

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах внешней проверки годовых отчетов
об исполнении местных бюджетов в соответствии
со статьёй 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

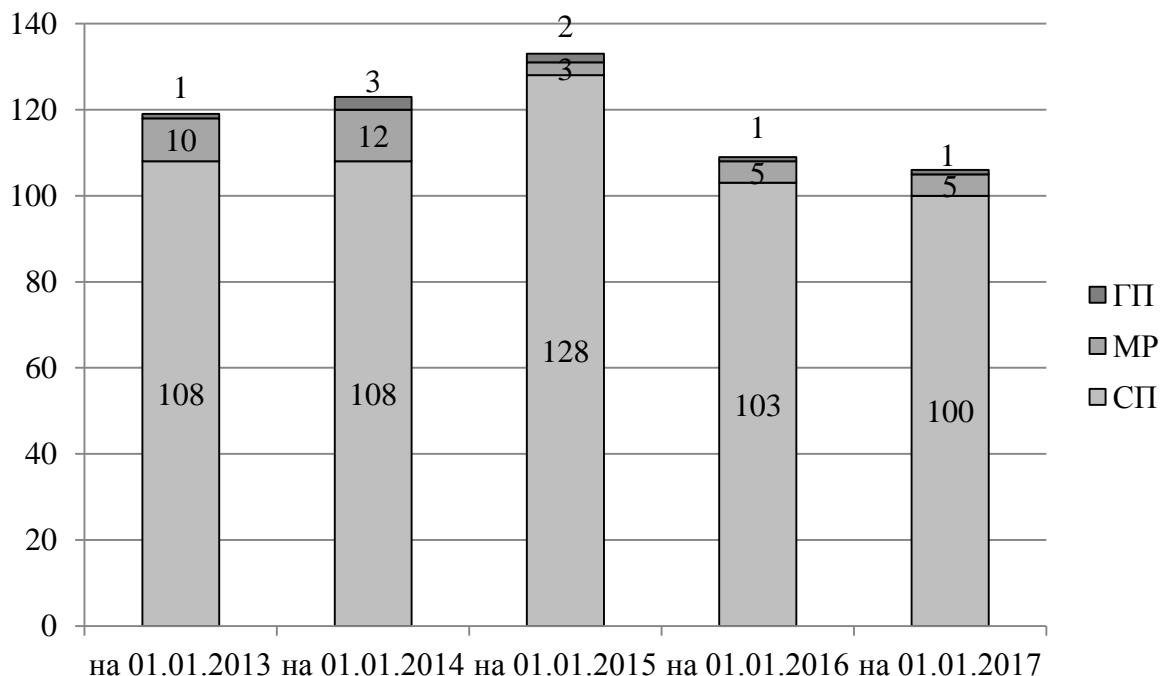
(отчёт рассмотрен на заседании коллегии КСП Калужской области 10 ноября 2017 года
(протокол № 33))

В связи с внесением изменений Федеральным законом от 24.11.2014 № 37-ФЗ в пункт 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в части изменения условий применения дополнительных мер к муниципальным образованиям, которым предоставляются межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ¹, начиная с 1 января 2015 года применяется новый порядок расчета доли межбюджетных трансфертов в бюджетах муниципальных образований, в отношении которых применяются нормы по соблюдению требований бюджетного законодательства.

Министерство финансов Калужской области представило в Контрольно-счётную палату Калужской области перечень муниципальных образований Калужской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 % объема собственных доходов местных бюджетов по состоянию на 01.01.2017.

Количество муниципальных образований, в отношении которых действуют меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 БК РФ, уменьшилось со 109 муниципальных образований по состоянию на 01.01.2016 до 106 муниципальных образований по состоянию на 01.01.2017.

Динамика количества указанных муниципальных образований за период с 01.01.2013 по 01.01.2017 представлена на диаграмме.



¹ Изменение доли межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, превышающем 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, на долю дотаций и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, превышающем 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов.

В соответствии пунктом 3.9 плана работы Контрольно-счётной палаты Калужской области на 2017 год проведена внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета за 2016 год следующих муниципальных образований:

- 1) муниципальный район «Жиздринский район»;
- 2) муниципальный район «Куйбышевский район»;
- 3) муниципальный район «Мосальский район»;
- 4) муниципальный район «Хвостовичский район»;
- 5) сельское поселение «Деревня Буда» (город Киров и Кировский район);
- 6) сельское поселение «Село Дуброво» (город Киров и Кировский район);
- 7) сельское поселение «Село Волое» (город Киров и Кировский район);
- 8) сельское поселение «Село Воскресенск» (город Киров и Кировский район).

Данные муниципальные образования представили достаточно документации для проведения полной внешней проверки.

Заключения по результатам внешней проверки годовых отчётов об исполнении местных бюджетов за 2016 год направлены в администрации и представительные органы соответствующих муниципальных образований.

Проверка соблюдения порядка составления и представления годового отчёта об исполнении бюджета муниципальных районов, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета

Проверка соблюдения порядка составления и представления годового отчёта об исполнении бюджета, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета показала, что отчетность муниципальных образований за 2016 год представлена по перечню и формам, установленным для финансового органа пунктом 11.2 приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н). Однако не все формы отчетности заполнены должным образом (не соблюдены требования пунктов 23, 32, 134, 161, 162, 163, 168 и 169 Инструкции № 191н).

В решениях об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2016 год отмечены следующие недостатки:

- 1) МР «Куйбышевский район»:

- в п. 2 текстовой части решения об исполнении бюджета не указано на утверждение отдельным приложением к решению об исполнении бюджета за 2016 год показателей расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, но само приложение, содержащее данные показатели, приложено к решению об исполнении бюджета (приложение без номера).

Утверждение показателей исполнения расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов отдельным приложением к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год предусмотрено ст. 264.6 БК РФ и п. 3 ст. 9 Положения о бюджетном процессе в МР «Куйбышевский район».

В п. 3 ст. 9 Положения о бюджетном процессе предусмотрено утверждение следующих показателей отдельными приложениями:

- доходы местного бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета;

- источники финансирования дефицита местного бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов.

В составе отчета об исполнении бюджета МР «Куйбышевский район» за 2016 год указанных выше приложений нет;

- в п. 2 текстовой части Решения об исполнении бюджета утверждены расходы МР «Куйбышевский район» за 2016 год согласно приложению 2 «Расходы бюджета муниципального района «Куйбышевский район» за 2016 год». Показатели в данном приложении отражают исполнение расходов бюджета МР «Куйбышевский район» по ведомственной структуре расходов.

Наименование отдельного приложения, в котором показано исполнение расходов бюджета по ведомственной структуре расходов, необходимо приводить в соответствии с п. 3 статьи 9 Положения о бюджетном процессе, ст. 264.6 БК РФ;

- в приложении № 1 «Доходы бюджета по муниципальному району «Куйбышевский район» за 2016 год» к Решению об исполнении бюджета отражены показатели:

- в графе 3 «Утвержд. на 2016 год» – показатели доходов, утвержденные приложением № 1 к решению Районного Собрания от 24.12.2015 № 28 «О бюджете муниципального района «Куйбышевский район» на 2016 год»;

- в графе 4 «Уточ. план на 2016 год» – показатели доходов, утвержденные приложением № 1 к решению Районного Собрания от 26.01.2017 № 115 «О внесении изменения в бюджет муниципального района «Куйбышевский район» на 2016 год»;

- в приложении № 2 «Расходы бюджета муниципального района «Куйбышевский район» за 2016 год» к Решению об исполнении бюджета отражены показатели:

- в графе 3 «Утверждено на 2016 год» – показатели расходов, утвержденные приложением № 4 к решению Районного Собрания от 24.12.2015 № 28 «О бюджете муниципального района «Куйбышевский район» на 2016 год»;

- в графе 4 «Уточ. план на 2016 год» – показатели расходов, утвержденные приложением № 2 к решению Районного Собрания от 26.01.2017 № 115 «О внесении изменения в бюджет муниципального района «Куйбышевский район» на 2016 год».

В решение о бюджете на 2016 год вносились изменения в 2017 году, что противоречит статье 5 БК РФ, подпунктам 3 и 4 статьи 242 БК РФ, статье 264.2 БК РФ. Внесение изменений в решения о бюджете необходимо осуществлять только в рамках текущего финансового года;

2) МР «Хвастовичский район»:

в приложении 3 к Решению об исполнении бюджета:

- отсутствуют строки с кодами расходов 400 0404 24 0 00 00000, 400 1003 25 0 00 00000, 804 0502 05 0 00 00000, 804 0502 05 7 00 00000 и 804 0503 32 0 00 00000;

- в графе 1 по коду расходов 400 0409 24 2 06 00000 отсутствует наименование целевой статьи расходов.

Показатели отчетов об исполнении бюджета подтверждаются данными годовой бюджетной отчетности.

Исполнение бюджетов муниципальных районов представлено в таблице 1.

Таблица 1

Показатель		Жиздринский район	Куйбышевский район	Мосальский район	Хвастовичский район
Доходы	Утверждено (тыс. руб.)	376 920,9	335 029,2	324 786,9	525 328,7
	Исполнено (тыс. руб.)	360 812,6	335 876,8	311 179,2	419 115,8
	% исполнения	95,7	100,3	95,8	79,8
Расходы	Утверждено (тыс. руб.)	381 584,5	335 029,2	324 786,9	510 942,1
	Исполнено (тыс. руб.)	360 389,0	328 806,7	310 345,0	378 122,2
	% исполнения	94,4	91,8	95,6	74,0
Дефицит (-) / Профицит (+)	Утверждено (тыс. руб.)	-4 663,6	0,0	0,0	14 386,6
	Исполнено (тыс. руб.)	+423,6	+7 070,2	+834,2	+40 993,6

Неисполнение назначений по доходам составило:

- МР «Жиздринский район» – 15 980,6 тыс. руб., или 4,2 % утвержденного решением о бюджете показателя.

- МР «Куйбышевский район» – 916 210,75 руб., или 0,3 %;

- МР «Мосальский район» – 13 875,7 тыс. руб., или 4,2 %;

- МР «Хвастовичский район» – 106 212,9 тыс. руб., или 20,2 %.

В бюджет МР «Жиздринский район» недопоступили налоговые доходы:

- налог на прибыль – 54,0 тыс. руб.;

- налог на доходы физических лиц – 6 268,3 тыс. руб.;

- налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы (УСН) – 336,4 тыс. руб.;

- единый налог на вмененный доход – 336,4 тыс. руб.;

- единый сельскохозяйственный налог – 69,3 тыс. руб.

Неисполнение по неналоговым доходам сложилось по следующим доходам:

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов – 0,97 % планового показателя (поступило – 27,9 тыс. руб., план – 2 890,0 тыс. руб.);
- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов – 0,0 % (план – 2 000,0 тыс. руб., поступлений нет).

В гр. 9 ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» не указаны причины неисполнения прогнозных показателей по налоговым и неналоговым доходам. В текстовой части пояснительной записки причины низкого исполнения поступлений по доходам не приведены.

Одними из основных показателей эффективности мер, принимаемых МР «Жиздринский район» на основании соглашения с министерством финансов области, являлись показатели поступлений налоговых доходов в бюджет МР «Жиздринский район».

Согласно Отчету о принятых мерах МР «Жиздринский район» были недостаточно приняты меры по увеличению налоговых доходов, так как:

- фактический объем налоговых доходов за 2016 год составил 69 969,5 тыс. руб., или 91,9 % годового объема налоговых доходов, учтенного в общей сумме утвержденных доходов (76 163,1 тыс. руб.);
- фактический объем поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составил 46 106,0 тыс. руб., или 89,5 % прогнозного показателя.

В бюджет МР «Куйбышевский район» недопустили следующие налоговые доходы:

- налог на прибыль организаций – 638,56 руб. (21,3 %);
- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 95 658,63 руб. (9,8 %);
- единый налог на вмененный доход – 303 421,42 руб. (12,9 %);
- налог на имущество организаций – 103 921,21 руб. (14,0 %).

Неисполнение по неналоговым доходам сложилось по следующим доходам:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 345 778,05 руб. (24,6 %);
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 185 252,5 руб. (28,5 %);
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов (земельные участки) – 1 804 778,28 руб. (20,6 %);
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 203 267,76 руб. (62,9 %).

Согласно данным ф. 0503164 причиной низкого исполнения бюджета по доходам стало отсутствие необходимых нормативных документов, определяющих порядок выделения и (или) использования средств бюджетов. Иных причин, в т.ч. в текстовой части пояснительной записки, не указано.

В бюджет МР «Хвастовичский район» недопустили:

- субсидии бюджетам муниципальных районов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 60 398 710,00 руб. (100,0 %);
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных районов – 30 000 000,00 руб. (100,0 %);
- прочие субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» за счет средств областного бюджета в части дорожного хозяйства из бюджетов муниципальных районов – 28 050 773,00 руб.

Низкое исполнение бюджета МР «Хвастовичский район» по доходам и расходам, в основном, связано с проведением аукциона на реконструкцию автомобильной дороги Нехочи-Алексеевка, подъезд к ферме КРС «Алексеевка» 31.12.2016.

Неисполнение назначений по расходам составило:

- МР «Жиздринский район» – 20 102,6 тыс. руб., или 5,3 % утвержденного Решением о бюджете показателя;
- МР «Куйбышевский район» – 6 222,5 руб., или 1,9 %;
- МР «Мосальский район» – 14 441,9 тыс. руб., или 4,4 %;

- МР «Хвастовичский район» – 132 819,9 тыс. руб., или 26,0 %.

Бюджеты муниципальных районов за 2016 год исполнены с профицитом:

- МР «Жиздринский район» в сумме 423,6 тыс. руб.

Источником финансирования дефицита бюджета явились: получение кредитов от других бюджетов в сумме 3 000,0 тыс. руб., погашение кредитов от других бюджетов в сумме 1 000,0 тыс. руб. и изменение остатков средств на счетах в сумме минус 2 423,6 тыс. руб.;

- МР «Куйбышевский район» в сумме 7 070,2 тыс. руб.

Источником финансирования дефицита бюджета явились: погашение кредитов от других бюджетов в сумме 576,2 тыс. руб. и изменение остатков средств на счетах в сумме минус 6 494,0 тыс. руб.;

- МР «Мосальский район» в сумме 834,2 тыс. руб.

Источником финансирования дефицита бюджета явились: погашение кредитов от других бюджетов в сумме 1 035,7 тыс. руб. и изменение остатков средств на счетах в сумме 201,5 тыс. руб.;

- МР «Хвастовичский район» в сумме 40 993,6 тыс. руб.

Источником финансирования дефицита бюджета явилось увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов.

Дебиторская и кредиторская задолженность

В МР «Жиздринский район» дебиторская задолженность на начало отчетного периода составляла 1 993,9 тыс. руб., на конец года – 672,1 тыс. руб., из них 265,0 тыс. руб. – по счету 1 208 34 «Расчеты с подотчетными лицами по приобретению материальных запасов».

В предоставленных сведениях о дебиторской задолженности МР «Жиздринский район» указано, что основной причиной ее образования является способ расчетов по предоплате.

Кредиторская задолженность МР «Жиздринский район» за 2016 год уменьшилась с 14 532,5 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2016 до 6 478,9 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2017, из них:

- 1 185,6 тыс. руб. – по счету 1 302 11 «Расчеты по заработной плате»;

- 1 201,9 тыс. руб. – по счету 1 302 26 «Расчеты по прочим работам, услугам».

В пояснительной записке к бухгалтерской отчетности МР «Жиздринский район» (ф. 0503160) представлен состав дебиторской и кредиторской задолженности.

В предоставленных сведениях о кредиторской задолженности МР «Жиздринский район» указано, что основной причиной образования кредиторской задолженности является недостаточность средств на едином счете, а также, что по состоянию на 01.06.2017 данная задолженность оплачена.

В МР «Куйбышевский район» в 2016 году объём дебиторской задолженности уменьшился на 291 425,97 руб., или в 23,9 раза (с 304 151,74 руб. до 12 725,77 руб.), из них:

- снижение на 92 549,81 руб., или в 8,3 раза (с 105 275,58 руб. до 12 725,77 руб.) – по коду счета 206 «Расчеты по выданным авансам»;

- снижение на 198 876,16 руб., или на 100,0 % – по коду счёта 303 «Расчеты по платежам в бюджеты».

Объём кредиторской задолженности увеличился на 1 932 047,78 руб., или на 57,3 % (с 3 374 737,41 руб. до 5 306 785,19 руб.), из них:

- увеличение на 1 654 503,36 руб., или на 51,2 % (с 3 229 571,82 руб. до 4 884 075,18 руб.) – по коду счета 302 «Расчёты по принятым обязательствам»;

- снижение на 72 994,13 руб., или на 50,4 % (с 145 165,59 руб. до 72 071,46 руб.) – по коду счета 303 «Расчёты по платежам в бюджет».

Согласно представленной информации причина образования кредиторской задолженности – недостаточное формирование доходной базы бюджета.

В МР «Мосальский район» дебиторская задолженность на начало отчетного периода составляла 18 400,9 тыс. руб., на конец года – 7 193,3 тыс. руб.

Большую часть задолженности (70,5 %) составляет дебиторская задолженность по счету 1 205 51 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 5 070,2 тыс. руб. В представленных сведениях о дебиторской задолженности указан контрагент – министерство дорожного хозяйства Калужской области.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности МР «Мосальский район» за 2016 год уменьшилась с 51 382,3 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2016 до 29 106,9 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2017 (ф. 0503120, ф. 0503169), из них:

- 9 904,8 тыс. руб. – по счету 1 302 25 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества»;
- 3 942,8 тыс. руб. – по счету 1 302 26 «Расчеты по прочим работам, услугам»;
- 3 603,3 тыс. руб. – по счету 1 205 51 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Кредиторская задолженность МР «Мосальский район» (средства во временном распоряжении) за 2016 год увеличилась с 92,2 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2016 до 238,8 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2017, или в 2,6 раза (ф. 0503120, ф. 0503169).

Согласно представленным сведениям о кредиторской задолженности МР «Мосальский район» основной причиной образования кредиторской задолженности является отсутствие финансирования.

В МР «Хвастовичский район» объём дебиторской задолженности уменьшился на 31 057 271,57 руб., или на 98,0 % (с 31 686 289,21 руб. до 629 017,64 руб.), в том числе:

- снижение на 25 657 760,98 руб., или 98,7 %, по коду счета 206 «Расчеты по выданным авансам»;
- снижение на 5 229 356,24 руб., или на 97,0 %, по коду счёта 205 «Расчеты по доходам».

Объём кредиторской задолженности уменьшился на 5 188 413,83 руб., или на 78,3 % (с 6 627 151,23 руб. до 1 438 737,40 руб.), в том числе:

- увеличение на 238 063,67 руб., или на 26,7 %, по коду счета 303 «Расчёты по платежам в бюджеты»;
- снижение на 5 415 492,31 руб., или на 94,6 %, по коду счета 302 «Расчёты по принятым обязательствам».

Объём муниципального долга (бюджетные кредиты, полученные из бюджетов других уровней) на 01.01.2017 составил:

- МР «Жиздринский район» – 36 723,2 тыс. руб.;
- МР «Куйбышевский район» – 62 337,3 тыс. руб.;
- МР «Мосальский район» – 37 391,4 тыс. руб.;
- МР «Хвастовичский район» – 24 270,0 тыс. руб.

Объём муниципального долга превышает 50 процентов общего годового объёма доходов местного бюджета без учета объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в МР «Жиздринский район» на 22 527,1 тыс. руб., в МР «Куйбышевский район» – на 27 003,9 тыс. руб., в МР «Мосальский район» – на 14 752,0 тыс. руб.

Поскольку превышение предельного объёма муниципального долга, рассчитанное по правилам пунктов 3 и 4 статьи 107 БК РФ, допущено в пределах бюджетного кредита, полученного из областного бюджета, то объём муниципального долга на 01.01.2017 не превышает бюджетное ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 БК РФ.

В МР «Жиздринский район» объём муниципального долга на 01.01.2017 превышает верхний предел муниципального долга на 01.01.2017 (36 223,2 тыс. руб.), утвержденный Решением о бюджете, на 500,0 тыс. руб.

В 2016 году МР «Жиздринский район» получен кредит из областного бюджета в сумме 3 000,0 тыс. руб. Объём муниципальных заимствований за 2016 год превысил ограничения, установленные статьёй 106 БК РФ, на 2 000,0 тыс. руб.

Проверка соблюдения порядка составления и представления годового отчёта об исполнении бюджета поселений, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета

Проведена внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета за 2016 год четырех сельских поселений муниципального района «Город Киров и Кировский район» (далее – МР «Город Киров и Кировский район»): сельское поселение «Село Дуброво» (далее – СП «Село Дуброво»), сельское поселение «Село Воскресенск» (далее – СП «Село Воскресенск»), сельское поселение «Село Волое» (далее – СП «Село Волое»), сельское поселение «Деревня Буда» (далее – СП «Деревня Буда»).

В соответствии с соглашениями о взаимодействии при осуществлении бюджетного процесса от 31.12.2009 полномочия по организации исполнения бюджета СП «Село Дуброво», СП «Село Воскресенск», СП «Село Волое», СП «Деревня Буда» переданы отделу финансов администрации МР «Город Киров и Кировский район».

Полномочия по ведению бюджетного учёта и составлению отчётности бюджетов данных сельских поселений переданы отделу бухгалтерского учета МР «Город Киров и Кировский район» на основании соглашений о ведении бюджетного учета от 22.03.2010.

Замечание Палаты:

- в соглашениях не отражены вопросы о составлении бюджетной отчетности и представлении ее финансовому органу, осуществляющему исполнение бюджета поселения, что привело к тому, что большинство форм, предусмотренных п.11.2 для финансового органа и п. 152 Инструкции № 191н, не заполняются либо заполняются некорректно.

В решениях о бюджете на 2016 год отмечены следующие недостатки:

1) в нарушение ч. 5 ст. 179.4 БК РФ в текстовой части не определен объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда. При этом ведомственной структурой расходов бюджетов на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

Решениями Сельской Думы СП «Село Дуброво» от 25.12.2013 № 127, Сельской Думы СП «Село Воскресенск» от 25.12.2013 № 141, Сельской Думы СП «Деревня Буда» от 25.12.2013 № 131, Сельской Думы СП «Село Волое» от 25.12.2013 № 125 были созданы муниципальные дорожные фонды данных сельских поселений и утвержден порядок его формирования и использования.

Таким образом, в текстовой части решения о бюджете на текущий год (и плановый период) подлежит отражению сумма дорожного фонда;

2) в нарушение абз. 3 ч. 2 ст. 184.1 БК РФ излишне утверждены нормативы распределения доходов в бюджеты сельских поселений на 2016 год (приложение № 3 к решениям о бюджете), которые должны утверждаться в решении о бюджете муниципального района;

3) в приложениях № 2, 3 к Решениям о бюджете отдел финансов Кировской районной администрации определен в качестве главного администратора доходов и главного администратора источников финансирования дефицита бюджетов СП «Село Дуброво», СП «Село Воскресенск», СП «Село Волое», СП «Деревня Буда», который в соответствии с пунктом 5 статьи 160.1 БК РФ определяется в порядке, установленном администрацией муниципального района.

Таким образом, утверждение в Решениях о бюджете отдела финансов Кировской районной администрации в качестве главного администратора доходов бюджета и главного администратора источников финансирования дефицита бюджета указанных сельских поселений излишне.

В решениях об утверждении отчета об исполнении бюджетов поселений за 2016 год отмечены следующие недостатки:

1) в текстовой части:

- в составе доходов не указан объем безвозмездных поступлений (при этом в Решении о бюджете утвержден);

- в соответствии с п. 2 ст. 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), муниципальные правовые акты вступают в силу после официального опубликования (не после подписания);

2) в графе 1 приложения 1 к отчету об исполнении бюджета наименования кода поступлений в бюджет, группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элемента, группы подвида, аналитической группы подвида доходов не соответствуют Приказу Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Приказ № 65н):

- по кодам 003 2 02 03015 10 0000 151, 003 2 02 04012 10 0000 151, 182 1 06 01030 10 1000 110 перед словом «поселений» отсутствует слово «сельских»;

- по кодам 182 1 06 01030 10 2100 110 и 182 1 06 06033 10 2100 110 после слова «поселений» отсутствуют слова в скобках «(пени по соответствующим платежам)»;

- по коду 003 1 13 01995 10 0080 130 указано «прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов» вместо «прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений»;

- по коду 003 2 02 01001 10 0000 151 указано «дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности СП» вместо «дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности»;

- по коду 003 2 02 04014 10 7653 151 указано «межбюджетные трансферты, на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения на организацию в границах поселения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения...» вместо «межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями»;

- в решении об исполнении бюджета СП «Село Воскресенск» по коду 182 1 05 01011 01 3000 110 указано «налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов» вместо «налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы (суммы денежных взысканий (штрафов) по соответствующему платежу согласно законодательству Российской Федерации)»;

- в решении об исполнении бюджета СП «Деревня Буда» по кодам 003 1 08 04020 01 1000 110, 182 1 01 02020 01 2100 110, 182 1 01 02020 01 3000 110 наименования указаны не полностью;

Нарушение при внесении изменений в решения сельских поселений: в соответствии с п. 2 ст. 47 Закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты вступают в силу после официального опубликования (не после подписания).

Анализ исполнения бюджета сельских поселений по доходам и расходам.
Исполнение бюджета поселений за 2016 год представлено в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. руб., %)

Наименование МО	Доходы			Расходы			Дефицит (-) / Профицит (+)	
	утверждено	исполнено	% исполнения	утверждено	исполнено	% исполнения	утверждено	исполнено
СП «Село Дуброво»	3 024,29	3 004,67	99,40	3 166,09	2 751,92	86,91	- 141,8	+ 252,75
СП «Село Воскресенск»	4 198,59	4 086,44	97,30	4 299,76	3 700,48	87,48	- 31,17	+385,96
СП «Деревня Буда»	2 426,26	2 416,36	99,60	2 443,20	2 404,90	98,43	- 16,94	+ 11,45
СП «Село Волое»	2 859,59	2 846,66	99,54	2 905,80	2 808,47	96,65	- 46,20	+ 38,19

Низкое исполнение по расходам имеют бюджеты СП «Село Дуброво» (86,91 %) и СП «Село Воскресенск» (87,48 %). Причины низкого исполнения по расходам не представлены. Бюджеты всех сельских поселений исполнены с профицитом.

Исходя из того, что формы 0503117, 0503164, 0503128 заполнены ненадлежащим образом, затруднительно провести сопоставление данных в этих формах с показателями отчета исполнения бюджета.

Исполнение бюджета поселений по группам доходов за 2016 год представлено в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. руб.)

Наименование МО	Налоговые и неналоговые доходы			Безвозмездные поступления		
	утверждено Решением о бюджете	исполнение за 2016 год	% исполнения	утверждено Решением о бюджете	исполнение за 2016 год	% исполнения
СП «Село Дуброво»	404,60	385,00	95,10	2 619,70	2 619,70	100,00
СП «Село Воскресенск»	788,09	675,94	85,76	3 410,50	3 410,50	100,00
СП «Деревня Буда»	192,20	182,30	94,85	2 234,06	2 234,06	100,00
СП «Село Волое»	243,40	230,46	94,68	2 616,20	2 616,20	100,00

В 2016 году межбюджетные трансферты в бюджеты сельских поселений поступили в полном объеме. Исполнение налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений варьируется от 85,76 % в СП «Село Воскресенск» до 95,1 % в СП «Село Дуброво».

Низкое исполнение бюджетов сельских поселений по доходам связано с недопоступлением налоговых доходов по сравнению с утвержденными показателям:

- 1) в бюджет СП «Село Дуброво» недопустили следующие налоговые доходы:
- налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы (УСН) – 4,46 тыс. руб.;
 - налог на имущество физических лиц – 15,82 тыс. руб.;
 - земельный налог с организаций – 1,72 тыс. руб.;
- 2) в бюджет СП «Село Воскресенск» недопустили следующие налоговые доходы:
- налог на доходы физических лиц – 7,93 тыс. руб.;
 - налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы (УСН) – 101,73 тыс. руб.;
 - налог на имущество физических лиц – 0,01 тыс. руб.;
 - земельный налог – 1,68 тыс. руб.;
- 3) в бюджет СП «Деревня Буда» недопустили следующие налоговые доходы:
- налог на доходы физических лиц – 3,74 тыс. руб.;
 - налог на имущество физических лиц – 5,22 тыс. руб.;
 - земельный налог – 0,77 тыс. руб.;
- 4) в бюджет СП «Село Волое» недопустили следующие налоговые доходы:
- налог на доходы физических лиц – 1,55 тыс. руб.;
 - налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы – 0,18 тыс. руб.;
 - налог на имущество физических лиц – 1,21 тыс. руб.;
 - земельный налог с организаций – 9,28 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселений по разделам расходов за 2016 год представлено в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. руб., %)

Раздел	Наименование раздела	СП «Село Дуброво»	СП «Село Воскресенск»	СП «Деревня Буда»	СП «Село Волое»
01	Общегосударственные вопросы	1 133,44	1 112,22	1 046,68	1 141,86
02	Национальная оборона	50,67	92,75	37,30	52,11
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	82,50	201,63	70,45	105,55
04	Национальная экономика	425,72	380,90	456,93	443,89
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	315,58	434,97	335,54	367,05
08	Культура, кинематография	744,00	1 478,00	458,00	698,00
	% исполнения бюджета по расходам от законодательно утвержденных показателей расходов	86,91	87,48	98,4	96,65

Низкое исполнение имеют следующие разделы:

- 01 «Общегосударственные вопросы» (СП «Село Воскресенск» – 75,5 %);
- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (СП «Село Дуброво» – 61,11 %, СП «Деревня Буда» – 93,9 %);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (СП «Село Дуброво» – 64,00 %, СП «Село Воскресенск» – 72,15 %, СП «Село Волое» – 83,84 %).

Наибольшую долю в структуре исполнения расходов поселений составляют расходы по следующим разделам:

- 01 «Общегосударственные вопросы»: СП «Село Дуброво» – 41,2 % (1 133,44 тыс. руб.), СП «Село Воскресенск» – 30,05 % (1 112,22 тыс. руб.), СП «Деревня Буда» – 43,52 % (1 046,68 тыс. руб.), СП «Село Волое» – 40,65 % (1 141,86 тыс. руб.);
- 08 «Культура, кинематография»: СП «Село Дуброво» – 27,0 % (744,0 тыс. руб.), СП «Село Воскресенск» – 39,94 % (1 478,00 тыс. руб.), СП «Деревня Буда» – 19,04 % (458,0 тыс. руб.), СП «Село Волое» – 24,85 % (698,00 тыс. руб.).

В 2016 году в сельских поселениях реализовывались по 5 муниципальных программ (в СП «Село Волое» – 6 муниципальных программ), однако сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) представлены не были.

Высокое исполнение имеют следующие муниципальные программы:

СП «Село Дуброво»: «Ремонт и содержание автомобильных дорог СП «Село Дуброво» – 100,0 %;

СП «Село Воскресенск»: «Ремонт и содержание автомобильных дорог СП «Село Воскресенск» – 100,0 %; «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории СП «Село Воскресенск» – 99,81 %; «Организация общественных работ для безработных граждан на территории СП «Село Воскресенск» – 97,0 %;

СП «Деревня Буда» – «Ремонт и содержание автомобильных дорог СП «Деревня Буда» – 100,0 %, «Устойчивое развитие территории СП «Деревня Буда» – 100,0 %, «Развитие муниципальной службы» – 97,63 %, «Организация общественных работ для безработных граждан на территории СП «Деревня Буда» – 99,56 %;

СП «Село Волое»: «Ремонт и содержание автомобильных дорог СП «Село Волое» – 100,0 %, «Организация общественных работ для безработных граждан на территории СП «Село Волое» – 100,0 %, «Комплексное благоустройство территории СП «Село Волое» – 100,0 %, «Развитие муниципальной службы» – 98,3 %, «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории СП «Село Волое» – 96,01 %.

Низкое исполнение имеют следующие муниципальные программы:

СП «Село Дуброво»: «Комплексное благоустройство территории СП «Село Дуброво» – 25,6 %; «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории СП «Село Дуброво» – 67,5 %; «Развитие муниципальной службы» – 86,3 %; «Устойчивое развитие территории СП «Село Дуброво» – 88,0 %;

СП «Село Воскресенск»: «Развитие муниципальной службы СП «Село Воскресенск» – 75,29 %; «Устойчивое развитие территории СП «Село Воскресенск» – 91,76 %;

СП «Деревня Буда»: «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории СП «Деревня Буда» – 93,63 %;

СП «Село «Волое» – «Устойчивое развитие территории СП «Село Волое» – 93,14 %.

В 2016 году бюджеты сельских поселений исполнены с профицитом: СП «Село Дуброво» – в сумме 252,75 тыс. руб., СП «Село Воскресенск» – в сумме 385,96 тыс. руб., СП «Деревня Буда» – в сумме 11,45 тыс. руб., СП «Село Волое» – в сумме 38,19 тыс. руб.

Дебиторская и кредиторская задолженность

Таблица 5
(тыс. руб.)

Наименование МО	Дебиторская задолженность			Кредиторская задолженность		
	на 01.01.2016	на 01.01.2017	темп роста, %	на 01.01.2016	на 01.01.2017	темп роста, %
СП «Село Дуброво»	5,4	6,02	111,48	20,04	28,20	140,71
СП «Село Воскресенск»	8,62	3,86	44,77	115,51	39,78	34,43
СП «Деревня Буда»	15,79	16,24	102,84	430,42	195,14	45,33
СП «Село Волое»	11,89	0,16	1,34	370,12	21,45	5,79

Основную долю кредиторской задолженности (97,1 %) СП «Деревня Буда» на 01.01.2017 составляет задолженность по счету 1 30226 000 по муниципальным контрактам с ООО «Калужские просторы» и ООО «Проектно-сметные работы» на общую сумму 189,5 тыс. руб.

По результатам внешней проверки сделаны следующие предложения:

1. Соблюдать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации при утверждении решений о бюджете, уточнении основных параметров бюджета, утверждении отчёта об исполнении бюджета.

2. Соблюдать требования Инструкции № 191н.

3. Соблюдать бюджетные ограничения, установленные статьями 106 и 107 БК РФ, в части соблюдения предельных значений объёма муниципальных заимствований и муниципального долга.

Не допускать превышения верхнего предела муниципального долга, утвержденного решением представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год.

4. Вносить изменения в решение о бюджете только в рамках текущего финансового года.

5. Оформлять решения о внесении изменений и дополнений в решение о бюджете согласно правилам юридической техники оформления нормативных правовых актов.

6. Своевременно вносить изменения в приказ об утверждении перечня и кодов целевых статей бюджетной классификации расходов бюджета, а также отражать в структуре расходов бюджета бюджетные ассигнования по муниципальным программам, финансовым обеспечением которых они являются.

7. В заключенных между администрацией МР «Город Киров и Кировский» и сельскими поселениями соглашениях отразить максимально полный перечень прав и обязанностей сторон, в том числе в соглашениях урегулировать вопросы о составлении бюджетной отчетности, а также информационного обмена для ее составления и представлении ее финансовому органу, осуществляющему исполнение бюджета поселения.