



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

248600, г.Калуга, пл. Старый Торг, 2  
e-mail: [administrativ\\_ksp@adm.kaluga.ru](mailto:administrativ_ksp@adm.kaluga.ru)

тел. 77-82-51, вн. 32-51  
тел/факс 57-40-61

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № 10-160 от 10.11.2016

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счётной палаты Калужской области  
на проект закона Калужской области «Об областном бюджете на 2017 год и  
на плановый период 2018 и 2019 годов»  
(далее – законопроект)**

#### **I Общие положения**

**1.1.** Заключение Контрольно-счётной палаты Калужской области (далее – Палата) на проект закона Калужской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Калужской области от 01.10.2007 № 340-ОЗ «О бюджетном процессе в Калужской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Калужской области от 23.06.2016 № 100-ОЗ «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проекта закона Калужской области об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», Законом Калужской области от 28.10.2011 № 193-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Калужской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Калужской области.

**1.2.** При подготовке заключения Палата учитывала необходимость реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики Калужской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, одобренных постановлением Правительства Калужской области от 20.10.2016 № 565, сценарные условия формирования проекта областного бюджета на указанный период, одобренные постановлением Правительства Калужской области от 04.10.2016 № 535.

**1.3.** Проект закона Калужской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» внесен Правительством Калужской области на рассмотрение Законодательного Собрания Калужской области в сроки, установленные пунктом 1 статьи 2 Закона Калужской области от 23.06.2016 № 100-ОЗ «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проекта закона Калужской области об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**II Анализ соответствия законопроекта, документов и материалов,  
представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу  
Российской Федерации и иным законодательным актам  
Российской Федерации и Калужской области**

Проект областного бюджета сформирован в форме закона Калужской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», что соответствует требованиям статей 11 и 169 БК РФ и Закону о бюджетном процессе. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствуют требованиям БК РФ и Закону о бюджетном процессе.

**2.1. Статьей 1** законопроекта в соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ и пунктом 1 статьи 4 Закона о бюджетном процессе устанавливаются основные характеристики областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) областного бюджета.

**2.1.1.** Дорожный фонд Калужской области на 2017-2019 годы запланирован в соответствии со статьей 179.4 БК РФ и с учетом требований Закона Калужской области от 28.10.2011 № 199-ОЗ «О Дорожном фонде Калужской области» в объеме 3 220 824,0 тыс. руб., 3 368 005,0 тыс. руб. и 3 550 880,0 тыс. руб. соответственно.

**2.1.2.** Нормативная величина резервного фонда Правительства Калужской области запланирована в объеме 40 000,0 тыс. руб. на 2017 год и каждый год планового периода. Ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 БК РФ, выполняются.

**2.1.3.** Верхний предел государственного внутреннего долга Калужской области на 1 января 2018 года (30 254 464,1 тыс. руб.), 1 января 2019 года (23 894 512,6 тыс. руб.) и 1 января 2020 года (19 051 414,6 тыс. руб.) не превышает ограничений, установленных пунктом 2 статьи 107 БК РФ и статьей 5 Закона Калужской области от 11.02.2008 № 404-ОЗ «О государственном долге Калужской области» (далее – Закон № 404-ОЗ).

**2.1.4.** Предельный объем государственного долга Калужской области в 2017 году, 2018 году и 2019 году установлен с соблюдением ограничений, установленных пунктом 2 статьи 107 БК РФ, статьей 5 Закона № 404-ОЗ и пунктом 9 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 58-ФЗ).

Предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (пункт 2 статьи 107 БК РФ).

Предельный объем государственного долга Калужской области не должен превышать 70 процентов утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденных безвозмездных поступлений (абзац 1 статьи 5 Закона № 404-ОЗ).

В соответствии с пунктом 9 статьи 7 Закона № 58-ФЗ до 01.01.2018 предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107 БК РФ, в пределах объема государственного долга субъекта Российской Федерации по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и (или) в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации бюджетных кредитов, привлекаемых в текущем финансовом году в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в пределах указанных кредитов.

В 2017 году предельный объем государственного долга Калужской области превышает ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107 БК РФ, на 4 475 075,1 тыс. руб. и установленные абзацем 1 статьи 5 Закона № 404-ОЗ на 15 146 331,0 тыс. руб. Согласно приложению № 17 «Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» к законопроекту объем привлекаемых кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации составит 3 000 000,0 тыс. руб. По информации министерства финансов Калужской области (вх. от 17.11.2016 № 11-0229) на 01.01.2017 ожидаемый объем долга по кредитам от других бюджетов бюджетной системы составит 28 444 179,4 тыс. руб. Таким образом, в 2017 году требования пункта 9 статьи 7 Закона № 58-ФЗ соблюдены.

В 2018 году и 2019 году предельный объем государственного долга Калужской области установлен на уровне 70 % общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, то есть с соблюдением ограничений, установленных статьёй 5 Закона № 404-ОЗ.

**2.1.5.** Дефицит областного бюджета на 2017 год предлагается утвердить в сумме 733 914,7 тыс. руб., или 2,1 % общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ.

Областной бюджет на 2018 и 2019 годы предлагается утвердить с профицитом (на 2018 год в сумме 5 624 005,9 тыс. руб., на 2019 год в сумме 4 145 325,3 тыс. руб.).

**2.2. Статьей 2** законопроекта в соответствии с пунктом 5 статьи 138 БК РФ устанавливаются дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, замещающие дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Калужской области, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению № 1 к законопроекту.

**2.3. Пунктом 1 статьи 3** законопроекта в соответствии с пунктом 2 статьи 184.1 БК РФ устанавливаются нормативы распределения доходов между областным бюджетом, бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Калужской области и бюджетами муниципальных образований Калужской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению № 2 к законопроекту.

**Пунктом 2 статьи 3** законопроекта в соответствии с пунктом 3.1 статьи 58 БК РФ устанавливаются дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований Калужской области доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению № 3 к законопроекту.

**2.4. Статьей 4** законопроекта в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ утверждается перечень главных администраторов доходов бюджетов и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета согласно приложениям № 4 и № 5 к законопроекту.

#### **Предложения Палаты**

В Приложении № 4 к законопроекту:

1) наименование главного администратора доходов областного бюджета и главного администратора доходов местных бюджетов «Инспекция Государственного строительного надзора Калужской области» заменить на «Инспекция государственного строительного надзора Калужской области» в соответствии с перечнями главных администраторов доходов областного бюджета, утвержденными Законами об областном бюджете прошлых периодов и постановлением Правительства Калужской области от 26.09.2003 № 258 «Об образовании инспекции государственного строительного надзора Калужской области»;

2) в строке с кодом дохода 1 11 05091 02 0000 120 указать в соответствии с приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» следующее наименование данного кода: «Доходы от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения и местах внеуличной дорожной сети, относящихся к собственности субъектов Российской Федерации».

**2.5. Статьей 5** законопроекта в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ утверждается ведомственная структура расходов областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложениям № 6 и № 7 к законопроекту.

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 БК РФ в составе ведомственной структуры расходов бюджета утверждается перечень и коды целевых статей расходов областного бюджета в соответствии с государственными программами и непрограммными направлениями деятельности на 2017 год и на плановый период (приложения № 8, 9 к законопроекту).

Статьей 5 законопроекта утверждено распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2017 год согласно приложению № 10 к законопроекту и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению № 11.

### **Замечания Палаты:**

1) в приложении № 6 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2017 год»:

- на стр. 112 перед строкой «Основное мероприятие «Организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения мероприятий по празднованию 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне» 750 08 01 11 5 01 00000 6 000 000,00» нет группировочной строки, обеспечивающей привязку бюджетных ассигнований основного мероприятия к подпрограмме государственной программы Калужской области «Развитие культуры в Калужской области»;

- на стр. 62 в наименовании главного распорядителя бюджетных средств с кодом 522 «Государственная инспекция по надзору за состоянием самоходных машин и других видов техники Калужской области» пропущено слово «техническим» (постановление Правительства Калужской области от 27.08.2003 № 232 (ред. от 02.10.2006) «О государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Калужской области»);

- на стр. 118 наименование главного распорядителя бюджетных средств с кодом 758 «Министерство природных ресурсов и благоустройства Калужской области» не соответствует наименованию «Министерство природных ресурсов и экологии Калужской области», утверждённому Постановлением Губернатора Калужской области от 16.03.2016 № 107 «О внесении изменений в постановление Губернатора Калужской области от 11.05.2011 № 146 «О министерстве природных ресурсов, экологии и благоустройства Калужской области» (в ред. постановлений Губернатора Калужской области от 31.08.2012 № 422, от 29.07.2013 № 306, от 19.12.2013 № 497, от 14.07.2015 № 297, от 05.08.2015 № 348);

2) в приложении № 7 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на плановый период 2018 и 2019 годов»:

- в графе 6 «Бюджетные ассигнования на 2018 год» в группировочных строках по разделам классификации расходов бюджетов (стр. 141 – 214) в качестве разделителя целой и дробной части числа использована точка, тогда как в остальных строках используется запятая;

- на стр. 150 строка «КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ 105 0800 0.00 0,00» приведена излишне;

- на стр. 156 в наименовании главного распорядителя бюджетных средств с кодом 522 «Государственная инспекция по надзору за состоянием самоходных машин и других видов техники Калужской области» пропущено слово «техническим» (Постановление Правительства Калужской области от 27.08.2003 № 232 (ред. от 02.10.2006) «О государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Калужской области»);

- на стр. 197 наименование главного распорядителя бюджетных средств с кодом 758 «Министерство природных ресурсов и благоустройства Калужской области» не соответствует наименованию «Министерство природных ресурсов и экологии Калужской области», утверждённому Постановлением Губернатора Калужской области от 16.03.2016 № 107 «О внесении изменений в постановление Губернатора Калужской области от 11.05.2011 № 146 «О министерстве природных ресурсов, экологии и благоустройства Калужской

области» (в ред. постановлений Губернатора Калужской области от 31.08.2012 № 422, от 29.07.2013 № 306, от 19.12.2013 № 497, от 14.07.2015 № 297, от 05.08.2015 № 348);

3) в приложениях № 6 - 11 бюджетные ассигнования по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» не предусмотрены.

**2.6.** Пунктом 5 статьи 5 законопроекта утверждается распределение бюджетных ассигнований областного бюджета на государственную поддержку семьи и детей на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению № 12.

**2.7.** Пунктом 6 статьи 5 законопроекта в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 БК РФ утверждается общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

**2.8. Статьей 6** законопроекта устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований по обеспечению деятельности органов государственной власти и иных государственных органов Калужской области.

**2.9. Статьей 7** законопроекта устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере общегосударственных вопросов, национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства.

Приложением № 13 утверждается распределение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

В подпункте 2) пункта 1 статьи 7 законопроекта указано, что предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются по министерству сельского хозяйства Калужской области на реализацию отдельных мероприятий в рамках ведомственной целевой программы «Предотвращение заноса и распространения вируса африканской чумы свиней на территории Калужской области». Однако в ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов бюджетные ассигнования (приложения № 6, 7 к законопроекту) на реализацию указанной программы отсутствуют.

**2.10. Статьей 8** законопроекта устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере здравоохранения.

**2.11. Статьей 9** законопроекта устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере образования и науки.

**2.12. Статьей 10** законопроекта устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере труда и социальной защиты.

**2.13. Статьей 11** законопроекта устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере спорта.

**2.14. Статьей 12** законопроекта устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере культуры, кинематографии, туризма и средств массовой информации.

**2.15. Статья 13** законопроекта устанавливает объёмы межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджету Калужской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (приложения № 14 и 15 к законопроекту), распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Калужской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (приложение № 16 к законопроекту) и критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Данный критерий равен 0,566, что выше критерия, установленного Законом Калужской области от 18.12.2015 № 36-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (0,563). Требования п. 2 ст. 138 БК РФ выполняются.

**2.16. Статьей 14** законопроекта устанавливаются источники финансирования дефицита областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (приложение № 17 к законопроекту).

**2.17. Статьей 15** законопроекта в соответствии со статьёй 93.2 БК РФ устанавливаются цели и условия предоставления бюджетных кредитов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

**2.18. Статьей 16** законопроекта в соответствии со статьёй 110.1 БК РФ и статьёй 4 Закона о бюджетном процессе утверждается программа государственных внутренних заимствований на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (приложение № 18 к законопроекту).

Предельный объём заимствований Калужской области в 2017 году соответствует требованиям **статьи 106 БК РФ**.

**2.19. Статьей 17** законопроекта в соответствии со статьёй 110.2 БК РФ и статьёй 4 Закона о бюджетном процессе утверждается программа государственных гарантий Калужской области в валюте Российской Федерации (приложение № 19 к законопроекту).

**2.20. Статья 18** законопроекта устанавливает особенности исполнения областного бюджета. В рамках бюджетных полномочий субъекта Российской Федерации, установленных статьёй 8 БК РФ и в соответствии с порядком внесения изменений в сводную бюджетную роспись, определённым статьёй 217 БК РФ, данная статья предусматривает 29 оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи.

#### **Замечание Палаты**

В абзаце 30 пункта 1 статьи 18 законопроекта сделана ссылка на приложение № 9 «Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов

расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2018 и 2019 годов» вместо приложения № 13 «Распределение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Палата предлагает в абзаце 30 пункта 1 статьи 18 законопроекта слова «приложение № 9» заменить на слова «приложение № 13».

**2.21. Статья 19** законопроекта устанавливает исключительные особенности исполнения бюджета.

**2.22. Статья 20** законопроекта устанавливает списание в 2017 году задолженности перед областным бюджетом по отдельным неналоговым доходам.

## **Выводы по разделу II**

Содержание законопроекта, перечень и содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствуют требованиям статей 184.1, 184.2 БК РФ и статьи 5 Закона о бюджетном процессе.

Требования статей 92.1, 81, 107, 106 БК РФ по соблюдению предельных значений дефицита бюджета, размера резервного фонда, предельного объема государственного долга, предельного объема заимствований соблюдаются.

### III Параметры прогноза социально-экономических показателей для составления проекта областного бюджета

**3.1.** Представленный прогноз, одобренный постановлением Правительства Калужской области от 17.08.2016 № 442 «О прогнозе социально-экономического развития Калужской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», разработан в двух вариантах и включает в себя базовый и целевой варианты.

В соответствии с материалами прогноза базовый вариант характеризует основные экономические параметры «в условиях сохранения консервативных тенденций изменения внешних факторов при сохранении консервативной бюджетной политики, в том числе в части социальных обязательств».

Целевой вариант базируется «на более позитивной конъюнктуре рынка, улучшении инвестиционного климата в стране, стабилизации кредитно-денежной политики и увеличении потребительского спроса».

При разработке проекта областного бюджета на 2017 год в качестве основного принят базовый вариант. В связи с этим в заключении основное внимание уделено именно базовому варианту.

Базовым вариантом прогноза социально-экономического развития Калужской области на 2017 год (далее – прогноз) предполагается рост большинства показателей прогноза в абсолютном выражении относительно оценки 2016 года, что в большей мере обусловлено инфляционными процессами. Тем не менее, и в сопоставимых ценах индексы и темпы роста большинства показателей в динамике имеют тенденцию к незначительному увеличению относительно оценки 2016 года. В сравнении с предыдущими периодами (2012-2014 гг.) основные показатели прогноза характеризуются замедлением темпов роста.

Динамика основных социально-экономических показателей Калужской области представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Единицы измерен.	2013 год (отчет)	2014 год (отчет)	2015 год (отчет)	2016 год (оценка)	Базовый прогноз		
						2017 год	2018 год	2019 год
Валовой региональный продукт в основных ценах соответствующих лет	млн руб.	293 434,0	324 941,0	320 628,2 (оценка)	331 436,3	343 567,9	364 923,6	385 326,7
Индекс валового регионального продукта в сопоставимых ценах	в % к предыдущему году	97,2	103,1	92,8 (оценка)	99,0	99,0	100,7	101,5
Денежные доходы в расчёте на душу населения в месяц	рубли	23 182,0	24 863,6	26 695,1	28 082,2	29 765,7	31 528,2	33 351,4
Объём отгруженной продукции (без НДС и акцизов)	млн руб.	450 094,0	520 188,8	497 196,4	524 101,8	550 911,6	583 128,1	620 638,2
Индекс промышленного производства (всего)	%	105,9	102,9	90,9	103,2	102,3	102,2	103,0

Наименование показателя	Единицы измерен.	2013 год (отчет)	2014 год (отчет)	2015 год (отчет)	2016 год (оценка)	Базовый прогноз		
						2017 год	2018 год	2019 год
Объём продукции сельского хозяйства в ценах соответствующих лет	млн руб.	26 467,7	30 721,7	36 731,7	42 510,2	47 976,8	54 883,0	63 353,2
Индекс производства продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах	в % к предыдущему году	92,8	103,5	110,0	110,6	106,7	109,2	111,0
Оборот малых предприятий	млн руб.	178 747,8	184 702,3	190 536,8	197 050,9	211 380,3	228 079,5	246 270,0
Оборот малых предприятий в сопоставимых ценах	в % к предыдущему году	100,4	98,3	90,9	97,0	101,8	103,0	103,8
Инвестиции в основной капитал за счёт всех источников финансирования (всего)	млн руб.	98 084,0	108 961,3	92 507,9	98 585,8	103 696,0	117 483,0	128 773,4
Индекс физического объёма инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах	в % к предыдущему году	98,0	107,0	80,5	96,0	99,7	107,3	104,5
Среднегодовой индекс потребительских цен	%	107,7	109,3	117,4	108,1	106,5	106,1	105,6
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года)	%	107,6	113,2	114,5	107,2	106,0	105,9	105,3
Оборот розничной торговли в действующих ценах каждого года	млн руб.	145 285,1	162 837,3	168 897,4	179 000,0	191 710,0	206 825,0	223 875,0
Оборот розничной торговли в сопоставимых ценах	в % к предыдущему году	101,2	102,4	87,1	97,5	100,0	101,3	102,6

**3.2.** При формировании проекта бюджета Калужской области на 2017 год приняты следующие значения показателей прогноза:

- объём валового регионального продукта (далее – ВРП) – 343 567,9 млн руб.;
- индекс ВРП в сопоставимых ценах – 99,0 %;
- индекс потребительских цен (в % к декабрю предыдущего года) – 106,0 %.

Динамика объемов ВРП, темпов роста ВРП и индекса потребительских цен за 2013-2019 годы представлена на диаграмме 1.



Как видно на диаграмме 1, после снижения темпа роста ВРП по оценке 2015 года до 92,8 % прогнозируется его дальнейшая стабилизация по оценке 2016 года и по прогнозу на 2017 год на уровне 99,0 % и увеличение до 101,5 % к 2019 году.

Индекс промышленного производства в 2017 году планируется на уровне 102,3 % (по оценке в 2016 году индекс промышленного производства составит 103,2 %). В 2018 и 2019 годах прогнозируется рост промышленного производства к предыдущему году на уровне 102,2 % и 103,0 % соответственно. Наибольшую долю в промышленном производстве Калужской области занимают обрабатывающие производства: по оценке, в 2016 году эта доля составит 95,5% от общего объема отгруженной продукции промышленными предприятиями.

По оценке 2016 года индекс производства продукции сельского хозяйства составит 110,6 % в сопоставимых ценах к уровню 2015 года. Наибольшая доля в общем объеме выпущенной продукции сельского хозяйства приходится на сельскохозяйственные организации (доля в общем объеме производства – 82,6 %) и хозяйства населения (14,0 %). Удельный вес крестьянских (фермерских) хозяйств составляет 3,4 %.

На период 2017-2019 годов прогнозируется стабильный рост производства продукции сельского хозяйства с 106,7 % до 111,0 %.

Темп роста потребительских цен (декабрь к декабрю) в 2017 году составит 106,0 %, что на 1,2 процентных пункта ниже показателя роста потребительских цен за 2016 год (107,2 %). В 2018 и 2019 годах индекс потребительских цен (декабрь к декабрю) составит 105,9 % и 105,3 % соответственно.

**3.3.** На 2017 год прогнозируется небольшое замедление темпов роста инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования до 99,7 % относительно уровня 2016 года. Темпы роста по данному показателю в 2018 году планируются на уровне 107,3 %, в 2019 году – 104,5 %.

В 2016 году объем инвестиций в основной капитал оценивается на уровне 98,6 млрд рублей в номинальном выражении, или 96 % в сопоставимой оценке к объемам 2015 года. В целом, на объем инвестиционных вложений в 2016 году продолжили оказывать влияние снижение экономической активности, сохранение жестких условий заимствования капитала и ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры.

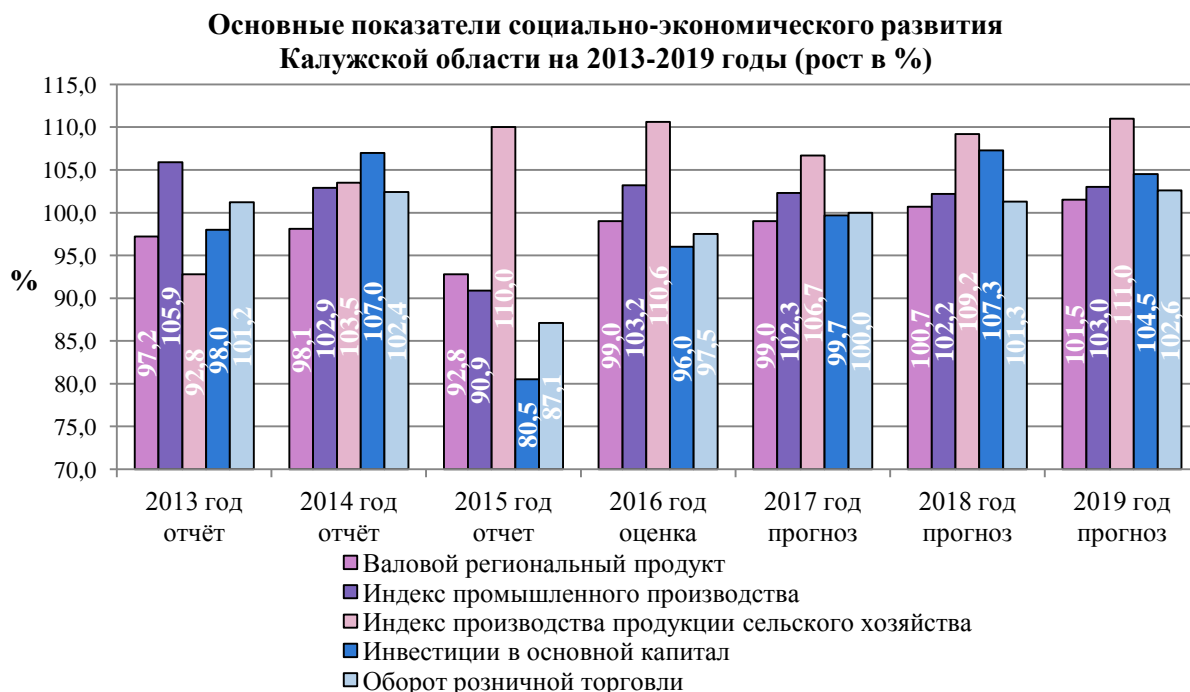
Вложения инвестиций в основной капитал будут осуществляться как за счет как собственных средств, так и привлеченных источников. В предстоящем среднесрочном периоде прогнозируется увеличение инвестиционных средств за счет собственных источников, доля которых к 2019 году составит более 50 % от общего объема инвестиций. Значительную часть всего объема инвестиций планируется направить на реализацию новых инвестиционных проектов, а также крупных инвестиционных проектов на территории индустриальных парков Калужской области.

Доля инвестиций из бюджетов всех уровней будет составлять около 17 % общего объема инвестиций.

В прогнозе отмечается, что на замедление темпов роста инвестиций оказывают влияние «общие негативные тенденции в общероссийской и мировой экономике». В этих условиях усиливаются риски в реализации намеченных прогнозов в инвестиционной сфере и, следовательно, в формировании условий для роста налогооблагаемой базы.

Динамика отдельных показателей социально-экономического развития региона за 2013-2019 годы представлена на диаграмме 2.

Диаграмма 2



**3.4. Динамика ВРП определяет изменения показателей, характеризующих уровень жизни населения.**

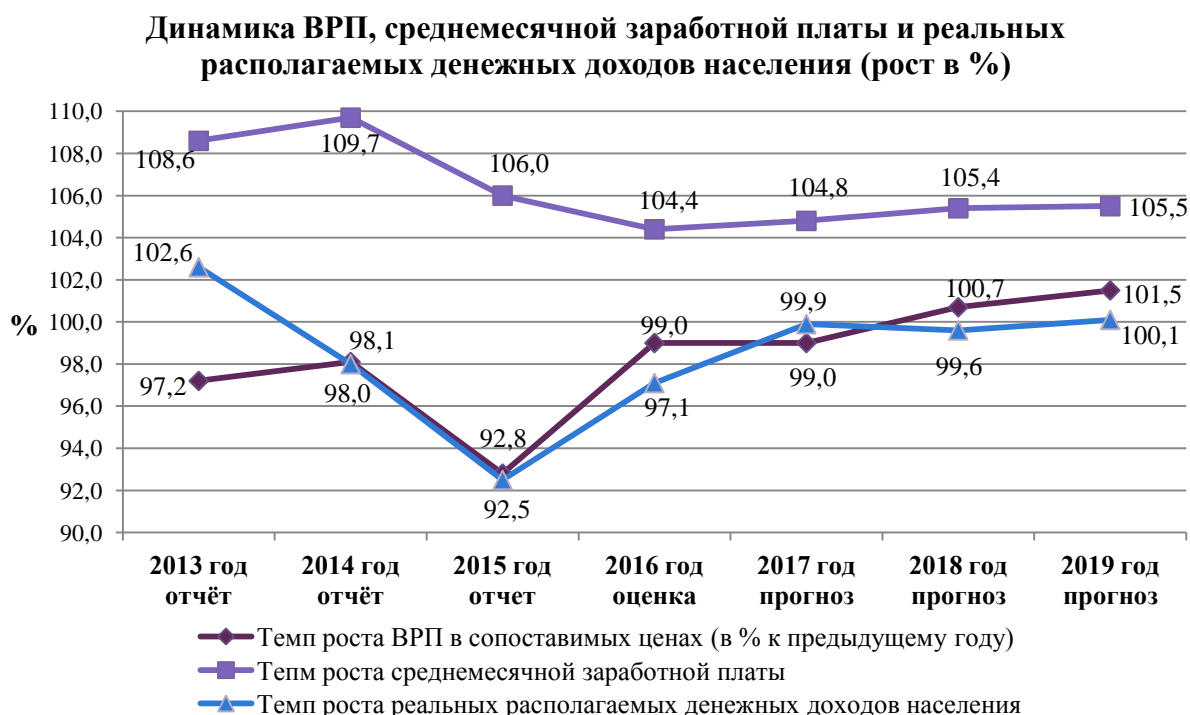
В 2017-2019 годах прогнозируемые темпы роста реальных располагаемых доходов населения составят 99,9 %, 99,6 %, 100,1 % соответственно.

Темп роста среднемесячной заработной платы на 1 работника по прогнозу снизится с 104,8 % в 2017 году до 105,5 % к 2019 году.

Реальная заработная плата в целом по экономике за 2017 - 2019 годы в условиях базового сценария уменьшится на 2,3 % по причине сохранения достаточно высокого уровня инфляции, с одной стороны, и сдержанного подхода предприятий к увеличению своих издержек на труд, с другой стороны.

Динамика данных показателей в сравнении с динамикой темпа роста внутреннего регионального продукта представлена на диаграмме 3.

Диаграмма 3



**3.5.** Общая численность населения области на 2017 год прогнозируется 1 010,5 тыс. человек, на 2018 год – 1 009,7 тыс. человек, к 2019 году прогнозируется 1 007,3 тыс. человек.

По прогнозу к 2019 году численность экономически активного населения в среднегодовом исчислении увеличится на 2,0 тыс. человек относительно 2015 года. Прогнозируемая среднесписочная численность работников организаций к 2019 году относительно 2015 года увеличится на 2,1 тыс. человек.

Согласно прогнозу общая численность безработных снизится с 3,9 тыс. человек (0,7 % экономически активного населения в 2015 году) до 3,1 тыс. человек (0,6 % экономически активного населения в 2019 году).

### Выводы по разделу III

Анализ большинства показателей базового варианта прогноза, характеризующих социально-экономическое развитие Калужской области, свидетельствует о незначительных темпах роста экономики области в 2017 году по сравнению с предыдущими периодами. В плановом периоде прогнозируется положительная будущая динамика социально-экономических показателей.

#### IV Основные характеристики и структурные особенности проекта закона Калужской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

**4.1.** В соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ и Законом о бюджетном процессе проект областного бюджета составлен на 3 года. В отличие от предыдущих лет законопроектом утверждается отдельным приложением распределение бюджетных ассигнований областного бюджета на государственную поддержку семьи и детей, а в составе материалов к законопроекту представлен проект бюджетного прогноза на долгосрочный период 2017-2018 годов и «Детский бюджет».

**4.2.** Согласно проекту областного бюджета **общий объём доходов на 2017 год составит 40 108 098,3 тыс. руб.**, с уменьшением относительно ожидаемого поступления доходов в областной бюджет в 2016 году на 7 974 766,7 тыс. руб., или на 16,6 %.

**Общий объём расходов областного бюджета в 2017 году составит 40 842 013,0 тыс. руб.**, что меньше ожидаемого исполнения 2016 года на 10 088 286,0 тыс. руб., или на 19,8 %.

**Дефицит областного бюджета на 2017 год составит 733 914,7 тыс. руб.**, или 2,06 % прогнозируемого общего объёма доходов областного бюджета без учёта безвозмездных поступлений, что не превышает предельной величины в 15,0 %, установленной пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ.

Общий объём доходов областного бюджета на 2018 год составит 45 081 965,5 тыс. руб., на 2019 год – 46 118 850,5 тыс. руб.

Общий объём расходов областного бюджета на 2018 год составит 39 457 959,6 тыс. руб., на 2019 год – 41 973 525,2 тыс. руб.

Профицит областного бюджета на 2018 год составит 5 624 005,9 тыс. руб., на 2019 год – 4 145 325,3 тыс. руб.

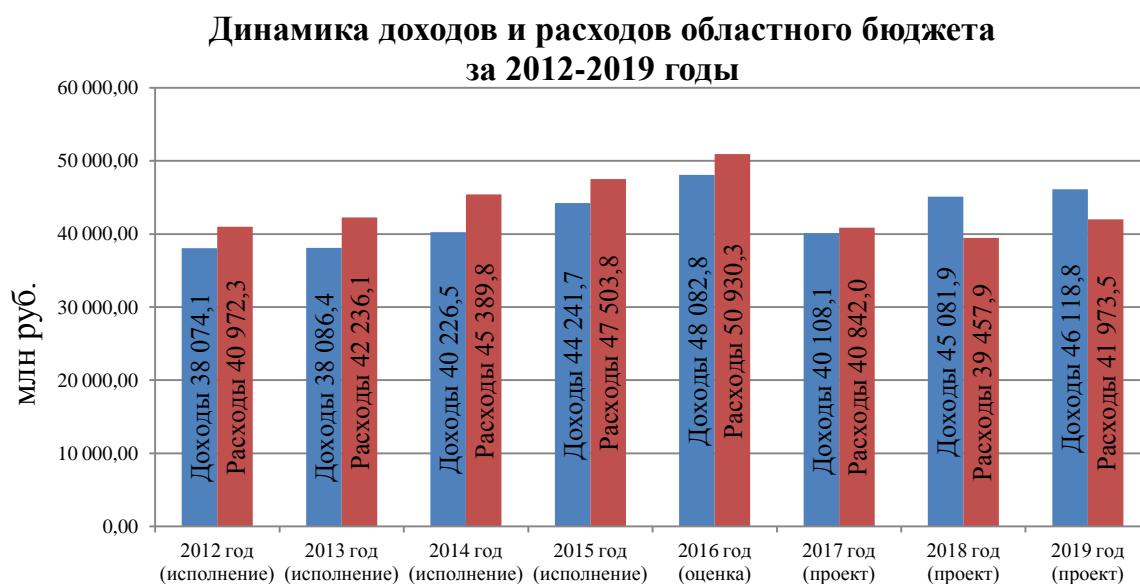
**4.3.** Динамика основных показателей областного бюджета представлена в таблице 2.

Таблица 2  
(млн руб.)

Показатель	2015 год (исполнение)	2016 год (ожидаемое исполнение)	Проект		
			2017 год	2018 год	2019 год
<b>Доходы</b>	<b>44 241,7</b>	<b>48 082,8</b>	<b>40 108,1</b>	<b>45 081,9</b>	<b>46 118,8</b>
Снижение (-)/ прирост (+) к предыдущему году	4 015,2	3 841,1	- 7 974,7	4 973,8	1 036,9
Темп снижения/прироста к предыдущему году (%)	109,9	108,7	83,41	112,4	102,3
<i>в том числе:</i>					
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>33 854,5</b>	<b>34 424,5</b>	<b>35 570,9</b>	<b>41 203,2</b>	<b>43 100,8</b>
Снижение (-)/ прирост (+) к предыдущему году	2 241,4	570,0	1 146,4	5 632,3	1 897,6
Темп снижения/прироста к предыдущему году (%)	107,1	101,7	103,3	115,8	104,6
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>10 387,2</b>	<b>13 658,3</b>	<b>4 537,2</b>	<b>3 878,7</b>	<b>3 018,0</b>
Снижение (-)/ прирост (+) к предыдущему году	1 773,8	3 271,1	- 9 121,1	- 658,5	- 860,7
Темп снижения/прироста к предыдущему году (%)	120,6	131,5	33,2	85,5	77,8

Показатель	2015 год (исполнение)	2016 год (ожидаемое исполнение)	Проект		
			2017 год	2018 год	2019 год
<b>Расходы</b>	<b>47 503,8</b>	<b>50 930,3</b>	<b>40 842,01</b>	<b>39 457,9</b>	<b>41 973,5</b>
Прирост к предыдущему году	2 114,0	3 426,5	- 10 088,3	- 1 384,1	2 515,6
Темп снижения/прироста к предыдущему году (%)	104,6	107,2	80,2	96,6	106,4
<b>Дефицит (-) / Профицит(+)</b>	<b>- 3 262,1</b>	<b>- 2 847,5</b>	<b>- 733,9</b>	<b>5 624,0</b>	<b>4 145,3</b>
Отношение дефицита областного бюджета к утверждённому общему объёму доходов без учёта безвозмездных поступлений (%)	9,6	8,3	2,1	13,6	9,6

Диаграмма 4



**4.4. Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2017 год** по кодам бюджетной классификации источников финансирования дефицита бюджета приведены в приложении № 17 к законопроекту.

Источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2017 году станут:

- 7 200 000,0 тыс. руб. – получение кредитов от кредитных организаций;
- 3 000 000,0 тыс. руб. – получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы;
- 679 459,1 тыс. руб. – возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из областного бюджета;
- 212 530,0 тыс. руб. – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов;
- 1 221,6 тыс. руб. – возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из областного бюджета в валюте Российской Федерации;
- минус 8 909 296,0 тыс. руб. – погашение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- минус 1 300 000,0 тыс. руб. – погашение кредитов от кредитных организаций;

- минус 150 000,0 тыс. руб. – предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации.

**Таким образом, общий объём источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета в 2017 году составит 733 914,7 тыс. руб.**

**4.5. Структура расходов областного бюджета на 2017-2019 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблицах 3 и 4.**

В структуре расходов областного бюджета на 2017 год наибольший удельный вес занимают расходы на образование (23,9 %), социальную политику (19,3 %), национальную экономику (19,5 %), здравоохранение (15,2 %), жилищно-коммунальное хозяйство (4,6 %), общегосударственные вопросы (6,4 %), межбюджетные трансферты общего характера (4,9 %). Их общий удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета составит в 2017 году 93,8 %.

Таблица 3  
(тыс. руб.)

Наименование раздела расходов	2017 год	
	сумма	доля
Образование	9 770 196,3	23,9
Социальная политика	7 876 028,2	19,3
Национальная экономика	7 948 533,3	19,5
Здравоохранение	6 198 814,4	15,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 884 163,4	4,6
Общегосударственные вопросы	2 624 380,5	6,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 010 907,0	4,9
<b>Итого по разделам</b>	<b>38 313 023,1</b>	<b>93,8</b>

На 2018 и 2019 годы наибольший удельный вес составят расходы по следующим разделам, представленным в таблице 4. Их общий удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета составит 94,3 %.

Таблица 4  
(тыс. руб.)

Наименование раздела расходов	2018 год		2019 год	
	сумма	доля	сумма	доля
Образование	10 022 826,9	25,4	10 445 423,3	24,9
Социальная политика	7 852 332,3	19,9	7 883 625,4	18,8
Национальная экономика	6 994 669,7	17,7	7 184 028,1	17,1
Здравоохранение	6 261 318,3	15,9	6 301 514,9	15,0
Общегосударственные вопросы	2 816 630,8	7,1	4 063 124,0	9,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 970 302,4	5,0	1 933 069,8	4,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 274 552,0	3,2	1 782 764,1	4,2
<b>Итого по разделам</b>	<b>37 192 632,4</b>	<b>94,3</b>	<b>39 593 549,6</b>	<b>94,3</b>

В структуре расходов областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов наименьшую долю составляют расходы на охрану окружающей среды и национальную оборону – менее 0,2 % общего годового объёма расходов областного бюджета.

**4.6. Объём бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий целевых программ Калужской области, предусмотренных к финансированию из областного бюджета в 2017 году, составит 38 546 881,7 тыс. руб. (94,4 % общего объёма расходов), в 2018 году – 37 135 022,7 тыс. руб. (94,1 % общего объёма расходов), в 2019 году – 38 403 170,0 тыс. руб. (91,5 % общего объёма расходов).**

#### **Выводы по разделу IV**

Проект закона Калужской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» содержит основные характеристики бюджета и показатели, установленные БК РФ и Законом о бюджетном процессе.

В отличие от предыдущих лет законопроектом утверждается отдельным приложением распределение бюджетных ассигнований областного бюджета на государственную поддержку семьи и детей, а в составе материалов к законопроекту представлен проект бюджетного прогноза на долгосрочный период 2017-2028 годов и «Детский бюджет».

Общий объём доходов областного бюджета на 2017 год составит 40 108 098,3 тыс. руб., с уменьшением относительно ожидаемого поступления доходов в областной бюджет в 2016 году на 7 974 766,7 тыс. руб., или на 16,6 %.

Общий объём расходов областного бюджета в 2017 году составит 40 842 013,0 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения 2016 года на 10 088 286,0 тыс. руб., или на 19,8 %.

Областной бюджет на 2017 год сформирован с дефицитом в объёме 733 914,7 тыс. руб.

В 2018 и 2019 годах планируется рост доходов на 112,4 % и 102,3 % соответственно. В 2018 году планируется снижение расходов на 3,4 %, в 2019 году – прирост на 6,4 %.

Областной бюджет на 2018 и 2019 годы планируется с профицитом.

Структура расходов областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов не имеет особых изменений. В структуре расходов областного бюджета наибольший удельный вес занимают расходы на образование, социальную политику, национальную экономику, здравоохранение, общегосударственные вопросы и межбюджетные трансферты общего характера.

## **V Доходы областного бюджета**

**5.1.** Доходы областного бюджета на 2017 год прогнозируются в объёме 40 108 098,3 тыс. руб., или на 7 974 766,7 тыс. руб. (на 16,6 %) меньше относительно ожидаемой оценки 2016 года.

На 2017 год прогнозируется поступление налоговых и неналоговых доходов в объёме 35 570 853,0 тыс. руб., что на 1 146 305,0 тыс. руб., или на 3,3 %, больше ожидаемого исполнения за 2016 год (34 424 548,0 тыс. руб.).

Безвозмездные поступления планируются в 2017 году в объёме 4 537 245,3 тыс. руб. Их уменьшение относительно ожидаемой оценки 2016 года составит 9 121 071,7 тыс. руб., или 66,8 %. Доля безвозмездных поступлений в доходах областного бюджета на 2017 год составит 11,3 %, т.е. сократится на 17,1 п.п. по сравнению с долей безвозмездных поступлений в ожидаемом исполнении за 2016 год.

В 2017 году объём бюджетных ассигнований Дорожного фонда Калужской области составит 3 220 824,0 тыс. руб., или 8,0 % общего объёма доходов областного бюджета.

**5.2.** Доходы областного бюджета на 2018 год прогнозируются в объёме 45 081 965,5 тыс. руб., что на 4 973 867,2 тыс. руб., или на 12,4 %, больше относительно прогнозного объёма поступлений на 2017 год.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2018 год прогнозируются в объёме 41 203 175,3 тыс. руб., что на 5 632 322,3 тыс. руб., или на 15,8 %, больше уровня 2017 года.

Безвозмездные поступления планируются в 2018 году в объёме 3 878 790,2 тыс. руб. Их объём уменьшится относительно уровня поступлений на 2017 год на 658 455,1 тыс. руб., или на 14,5 %. Доля безвозмездных поступлений в доходах областного бюджета на 2018 год составит 8,6 %, т.е. сократится на 2,7 п.п. по сравнению с долей безвозмездных поступлений в 2017 году.

В 2018 году объём бюджетных ассигнований Дорожного фонда Калужской области составит 3 368 005,0 тыс. руб., или 7,5 % общего объёма доходов областного бюджета.

**5.3.** Доходы областного бюджета на 2019 год прогнозируются в объёме 46 118 850,5 тыс. руб., с ростом относительно показателей прогноза на 2018 год на 1 036 885,0 тыс. руб., или на 2,3 %.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2019 год прогнозируются в объёме 43 100 845,0 тыс. руб., что на 4,6 % больше показателей прогноза на 2018 год.

Безвозмездные поступления планируются в 2019 году в объёме 3 018 005,5 тыс. руб. Их уменьшение относительно показателей прогноза на 2018 год составит 860 784,7 тыс. руб., или 22,2 %. Доля безвозмездных поступлений в доходах областного бюджета на 2019 год составит 6,5 %, сократившись на 2,1 п.п. по сравнению с долей безвозмездных поступлений в 2018 году.

В 2019 году объём бюджетных ассигнований Дорожного фонда Калужской области составит 3 550 880,0 тыс. руб., или 7,7 % общего объёма доходов областного бюджета.

**5.4. Доходы областного бюджета на 2017-2019 годы** представлены в таблице 5.

Таблица 5  
(тыс. руб.)

ДОХОДЫ	2016 год оценка	2017 год прогноз	2018 год прогноз	2019 год прогноз
Доходы, всего	48 082 865,0	40 108 098,3	45 081 965,5	46 118 850,5
Налоговые и неналоговые доходы	34 424 548,0	35 570 853,0	41 203 175,3	43 100 845,0
Безвозмездные поступления	13 658 317,0	4 537 245,3	3 878 790,2	3 018 005,5
Справочно: доходы Дорожного фонда Калужской области	–	3 220 824,0	3 368 005,0	3 550 880,0

Расчет динамики доходов областного бюджета на 2016-2019 годы, исходя из пояснительной записки к законопроекту, приведен в приложении 1 к заключению.

В 2017 году наибольший рост поступлений в областной бюджет относительно оценки ожидаемого исполнения областного бюджета по доходам за 2016 год прогнозируется по налогу на доходы физических лиц (106,5 %) и государственной пошлине (181,4 %).

В 2018 году наибольший рост поступлений прогнозируется по акцизам (128,8 %), а также по налогу на имущество организаций – 132,0 %.

В 2019 году наибольший рост поступлений прогнозируется по налогу на доходы физических лиц (105,9 %) и акцизам – 110,5 %.

На 2017 год прогнозируются поступления налога на доходы физических лиц в объёме 13 761,6 млн руб., что составляет 106,5 % ожидаемого исполнения за 2016 год, на 2018 год – 14 583,4 млн руб., или 106,0 % к уровню 2017 года, на 2019 год – 15 443,9 млн руб., или 105,9 % к уровню 2018 года.

При расчете прогнозируемого объема доходов областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов были учтены изменения, внесенные и планируемые к внесению в законодательство Российской Федерации, вступающие в силу с 1 января 2017 года, а именно:

индексация специфических ставок акцизов по подакцизным товарам (акцизы на пиво (с 20 руб. до 21 руб. за 1 литр) и дизельное топливо (с 5 293 рублей до 6 800 рублей за 1 тонну));

изменение нормативов зачисления в бюджет субъекта РФ доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (с 40 % до 50 %), а также механизма распределения доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию;

изменение нормативов распределения доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, устанавливаемых законом о федеральном бюджете в соответствии с пунктом 2.1 статьи 56 БК РФ (снижение с 0,8828 до 0,8591 процента);

уменьшение основной ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъекта РФ, с 18 % до 17 %.

Данные изменения бюджетного и налогового законодательства могут привести как к увеличению поступления доходов областного бюджета, так и к рискам недопоступления налоговых доходов в областной бюджет.

В пояснительной записке к законопроекту (стр. 632-641) указаны факторы и условия, учитываемые при расчете прогнозируемого объема доходов областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Вместе с тем в представленных материалах приведены прогнозные значения поступлений доходов с пояснениями без приведения расчетов прогноза поступлений доходов.

**5.5.** Согласно законопроекту в 2017 году общий **объём безвозмездных поступлений** составит **4 537 245,3 тыс. руб.**, или **11,3 %** доходов областного бюджета, из них из федерального бюджета – 3 040 619,2 тыс. руб.

В 2018 и 2019 году планируется поступление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в объёме 2 944 744,8 тыс. руб. и 3 018 005,5 тыс. руб. соответственно.

В материалах к законопроекту прогноз по безвозмездным поступлениям представлен только по поступлениям межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В законопроекте не предусмотрены поступления безвозмездных поступлений от бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

В материалах к законопроекту прогноз безвозмездных поступлений от негосударственных организаций, доходы от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов не представлен.

**5.6.** В структуре межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2017 году наибольшая доля приходится на субвенции – 83,8 %, субсидии – 13,4 %. Доля иных межбюджетных трансфертов составляет 2,8. Дотации из федерального бюджета в 2017 году не предусмотрены.

В законопроекте поступление субвенций из федерального бюджета в 2017 году предусматривается в сумме 2 547 777,6 тыс. руб., что на 698 908,4 тыс. руб., или на 21,5 % меньше показателей утвержденного плана (3 246 686,0 тыс. руб.) на 2016 год.

В структуре субвенций наибольшую долю (33,0 %) имеет субвенция на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан. В 2017 году планируется поступление данной субвенции в сумме 841 931,9 тыс. руб., что на 70 531,3 тыс. руб., или на 7,7 %, меньше показателей утвержденного плана (912 463,2 тыс. руб.) на 2016 год.

В 2018 году объём субвенций из федерального бюджета составит 2 477 476,7 тыс. руб., что на 70 300,9 тыс. руб., или на 2,8 %, меньше уровня 2017 года, в 2019 году – 2 481 451,8 тыс. руб., что на 3 975,1 тыс. руб., или на 0,2 %, больше уровня 2018 года.

В законопроекте поступление субсидий из федерального бюджета в 2017 году предусматривается в сумме 406 002,8 тыс. руб., что на 4 915 463,5 тыс. руб., или в 13,1 раза, меньше показателей утвержденного плана (5 321 466,3 тыс. руб.) на 2016 год.

Наибольшую долю (41,2 %) имеет субсидия на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса – 167 174,0 тыс. руб. и субсидия на повышение продуктивности в молочном скотоводстве – 131 640,5 тыс. руб. (32,4 %).

В 2018 году объём субсидий из федерального бюджета составит 382 779,7 тыс. руб., что на 23 223,1 тыс. руб., или на 5,7 % меньше уровня 2017 года, в 2019 году – 453 901,9 тыс. руб., что на 71 122,2 тыс. руб., или на 18,6 %, больше уровня 2018 года.

В законопроекте поступление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2017 году предусматривается в сумме 86 838,8 тыс. руб., что на 3 572 948,6 тыс. руб., или в 48 раз, меньше показателей утвержденного плана (3 659 787,4 тыс. руб.) на 2016 год.

В 2018 году объём иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составит 84 488,4 тыс. руб., что на 2 350,4 тыс. руб., или на 2,7 % меньше уровня 2017 года, в 2019 году – 82 651,8 тыс. руб., что на 1 836,6 тыс. руб., или на 2,2 %, меньше уровня 2018 года.

### **Выводы по разделу V**

1. Доходы областного бюджета на 2017 год прогнозируются в объёме 40 108 098,3 тыс. руб., или на 7 974 766,7 тыс. руб. (на 16,6 %) меньше относительно ожидаемой оценки 2016 года.

На 2017 год прогнозируется поступление налоговых и неналоговых доходов в объёме 35 570 853,0 тыс. руб., что на 1 146 305,0 тыс. руб., или на 3,3 %, больше ожидаемого исполнения за 2016 год (34 424 548,0 тыс. руб.).

Безвозмездные поступления планируются в 2017 году в объёме 4 537 245,3 тыс. руб. Их уменьшение относительно ожидаемой оценки 2016 года составит 9 121 071,7 тыс. руб., или 66,8 %.

В структуре межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2017 году наибольшая доля приходится на субвенции – 83,8 %, субсидии – 13,4 %. Доля иных межбюджетных трансфертов составляет 2,8. Дотации из федерального бюджета в 2017 году не предусмотрены.

В 2017 году объём бюджетных ассигнований Дорожного фонда Калужской области составит 3 220 824,0 тыс. руб., или 8,0 % общего объёма доходов областного бюджета.

2. Доходы областного бюджета на 2018 год прогнозируются в объёме 45 081 965,5 тыс. руб., что на 4 973 867,2 тыс. руб., или на 12,4 %, больше относительно прогнозного объёма поступлений на 2017 год.

Безвозмездные поступления планируются в 2018 году в объёме 3 878 790,2 тыс. руб. Их объём уменьшится относительно уровня поступлений на 2017 год на 658 455,1 тыс. руб., или на 14,5 %.

В 2018 году объём бюджетных ассигнований Дорожного фонда Калужской области составит 3 368 005,0 тыс. руб., или 7,5 % общего объёма доходов областного бюджета.

3. Доходы областного бюджета на 2019 год прогнозируются в объёме 46 118 850,5 тыс. руб., с ростом относительно показателей прогноза на 2018 год на 1 036 885,0 тыс. руб., или на 2,3 %.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2019 год прогнозируются в объёме 43 100 845,0 тыс. руб., что на 4,6 % больше показателей прогноза на 2018 год.

Безвозмездные поступления планируются в 2019 году в объёме 3 018 005,5 тыс. руб.

В 2019 году объём бюджетных ассигнований Дорожного фонда Калужской области составит 3 550 880,0 тыс. руб., или 7,7 % общего объёма доходов областного бюджета.

## VI Расходы областного бюджета

**6.1.** Общий объём расходов областного бюджета на 2017 год составит 40 842 013,0 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения 2016 года в сумме 50 930 299,0 тыс. руб. на 19,8 %.

Общий объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2017 году составит 4 622 650,4 тыс. руб., что на 667 730,9 тыс. руб., или 12,6 %, меньше законодательно утверждённого показателя на 2016 год (5 290 381,3 тыс. руб.).

**6.2.** Расходы областного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2017 год будут осуществлять 32 главных распорядителя средств областного бюджета (приложение 2 к заключению).

В законопроекте наибольший объём бюджетных ассигнований на 2017 год (90,0 %) определен по следующим главным распорядителям средств областного бюджета:

- 23,2 % – министерство образования и науки (9 489 366,2 тыс. руб.);
- 19,1 % – министерство труда и социальной защиты (7 787 891,8 тыс. руб.);
- 15,4 % – министерство здравоохранения (6 303 885,6 тыс. руб.);
- 10,6 % – министерство финансов (4 343 800,5 тыс. руб.);
- 8,4 % – министерство дорожного хозяйства (3 438 361,0 тыс. руб.);
- 6,8 % – министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства (2 787 291,3 тыс. руб.);
- 6,3 % – министерство экономического развития (2 593 169,5 тыс. руб.).

Диаграмма 5

### Распределение финансирования по субъектам бюджетного планирования



Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов на 2017 год представлено в приложении 3 к заключению.

### 6.3. Целевые программы

В соответствии с БК РФ проект областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирован в программной структуре расходов.

Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию целевых программ в 2016-2019 годах, приведены в таблице 6.

Таблица 6

Показатели	2016 год Закон № 36-ОЗ	2017 год законопроект	2018 год законопроект	2019 год законопроект
Объём ассигнований (тыс. руб.)	49 461 891,5	38 546 881,7	37 135 022,7	38 403 170,0
Изменение объёмов ассигнований к предыдущему году (%)	107,4	77,9	96,3	103,4
Доля расходов на целевые программы в общем объёме расходов областного бюджета (%)	98,4	94,4	94,1	91,5

Объём бюджетных ассигнований областного бюджета, направленный на реализацию целевых программ, уменьшится с 49 461 891,5 тыс. руб. в 2016 году до 38 403 170,0 тыс. руб. в 2019 году (на 22,4 %).

Доля ассигнований областного бюджета, направленных на реализацию целевых программ, в общем объёме расходов областного бюджета уменьшится с 98,4 % в 2016 году до 91,5 % в 2019 году.

Расходная часть областного бюджета на 2017-2019 годы, направленная на реализацию целевых программ, сформирована из:

- 26 государственных программ Калужской области;
- 10 ведомственных целевых программ;
- территориальной программы ОМС.

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов составляют расходы, распределённые по государственным программам – 76,9 %, 74,0 %, 71,4 % соответственно.

#### 6.3.1. Государственные программы

**6.3.1.1.** Перечень государственных программ Калужской области, утвержденный постановлением Правительства Калужской области от 22.07.2013 № 370 (в ред. от 20.04.2015), включает 28 государственных программ.

Из общего количества государственных программ Калужской области 19 программ входят в блок «Формирование нового качества жизни» (связаны в основном с выполнением социальных, нормативно обусловленных обязательств и инвестированием в человеческий капитал), 8 программ – в блок «Инновационное развитие и модернизация экономики» (оказывают непосредственное влияние на темпы экономического роста региона) и 1 программа – в блок «Эффективное государство» (ГП КО «Управление имуществом комплексом Калужской области»).

Финансовое обеспечение мероприятий государственных программ Калужской области «Профилактика правонарушений в Калужской области» и «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и

психотропных веществ, наркомании в Калужской области» осуществляется за счет средств областного бюджета в рамках других государственных программ Калужской области. В составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона Калужской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», отсутствуют проекты паспортов указанных двух программ.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственных программ Калужской области в 2017 году составят 31 397 878,5 тыс. руб., в 2018 году – 29 185 690,4 тыс. руб., в 2019 году – 29 984 723,7 тыс. руб.

Таблица 7

Наименование блока	2017 год		2018 год		2019 год	
	сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)	сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)	сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)
Формирование нового качества жизни (17 программ)	23 902 063,0	76,1	22 625 117,9	77,5	23 233 862,7	77,5
Инновационное развитие и модернизация экономики (8 программ)	7 426 266,5	23,7	6 496 545,0	22,3	6 676 565,6	22,3
Эффективное государство (1 программа)	69 549,0	0,2	64 027,5	0,2	74 295,4	0,2
<b>Итого</b>	<b>31 397 878,5</b>	<b>100,0</b>	<b>29 185 690,4</b>	<b>100,0</b>	<b>29 984 723,7</b>	<b>100,0</b>

**6.3.1.2.** Информация об объемах финансового обеспечения за счёт средств областного и федерального бюджетов государственных программ Калужской области, предусмотренных в утверждённых паспортах и проектах паспортов программ, представленных в составе документов и материалов к проекту закона Калужской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», представлена в приложениях 4-6 к заключению.

Проекты паспортов по всем государственным программам значительно отличаются от утвержденных паспортов.

Финансирование в рамках государственной программы Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области» на 2017 год предусмотрено в сумме 1 959 535 тыс. руб., что больше суммы, предусмотренной проектом паспорта данной программы на 454 237,0 тыс. руб.

Все остальные представленные проекты паспортов государственных программ на 2017-2019 годы приведены в соответствие с проектом областного бюджета по общей сумме расходов.

В пояснительной записке к законопроекту содержится информация по государственным программам, включающая цели и структуру госпрограмм по подпрограммам с объемами бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы (стр. 644-713 пояснительной записки).

По результатам анализа проектов паспортов госпрограмм по сравнению с утвержденными паспортами установлено как существенное сокращение

бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм, так и увеличение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм.

**Увеличение объёмов** финансового обеспечения на 2017 год относительно показателей, предусмотренных в утверждённых паспортах программ, планируется по восьми программам, в том числе более чем на 10 % по программам:

- «Доступная среда в Калужской области» – на 184,6 %, или на 7 784,2 тыс. руб.;

- «Управление имуществом комплексом Калужской области» – на 99,1 %, или на 34 610,4 тыс. руб.;

- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области» – на 47,3 %, или на 483 559,3 тыс. руб.;

- «Развитие туризма в Калужской области» – на 36,8 %, или на 9 941,7 тыс. руб.;

- «Развитие культуры в Калужской области» – на 30,8 %, или на 149 171,9 тыс. руб.;

- «Социальная поддержка граждан в Калужской области» – на 23,7 %, или на 1 015 157,4 тыс. руб.;

- «Поддержка развития российского казачества на территории Калужской области» – на 500,0 тыс. руб. (утвержденным паспортом программы на 2017 год финансирование не предусмотрено).

**Уменьшение объёмов** финансового обеспечения на 2017 год относительно показателей, предусмотренных в утверждённых паспортах программ, планируется по восемнадцати программам, в том числе более чем на 50 % по программам:

- «Воспроизводство и использование природных ресурсов в Калужской области» – на 97,9 %, или на 423 187,8 тыс. руб.

- «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие в Калужской области» – на 95,9 %, или на 12 925,0 тыс. руб.;

- «Развитие дорожного хозяйства Калужской области» – на 58,8 %, или на 4 911 477,8 тыс. руб.;

- «Оказание содействия добровольному переселению в Калужскую область соотечественников, проживающих за рубежом» – на 57,8 %, или на 3 900,0 тыс. руб.;

- «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Калужской области» – на 54,0 %, или на 1 009 555,9 тыс. руб.;

- «Информационное общество и повышение качества государственных и муниципальных услуг в Калужской области» – на 52,6 %, или на 390 341,4 тыс. руб.;

- «Охрана окружающей среды в Калужской области» – на 51,8 %, или на 89 865,3 тыс. руб.

**6.3.1.3.** Расходы областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на реализацию государственных программ Калужской области приведены в приложениях 4-6 к заключению, распределение бюджетных ассигнований по видам расходов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов представлено в приложениях 7 и 8 к заключению.

В 2017 году расходы областного бюджета на реализацию 8 государственных программ Калужской области составляют 89,9 % общего объема расходов на государственные программы, из них:

- «Развитие образования в Калужской области» – 9 531 052,3 тыс. руб. (30,4 %);
- «Социальная поддержка граждан в Калужской области» – 5 295 182,2 тыс. руб. (16,9 %);
- «Развитие дорожного хозяйства Калужской области» – 3 438 092,0 тыс. руб. (11,0 %);
- «Развитие здравоохранения в Калужской области» – 2 673 227,3 тыс. руб. (8,5 %);
- «Экономическое развитие в Калужской области» – 2 231 282,9 тыс. руб. (7,1 %);
- «Семья и дети Калужской области» – 2 154 347,6 тыс. руб. (6,9 %);
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области» – 1 959 535,0 тыс. руб. (6,2 %);
- «Развитие физической культуры и спорта в Калужской области» – 920 458,0 тыс. руб. (2,9 %).

Обобщение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственных программ по группам видов расходов на 2017 год показано в таблице 8.

Таблица 8

Код группы	Наименование группы вида расходов	Сумма (тыс. руб.)	Уд. вес (%)
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	2 260 847,8	7,2
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	3 440 144,3	11,0
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	1 733 453,7	5,5
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	1 899 129,7	6,0
500	Межбюджетные трансферты	14 885 688,5	47,4
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	5 278 665,9	16,8
800	Иные бюджетные ассигнования	1 899 948,6	6,1
<b>Итого</b>		<b>31 397 878,5</b>	<b>100,0</b>

Как видно из таблицы 8, в 2017 году наибольшую долю в расходах на реализацию мероприятий государственных программ имеют расходы, связанные с предоставлением межбюджетных трансфертов из областного бюджета (47,4 %) и предоставлением субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (16,8 %).

### 6.3.2. Ведомственные целевые программы

В 2017 году и на плановый период 2018 и 2019 годов в Калужской области планируется реализация 10 ведомственных целевых программ.

В материалах к законопроекту проекты паспортов ведомственных целевых программ не прилагались. Министерство финансов Калужской области письмом от 17.11.2016 № 02-01-31/9124-16 представило проекты паспортов 10 ведомственных целевых программ, предусмотренным к финансированию из областного бюджета в 2017-2019 годах.

Вместе с тем, в проекте бюджета на 2017 год не предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на реализацию ВЦП «Предотвращение заноса и распространения вируса африканской чумы свиней на территории Калужской области» (субъект бюджетного планирования – министерство сельского хозяйства Калужской области).

Согласно утвержденному паспорту ВЦП «Предотвращение заноса и распространения вируса африканской чумы свиней на территории Калужской области» (сроки реализации – 2015-2017 годы) объем финансирования мероприятий данной программы за счёт средств областного бюджета на 2017 год составляет 6 315,4 тыс. руб.

Анализ представленных проектов ВЦП показал следующее.

Проекты семи ВЦП разработаны на срок реализации 2017-2019 годы.

Две ВЦП имеют паспорта на срок реализации 2015-2017 и проекты паспортов на 2018-2020 годы:

- ВЦП «Жизнь ради детей» (субъект бюджетного планирования – Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области)

- ВЦП «Организационное обеспечение деятельности мировых судей Калужской области» (субъект бюджетного планирования – Управление Судебного департамента в Калужской области).

ВЦП «Защита прав предпринимателей» имеет паспорт на срок реализации 2016-2018 годы и проект паспорта на 2019-2021 годы.

В пояснительной записке к законопроекту содержится информация по ведомственным целевым программам, предусмотренным к финансированию из областного бюджета в 2017-2019 годах (стр. 713-718 пояснительной записки).

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий 10 ведомственных программ в 2017 году составят 3 519 423,2 тыс. руб., в 2018 году – 4 319 752,3 тыс. руб., в 2019 году – 4 788 866,3 тыс. руб.

Расходы областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на реализацию ведомственных программ приведены в приложениях 4-6 к заключению, распределение бюджетных ассигнований по видам расходов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов представлено в приложениях 7 и 8 к заключению.

Обобщение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ по группам видов расходов на 2017 год показано в таблице 9.

Таблица 9

Код группы	Наименование группы вида расходов	Сумма (тыс. руб.)	Уд. вес (%)
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными	282 772,0	8,0

Код группы	Наименование группы вида расходов	Сумма (тыс. руб.)	Уд. вес (%)
	фондами		
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	111 561,7	3,2
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	10 300,0	0,3
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	0,0	0,0
500	Межбюджетные трансферты	2 039 408,2	57,9
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	175 913,2	5,0
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	579 083,6	16,5
800	Иные бюджетные ассигнования	320 384,5	9,1
<b>Итого</b>		<b>3 519 423,2</b>	<b>100,0</b>

Как видно из таблицы 9, в 2017 году наибольшую долю в расходах на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ имеют расходы, связанные с предоставлением межбюджетных трансфертов из областного бюджета (57,9 %) и обслуживанием государственного долга (16,5 %).

Наибольший объем бюджетных ассигнований областного бюджета планируется направить на реализацию ВЦП «Совершенствование системы управления общественными финансами Калужской области»: в 2017 году – 2 808 246,6 тыс. руб. (79,8 % общего объема расходов на финансирование ведомственных целевых программ), в 2018 году – 3 622 360,5 тыс. руб. (83,9 %), в 2019 году – 4 092 404,6 тыс. руб. (85,5 %).

В рамках данной программы, как указано на стр. 713-715 пояснительной записки, предусматриваются средства на финансирование расходных обязательств и обеспечение деятельности министерства финансов Калужской области.

### **6.3.3. Территориальная программа ОМС**

По территориальной программе ОМС законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в объеме 3 629 580,0 тыс. руб. ежегодно, что на 13 629,2 тыс. руб., или на 0,4 %, больше утвержденных Законом № 36-ОЗ бюджетных ассигнований на 2016 год в сумме 3 615 950,8 тыс. руб. Данные бюджетные ассигнования запланированы по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты».

### **6.4. Межбюджетные трансферты из областного бюджета**

**6.4.1.** Усиление стимулирующей роли межбюджетных отношений, в том числе в части повышения заинтересованности муниципальных образований Калужской области в содействии развитию экономики территорий, определено одним из основных направлений бюджетной и налоговой политики Калужской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, одобренных постановлением Правительства Калужской области от 20.10.2016 № 565 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Калужской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**6.4.2. Согласно законопроекту общий объём расходов по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» в 2017 году составит 20 622 196,7 тыс. руб., из них:**

- 16 984 200,2 тыс. руб. – межбюджетные трансферты муниципальным образованиям;

- 3 637 996,5 тыс. руб. – межбюджетные трансферты государственным внебюджетным фондам.

Сводные данные о прогнозируемых расходах областного бюджета на межбюджетные трансферты по всем разделам бюджетной классификации расходов бюджета на 2017 год приведены в таблице 10.

Таблица 10

Раздел		Всего (тыс. руб.)	Уд. вес (%)
Код	Наименование		
01	Общегосударственные вопросы	35 065,6	0,2
02	Национальная оборона	27 890,7	0,1
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	39 379,3	0,2
04	Национальная экономика	215 036,8	1,0
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 603 041,3	7,8
06	Охрана окружающей среды	250,0	0,0
07	Образование	7 071 162,8	34,3
08	Культура, кинематография	88 193,0	0,4
09	Здравоохранение	3 629 580,0	17,6
10	Социальная политика	5 895 690,2	28,6
11	Физическая культура и спорт	6 000,0	0,0
	<b>Межбюджетные трансферты целевого характера</b>	<b>18 611 289,7</b>	<b>90,2</b>
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	2 010 907,0	9,8
	<b>Всего</b>	<b>20 622 196,7</b>	<b>100,0</b>

Доля межбюджетных трансфертов в общем объёме расходов областного бюджета в 2017 году составит 50,5 %, что выше аналогичного показателя 2016 года (44,2 %).

При этом 90,2 % в общем объёме межбюджетных трансфертов занимают межбюджетные трансферты целевого характера (в 2016 году данный показатель равен 94,6 %).

Динамика и структура межбюджетных трансфертов (здесь и далее до пункта 6.4.7 – без учета межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов) по формам их предоставления представлена в таблице 11.

Таблица 11

Форма МБТ	Утверждено на 2016 год Законом № 36-ОЗ (тыс. руб.)	Удельный вес (%)	Предусмотрено законопроектом на 2017 год (тыс. руб.)	Удельный вес (%)	Отклонение гр.4 – гр.2 (тыс. руб.)	Прирост (+) / снижение (-) гр.6/гр.2*100- 100 (%)
1	2	3	4	5	6	7
Дотации	394 235,6	2,1	905 184,3	5,3	510 948,7	+129,6
Субсидии	3 161 165,1	17,0	2 065 861,9	12,2	-1 095 303,2	-34,6
Субвенции	14 613 729,5	78,7	13 533 062,0	79,7	-1 080 667,5	-7,4
Иные МБТ	409 882,2	2,2	480 092,0	2,8	70 209,8	+17,1
<b>Всего</b>	<b>18 579 012,4</b>	<b>100,0</b>	<b>16 984 200,2</b>	<b>100,0</b>	<b>-1 594 812,2</b>	<b>-8,6</b>

В 2017 году общий объем межбюджетных трансфертов по сравнению с 2016 годом уменьшится на 1 594 812,2 тыс. руб., или на 8,6 %. В структуре межбюджетных трансфертов произойдут следующие изменения: доли дотаций, субвенций, и иных межбюджетных трансфертов увеличатся соответственно на 3,2 п.п., 1,0 п.п. и 0,6 п.п., а доля субсидий уменьшится на 4,8 п.п.

#### **6.4.3. Дотации (без учета суммы дотации, замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц)**

**В 2017 году** по сравнению с 2016 годом общий объем дотаций увеличится на 510 948,7 тыс. руб., или в 2,3 раза, и составит **905 184,3 тыс. руб.**

Расходы на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки уменьшатся на 6,7 % (с 394 235,6 тыс. руб. до 367 724,3 тыс. руб.), на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов предусматривается 537 460,0 тыс. руб.

Таблица 12

Наименование	Утверждено на 2016 год Законом № 36-ОЗ (тыс. руб.)	Удель- ный вес (%)	Предусмотрено законопроектом на 2017 год (тыс. руб.)	Удель- ный вес (%)	Отклонение гр.4 – гр.2 (тыс. руб.)	Прирост (+) / снижение (-) гр.6/гр.2*100 (%)
1	2	3	4	5	6	7
<b>Всего дотаций</b>	394 235,6	100,0	905 184,3	100,0	510 948,7	+129,6
Выравнивание бюджетной обеспеченности	394 235,6	100,0	367 724,3	40,6	-26 511,3	-6,7
Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	0,0	0,0	537 460,0	59,4	537 460,0	---

Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, замещающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным районам (городским округам) Калужской области (далее – дополнительные нормативы) на 2017 год, представлены в приложении № 1 к законопроекту. Дополнительные нормативы утверждены 23 муниципальным районам с дифференциацией от 12,27 % (МР «Малоярославецкий район») до 80,0 % (МР «Барятинский район», «Думиничский район», «Жиздринский район», «Износковский район», «Куйбышевский район», «Мещовский район», «Мосальский район», «Перемышльский район», «Спас-Деменский район», «Ульяновский район», «Ферзиковский район», «Хвастовичский район»).

#### **6.4.4. Субсидии**

**В 2017 году** по сравнению с 2016 годом общий объем субсидий уменьшится на 1 095 303,2 тыс. руб., или на 34,6 %, и составит **2 065 861,9 тыс. руб.**

Как показано в таблице 13, 77,6 % общего объема субсидий составляют расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 10,0 % – по разделу 04 «Национальная экономика».

К межбюджетным трансфертам общего характера относятся субсидии на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований, основанных на местных инициативах, в размере 26 000,0 тыс. руб. (1,3 % общей суммы субвенций).

Таблица 13

Раздел		Субсидии (тыс. руб.)	Уд. вес (%)
Код	Наименование		
04	Национальная экономика	206 198,8	10,0
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 603 041,3	77,5
07	Образование	24 228,8	1,2
08	Культура, кинематография	80 743,0	3,9
10	Социальная политика	119 650,0	5,8
11	Физическая культура и спорт	6 000,0	0,3
<i>Межбюджетные трансферты целевого характера</i>		2 039 861,9	98,7
14	Межбюджетные трансферты общего характера	26 000,0	1,3
<b>Всего субсидий</b>		<b>2 065 861,9</b>	<b>100,0</b>

Подробная информация о субсидиях из областного бюджета представлена в приложении 9 к заключению.

#### 6.4.5. Субвенции

В 2017 году по сравнению с 2016 годом общий объем субвенций уменьшится на 1 080 667,6 тыс. руб., или на 7,4 %, и составит **13 533 062,0 тыс. руб.**

Как показано в таблице 9, более 90 % этой суммы составляют расходы по разделу 07 «Образование» (52,1 %) и разделу 10 «Социальная политика» (42,6 %).

К межбюджетным трансфертам общего характера относится субвенция на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств областного бюджета в размере 628 824,6 тыс. руб. (4,6 % общей суммы субвенций). В 2016 году данная субвенция составляет 627 988,0 тыс. руб. (4,3 % общей суммы субвенций).

Таблица 14

Раздел		Субвенции (тыс. руб.)	Уд. вес (%)
Код	Наименование		
01	Общегосударственные вопросы	15 321,6	0,1
02	Национальная оборона	27 890,7	0,2
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	39 379,3	0,3
04	Национальная экономика	8 838,0	0,1
06	Охрана окружающей среды	250,0	0,0
07	Образование	7 046 934,0	52,1
10	Социальная политика	5 765 623,8	42,6
<i>Межбюджетные трансферты целевого характера</i>		12 904 237,4	95,4
14	Межбюджетные трансферты общего характера	628 824,6	4,6
<b>Всего субвенций</b>		<b>13 533 062,0</b>	<b>100,0</b>

Подробная информация о субвенциях из областного бюджета представлена в приложении 10 к заключению.

#### 6.4.6. Иные межбюджетные трансферты

В 2017 году по сравнению с 2016 годом общий объем иных межбюджетных трансфертов увеличится на 70 209,8 тыс. руб., или на 17,1 %, и составит **480 092,0 тыс. руб.**

Как показано в таблице 10, более 90 % этой суммы составляют расходы по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

К межбюджетным трансфертам общего характера относятся:

- средства, передаваемые для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня – 400 898,0 тыс. руб. (83,5 % общей суммы иных межбюджетных трансфертов);

- бюджетные ассигнования на стимулирование муниципальных образований Калужской области, принимающих меры по увеличению налогового потенциала, – 50 000,0 тыс. руб. (10,4 % общей суммы иных межбюджетных трансфертов).

Таблица 15

Раздел		Иные межбюджетные трансферты (тыс. руб.)	Уд. вес (%)
Код	Наименование		
01	Общегосударственные вопросы	19 744,0	4,1
08	Культура, кинематография	7 450,0	1,5
10	Социальная политика	2 000,0	0,4
<i>Межбюджетные трансферты целевого характера</i>		<i>29 194,0</i>	<i>6,1</i>
14	Межбюджетные трансферты общего характера	450 898,0	93,9
<b>Всего иных межбюджетных трансфертов</b>		<b>480 092,0</b>	<b>100,0</b>

Подробная информация об иных межбюджетных трансфертах из областного бюджета представлена в **приложении 11 к заключению**.

#### **6.4.7. Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов**

**В 2017 году** по сравнению с 2016 годом общий объём межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов увеличится на 22 764,0 тыс. руб., или 0,6 %, и составит **3 637 996,5 тыс. руб.**

Таблица 16

Наименование	Утверждено на 2016 год Законом № 36-ОЗ (тыс. руб.)	Удельный вес (%)	Предусмотрено законопроектом на 2017 год (тыс. руб.)	Удельный вес (%)	Отклонение гр.4 – гр.2 (тыс. руб.)	Прирост (+) / снижение (-) гр.6/гр.2*100 (%)
1	2	3	4	5	6	7
<b>Всего</b>	<b>3 615 232,5</b>	<b>100,0</b>	<b>3 637 996,5</b>	<b>100,0</b>	<b>22 764,0</b>	<b>+0,6</b>
Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования	3 602 750,8	99,7	3 629 580,0	99,8	26 829,2	+0,7
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации	12 481,7	0,3	8 416,5	0,2	-4 065,2	-32,6

#### **6.4.8. Соблюдение требований статьи 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации**

Согласно абз. 1 ст. 139.1 БК РФ в случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе в форме дотаций, в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений.

Доля иных межбюджетных трансфертов (480 092,0 тыс. руб.) составляет 9,0 % общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам (за исключением субвенций) из областного бюджета (3 451 138,2 тыс. руб.) и суммы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, замененной дополнительными нормативами отчислений (1 909 289,0 тыс. руб.) в 2017 году. Требования ст. 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдены.

#### **6.5. Резервные средства**

В проекте областного бюджета на 2017 год предусмотрено резервирование бюджетных ассигнований по виду расходов 870 «Резервные средства». Резервные средства предусматриваются по министерству финансов Калужской области в рамках ведомственной целевой программы «Совершенствование системы управления общественными финансами Калужской области».

Объемы резервирования в 2017 году составят 1 547,6 млн руб., или 3,8 % общего объема расходов областного бюджета, в том числе:

- 40,0 млн руб. – на формирование резервного фонда Правительства Калужской области;

- 96,4 млн руб. – непрограммные расходы региональных органов исполнительной власти на реализацию прочих мероприятий;

- 135,0 млн руб. – на софинансирование расходов областного бюджета под средства федерального бюджета в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Калужской области;

- 1 276,2 млн руб. – средства на обеспечение сбалансированности бюджета в ходе его исполнения в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Калужской области.

Планируемые объемы резервирования на 2018 и 2019 годы составят 1 580,6 млн руб., или 4,0 % общего объема расходов, и 2 828,1 млн руб., или 6,7 % общего объема расходов областного бюджета, соответственно.

За исключением бюджетных ассигнований на формирование резервного фонда Правительства Калужской области в пояснительной записке к законопроекту не указаны основания для резервирования.

#### **Выводы по разделу VI**

1. Общий объем расходов областного бюджета на 2017 год составит 40 842 013,0 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения 2016 года в сумме 50 930 299,0 тыс. руб. на 19,8 %. Расходы областного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2017 год будут осуществлять 32 главных распорядителя средств областного бюджета.

2. Проект областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 26 государственных программ Калужской области, 10 ведомственных целевых программ и территориальной программы ОМС.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий целевых программ Калужской области, предусмотренных к финансированию из областного бюджета в 2017 году, составит 38 546 881,7 тыс. руб. (94,4 % общего объема расходов), в 2018 году – 37 135 022,7 тыс. руб. (94,1 % общего объема расходов), в 2019 году – 38 403 170,0 тыс. руб. (91,5 % общего объема расходов).

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий 26 государственных программ Калужской области в 2017 году составят 31 397 878,5 тыс. руб., в 2018 году – 29 185 690,4 тыс. руб., в 2019 году – 29 984 723,7 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий 10 ведомственных целевых программ Калужской области в 2017 году составят 3 519 423,2 тыс. руб., в 2018 году – 4 319 752,3 тыс. руб., в 2019 году – 4 788 866,3 тыс. руб.

По территориальной программе ОМС законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в объеме 3 629 580,0 тыс. руб. ежегодно, что на 0,4 % больше утвержденных Законом № 36-ОЗ бюджетных ассигнований на 2016 год.

3. Общий объем расходов на межбюджетные трансферты в 2017 году составит 20 622 196,7 тыс. руб., из них:

- 16 984 200,2 тыс. руб. – межбюджетные трансферты муниципальным образованиям;

- 3 637 996,5 тыс. руб. – межбюджетные трансферты государственным внебюджетным фондам.

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета в 2017 году составит 50,5 %, что выше аналогичного показателя 2016 года (44,2 %).

При этом 90,2 % в общем объеме межбюджетных трансфертов занимают межбюджетные трансферты целевого характера (в 2016 году данный показатель равен 94,6 %).

В 2017 году по сравнению с 2016 годом общий объем дотаций бюджетам муниципальных образований увеличится на 510 948,7 тыс. руб. (в 2,3 раза) и составит 905 184,3 тыс. руб., общий объем субсидий уменьшится на 1 095 303,2 тыс. руб. (34,6 %) и составит 2 065 861,9 тыс. руб., общий объем субвенций уменьшится на 1 080 667,6 тыс. руб. (7,4 %) и составит 13 533 062,0 тыс. руб., общий объем иных межбюджетных трансфертов увеличится на 70 209,8 тыс. руб. (17,1 %) и составит 480 092,0 тыс. руб., общий объем межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов увеличится на 22 764,0 тыс. руб. (0,6 %) и составит 3 637 996,5 тыс. руб.

## VII Государственный долг Калужской области и расходы на его обслуживание

**7.1.** Верхний предел государственного внутреннего долга Калужской области по состоянию на 01.01.2018 составит 30 254 464,1 тыс. руб., что на 30 478,0 тыс. руб. (0,1 %) меньше прогнозируемого объема государственного долга на 01.01.2017, на 01.01.2019 – 23 894 512,6 тыс. руб., что на 6 359 951,5 тыс. руб. (21,0 %) меньше прогнозируемого объема государственного долга на 01.01.2018, на 01.01.2020 – 19 051 414,6 тыс. руб., что на 4 843 098,0 тыс. руб. (20,3 %) меньше прогнозируемого объема государственного долга на 01.01.2019.

Прогнозные показатели структуры государственного долга Калужской области по состоянию на 01.01.2017, 01.01.2018, 01.01.2019 и 01.01.2020 представлены в таблице 17.

Таблица 17

Вид долгового обязательства	На 01.01.2017		На 01.01.2018		На 01.01.2019		На 01.01.2020	
	сумма (тыс. руб.)	уд. вес (%)	сумма (тыс. руб.)	уд. вес (%)	сумма (тыс. руб.)	уд. вес (%)	сумма (тыс. руб.)	уд. вес (%)
Кредиты, полученные от кредитных организаций	1 300 000,0	4,3	7 200 000,0	23,8	12 200 000,0	51,1	15 750 000,0	82,7
Кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	28 444 179,4	93,9	22 534 883,4	74,5	11 348 237,4	47,5	3 115 139,4	16,3
Государственные гарантии	540 762,7	1,8	519 580,7	1,7	346 275,2	1,4	186 275,2	1,0
<b>Всего</b>	<b>30 284 942,1</b>	<b>100,0</b>	<b>30 254 464,1</b>	<b>100,0</b>	<b>23 894 512,6</b>	<b>100,0</b>	<b>19 051 414,6</b>	<b>100,0</b>

Как видно из таблицы 17, в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов планируется изменение структуры государственного долга: доля кредитов, полученных от кредитных организаций, увеличится на 78,4 п.п., доля кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации уменьшится на 77,6 п.п., доля государственных гарантий уменьшится на 0,8 п.п.

**7.2.** Объем расходов на обслуживание государственного долга области в 2017 году составит 579 083,6 тыс. руб., что на 195 383,4 тыс. руб. (25,2 %) меньше, чем в 2016 году, в 2018 году – 1 274 552,0 тыс. руб., что на 695 468,4 тыс. руб. (в 2,2 раза) больше, чем в 2017 году, в 2019 году – 1 782 764,1 тыс. руб., что на 508 212,1 тыс. руб. (39,9 %) больше, чем в 2018 году.

Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов увеличится с 1,4 % в 2017 году до 4,2 % в 2019 году.

## **VIII Программа государственных гарантий Калужской области**

**8.1.** Согласно Программе государственных гарантий Калужской области в валюте Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предоставление государственных гарантий Калужской области не планируется.

**8.2.** Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Калужской области по возможным гарантийным случаям, в 2017-2019 годах составит:

- 21 182,0 тыс. руб. – в 2017 году;
- 173 305,5 тыс. руб. – в 2018 году;
- 160 000,0 тыс. руб. – в 2019 году.

Исполнение государственных гарантий Калужской области по возможным гарантийным случаям за счёт источников финансирования областного бюджета не предусмотрено.

## **IX Программа государственных внутренних заимствований Калужской области**

**9.1.** Статьей 16 законопроекта утверждается Программа государственных внутренних заимствований Калужской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в соответствии со статьей 110.1 БК РФ.

**9.2.** Предельный объём заимствований Калужской области в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов не превышает суммы, направляемой на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств. **Требование статьи 106 БК РФ выполняется.**

## **X Анализ ожидаемого исполнения областного бюджета за 2016 год**

Информация об ожидаемом исполнении областного бюджета содержится на страницах 619-621 документов и материалов, представляемых одновременно с законопроектом.

**10.1.** Ожидаемое исполнение областного бюджета по доходам составит 48 082 865 тыс. руб., или 101,4 % показателя, утверждённого Законом № 36-ОЗ, в объёме 47 408 751,5 тыс. руб.

Предполагается, что объём безвозмездных поступлений составит 13 658 317 тыс. руб., или 103,7 %, относительно показателя, утверждённого Законом № 36-ОЗ в объёме 13 170 914,5 тыс. руб.

Ожидаемое поступление налоговых и неналоговых доходов в 2016 году составит 34 424 548 тыс. руб., или 100,5 %, в сравнении с аналогичным расчетным показателем бюджетного планирования доходов на 2016 год в объёме 34 237 837 тыс. руб.

**10.2.** Ожидаемое исполнение областного бюджета по расходам представлено в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета. Оно составит 50 930 299 тыс. руб., или 101,3 % показателя, утверждённого Законом № 36-ОЗ в объёме 50 256 185,3 тыс. руб.

**10.3.** Ожидаемое превышение расходов над доходами составит 2 847 434 тыс. руб., что соответствует показателю дефицита областного бюджета на 2016 год в объёме 2 847 434 тыс. руб., утверждённого законодательно.

Таким образом, исполнение областного бюджета должно составить по доходам **101,4 %**, по расходам – **101,3 %** показателей, утверждённых Законом № 36-ОЗ. Согласно оценке ожидаемого исполнения областного бюджета дефицит областного бюджета будет находиться на уровне законодательно утверждённого показателя.

#### **XI Консолидированный бюджет Калужской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Прогноз основных параметров консолидированного бюджета Калужской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов содержится на странице 618 материалов, представляемых одновременно с законопроектом.

Ожидаемое исполнение доходной части консолидированного бюджета в 2016 году составит **60 647 800 тыс. руб.**, расходной части – **64 260 628 тыс. руб.** Превышение расходов над доходами составит **3 612 828 тыс. руб.**

**Доходная** часть консолидированного бюджета прогнозируется:

- в 2017 году – **51 903 385 тыс. руб.** с сокращением на **14,4 %** к уровню **2016** года;

- в 2018 году – **57 319 169 тыс. руб.** с ростом на **10,4 %** к уровню **2017** года;

- в 2019 году – **58 763 109 тыс. руб.** с ростом на **2,5 %** к уровню **2018** года.

**Расходная** часть консолидированного бюджета прогнозируется:

- в 2017 году – **53 427 951 тыс. руб.** с сокращением на **16,9 %** к уровню **2016** года;

- в 2018 году – **52 407 730 тыс. руб.** с сокращением на **1,9 %** к уровню **2017** года;

- в 2019 году – **55 272 674 тыс. руб.** с ростом на **5,5 %** к уровню **2018** года.

В 2017 году прогнозируется дефицит консолидированного бюджета в сумме **1 524 566 тыс. руб.**

В 2018 и 2019 годах прогнозируется профицит консолидированного бюджета в сумме **4 911 439 тыс. руб.** и **3 490 435 тыс. руб.** соответственно.

Таким образом, планируется переход от дефицитного бюджета в 2017 году к профицитному в 2018 и 2019 годах.

## **ХII Основные выводы заключения**

12.1. Содержание законопроекта, перечень и содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствуют требованиям статей 184.1, 184.2 БК РФ и статьи 5 Закона о бюджетном процессе.

12.2. Анализ большинства показателей базового варианта прогноза, характеризующих социально-экономическое развитие Калужской области, свидетельствует о незначительных темпах роста экономики области в 2017 году по сравнению с предыдущими периодами. В плановом периоде прогнозируется положительная будущая динамика социально-экономических показателей.

12.3. Общий объём доходов областного бюджета на 2017 год составит 40 108,1 млн руб., с уменьшением относительно ожидаемого поступления доходов в областной бюджет в 2016 году на 7 974,7 млн руб., или на 16,6 %.

В структуре доходов областного бюджета объём налоговых и неналоговых доходов увеличится с 34 424,6 млн руб., согласно оценке исполнения за 2016 год, до 35 570,9 млн руб., согласно прогнозу на 2017 год, или на 3,3 %.

Объём безвозмездных поступлений уменьшится с 13 658,3 млн руб. в 2016 году до 4 537,2 млн руб. в 2017 году, или на 66,8 %.

Общий объём доходов областного бюджета на 2018 год составит 45 081,9 млн руб., на 2019 год – 46 118,8 млн руб.

Общий объём расходов областного бюджета в 2017 году составит 40 842,0 млн руб., что меньше ожидаемого исполнения 2016 года на 10 088,3 млн руб., или на 19,8 %.

Общий объём расходов областного бюджета на плановый период 2018 и 2019 годов составит 39 457,9 млн руб. и 41 973,5 млн руб. соответственно.

Областной бюджет на 2017 год сформирован с дефицитом в объёме 733,9 млн руб., или 2,06 % прогнозируемого общего объёма доходов областного бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

На 2018 год планируется профицит областного бюджета в сумме 5 624,0 млн руб., на 2019 год профицит составит 4 145,3 млн рублей.

12.4. Расчёты поступления доходов в областной бюджет в пояснительной записке к законопроекту отсутствуют. Это затрудняет анализ доходов областного бюджета и оценку их обоснованности.

12.5. Расходы областного бюджета будут осуществлять 32 главных распорядителя средств областного бюджета.

Проект областного бюджета сформирован в программной структуре расходов. В проекте областного бюджета объём бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий целевых программ Калужской области, предусмотренных к финансированию из областного бюджета в 2017 году, составит 38 546,8 млн руб. (94,4 % общего объёма расходов), в том числе 3 629,6 млн руб. – на территориальную программу обязательного медицинского страхования.

12.6. В 2017 году предусматривается направить местным бюджетам межбюджетные трансферты на общую сумму 20 622,2 млн руб. Доля межбюджетных трансфертов в общем объёме расходов областного бюджета в 2017 году составит 50,5 %, что выше аналогичного показателя 2016 года (44,2 %).

12.7. Требования статей 92.1, 106, 107, 111 БК РФ по соблюдению предельных значений объема заимствований, государственного долга, расходов на обслуживание государственного долга и дефицита бюджета субъекта Российской Федерации соблюдаются.

На основании изложенного Контрольно-счётная палата Калужской области считает необходимым при рассмотрении и принятии Законодательным Собранием Калужской области законопроекта в первом, втором и третьем чтении учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

**Председатель**

**Л.В. Бредихин**