**ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Оценка эффективности предоставления бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Калужской области**

**за счет средств областного бюджета»**

(отчет рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты
Калужской области 24 декабря 2021 года)

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 3.15 плана работы Контрольно-счётной палаты Калужской области на 2021 год.

Предмет мероприятия: нормативные правовые, договорные, отчетные финансово-статистические, аналитические и другие документы и материалы, характеризующие процесс предоставления бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Калужской области за счет средств областного бюджета.

Объекты мероприятия: министерство финансов Калужской области, муниципальные образования Калужской области, которым в исследуемом периоде предоставлялись бюджетные кредиты из областного бюджета Калужской области.

Исследуемый период: 2018-2020 годы и 9 месяцев 2021 года.

Цели мероприятия:

1. Провести анализ нормативно-правового регулирования и порядка предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям Калужской области.

2. Провести анализ объёма и динамики предоставления бюджетных и иных кредитов муниципальным образованиям Калужской области, а также своевременности их возврата.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия, установлено следующее.

1. Согласно п. 2 статьи 93.3 БК РФ высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливает порядок предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями бюджетных кредитов, полученных из бюджета субъекта Российской Федерации.

Порядок предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Калужской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета, и проведения реструктуризации задолженности по ним утвержден постановлением Правительства Калужской области от 02.03.2017 № 92 (далее – Постановление № 92).

В соответствии с п. 4 статьи 93.2 БК РФ и Законами о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – Законы о бюджете) министерство финансов Калужской области представляет Калужскую область в договорах о предоставлении бюджетных кредитов из областного бюджета, а также в правоотношениях, возникающих в связи с их заключением.

Согласно п. 2 статьи 93.2 БК РФ, а также Законами о бюджете на очередной финансовый год (и плановый период) бюджетные кредиты предоставляются на частичное покрытие дефицита бюджетов муниципальных образований Калужской области, а также для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий.

В соответствии с информацией министерства финансов Калужской области, бюджетные кредиты за счет средств областного бюджета в исследуемом периоде предоставлены только на частичное покрытие дефицита бюджета.

2. В 2018 году бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита бюджета предоставлены 15 муниципальным образованиям Калужской области в объёме 150 000,0 тыс. руб.

Наибольшая доля бюджетных кредитов (70,2 %, или 105 198,8 тыс. руб.) предоставлена следующим муниципальным образованиям: МР «Дзержинский район» – 18,5 % (27 700,0 тыс. руб.); ГП «Город Кондрово» – 16,0 % (23 949,0 тыс. руб.); МР «Бабынинский район» – 10,8 % (16 149,8 тыс. руб.); МР «Мосальский район» – 8,4 % (12 600,0 тыс. руб.); ГП «Поселок Полотняный Завод» – 8,4 % (12 600,0 тыс. руб.); ГП «Город Белоусово» – 8,1 % (12 200,0 тыс. руб.).

В 2019 году бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита бюджета предоставлены 5 муниципальным образованиям Калужской области в объёме 46 460,4 тыс. руб.

Наибольший объём бюджетных кредитов предоставлен бюджетам МР «Барятинский район» – 14 000,0 тыс. руб. (30,1 % общего объёма бюджетных ассигнований), МР «Бабынинский район» – 13 253,1 тыс. руб. (28,5 %) и МР «Куйбышевский район» – 13 000,0 тыс. руб. (28,0 %).

В 2020 году объём бюджетных кредитов муниципальным образованиям составил 33 500,0 тыс. руб. Кредит МР «Малоярославецкий район» в сумме 25 000,0 тыс. руб. составил 74,6 % общего объема предоставленных бюджетных кредитов.

По состоянию на 01.10.2021 договоры о предоставлении бюджетного кредита заключены с пятью муниципальными образованиями Калужской области на общую сумму 29 300,0 тыс. руб.

Наиболее крупные бюджетные кредиты предоставлены МР «Сухиничский район» – 10 500,0 тыс. руб., или 35,8 % общего объема бюджетных кредитов, МР «Жуковский район» – 8 000,0 тыс. руб. (27,3 %), и МР «Город Киров и Кировский район» – 6 000,0 тыс. руб. (20,5 %).

3. По информации министерства финансов Калужской области, в 2020-2021 годах средний уровень долговой устойчивости в соответствии со статьёй 107.1 БК РФ был установлен у 3 муниципальных образований (ГП «Город Козельск», городской округ «Город Калуга» и городской округ «Город Обнинск»). У остальных 301 муниципального образования установлен высокий уровень долговой устойчивости.

Для получения бюджетного кредита органы местного самоуправления муниципальных образований Калужской области представляют в финансовый орган Калужской области заявку о предоставлении бюджетного кредита (п. 2.3 раздела 2 Постановления № 92).

В составе документов и сведений, прилагаемых к заявке о предоставлении бюджетного кредита, представляется расчет потребности бюджета муниципального образования в бюджетном кредите на частичное покрытие дефицитов бюджетов (приказ министерства финансов Калужской области от 14.02.2019 № 16).

Согласно заявкам, представленным муниципальными образованиями, в исследуемом периоде бюджетные кредиты предоставлялись в соответствии с заявленным объёмом потребности муниципальных образований в бюджетном кредите.

4. Согласно статье 106 БК РФ (в ред. от 07.05.2013) предельный объем муниципальных заимствований в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования.

С 2019 года в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 02.08.2019 № 278-ФЗ в ст. 106 БК РФ общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), и объемов погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

Требования статьи 106 БК РФ не были соблюдены отдельными муниципальными образованиями.

Палата отмечает, что бюджетные кредиты муниципальным образованиям предоставлялись на финансирование дефицита бюджета, что свидетельствует о недостаточной точности расчетов муниципальными образованиями объёма потребности в бюджетном кредите и отсутствии контроля со стороны министерства финансов за данными расчётами.

5. Анализ содержания муниципальных долговых книг муниципальных образований Калужской области показал, что в них включена вся информация об имевшихся в исследуемом периоде долговых обязательствах муниципальных образований Калужской области.

Приказом министерства финансов Калужской области от 13.04.2016 № 68 утвержден Порядок передачи министерству финансов Калужской области информации о долговых обязательствах, отраженной в муниципальных долговых книгах муниципальных образований Калужской области (далее – Порядок).

Сведения об объёме долговых обязательствах муниципальных образований Калужской области публикуются на официальном портале органов власти Калужской области (https://pre.admoblkaluga.ru/main/work/finances/dolg\_obaz/dolg\_mun.php).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Палатой министерству финансов Калужской области даны следующие предложения.

1. Осуществлять контроль за расчетом потребности муниципальных образований в бюджетном кредите, в том числе за оценкой ожидаемого исполнения бюджетов муниципальных образований, с учётом ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2. Разработать порядок отбора заявок муниципальных образований Калужской области для предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета.