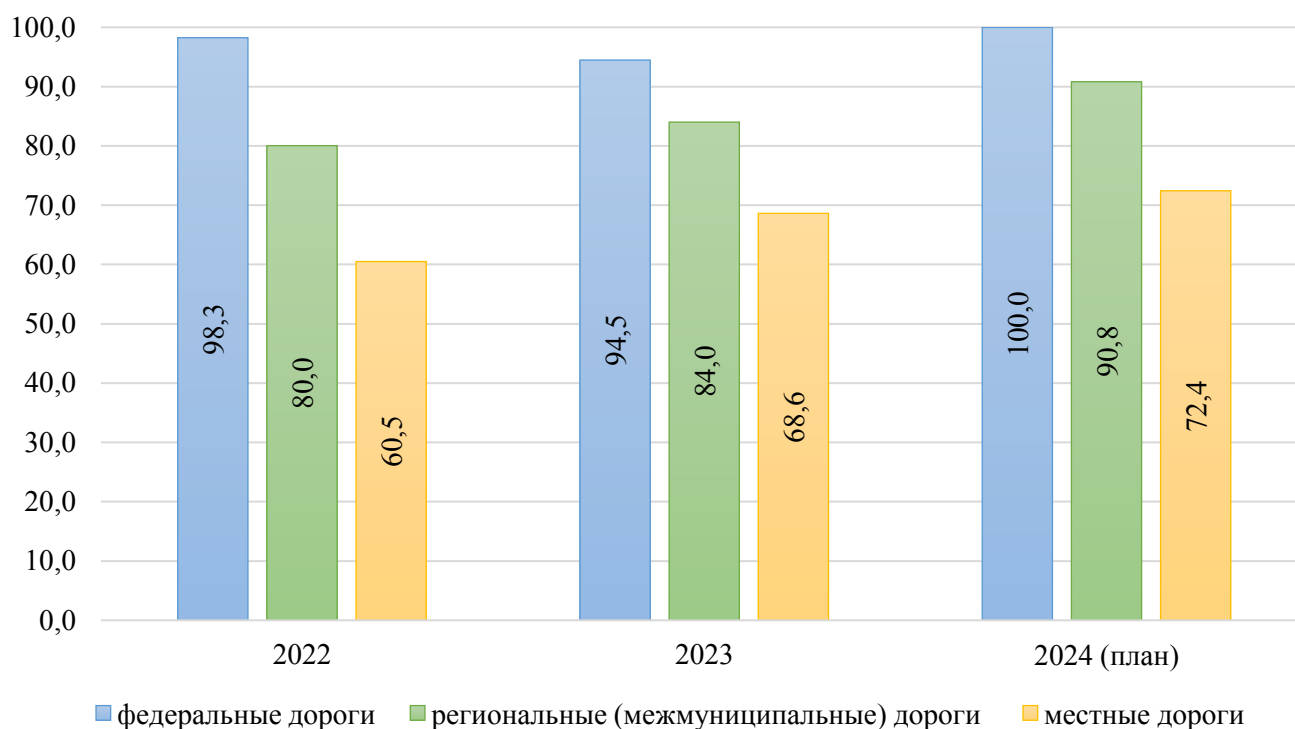
Данные о структуре дорожной сети Калужской агломерации представлены на диаграмме 8.

Диаграмма 8  
(%)



В структуре дорог наибольший удельный вес имеют региональные (межмуниципальные) дороги – 44,9 % (798,7 км) и местные дороги – 37,9 % (673,3 км). При этом в исследуемом периоде снижается протяженность дорог Калужской агломерации федерального значения, находящихся в нормативном состоянии, – на 11,69 км, или на 3,8 %. Несмотря на данную тенденцию, доля дорог федерального значения, входящих в состав Калужской агломерации и находящихся в нормативном состоянии, является наивысшей – 98,3 % в 2022 году и 94,5 % в 2023 году (диаграмма 9).

Диаграмма 9  
(%)



Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено ведение системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов (далее – система контроля). Система контроля представляет собой федеральную государственную информационную систему, функционирующую на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, анализ, хранение, предоставление, размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и использование информации об автомобильных дорогах общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, о частных автомобильных дорогах общего пользования, дорожной деятельности, данных об объеме и использовании средств Федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации и муниципальных дорожных фондов, а также результатов оценки технического состояния автомобильных дорог общего пользования. Указанной системой является Система контроля дорожных фондов (далее – СКДФ) (режим доступа: <https://скдф.рф/>).

Палата отмечает, что в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия было **установлено несоответствие занесенных в СКДФ данных** (маршруты автодорог, километраж) **с данными геоинформационных и картографических сервисов** (поисково-информационная картографическая служба Яндекс).

**3.2.** Паспортом регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» предусмотрено мероприятие «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек».

В рамках данного мероприятия заключен государственный контракт № 0137200001222002540-01/000R224027114588220000410 на выполнение работ по созданию интеллектуальной транспортной системы Калужской городской агломерации (ИКЗ 222402711458840290100100600016201000).

По состоянию на 01.01.2024 реализовано два этапа внедрения интеллектуальной транспортной системы (далее – ИТС) в Калужской агломерации<sup>21</sup>.

В рамках первого этапа (2022 год) осуществлены следующие работы:

- модернизация подсистемы светофорного управления на 6 светофорных объектах;
- пуско-наладочные работы интеграционной платформы ИТС, включающую: внедрение интеграционной платформы, функциональный блок «Модуль внутренних и внешних сервисов»;

- внедрение интеграционной платформы, функциональный блок «Геоинформационная система сбора, хранения, анализа и графической визуализации данных»;

- создание Подсистемы светофорного управления;

- создание Подсистемы мониторинга параметров транспортных потоков;

- создание системы обеспечения информационной безопасности.

В рамках второго этапа (2023 год) осуществлены следующие работы:

- модернизация подсистемы светофорного управления на 18 светофорных объектах;

- пуско-наладочные работы интеграционной платформы ИТС, включая:

- внедрение интеграционной платформы, функциональный блок «Модуль конфигурации сценарных планов управления движением»;

- внедрение интеграционной платформы, функциональный блок «Модуль Цифровой двойник»;

- внедрение интеграционной платформы, функциональный блок «Модуль контроля эффективности ИТС»;

- внедрение интеграционной платформы, функциональный блок «Модуль транспортного моделирования и прогнозирования»;

- внедрение интеграционной платформы, функциональный блок «Модуль диспетчерского управления ИТС для ЧС и ВС»;

- развитие подсистемы светофорного управления;

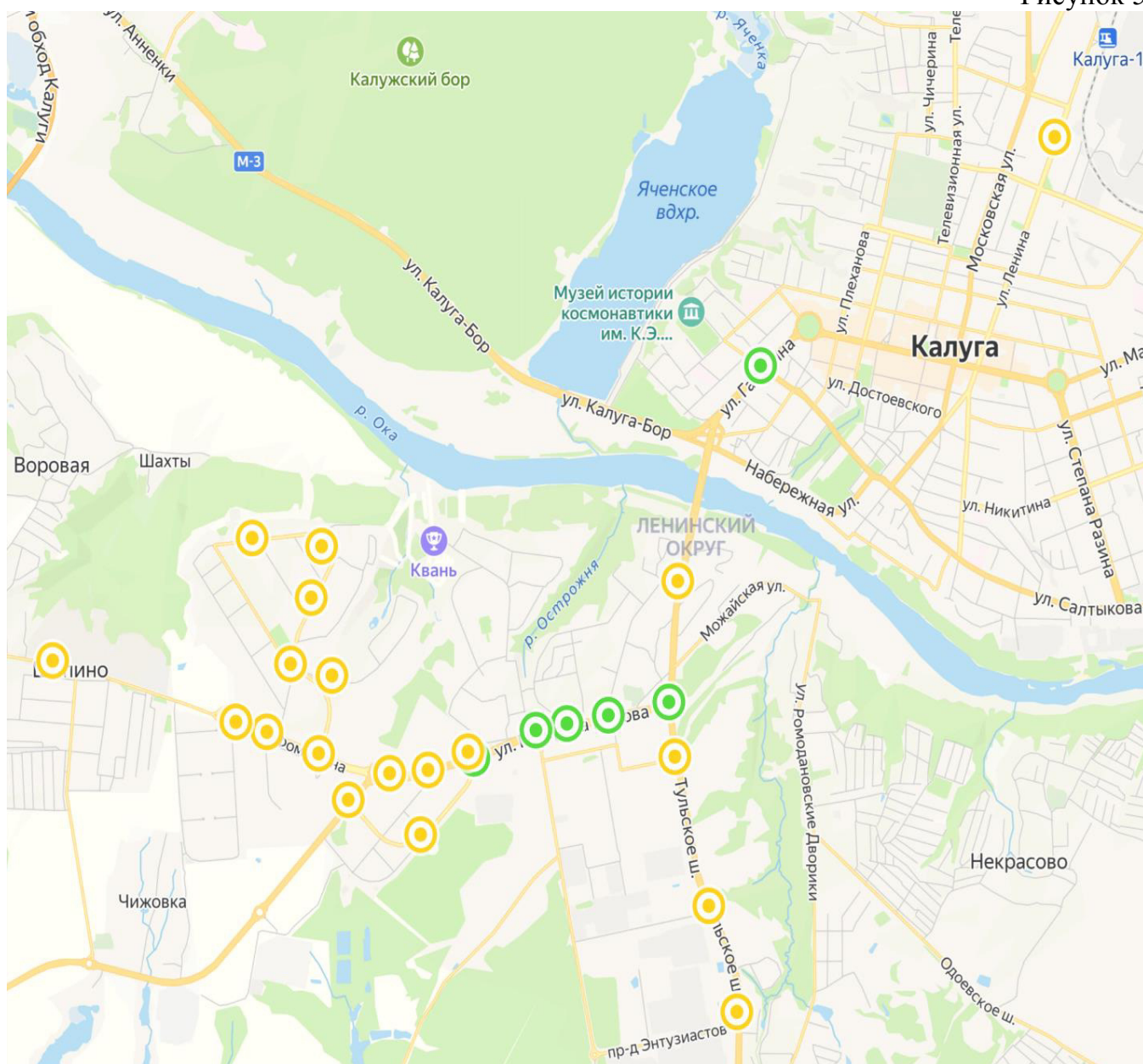
- создание подсистемы метеомониторинга.

Карта светофорных объектов Калужской агломерации, модернизация которых осуществлялась в 2022-2023 годах, представлена на рисунке 5.

---

<sup>21</sup> Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок URL:

<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2402711458822000041> (дата обращения 13.02.2024)



На первом этапе внедрения ИТС в Калужской агломерации в соответствии с требованиями Технического задания Государственного контракта № 0137200001222002540-01/000R224027114588220000410 осуществлена модернизация 6 светофорных объектов, расположенных по следующим адресам:

- г. Калуга, Тульское шоссе – ул. Генерала Попова;
- г. Калуга, ул. Генерала Попова 1б (возле школы искусств);
- г. Калуга, ул. Генерала Попова 9 (библиотека);
- г. Калуга, ул. Генерала Попова – 3-й Академический пр-д;
- г. Калуга, перекресток ул. Гагарина и ул. Академика Королева;
- г. Калуга, ул. Генерала Попова – 65 лет Победы.

Указанные объекты обозначены на рисунке 5 зеленым маркером. В 2022 году на всех светофорных объектах реконструкция (строительно-монтажные и пуско-наладочные работы) выполнена в полном объеме.



На втором этапе внедрения ИТС в Калужской агломерации в соответствии с требованиями технического задания государственного контракта № 0137200001222002540-01/000R224027114588220000410 запланирована модернизация 18 светофорных объектов, расположенных по следующим адресам:

1. г. Калуга, ул. Генерала Попова – ул. 65 лет Победы;
2. г. Калуга, ул. Фомушина, д. 10;
3. г. Калуга, ул. Фомушина, – ул. 65 лет Победы, д. 4;
4. г. Калуга, ул. Фомушина – ул. Верховая;
5. г. Калуга, ул. Фомушина – ул. Георгия Амелина, д. 9;
6. г. Калуга, ул. Фомушина – ул. Минская;
7. г. Калуга, Правобережный проспект;
8. г. Калуга, Тульское шоссе – ул. Заречная;
9. г. Калуга, Тульское шоссе – ул. Академическая;
10. г. Калуга, Тульское шоссе – ул. Энергетиков;
11. г. Калуга, Тульское шоссе (Вольво) ПВУ;
12. г. Калуга, ул. Серафима Туликова – ул. 65 лет Победы;
13. г. Калуга, ул. 65 лет Победы, д. 29 (вход в Губернский парк);
14. г. Калуга, ул. Верховая ПВУ;
15. г. Калуга, ул. Братьев Луканиных – ул. Андрея Алешина;
16. г. Калуга, ул. Андрея Алешина, д. 18;
17. г. Калуга, ул. Владимира Козлова;
18. г. Калуга, ул. Бориса Литвинчука, д. 33.

В ходе проведения модернизации светофорных объектов на них должен быть расположен установленный перечень периферийного оборудования, в связи с чем в рамках второго этапа внедрения ИТС в Калужской городской агломерации предусмотрена доустановка иных технических средств организации дорожного движения по адресу г. Калуга, ул. Ленина, 30.

Указанные объекты обозначены на рисунке 5 желтым маркером. В 2023 году на всех светофорных объектах реконструкция выполнена в полном объеме. Периферийное оборудование исправно (работоспособно) и может быть использовано по назначению.

Таким образом, внедрение ИТС в Калужской агломерации прошло два этапа, в результате оборудованы 24 уникальных светофорных объекта, из которых большинство (91,7 %) сконцентрировано на правом берегу г. Калуги.

В рамках третьего этапа (2024 год) будет продолжена работа по модернизации подсистемы светофорного управления на светофорных объектах, а также будут осуществлены пуско-наладочные работы, строительно-монтажные работы по модернизации подсистемы светофорного управления и подсистемы мониторинга параметров транспортных потоков.

Рисков недостижения показателей, предусмотренных паспортом регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», не выявлено.

#### **4. Комплексная оценка Калужской агломерации**

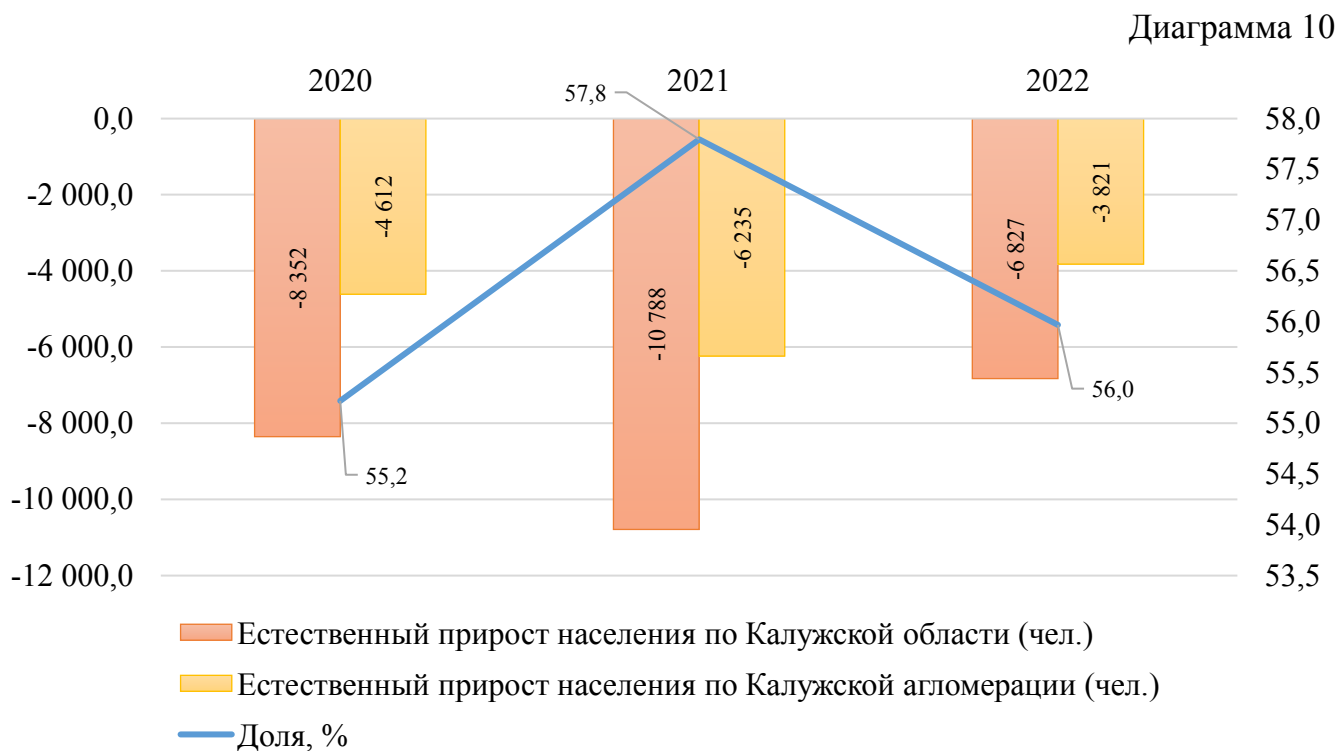
**4.1.** В целях проведения комплексной оценки развитости Калужской агломерации были проанализированы следующие показатели социально-экономического развития.

**Численность населения** Калужской области в 2022 году составила 1 070,9 тыс. чел., из них 662,7 тыс. чел. (61,9 %) – численность населения Калужской агломерации.

**Численность трудоспособного населения**<sup>22</sup> Калужской области в 2022 году составила 617,8 тыс. чел., из них 383,6 тыс. чел. (62,1 %) – численность трудоспособного населения Калужской агломерации.

**Естественный прирост населения Калужской области**<sup>23</sup> в 2022 году составил минус 6 827 чел., из них минус 3 821 чел. (56,0 %) – естественный прирост населения Калужской агломерации.

Динамика естественного прироста населения Калужской области и Калужской агломерации представлена на диаграмме 10.



Согласно представленным на диаграмме 10 данным, в рассматриваемом периоде естественный прирост населения имел следующую динамику:

- естественный прирост населения Калужской области в 2022 году составил минус 6 827 чел., увеличившись по сравнению с 2020 годом на 1 525 чел. (на 18,3 %) и по сравнению с 2021 годом на 3 961 чел. (на 36,7 %);

- естественный прирост населения Калужской агломерации в 2022 году составил минус 3 821 чел., увеличившись по сравнению с 2020 годом на 791 чел. (на 17,2 %) и по сравнению с 2021 годом на 2 414 чел. (на 38,7 %).

При этом доля естественного прироста населения Калужской агломерации в естественном приросте населения Калужской области в рассматриваемом периоде увеличилась с 55,2 % в 2020 году до 56,0 % в 2022 году (на 0,8 п.п.).

Структура естественного прироста населения Калужской агломерации представлена в таблице 6.

<sup>22</sup> Информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калужской области (письмо от 28.02.2024 № НС-Т43-01/72-ИС)

<sup>23</sup> Там же

Таблица 6

Наименование муниципального образования	2020		2021		2022	
	чел.	%	чел.	%	чел.	%
ГО «Город Калуга»	-2 584	56,0	-3 702	59,4	-2 211	57,9
ГО «Город Обнинск»	-667	14,5	-748	12,0	-482	12,6
Бабынинский район	-184	4,0	-186	3,0	-134	3,5
Дзержинский район	-546	11,8	-669	10,7	-500	13,1
Малоярославецкий район	-381	8,3	-603	9,7	-314	8,2
Перемышльский район	-130	2,8	-157	2,5	-103	2,7
Ферзиковский район	-120	2,6	-170	2,7	-77	2,0
<b>Итого</b>	<b>-4 612</b>	<b>100,0</b>	<b>-6 235</b>	<b>100,0</b>	<b>-3 821</b>	<b>100,0</b>

Согласно представленным в таблице 6 данным, наибольший удельный вес в рассматриваемом периоде в структуре естественного прироста населения Калужской агломерации имели следующие муниципальные образования:

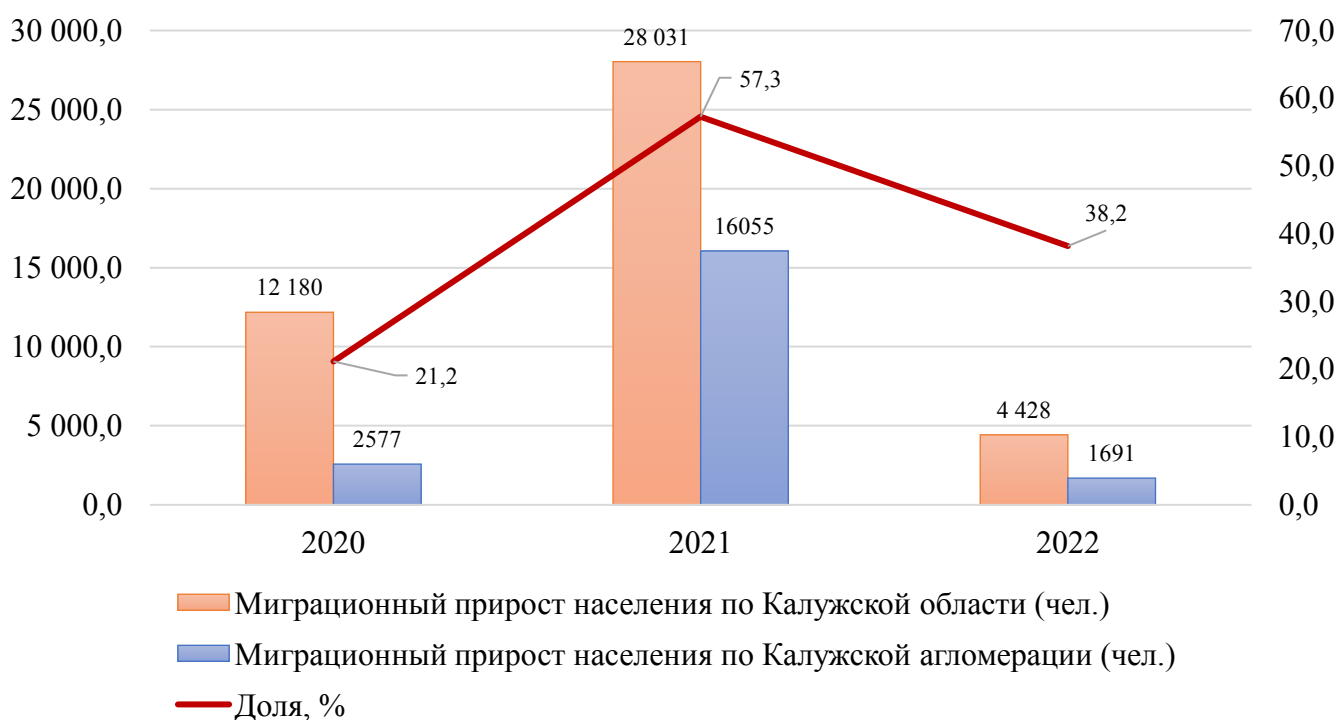
- ГО «Город Калуга» – 57,8 % в среднем за 2020-2022 годы;
- ГО «Город Обнинск» – 13,0 % в среднем за 2020-2022 годы;
- Дзержинский район – 11,9 % в среднем за 2020-2022 годы.

Доля оставшихся 4 муниципальных образований Калужской агломерации составляла в рассматриваемом периоде в среднем 17,3 %.

**Миграционный прирост**<sup>24</sup> населения Калужской области в 2023 году составил 4 428 чел., из них 1 691 чел. (38,2 %) миграционный прирост населения Калужской агломерации.

Динамика миграционного прироста населения Калужской области и Калужской агломерации представлена на диаграмме 11.

Диаграмма 11



<sup>24</sup> Там же.

Согласно представленным на диаграмме 11 данным, в рассматриваемом периоде миграционный прирост населения имел следующую динамику:

- миграционный прирост населения Калужской области в 2021 году составил 28 031 чел., увеличившись по сравнению с 2020 годом на 15 851 чел. (в 2,3 раза), а затем в 2022 году снизившись на 23 603 чел. (на 84,2 %) по сравнению с 2021 годом до 4 428 чел.;

- миграционный прирост населения Калужской агломерации в 2021 году составил 16 055 чел., увеличившись по сравнению с 2020 годом на 13 478 чел. (в 6,2 раза), а затем в 2022 году снизившись на 14 364 чел. (на 89,5 %) по сравнению с 2021 годом до 1 691 чел.

При этом доля миграционного прироста населения Калужской агломерации в миграционном приросте населения Калужской области в рассматриваемом периоде увеличилась с 21,2 % в 2020 году до 38,2 % в 2022 году (на 17,0 %).

Структура миграционного прироста населения Калужской агломерации представлена в таблице 7.

Таблица 7

Наименование муниципального образования	2020		2021		2022	
	чел.	%	чел.	%	чел.	%
ГО «Город Калуга»	1 872	72,6	7 219	45,0	-2 769	-163,7
ГО «Город Обнинск»	-559	-21,7	6 077	37,9	3 659	216,4
Бабынинский район	211	8,2	-117	-0,7	1	0,1
Дзержинский район	349	13,5	805	5,0	708	41,9
Малоярославецкий район	364	14,1	1 453	9,1	-245	-14,5
Перемышльский район	204	7,9	161	1,0	56	3,3
Ферзиковский район	136	5,3	457	2,8	281	16,6
<b>Итого</b>	<b>2 577</b>	<b>100,0</b>	<b>16 055</b>	<b>100,0</b>	<b>1 691</b>	<b>100,0</b>

Согласно представленным в таблице 7 данным, наибольший удельный вес в рассматриваемом периоде в структуре миграционного прироста населения Калужской агломерации имели города Калуга и Обнинск, Малоярославецкий и Дзержинский районы.

Уровень средней **заработной платы**<sup>25</sup> в Калужской области в 2022 году составил 57 555,0 руб., увеличившись на 9 911,0 руб., или на 20,8 %, по сравнению с уровнем 2020 года.

Информация об уровне средней заработной платы в Калужской области и в разрезе муниципальных образований, входящих в состав Калужской агломерации, представлена в таблице 8.

Таблица 8

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Калужская область*</b>	<b>47 644,0</b>	<b>52 412,0</b>	<b>57 555,0</b>
ГО «Город Калуга»	49 577,0	54 499,2	58 556,1
ГО «Город Обнинск»	59 152,2	65 887,7	75 023,9
Бабынинский район	38 699,4	43 851,9	48 834,2
Дзержинский район	39 031,8	43 559,7	49 152,3
Малоярославецкий район	45 389,7	49 946,0	54 452,5
Перемышльский район	34 387,5	36 950,3	40 340,9
Ферзиковский район	39 872,2	42 790,9	49 516,7

\*среднемесячная начисленная заработная плата. Организации, не относящиеся к субъектам малого предпринимательства (включая организации с численностью до 15 чел.).

<sup>25</sup> Там же.

Согласно представленной в таблице 8 информации, наибольший размер средней заработной платы в 2020-2022 годах наблюдается в Обнинске и в Калуге, наименьший – в Перемышльском районе.

**Среднесписочная численность работников организаций (без субъектов малого предпринимательства)<sup>26</sup>** Калужской области в 2022 году составила 240,7 тыс. чел., из них 169,0 тыс. чел. (70,2 %) – среднесписочная численность работников организаций Калужской агломерации.

Сведения о среднесписочной численности работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) в 2020-2022 годах представлены в таблице 9.

Таблица 9  
(чел.)

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Калужская область</b>	<b>242 884</b>	<b>241 318</b>	<b>240 693</b>
<b>Калужская агломерация</b>	<b>173 403</b>	<b>171 168</b>	<b>168 969</b>
ГО «Город Калуга»	114 631	113 751	112 286
ГО «Город Обнинск»	29 734	29 309	28 649
Бабынинский район	3 532	3 466	3 413
Дзержинский район	11 175	10 819	11 027
Малоярославецкий район	10 353	10 027	9 897
Перемышльский район	1 491	1 459	1 455
Ферзиковский район	2 487	2 337	2 242

\*среднесписочная численность работников (без внешних совместителей). Организации, не относящиеся к субъектам малого предпринимательства (включая организации с численностью до 15 чел.).

Согласно указанной информации с 2020 года наблюдается ежегодное снижение среднесписочной численности работников организаций как по Калужской области в целом, так и по муниципальным образованиям, входящим в состав Калужской агломерации. Так, среднесписочная численность работников в целом по Калужской области в 2022 году сократилась на 2,2 тыс. чел., или на 0,3 %, по сравнению с 2021 годом. По Калужской агломерации снижение составило 4,4 тыс. чел., или 1,3 %, в основном за счет снижения показателя в городах Калуге и Обнинске на 3,4 тыс. чел., или на 2,4 %.

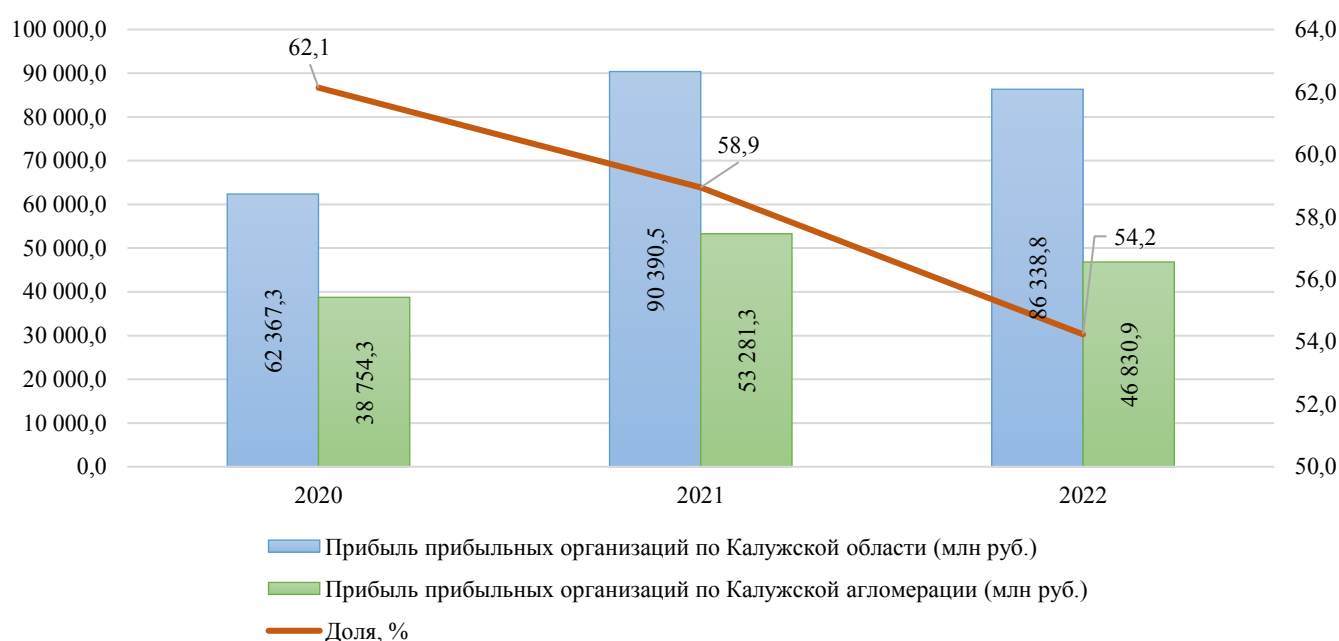
**Прибыль прибыльных организаций** Калужской области (без субъектов малого предпринимательства)<sup>27</sup> в 2022 году составила 86 338,8 млн руб., из них 46 830,9 млн руб. (54,2 %) – прибыль прибыльных организаций Калужской агломерации.

Динамика прибыли прибыльных организаций Калужской области и Калужской агломерации представлена на диаграмме 12.

<sup>26</sup> Там же.

<sup>27</sup> Там же.

Диаграмма 12



Согласно представленным данным, в рассматриваемом периоде прибыль прибыльных организаций имела следующую динамику:

- прибыль прибыльных организаций Калужской области в 2021 году увеличилась с 62 367,3 млн руб. до 90 390,5 млн руб. (на 28 023,2 млн руб., или на 44,9 %), а затем в 2022 году снизилась на 4 051,7 млн руб., или на 4,5 %, и составила 86 338,8 млн руб.;

- прибыль прибыльных организаций Калужской агломерации в 2021 году увеличилась с 38 754,3 млн руб. до 53 281,3 млн руб. (на 14 527,0 млн руб., или на 37,5 %), а затем в 2022 году снизилась на 6 450,4 млн руб., или на 12,1 %, и составила 46 830,9 млн руб.

При этом доля прибыли прибыльных организаций Калужской агломерации в прибыли прибыльных организаций Калужской области ежегодно сокращалась: в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 3,2 п.п. (с 62,1 % до 58,9 %) и в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 4,7 п.п. (до 54,2 %).

Структура прибыли прибыльных организаций Калужской агломерации представлена в таблице 10.

Таблица 10

Наименование муниципального образования	2020		2021		2022	
	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%
ГО «Город Калуга»	29 665,0	76,5	40 073,1	75,2	25 304,2	54,0
ГО «Город Обнинск»	5 134,1	13,2	6 566,0	12,3	10 427,4	22,3
Бабынинский район	486,3	1,3	690,5	1,3	1 393,2	3,0
Дзержинский район	1 719,4	4,4	2 555,1	4,8	3 343,3	7,1
Малоярославецкий район	1 630,0	4,2	3 367,0	6,3	5 844,8	12,5
Перемышльский район	116,7	0,3	27,0	0,1	512,6	1,1
Ферзиковский район	2,7	0,0	2,6	0,0	5,4	0,0
<b>Итого</b>	<b>38 754,3</b>	<b>100,0</b>	<b>53 281,3</b>	<b>100,0</b>	<b>46 830,9</b>	<b>100,0</b>

Согласно представленным в таблице 10 данным, наибольший удельный вес в рассматриваемом периоде в структуре прибыли прибыльных организаций Калужской агломерации имели следующие муниципальные образования:

- ГО «Город Калуга» – 68,6 % в среднем за 2020-2022 годы;

- ГО «Город Обнинск» – 15,9 % в среднем за 2020-2022 годы.

Доля оставшихся 5 муниципальных образований Калужской агломерации составляла в рассматриваемом периоде в среднем 15,5 %.

**Стоимость основных фондов**<sup>28</sup> Калужской области и Калужской агломерации в рассматриваемом периоде ежегодно росла:

- стоимость основных фондов Калужской области в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилась на 79 173,0 млн руб., или на 9,7 % (с 812 402,0 млн руб. до 891 575 млн руб.), и в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличилась на 53 981,0 млн руб., или на 6,1 % (до 945 556,0 млн руб.);

- стоимость основных фондов Калужской агломерации в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилась на 37 806,0 млн руб., или на 6,5 % (с 577 354,0 млн руб. до 615 160,0 млн руб.), и в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличилась на 6 769,0 млн руб., или на 1,1 % (до 621 929,0 млн руб.).

При этом доля стоимости основных фондов Калужской агломерации в стоимости основных фондов Калужской области в рассматриваемом периоде ежегодно снижалась: на 2,1 п.п. в 2021 году по сравнению с 2020 годом и на 3,2 п.п. в 2022 году по сравнению с 2021 годом.

**Ввод в действие жилых домов**<sup>29</sup> Калужской области и Калужской агломерации в рассматриваемом периоде имел следующую динамику:

- ввод в действие жилых домов Калужской области в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличился на 42,7 тыс. кв. м, или на 5,2 % (с 819,3 тыс. кв. м до 862,0 тыс. кв. м), и в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличился на 54,3 тыс. кв. м, или на 6,3 % (до 916,3 тыс. кв. м);

- ввод в действие жилых домов Калужской агломерации в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличился на 67,4 тыс. кв. м, или на 14,1 % (с 477,3 тыс. кв. м до 544,7 тыс. кв. м), и в 2022 году по сравнению с 2021 годом уменьшился на 2 тыс. кв. м, или на 2,2 % (до 532,5 тыс. кв. м).

При этом доля ввода в действие жилых домов Калужской агломерации в объеме ввода в действие жилых домов Калужской области в 2022 году составила 58,1 %, снизившись на 5,1 п.п. по сравнению с 2021 годом и на 0,1 п.п. по сравнению с 2020 годом.

**Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство»**<sup>30</sup>, в Калужской области увеличился с 74 857,0 млн руб. до 81 566,1 млн руб. в 2020-2022 годах с ежегодным ростом: на 2 320,3 млн руб. (на 3,1 %) в 2021 году и на 4 388,8 млн руб. (на 5,7 %) в 2022 году.

Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», в Калужской агломерации в 2022 году составил 18 548,9 млн руб., снизившись на 1 027,3 млн руб. (на 5,2 %) по сравнению с 2020 годом и увеличившись на 741,7 млн руб. (на 4,2 %) по сравнению с 2021 годом.

Доля объема работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», в Калужской агломерации в объеме аналогичных работ, выполненных в Калужской области, ежегодно снижалась с 26,2% до 23,1 % (на 3,1 п.п.) в 2021 году и до 22,7 % (на 0,4 п.п.) в 2022 году.

<sup>28</sup> Статистический сборник Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калужской области «Муниципальные районы и городские округа Калужской области 2016-2022гг.», с. 296

<sup>29</sup> Там же, с. 329

<sup>30</sup> Там же, с. 328

**Перевозки грузов автомобильным транспортом организаций всех видов деятельности**<sup>31</sup> в Калужской области в 2022 году составили 13 963,4 тыс. т, увеличившись на 2 527,3 тыс. т (на 22,1 %) по сравнению с 2020 годом и на 2 620,1 тыс. т (на 23,1 %) по сравнению с 2021 годом.

Перевозки грузов автомобильным транспортом организаций всех видов деятельности в Калужской агломерации в 2022 году составили 5 855,4 тыс. т, увеличившись на 1 573,5 тыс. т (на 47,1 %) по сравнению с 2020 годом и на 2 035,2 тыс. т (на 53,3 %) по сравнению с 2021 годом.

Доля перевозок грузов автомобильным транспортом организаций всех видов деятельности в Калужской агломерации в совокупном объеме таких перевозок в Калужской области в 2022 году составила 41,9 %, увеличившись на 7,1 п.п. по сравнению с 2020 годом и на 8,3 п.п. по сравнению с 2021 годом.

**Оборот розничной торговли**<sup>32</sup> Калужской области и Калужской агломерации в рассматриваемом периоде ежегодно рос:

- оборот розничной торговли Калужской области в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличился на 22 269,4 млн руб., или на 10,4 % (с 215 053,0 млн руб. до 237 322,0 млн руб.), и в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличился на 22 008,5 млн руб., или на 9,3 % (до 259 269,4 млн руб.);

- оборот розничной торговли Калужской агломерации в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличился на 16 497,6 млн руб., или на 18,5 % (с 89 370,7 млн руб. до 105 868,3 млн руб.), и в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличился на 11 412,3 млн руб., или на 10,8 % (до 117 280,6 млн руб.).

Доля оборота розничной торговли Калужской агломерации в обороте розничной торговли Калужской области в рассматриваемом периоде ежегодно увеличивалась: на 3,1 п.п. в 2021 году по сравнению с 2020 годом и на 0,6 п.п. в 2022 году по сравнению с 2021 годом.

**Объем платных услуг населению**<sup>33</sup> Калужской области и Калужской агломерации в рассматриваемом периоде ежегодно рос:

- объем платных услуг населению Калужской области в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличился на 9 152,2 млн руб., или на 18,3 % (с 49 974,0 млн руб. до 59 126,2 млн руб.), и в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличился на 6 611,0 млн руб., или на 11,2 % (до 65 737,2 млн руб.);

- объем платных услуг населению Калужской агломерации в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличился на 2 593,2 млн руб., или на 10,0 % (с 25 823,9 млн руб. до 28 417,1 млн руб.), и в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличился на 1 314,3 млн руб., или на 4,6 % (до 29 731,4 млн руб.).

При этом доля объема платных услуг населению Калужской агломерации в объеме платных услуг населению Калужской области в рассматриваемом периоде ежегодно снижалась: на 3,6 п.п. в 2021 году по сравнению с 2020 годом и на 2,8 п.п. в 2022 году по сравнению с 2021 годом.

Таким образом, из 11 рассмотренных показателей социально-экономического развития Калужской области и Калужской агломерации в рассматриваемом периоде 8 имели положительную динамику:

- средняя заработная плата по Калужской области увеличилась на 9 911,0 руб.

---

<sup>31</sup> Там же, с. 334

<sup>32</sup> Там же, с. 339

<sup>33</sup> Там же, с. 345



(120,8 %) в 2022 году по сравнению с 2020 годом;

- естественная убыль населения снизилась на 1 525,0 чел. (18,3 %) по Калужской области и на 791,0 чел. (на 17,2 %) по Калужской агломерации в 2022 году по сравнению с 2020 годом;

- миграционный прирост снизился на 7 752,0 чел. (63,6 %) по Калужской области и на 886,0 чел. (на 34,4 %) по Калужской агломерации в 2022 году по сравнению с 2020 годом;

- стоимость основных фондов увеличилась на 133 154,0 млн руб. (на 16,4 %) по Калужской области и на 44 575,0 млн руб. (на 7,7 %) по Калужской агломерации в 2022 году по сравнению с 2020 годом;

- ввод в действие жилых домов увеличился на 97,0 тыс. кв. м (на 11,8 %) в Калужской области и на 55,2 тыс. кв. м (на 11,6 %) по Калужской агломерации в 2022 году по сравнению с 2020 годом;

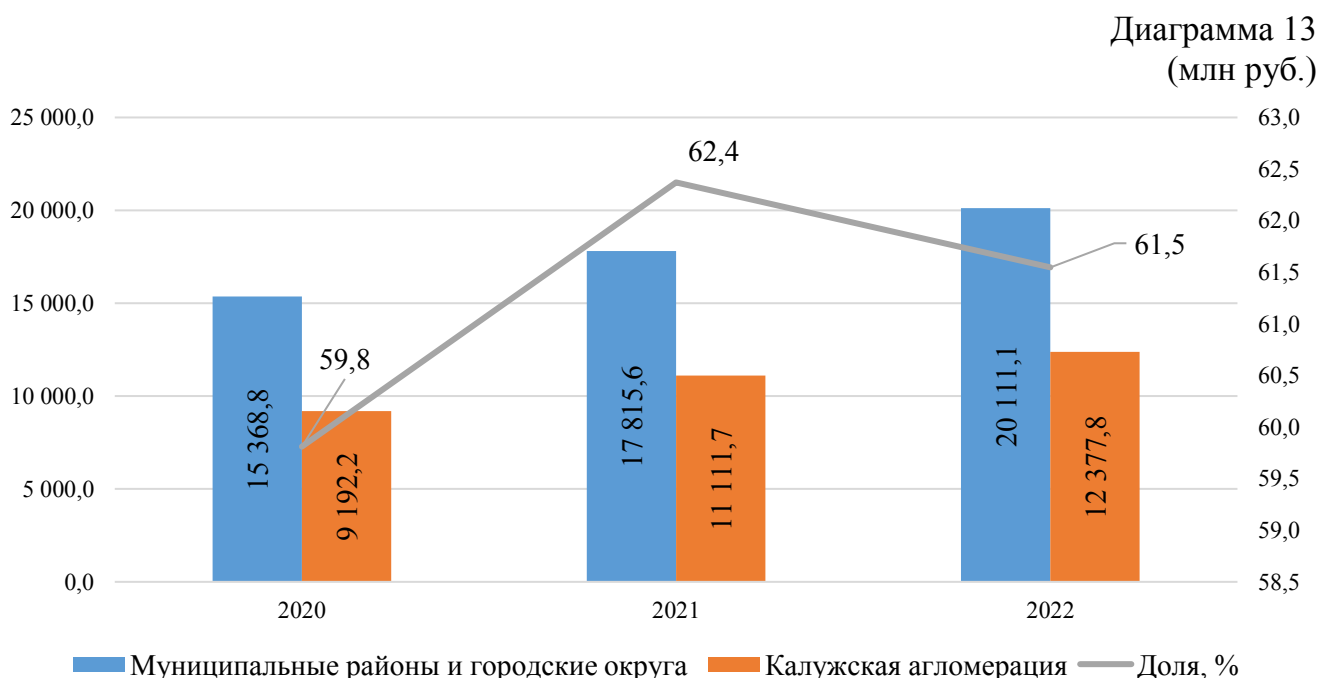
- перевозки грузов автомобильным транспортом организаций всех видов деятельности возросли на 2 527,3 тыс. т (на 22,1 %) в Калужской области и на 1 873,5 тыс. т (на 47,1 %) по Калужской агломерации в 2022 году по сравнению с 2020 годом;

- оборот розничной торговли увеличился на 44 277,9 млн руб. (на 20,6 %) по Калужской области и на 27 909,9 млн руб. (на 31,2 %) по Калужской агломерации в 2022 году по сравнению с 2020 годом;

- объем платных услуг населению увеличился на 15 763,2 млн руб. (на 31,5 %) по Калужской области и на 3 907,5 млн руб. (на 15,1 %) по Калужской агломерации в 2022 году по сравнению с 2020 годом.

Поступление **налоговых и неналоговых доходов**<sup>34</sup> в целом по муниципальным районам и городским округам Калужской области в 2022 году составило 20 111,1 млн руб., в том числе по Калужской агломерации 12 377,8 млн руб., или 61,5 %.

Динамика налоговых и неналоговых доходов представлена на диаграмме 13.



<sup>34</sup> Отчёты об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 1 января 2021 г., на 1 января 2022 г., на 1 января 2023 года, форма по ОКУД 0503317

В целом наблюдался рост налоговых и неналоговых доходов как по муниципальным образованиям Калужской области в целом, так и по муниципальным образованиям, входящим в состав Калужской агломерации.

В 2020 году поступление налоговых доходов в целом по муниципальным районам и городским округам в 2020 году составило 15 368,8 млн руб., в том числе по Калужской агломерации – 9 192,2 млн руб.

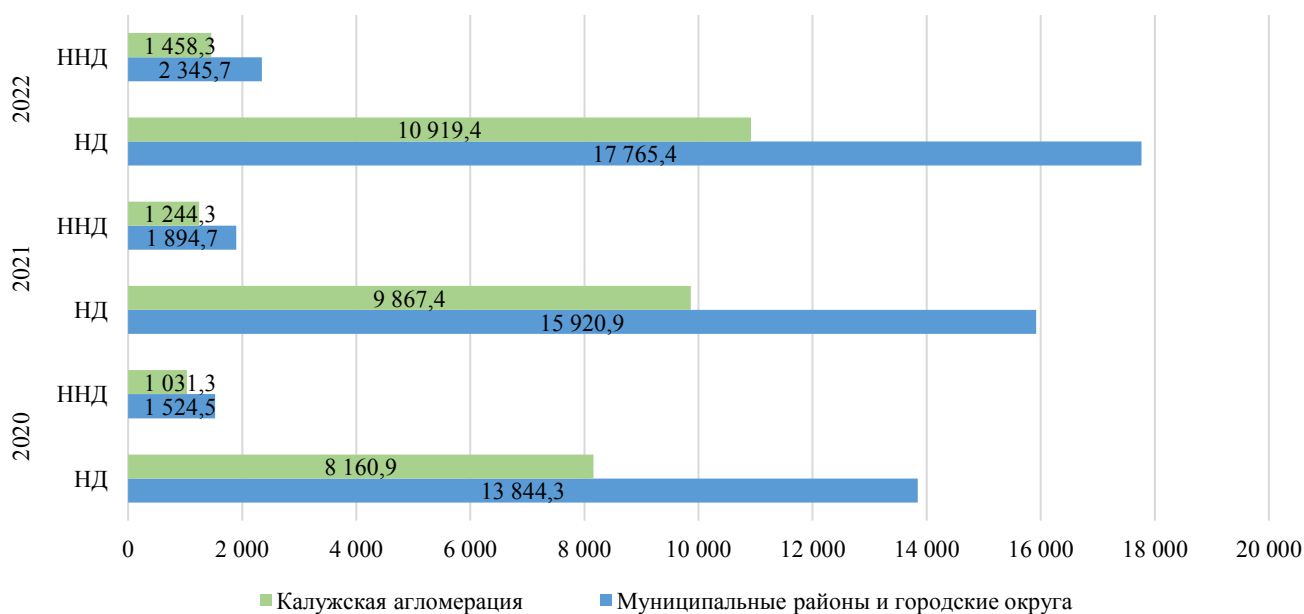
В 2021 году налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 17 815,6 млн руб., в том числе по Калужской агломерации – 11 111,7 млн руб.

По сравнению с 2021 годом в 2022 году общее поступление налоговых и неналоговых доходов увеличилось на 2 295,5 млн руб., или на 12,9 %. По Калужской агломерации увеличение составило 1 266,1 млн руб., или 11,4 %.

По сравнению с 2020 годом в 2022 году поступление налоговых и неналоговых доходов увеличилось на 4 742,3 млн руб., или на 30,9 %. По Калужской агломерации увеличение составило 3 185,6 млн руб., или 37,4 %.

В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольшую долю имеют налоговые доходы. Структура налоговых и неналоговых доходов представлена на диаграмме 14.

Диаграмма 14  
(млн руб.)



Согласно представленным на диаграмме 14 данным, в рассматриваемом периоде структура налоговых и неналоговых доходов имела следующую динамику:

- налоговые доходы муниципальных образований и городских округов в 2021 году увеличились с 13 844,3 млн руб. до 15 920,9 млн руб. (на 2 076,6 млн руб., или на 15,0 %), в 2022 году увеличились на 1 844,5 млн руб., или на 11,6 % относительно 2021 года и составили 17 765,4 млн руб.;

- налоговые доходы муниципальных образований, входящих в состав Калужской агломерации, в 2021 году увеличились с 8 160,9 млн руб. до 9 867,4 млн руб. (на 1 706,5 тыс. руб., или на 20,9 %), а в 2022 году увеличились на 1 052,1 млн руб., или на 10,7 %, относительно 2021 года и составили 10 919,4 млн руб.

- неналоговые доходы муниципальных образований и городских округов в 2021 году увеличились с 1 524,5 млн руб. до 1 894,4 млн руб. (на 370,1 млн руб., или на 24,3 %), в

2022 году увеличение составило 451,0 млн руб., или 23,8 %, относительно 2021 года, поступление составило 2 345,7 млн руб.;

- неналоговые доходы Калужской агломерации в 2021 году увеличились с 1 031,3 млн руб. до 1 244,3 млн руб. (на 213,0 млн руб., или на 20,7 %), в 2022 году увеличились на 214 тыс. руб., или на 17,2 % относительно 2021 года и составили 1 458,3 млн руб.

**4.2.** Анализ развитости Калужской агломерации произведен на основе методики Института географии РАН и сравнительной характеристики муниципальных образований, входящих в состав Калужской агломерации, по ряду социально-экономических показателей:

- объем отгруженных товаров (млн руб.) на душу населения;
- оборот организаций всех видов экономической деятельности (млн руб.) на душу населения;
- ввод в действие жилых домов (тыс. кв. м. общей площади) на 1000 чел.;
- объем инвестиций в основной капитал (млрд руб.) на 1000 чел.;
- стоимость основных фондов (млрд руб.) на 1000 чел.;
- число предприятий и организаций (ед.) на душу населения;
- налоговые и неналоговые доходы муниципальных образований (млн руб.) на 1000 чел.

На первом этапе проведен анализ развитости Калужской агломерации по критериям, представленным в таблице 11.

Таблица 11

Критерий	Значение
1. Численность населения «ядра» агломерации	не менее 250 тыс. чел.
2. Временная доступность от спутников агломерации до «ядра» агломерации	не более 1,5 часа
3. Количество городских населенных пунктов агломерационной зоны	не менее 5
4. Совокупная численность населения спутников агломерации	не менее 50 тыс. чел.
5. Коэффициент развитости агломерации (агломеративности)	не менее 1

В соответствии с методикой Института географии РАН коэффициент развитости агломерации определяется по следующей формуле:

$$K_a = P \cdot (N \cdot n + M \cdot m), \text{ где}$$

P – численность населения агломерации, млн чел.;

M – число городских поселений в агломерации;

m – доля численности населения городских поселений в численности населения агломерации;

N – число сельских поселений в агломерации;

n – доля численности населения сельских поселений в численности населения агломерации.

Классы развитости агломерации по методике Института географии РАН определяют исходя из значения данного коэффициента:

- более 50 – наиболее развитые;
- от 10 до 50 – сильно развитые;

- от 5 до 10 – развитые;
- от 2,5 до 5 – слаборазвитые;
- менее 2,5 – наименее развитые;
- агломерации, не отвечающие ни одному из критериев, – потенциальные.

Значения критериев, необходимых для расчета развитости Калужской агломерации, по состоянию на 01.01.2023 представлены в таблице 12.

Таблица 12

Критерий	Целевое значение	Калужская агломерация	Примечание
1. Численность населения «ядра» агломерации	не менее 250 тыс. чел.	355,5 тыс. чел.	соответствует
2. Численность населения агломерации	не менее 500 тыс. чел.	662,7 тыс. чел.	соответствует
3. Количество городских населенных пунктов агломерационной зоны	не менее 5	7	-
4. Количество сельских поселений агломерационной зоны	-	67	-
5. Совокупная численность населения спутников агломерации	не менее 50 тыс. чел.	307,2 тыс. чел.	соответствует
6. Временная доступность от спутников агломерации до «ядра» агломерации	не более 1,5 часа	не превышает 1,5 часа	соответствует
7. Численность городского населения агломерационной зоны		220,6 тыс. чел.	-
8. Доля численности населения городских населенных пунктов в численности населения агломерации	-	$220,6/662,7=0,333$	-
9. Численность сельского населения агломерационной зоны		86,6 тыс. чел.	-
10. Доля численности населения сельского населения в численности населения агломерации	-	$86,6/662,7=0,131$	-
11. Коэффициент развитости агломерации	1) более 50 – наиболее развитые; 2) от 10 до 50 – сильно развитые; 3) от 5 до 10 – развитые; 4) от 2,5 до 5 – слаборазвитые; 5) менее 2,5 – наименее развитые; 6) агломерации, не отвечающие ни одному из критериев, – потенциальные.	$662,7/1000* (7*0,333+67*0,131) =7,4$	развита

Таким образом, основываясь на представленных в таблице 12 данных, Калужскую агломерацию, в соответствии с используемой методикой, можно охарактеризовать как развитую.

Сведения о социально-экономических показателях Калужской агломерации за 2020-2022 годы представлены в таблице 13.

Таблица 13

Показатель	2020 год			2021 год			2022 год		
	Калужская агломерация	Калужская область	Калужская агломерация / Калужская область	Калужская агломерация	Калужская область	Калужская агломерация / Калужская область	Калужская агломерация	Калужская область	Калужская агломерация / Калужская область
Объем отгруженных товаров (млн руб.)	547 460,4	854 569,1	-	655 380,7	1 051 658,5	-	451 952,4	841 329,2	-
Численность населения	615 597,0	1 000 980,0	-	625 417,0	1 073 252,0	-	662 658,0	1 070 853,0	-
Объем отгруженных товаров (млн руб.) на душу населения	0,9	0,9	1,04	1,0	1,0	1,07	0,7	0,8	0,87
Оборот организаций всех видов экономической деятельности (млн руб.)	874 429,6	1 596 655,3	-	1 056 072,6	1 868 885,9	-	833 925,3	1 646 129,0	-
Оборот организаций всех видов экономической деятельности (млн руб.) на душу населения	1,4	1,6	0,89	1,7	1,7	0,97	1,3	1,5	0,82
Ввод в действие жилых домов (тысяч квадратных метров общей площади)	477,3	819,3		544,7	862,0		532,5	916,3	
Ввод в действие жилых домов (тысяч квадратных метров общей площади) на 1000 чел.	0,8	0,8	0,95	0,9	0,8	1,08	0,8	0,9	0,94
Объем инвестиций в основной капитал (млрд руб.)	57,8	112,2	-	64,4	132,6	-	58,2	135,8	-
Объем инвестиций в основной капитал (млрд руб.) на 1000 чел.	0,1	0,1	0,84	0,1	0,1	0,83	0,1	0,1	0,69
Стоимость основных фондов (млрд руб.)	577,4	812,4	-	615,2	891,6	-	621,9	945,6	-
Стоимость основных фондов (млрд руб.) на 1000 чел.	0,9	0,8	1,16	1,0	0,8	1,18	0,9	0,9	1,06
Число предприятий и организаций (ед.)	16 809,0	23 046,0	-	16 072,0	22 082,0	-	15 699,0	21 525,0	-
Число предприятий и организаций (ед.) на душу населения	0,03	0,02	1,19	0,03	0,02	1,25	0,02	0,02	1,18
Налоговые и неналоговые доходы муниципальных образований (млн руб.)	9 192,2	15 368,8	-	11 111,7	17 815,6	-	12 377,8	20 111,1	-
Налоговые и неналоговые доходы муниципальных образований (млн руб.) на 1000 чел.	0,01	0,02	0,97	0,02	0,02	1,07	0,02	0,02	0,99

Согласно представленной информации Калужская агломерация опережает Калужскую область по следующим социально-экономическим показателям:

- объем отгруженных товаров (млн руб.) на душу населения 2020-2021 годах в 1,04 раза и 1,07 раза соответственно;

- ввод в действие жилых домов (тыс. кв. м. общей площади) на 1000 чел. – в 1,08 раза в 2021 году;

- стоимость основных фондов (млрд руб.) на 1000 чел. – в 1,16 раза в 2020 году, в 1,18 раза в 2021 году и в 1,06 раза в 2022 году;

- число предприятий и организаций (ед.) на душу населения – в 1,19 раза в 2020 году, в 1,25 раза в 2021 года и в 1,18 раза в 2022 году;

- налоговые и неналоговые доходы муниципальных образований (млн руб.) на 1000 чел. – в 1,07 раза в 2021 году.

Отставание Калужской агломерации от значений по Калужской области сложилось по следующим показателям:

- объем отгруженных товаров (млн руб.) на душу трудоспособного населения в 2022 году в 1,15 раза;

- оборот организаций всех видов экономической деятельности (млн руб.) на 1000 чел. – в 2020 году в 1,12 раза, в 2021 году в 1,03 раза и в 2022 году в 1,22 раза;

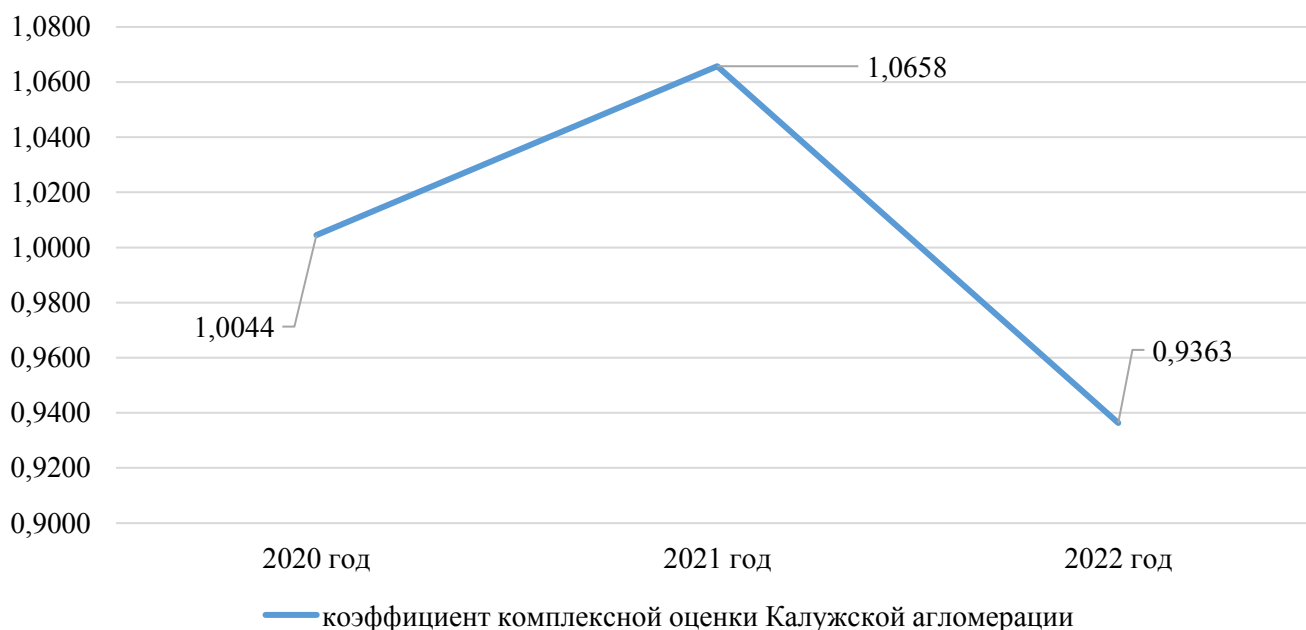
- ввод в действие жилых домов (тыс. кв. м. общей площади) на 1000 чел. – в 1,06 раза в 2020 году и в 2022 году;

- объем инвестиций в основной капитал (млрд руб.) на 1000 чел. трудоспособного населения – в 1,19 раза в 2020 году, в 1,20 раза в 2021 году и в 1,44 раза в 2022 году;

- налоговые и неналоговые доходы муниципальных образований (млн руб.) на 1000 чел. – в 2020 году в 1,03 раза и в 2022 году в 1,01 раза.

Данные о динамике коэффициента комплексной оценки Калужской агломерации в 2020-2022 годах представлены на диаграмме 15.

Диаграмма 15



По результатам проведенного анализа в 2020-2022 годах коэффициент комплексной оценки Калужской агломерации в 2020 году составляет 1,0044, в 2021 году – 1,0658, в 2022 году – 0,9363.

Для расчета коэффициента комплексной оценки Калужской агломерации был отобран массив данных, включающий 7 показателей социально-экономического развития рассматриваемой территории. Оценка осуществлялась путем расчета среднего арифметического данных за каждый анализируемый период.

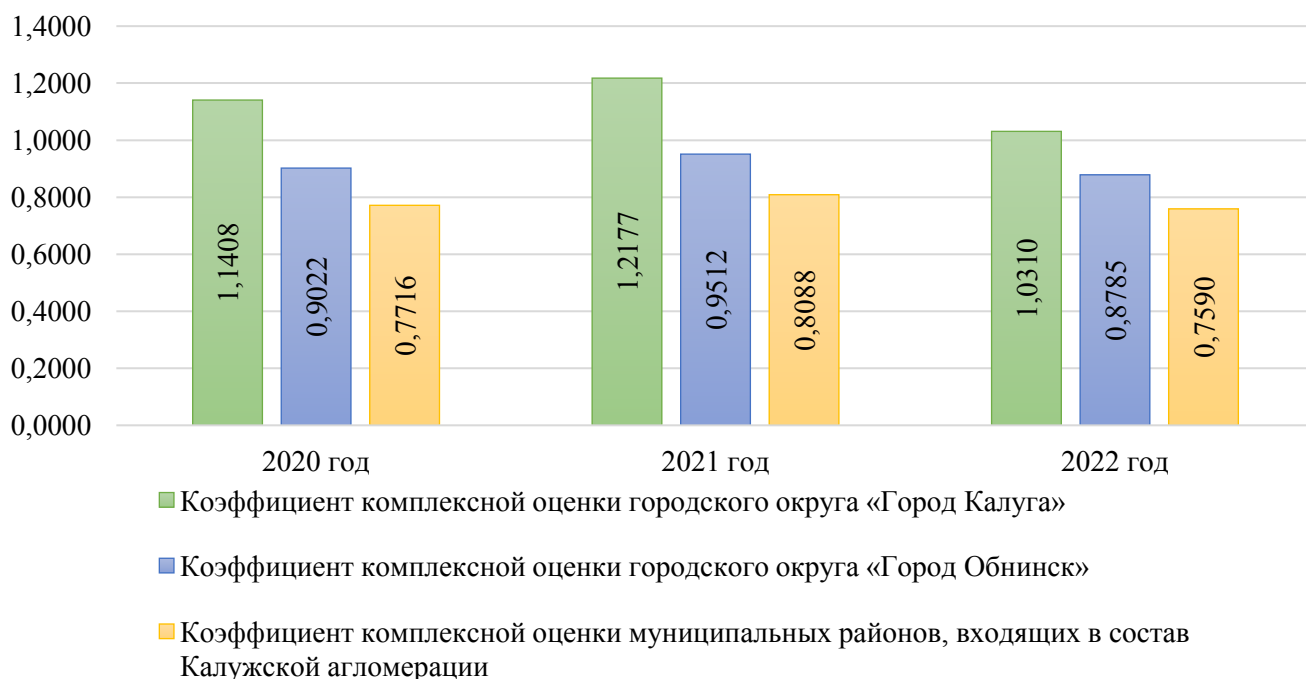
Снижение коэффициента комплексной оценки Калужской агломерации в рассматриваемом периоде составило 0,0681 по сравнению с 2020 годом и 0,1295 по сравнению с 2021 годом.

**Учитывая комплексную оценку развитости Калужской агломерации, а также данные, представленные в таблице 12, Калужскую агломерацию можно отнести к классу «развитая» с высоким потенциалом для дальнейшего развития.**

Также проведена сравнительная оценка показателей социально-экономического развития «ядра» Калужской агломерации – города Калуги (Приложение 1) и спутников – города Обнинска (Приложение 2) и муниципальных районов, входящих в состав Калужской агломерации (Приложение 3).

Данные о соотношении коэффициентов комплексной оценки «ядра» Калужской агломерации – города Калуга и спутников – города Обнинска и муниципальных районов, входящих в состав Калужской агломерации, представлены на диаграмме 16.

Диаграмма 16



В соответствии с данными, представленными на диаграмме 16, на протяжении всего анализируемого периода коэффициенты комплексной оценки «ядра» Калужской агломерации, а также крупного спутника – города Обнинска превышали коэффициенты комплексной оценки муниципальных районов, входящих в состав Калужской агломерации, что говорит о диспропорции в социально-экономическом развитии рассматриваемых муниципальных образований.

Однако изменение внешнего инвестиционного ландшафта, замедление инвестиционных потоков в регион, а также уход иностранных компаний и закрытие ряда производств может оказать негативное влияние на основные социально-экономические показатели.

Вместе с тем транспортная доступность, развитая сеть системы здравоохранения и образования, а также более высокий уровень заработной платы создают благоприятные условия на территории городов Калуга и Обнинск:

- реализация труда и получение заработной платы;
- получение профессионального образования;
- осуществление покупок на потребительском рынке;
- получения услуг, особенно в сфере здравоохранения;
- организация досуга, культуры и спорта.

## **5. Выводы**

**5.1.** Современной тенденцией развития территорий является образование городских агломераций. Развитие городских агломераций – один из приоритетов государственной региональной политики, закрепленный в стратегии пространственного развития Российской Федерации.

**5.2.** На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия на региональном уровне законодательно не утверждены нормативно-правовые, правовые акты Калужской области, устанавливающие и регулирующие порядок создания Калужской агломерации.

**5.3.** Калужская агломерация в части автомобильных дорог определена в рамках регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть», а также регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства». В состав Калужской агломерации входят:

- городской округ «Город Калуга»;
- городской округ «Город Обнинск»;
- муниципальный район «Бабынинский район»;
- муниципальный район «Дзержинский район»;
- муниципальный район «Малоярославецкий район»;
- муниципальный район «Перемышльский район»;
- муниципальный район «Ферзиковский район».

**5.4.** Население муниципальных образований, входящих в состав Калужской агломерации, по состоянию на 01.01.2023 составило 662,7 тыс. чел., или 61,9 % общего населения Калужской области. Численность населения города Калуги составляет 335,5 тыс. чел., или 50,6 % общей численности населения Калужской агломерации.

**5.5.** Анализ развитости Калужской агломерации показал следующее.

**5.5.1.** На территории Калужской агломерации образовательную деятельность по программам высшего образования осуществляют 10 образовательных организаций высшего образования, в том числе 7 государственных и 3 негосударственных вузов.

Программы среднего профессионального образования реализуются 23 образовательными организациями, в том числе в городе Калуге – 16 организаций, в Обнинске – 5 организаций, в Перемышльском и Малоярославецком районах по 1 образовательной организации. Все они осуществляют подготовку кадров более чем по 80 различным направлениям.

**5.5.2.** На территории Калужской агломерации действуют 64 медицинские организации (372 структурных подразделения). Наибольшее количество структурных подразделений медицинских организаций (178 ед.) находится в Калуге.

**5.5.3.** Автомобильные дороги наряду с железнодорожным сообщением являются основой транспортной инфраструктуры Калужской агломерации. Выгодное транспортно-географическое положение делает возможным связи Калужской агломерации с Москвой, Тулой, Брянском и Смоленском.



В силу своего географического положения, близости к Москве и к трассе «Москва – Киев», а также благодаря наличию международного аэропорта у Калужской агломерации есть возможность дальнейшего развития транспортно-логистического кластера.

**5.5.4.** В Калужской области 170 202 источника образования ТКО, из них на территории Калужской агломерации – 69 699 источников, или 41,0 %. Источники отходов распределены по территории Калужской области неравномерно. Основная масса поступает с северо-восточной части Калужской области, которая характеризуется наибольшим развитием промышленности и сельского хозяйства, концентрацией основной части населения.

На сегодняшний день организованный вывоз ТКО специализированными предприятиями осуществляется централизованно на большинстве территории муниципальных районов и городских округов Калужской области. В некоторых населенных пунктах области вывоз ТКО осуществляется по заявкам населения и организаций, в ряде населенных пунктов удаление отходов не организовано, что может привести к увеличению числа несанкционированных свалок и, как следствие, к росту экологических рисков в регионе.

**5.5.5.** Основу экономического потенциала Калужской агломерации составляют обрабатывающие производства. Наибольшее количество промышленных предприятий расположено в «ядре» Калужской агломерации – городе Калуге – 1 103 (36,0 % от общего количества организаций) и крупном спутнике – городе Обнинске – 512 (16,7 %).

**5.6.** Анализ развитости дорожной сети Калужской агломерации показал, что доля дорожной сети Калужской агломерации, находящаяся в нормативном состоянии, ежегодно увеличивается и в 2024 году составит 80 %. Рисков недостижения показателей, предусмотренных паспортом регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть», не выявлено.

Палата отмечает, что в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия было установлено несоответствие занесенных в СКДФ данных (маршруты автодорог, километраж) с данными геоинформационных и картографических сервисов (поисково-информационная картографическая служба Яндекс).

**5.7.** В рамках реализации мероприятий, предусмотренных паспортом регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», в Калужской агломерации проводятся работы по созданию интеллектуальной транспортной системы. По состоянию на 01.01.2024 реализованы два этапа внедрения указанной системы, включающие модернизацию светофорных объектов, внедрение интеграционных платформ, а также систем светофорного управления и метеомониторинга.

В рамках третьего этапа (2024 год) будет продолжена работа по модернизации подсистемы светофорного управления на светофорных объектах, а также будут осуществлены пуско-наладочные работы, строительно-монтажные работы по модернизации подсистемы светофорного управления и подсистемы мониторинга параметров транспортных потоков.

Рисков недостижения показателей, предусмотренных паспортом регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», не выявлено.

**5.8.** Большинство показателей социально-экономического развития Калужской агломерации в 2022 году показали положительную динамику:

- увеличилась средняя заработная плата;
- снизилась естественная убыль населения и миграционный прирост;
- увеличилась стоимость основных фондов;
- увеличился ввод в действие жилых домов;
- возросли перевозки грузов автомобильным транспортом организаций всех видов

деятельности;

- увеличился оборот розничной торговли и объем платных услуг населению.

**5.9.** Поступление налоговых и неналоговых доходов в целом по муниципальным районам и городским округам Калужской области в 2022 году составило 20 111,1 млн руб., в том числе по Калужской агломерации 12 377,8 млн руб., или 61,5 %. В 2020-2022 годах наблюдается положительная динамика поступлений как налоговых, так и неналоговых доходов.

**5.10.** По результатам проведенного анализа в 2020-2022 годах коэффициент комплексной оценки Калужской агломерации в 2020 году составляет 1,0044, в 2021 году – 1,0658, в 2022 году – 0,9363. Основными факторами снижения основных социально-экономических показателей Калужской агломерации в 2022 году выступают экономические барьеры, а также введение западными странами санкционных ограничений.

Несмотря на снижение комплексной оценки в 2022 году Калужскую агломерацию можно отнести к классу «развитая» с высоким потенциалом для дальнейшего развития.

**5.11.** На протяжении всего анализируемого периода коэффициенты комплексной оценки «ядра» Калужской агломерации – города Калуги, а также крупного спутника – города Обнинска превышали коэффициенты комплексной оценки муниципальных районов, входящих в состав Калужской агломерации, что говорит о диспропорции в социально-экономическом развитии рассматриваемых муниципальных образований.

Вместе с тем транспортная доступность, развитая сеть системы здравоохранения и образования, а также более высокий уровень заработной платы создают благоприятные условия на территории городов Калуга и Обнинск:

- реализация труда и получения заработной платы;
- получение профессионального образования;
- осуществление покупок на потребительском рынке;
- получения услуг, особенно в сфере здравоохранения;
- организация досуга, культуры и спорта.

## **6. Предложения**

**6.1.** Палата предлагает на законодательном уровне закрепить статус Калужской агломерации, что позволит более эффективно реализовывать инвестиционные проекты, комплексно развивать территории, обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие как входящих в Калужскую агломерацию муниципальных образований, так и региона в целом, повысит качество и уровень жизни населения.

**6.2.** Палата предлагает усилить контроль за несанкционированным размещением отходов производства и потребления на территории Калужской области.

**Приложение:** на 3 л. в 1 экз.

## Показатели социально-экономического развития городского округа «Город Калуга»

Показатель	2020 год			2021 год			2022 год		
	г. Калуга	Калужская область	г. Калуга / Калужская область	г. Калуга	Калужская область	г. Калуга / Калужская область	г. Калуга	Калужская область	г. Калуга / Калужская область
Объем отгруженных товаров (млн руб.)	394 921,5	854 569,1	-	459 286,0	1 051 658,5	-	240 129,1	841 329,2	-
Численность населения	347 150,0	1 000 980,0	-	350 667,0	1 073 252,0	-	355 488,0	1 070 853,0	-
Объем отгруженных товаров (млн руб.) на душу населения	1,1	0,9	1,3325	1,3	1,0	1,3366	0,7	0,8	0,8598
Оборот организаций всех видов экономической деятельности (млн руб.)	627 905,6	1 596 655,3	-	752 349,7	1 868 885,9	-	490 530,7	1 646 129,0	-
Оборот организаций всех видов экономической деятельности (млн руб.) на душу населения	1,8	1,6	1,1339	2,1	1,7	1,2321	1,4	1,5	0,8977
Ввод в действие жилых домов (тысяч квадратных метров общей площади)	217,0	819,3		283,8	862,0		269,3	916,3	
Ввод в действие жилых домов (тысяч квадратных метров общей площади) на 1000 чел.	0,6	0,8	0,7637	0,8	0,8	1,0077	0,8	0,9	0,8853
Объем инвестиций в основной капитал (млрд руб.)	39,6	112,2	-	42,0	132,6	-	38,6	135,8	-
Объем инвестиций в основной капитал (млрд руб.) на 1000 чел.	0,1	0,1	1,0170	0,1	0,1	0,9704	0,1	0,1	0,8570
Стоимость основных фондов (млрд руб.)	443,9	812,4	-	474,7	891,6	-	483,3	945,6	-
Стоимость основных фондов (млрд руб.) на 1000 чел.	1,3	0,8	1,5754	1,4	0,8	1,6295	1,4	0,9	1,5398
Число предприятий и организаций (ед.)	9 960,0	23 046,0	-	9 541,0	22 082,0	-	9 334,0	21 525,0	-
Число предприятий и организаций (ед.) на душу населения	0,03	0,02	1,2462	0,03	0,02	1,3224	0,03	0,02	1,3063
Налоговые и неналоговые доходы муниципальных образований (млн руб.)	4 886,3	15 368,8	-	5 968,7	17 815,6	-	5 814,0	20 111,1	-
Налоговые и неналоговые доходы муниципальных образований (млн руб.) на 1000 чел.	0,01	0,02	0,9167	0,02	0,02	1,0254	0,02	0,02	0,8708
<b>Коэффициент комплексной оценки</b>			<b>1,1408</b>			<b>1,2177</b>			<b>1,0310</b>

## Показатели социально-экономического развития городского округа «Город Обнинск»

Показатель	2020 год			2021 год			2022 год		
	г. Обнинск	Калужская область	г. Обнинск/ Калужская область	г. Обнинск	Калужская область	г. Обнинск/ Калужская область	г. Обнинск	Калужская область	г. Обнинск/ Калужская область
Объем отгруженных товаров (млн руб.)	76 496,6	854 569,1	-	74 454,9	1 051 658,5	-	85 770,9	841 329,2	-
Численность населения	116 179,0	1 000 980,0	-	121 508,0	1 073 252,0	-	129 584,0	1 070 853,0	-
Объем отгруженных товаров (млн руб.) на душу населения	0,7	0,9	0,7712	0,6	1,0	0,6253	0,7	0,8	0,8425
Оборот организаций всех видов экономической деятельности (млн руб.)	130 623,6	1 596 655,3	-	134 663,0	1 868 885,9	-	163 173,9	1 646 129,0	-
Оборот организаций всех видов экономической деятельности (млн руб.) на душу населения	1,1	1,6	0,7049	1,1	1,7	0,6364	1,3	1,5	0,8192
Ввод в действие жилых домов (тысяч квадратных метров общей площади)	88,6	819,3	-	115,0	862,0	-	80,4	916,3	-
Ввод в действие жилых домов (тысяч квадратных метров общей площади) на 1000 чел.	0,8	0,8	0,9317	0,9	0,8	1,1784	0,6	0,9	0,7251
Объем инвестиций в основной капитал (млрд руб.)	8,7	112,2	-	13,7	132,6	-	10,0	135,8	-
Объем инвестиций в основной капитал (млрд руб.) на 1000 чел.	0,1	0,1	0,6711	0,1	0,1	0,9147	0,1	0,1	0,6114
Стоимость основных фондов (млрд руб.)	50,7	812,4	-	51,0	891,6	-	55,5	945,6	-
Стоимость основных фондов (млрд руб.) на 1000 чел.	0,4	0,8	0,5373	0,4	0,8	0,5053	0,4	0,9	0,4851
Число предприятий и организаций (ед.)	4 028,0	23 046,0	-	3 829,0	22 082,0	-	3 745,0	21 525,0	-
Число предприятий и организаций (ед.) на душу населения	0,03	0,02	1,5059	0,03	0,02	1,5316	0,03	0,02	1,4378
Налоговые и неналоговые доходы муниципальных образований (млн руб.)	2 128,1	15 368,8	-	2 554,9	17 815,6	-	2 989,5	20 111,1	-
Налоговые и неналоговые доходы муниципальных образований (млн руб.) на 1000 чел.	0,02	0,02	1,1930	0,02	0,02	1,2667	0,02	0,02	1,2284
<b>Коэффициент комплексной оценки</b>			<b>0,9022</b>			<b>0,9512</b>			<b>0,8785</b>

## Показатели социально-экономического развития муниципальных районов, входящих в состав Калужской агломерации

Показатель	2020 год			2021 год			2022 год		
	МР	Калужская область	МР/ Калужская область	МР	Калужская область	МР/ Калужская область	МР	Калужская область	МР/ Калужская область
Объем отгруженных товаров (млн руб.)	76 042,3	854 569,1	-	121 639,8	1 051 658,5	-	126 052,4	841 329,2	-
Численность населения	152 268,0	1 000 980,0	-	153 242,0	1 073 252,0	-	177 586,0	1 070 853,0	-
Объем отгруженных товаров (млн руб.) на душу населения	0,5	0,9	0,5850	0,8	1,0	0,8101	0,7	0,8	0,9035
Оборот организаций всех видов экономической деятельности (млн руб.)	115 900,4	1 596 655,3	-	169 059,9	1 868 885,9	-	180 220,7	1 646 129,0	-
Оборот организаций всех видов экономической деятельности (млн руб.) на душу населения	0,8	1,6	0,4772	1,1	1,7	0,6336	1,0	1,5	0,6602
Ввод в действие жилых домов (тысяч квадратных метров общей площади)	171,7	819,3	-	145,9	862,0	-	182,8	916,3	-
Ввод в действие жилых домов (тысяч квадратных метров общей площади) на 1000 чел.	1,1	0,8	1,3777	1,0	0,8	1,1854	1,0	0,9	1,2030
Объем инвестиций в основной капитал (млрд руб.)	9,5	112,2	-	8,6	132,6	-	9,5	135,8	-
Объем инвестиций в основной капитал (млрд руб.) на 1000 чел.	0,1	0,1	0,5550	0,1	0,1	0,4554	0,1	0,1	0,4217
Стоимость основных фондов (млрд руб.)	82,8	812,4	-	89,5	891,6	-	83,1	945,6	-
Стоимость основных фондов (млрд руб.) на 1000 чел.	0,5	0,8	0,6701	0,6	0,8	0,7028	0,5	0,9	0,5298
Число предприятий и организаций (ед.)	2 821,0	23 046,0	-	2 702,0	22 082,0	-	2 620,0	21 525,0	-
Число предприятий и организаций (ед.) на душу населения	0,02	0,02	0,8047	0,02	0,02	0,8570	0,01	0,02	0,7340
Налоговые и неналоговые доходы муниципальных образований (млн руб.)	2 177,8	15 368,8	-	2 588,1	17 815,6	-	2 872,0	20 111,1	-
Налоговые и неналоговые доходы муниципальных образований (млн руб.) на 1000 чел.	0,01	0,02	0,9315	0,02	0,02	1,0174	0,02	0,02	0,8611
<b>Коэффициент комплексной оценки</b>			<b>0,7716</b>			<b>0,8088</b>			<b>0,7590</b>